

МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ОРГАНИЗАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЗОР
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

ЗА 2014 ГОД



Москва – 2015

Содержание

1. Основные итоги деятельности Московской областной Думы за 2014 год	4
2. Обзор законов Московской области, принятых в 2014 году	7
2.1. Законодательство Московской области в сфере государственно–правового строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления	8
2.1.1. Законодательство об органах государственной власти Московской области	8
2.1.2. Законодательство об административно–территориальном устройстве Московской области	12
2.1.3. Законодательство о наградах	13
2.1.4. Законодательство о выборах и референдумах	14
2.1.5. Законодательство о местном самоуправлении в Московской области	17
2.1.6. Законодательство о государственной службе Московской области	23
2.1.7. Законодательство об общественных объединениях в Московской области	25
2.2. Законодательство Московской области в сфере социальной политики	26
2.2.1. Законодательство о социальной защите населения	26
2.2.2. Законодательство о труде и занятости населения	33
2.3. Законодательство Московской области в сфере здравоохранения	34
2.4. Законодательство Московской области в сфере образования и культуры	36
2.5. Законодательство Московской области в сфере бюджетной и налоговой политики ...	40
2.6. Законодательство Московской области в экономической сфере	52
2.6.1. Общие вопросы экономического развития Московской области	52
2.6.2. Законодательство в сфере управления собственностью Московской области ...	54
2.7. Законодательство Московской области в сфере аграрной политики, землепользования, природных ресурсов и охраны окружающей среды	56
2.8. Законодательство Московской области в сфере потребительского рынка	60
2.9. Законодательство Московской области в сфере жилищной политики, градостроительной деятельности и благоустройства	61
2.10. Законодательство Московской области в сфере транспорта	68
2.11. Законодательство Московской области в сфере информатизации	70
2.12. Законодательство Московской области в сфере молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма	70
2.13. Законодательство Московской области в сфере безопасности и охраны правопорядка	72
2.14. Законодательство Московской области о мировых судьях, нотариате и адвокатуре ..	74
2.15. Работа по признанию утратившими силу или инкорпорации нормативных правовых актов Московской области, принятых в 1990-2004 годах	76
3. Проведение правового мониторинга в Думе	76
3.1. Мониторинг законодательства	76
3.2. Мониторинг правоприменения	79
4. Проведение научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы	83

5. Взаимодействие Думы с федеральными органами государственной власти.....	85
6. Взаимодействие Думы с органами государственной власти Московской области	91
7. Взаимодействие Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области.....	94
8. Работа с обращениями граждан и организаций в Думе	100
9. Международное и межрегиональное сотрудничество	105
10. Информация о мероприятиях, проведенных Думой.....	106
11. Награждение наградами Думы в 2014 году.....	111
Приложение 1. Тематика письменных обращений граждан и организаций, поступивших в Московскую областную Думу в 2014 году.	
Приложение 2. Количество наград Думы, выданных в 2014 году.	

1. Основные итоги деятельности Московской областной Думы за 2014 год

В 2014 году Московской областной Думой (далее – Дума) проведено **38 заседаний**, в том числе одно выездное. **Рассмотрен 931 вопрос, принято 1123 постановления и 89 решений.**

В соответствии с Регламентом Московской областной Думы 20 февраля 2014 года на заседании Думы с докладом «Об итогах деятельности Московской областной Думы за 2013 год» выступил Председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов.

10 июля 2014 года на заседании Думы депутаты заслушали отчет Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева о результатах деятельности Правительства Московской области в 2013 году.

Принято постановление Думы о создании Экспертного совета при Московской областной Думе, утверждено Положение об Экспертном совете и его состав.

Основной задачей Экспертного совета является содействие Думе в подготовке проектов законов Московской области, в прогнозировании и анализе эффективности их действия, в подготовке законодательных инициатив по проектам федеральных законов, вносимых Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Экспертный совет осуществляет свою деятельность на общественных началах и создается на срок полномочий Московской областной Думы.

3 декабря 2014 года состоялось первое заседание Экспертного совета, на котором был утвержден план работы Совета.

Субъектами права законодательной инициативы в Думу **внесено 235 проектов законов Московской области**, в том числе:

Губернатором Московской области – 111;

комитетами Думы – 91;

фракциями в Думе – 7 (ЛДПР – 5, КПРФ – 1, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – 1);

депутатами Думы – 10;

представительными органами муниципальных образований Московской области – 9;

Избирательной комиссией Московской области – 3;

Контрольно-счетной палатой Московской области – 2;

Прокурором Московской области – 2.

Распределение проектов законов Московской области, внесенных на рассмотрение Думы в 2014 году, по субъектам права законодательной инициативы приведено на рисунке 1.



Рис. 1. Распределение проектов законов Московской области, внесенных на рассмотрение Думы в 2014 году, по субъектам права законодательной инициативы

Всего, с учетом 32 законопроектов Московской области, перешедших с прошлого года, на рассмотрении в комитетах Думы и фракциях в Думе находилось 267 проектов законов Московской области.

Распределение проектов законов Московской области, находившихся на рассмотрении в Думе в 2014 году, по направлениям деятельности комитетов Думы приведено на рисунке 2.

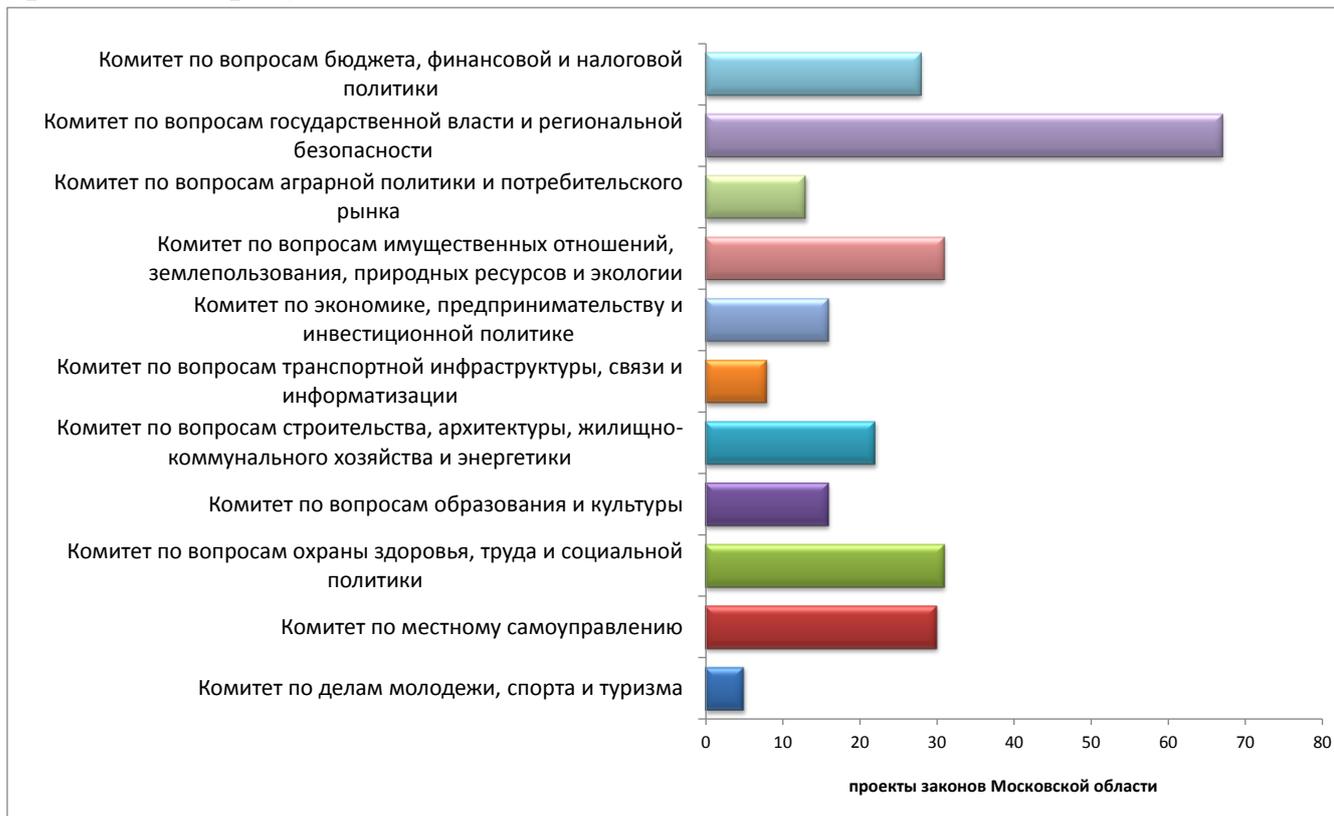


Рис. 2. Распределение проектов законов Московской области, находившихся на рассмотрении в Думе в 2014 году, по направлениям деятельности комитетов Думы

На заседаниях Думы рассмотрено 226 проектов законов Московской области. Результаты рассмотрения законопроектов на заседаниях Думы в 2014 году приведены на рисунке 3.



Рис. 3. Результаты рассмотрения проектов законов Московской области на заседаниях Думы в 2014 году

Губернатором Московской области в 2014 году **подписано 211 законов Московской области** (1 закон принят в 2013 году), в том числе:

47 новых законов Московской области;

145 законов о внесении изменений в законы Московской области;

16 законов о признании утратившими силу некоторых законов Московской области;

3 закона о введении в действие законов Московской области о поправках к Уставу Московской области.

Результативность законодательного процесса в Думе за декабрь 2011 года – 2014 год приведена на рисунке 4.



Примечание: * – в том числе законы Московской области, принятые в предыдущем году.

Рис. 4. Результативность законодательного процесса в Думе за декабрь 2011 года – 2014 год

Итоги деятельности Думы с начала созыва приведены в таблице.

Таблица

Показатель	2011 г. декабрь	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Всего за созыв
Количество заседаний Думы	3	36	34	38	111
Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Думы	42	1034	882	931	2889
Количество решений, принятых Думой	9	100	85	89	283
Количество постановлений, принятых Думой	49	1209	1053	1123	3434
Количество законов Московской области, принятых Думой	10	225	185	213	633
Количество законов Московской области, подписанных Губернатором Московской области	10	220	189*	211**	630
Количество проектов федеральных законов, внесенных Думой в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	–	1	7	6	14

Примечание: * – 5 законов принято в 2012 году;
** – 1 закон принят в 2013 году.

2. Обзор законов Московской области, принятых в 2014 году

Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2014 году, по сферам правового регулирования приведено на рисунке 5.



Рис. 5. Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2014 году, по сферам правового регулирования

Более половины законов Московской области (52%) приняты по инициативе Губернатором Московской области, комитетами Думы внесено 42% законопроектов.

Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2014 году, по субъектам права законодательной инициативы приведено на рисунке 6.



Рис. 6. Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2014 году, по субъектам права законодательной инициативы

2.1. Законодательство Московской области в сфере государственно–правового строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления

2.1.1. Законодательство об органах государственной власти Московской области

Приняты **поправки в Устав Московской области**, согласно которым:

Правительство Московской области осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Московской области, их языков и культуры; защите прав национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия (Закон Московской области № 39/2014–ОЗ);

Губернатор Московской области обращается к жителям Московской области с ежегодным посланием о положении дел в Московской области и основных направлениях ее развития (Закон Московской области № 67/2014–ОЗ).

Кроме того, в связи с изменением процедуры назначения прокурора Московской области в Устав Московской области также внесены поправки (Закон Московской области № 174/2014–ОЗ).

Законом Московской области № 177/2014–ОЗ «О порядке согласования представления по кандидатуре для назначения на должность прокурора Московской области, внесенного Генеральным прокурором Российской Федерации» определено, что представление Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Московской области согласовывается Губернатором Московской области и Думой в порядке, установленном законом Московской области. Установлен двадцатидневный срок для рассмотрения представления и ознакомления депутатов Думы и Губернатора Московской области с кандидатом, указанным в представлении, а также согласительная процедура в случае, если Губернатор Московской области и Дума примут различные решения по представлению.

Соответствующие изменения внесены в Закон Московской области № 3/94–ОЗ «О Московской областной Думе» (Закон Московской области № 176/2014–ОЗ).

В Закон Московской области № 41/2003–ОЗ «О Губернаторе Московской области» внесены изменения, наделяющие Губернатора Московской области полномочиями:

обращаться к жителям Московской области с ежегодным посланием о положении дел в Московской области и основных направлениях ее развития в порядке и сроки, установленные Губернатором Московской области (Закон Московской области № 70/2014–ОЗ);

по созданию постоянно действующей лицензионной комиссии Московской области в соответствии со статьей 201 Жилищного кодекса Российской Федерации (Закон Московской области № 130/2014–ОЗ).

С целью приведения Закона Московской области № 230/2005–ОЗ «О Правительстве Московской области» в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Московской области внесены изменения, наделяющие Правительство Московской области полномочиями:

в сфере межнациональных отношений по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Московской области, их языков и культуры; защите прав национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике

межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия; (Закон Московской области № 12/2014–ОЗ);

в сфере лесных отношений в соответствии с новыми полномочиями Правительство Московской области:

устанавливает для граждан ставки платы по договору купли–продажи лесных насаждений для собственных нужд, за исключением ставок платы по договору купли–продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

устанавливает ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Московской области, в целях его аренды;

устанавливает ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности Московской области;

устанавливает порядок заключения договоров купли–продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан;

осуществляет владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности Московской области (Закон Московской области № 52/2014–ОЗ);

в сфере жилищно-коммунального хозяйства по организации осуществления лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами и в сфере предоставления государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов. С 1 мая 2015 года лицензию будут обязаны иметь все компании, оказывающие услуги ЖКХ. Решение о выдаче лицензии будет принимать региональная лицензионная комиссия, которая назначается Губернатором Московской области. (Закон Московской области № 169/2014–ОЗ);

в сфере охраны окружающей среды по установлению ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на территории Московской области с целью реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, обеспечения экологической безопасности и предупреждения неблагоприятного воздействия атмосферного воздуха на здоровье людей (Закон Московской области № 200/2014–ОЗ).

Из полномочий Правительства Московской области исключены полномочия:

по осуществлению государственных внутренних и внешних заимствований Московской области (Закон Московской области № 11/2014–ОЗ);

по организации и проведению региональных лотерей (Закон Московской области № 190/2014–ОЗ).

Законом Московской области № 7/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О Контрольно-счетной палате Московской области» уточнены случаи исполнения полномочий Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области его заместителем.

В связи с поступившим в Думу протестом прокурора Московской области статья 1 Закона Московской области № 36/2004-ОЗ **«Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на институты государственной власти Московской области»**, устанавливающая административную ответственность за невыполнение законов Московской области, актов Губернатора Московской области, Московской областной Думы, Правительства Московской области, признана утратившей силу (Закон Московской области № 63/2014-ОЗ).

Законом Московской области № 198/2014-ОЗ **«Об административной ответственности за нарушение порядка предоставления государственной или муниципальной услуги на территории Московской области»** устанавливается административная ответственность для должностных лиц центральных исполнительных органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, осуществляющих исполнительно-распорядительные полномочия, за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением данной государственной или муниципальной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Московской области и (или) муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Московской области.

Определены размеры административных штрафов.

Со дня вступления в силу вышеназванного Закона утрачивает силу статья 5 Закона Московской области № 86/2014-ОЗ **«Об административной ответственности за нарушение обязательных требований, установленных в жилищной сфере на территории Московской области»**.

Закон Московской области № 72/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об архивном деле в Московской области»** принят с целью приведения Закона Московской области № 65/2007-ОЗ «Об архивном деле в Московской области» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Московской области № 123/2010-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Московской области». Установлено, что уполномоченные органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области направляют в уполномоченный орган отчеты об использовании субвенций в порядке и сроки, установленные Правительством Московской области.

Закон Московской области № 152/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О рассмотрении обращений граждан»** принят в связи представлением заместителя прокурора Московской области о том, что отдельные положения областного закона не согласуются с положениями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

2.1.2. Законодательство об административно–территориальном устройстве Московской области

С целью правового обеспечения проводимой в Московской области административной реформы, в рамках реализации предложений по укрупнению муниципальных образований Законом Московской области № 24/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» установлена возможность объединения городов областного подчинения, как административно-территориальных единиц, а также образование, преобразование и упразднение сельских поселений и административных территорий, как территориальных единиц, после принятия законов Московской области об изменении территориальной организации местного самоуправления.

При этом установлено, что в случае изменения административно-территориального устройства на основании вступившего в силу Закона Московской области об изменении статуса и границ муниципального образования, либо о его преобразовании, мнение населения выражается решением Совета депутатов муниципального образования, принятым с учетом выявленного ранее мнения населения по соответствующему изменению территориальной организации местного самоуправления.

Проводимые преобразования должны повысить эффективность работы органов местного самоуправления Московской области, обеспечить благоприятные условия для привлечения инвесторов и снизить количество дотационных муниципальных образований Московской области.

Законом Московской области № 138/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» уточнен порядок рассмотрения предложений о присвоении наименований территориальным единицам – сельским поселениям.

Законом установлено, что в случае, когда предложение о присвоении наименования сельскому поселению основано на вступившем в силу законе Московской области о статусе и границах соответствующего муниципального района, мнение населения выражается решением Совета депутатов соответствующего сельского поселения.

Законом Московской области № 54/2014-ОЗ «Об объединении городов областного подчинения Московской области Королёв и Юбилейный и внесении изменения в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» две административно-территориальные единицы Московской области объединены в одну – город областного подчинения Московской области Королёв. Из Перечня административно-территориальных единиц Московской области исключен город областного подчинения Московской области Юбилейный.

Законом Московской области № 209/2014-ОЗ «Об объединении городов областного подчинения Московской области Балашиха и Железнодорожный и внесении изменения в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» две административно-территориальные единицы Московской области объединены в одну – город областного подчинения Московской области Балашиха. Из Перечня административно–территориальных единиц Московской области исключен город областного подчинения Московской области Железнодорожный.

2.1.3. Законодательство о наградах

Закон Московской области № 104/2014-ОЗ «О наградах Московской области» устанавливает наградную систему Московской области, регулирует порядок учреждения, упразднения наград Московской области, определяет порядок представления и награждения граждан Московской области, а также права и льготы, предоставляемые гражданам, награжденным почетными наградами Московской области.

Наградная система Московской области создана в соответствии с историческими и культурными традициями Российского государства и включает в себя пять наград:

почетное звание «Почетный гражданин Московской области» – высшая награда Московской области;

знак князя Ивана Калиты;

знак «Материнская слава»;

знак Преподобного Сергия Радонежского;

знак «За доблесть и мужество».

В вышеназванный Закон внесены изменения, устанавливающие порядок присвоения почетного звания «Почетный гражданин Московской области» с учетом мнения Московской областной Думы и Общественной палаты Московской области (Закон Московской области № 118/2014-ОЗ).

Кроме того, в систему наград Московской области включены знак отличия «За заслуги перед Московской областью» и 24 почетных звания по сферам деятельности. (Закон Московской области № 1/2015-ОЗ).

С целью повышения социального статуса граждан, удостоенных почетного звания «Почетный гражданин Московской области», принят Закон Московской области № 105/2014-ОЗ «О статусе граждан, удостоенных почетного звания «Почетный гражданин Московской области».

Звание присваивается только за исключительные заслуги перед Московской областью.

Закон определяет права, социальные гарантии и денежные выплаты, предоставляемые почетным гражданам Московской области.

В частности, при присвоении почетного звания гражданам предоставляется единовременная денежная выплата в размере 150000 рублей и денежные выплаты в размере 5000 рублей к праздникам, перечисленным в Законе.

Приняты нормы, устанавливающие формы представления информации о почетных гражданах: книга почетных граждан Московской области и доска почета. Впервые предусматривается законодательная возможность увековечивания имен почетных граждан Московской области.

2.1.4. Законодательство о выборах и референдумах

Закон Московской области № 43/2014-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в сфере законодательства о выборах и референдумах» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Уточнены порядок составления протоколов участковых комиссий об итогах голосования, а также порядок проведения контрольного подсчета голосов при использовании на избирательном участке, участке референдума комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).

Внесены изменения в законы Московской области № 93/2003-ОЗ «О референдуме Московской области», № 98/2012-ОЗ «О выборах Губернатора Московской области», № 79/2011-ОЗ «О выборах депутатов Московской областной Думы», № 148/2003-ОЗ «О местном референдуме в Московской области».

Законом Московской области № 57/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» в соответствии с федеральным законодательством внесен ряд изменений и дополнений, касающихся порядка образования одномандатных избирательных округов, составления списков избирателей, организации деятельности избирательных комиссий, статуса членов избирательных комиссий, общих условий выдвижения кандидатов и другие.

В частности, учтена позиция Конституционного суда Российской Федерации, согласно которой депутатами не могут быть избраны граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления.

Урегулированы полномочия Избирательной комиссии по регистрации уполномоченных представителей избирательных объединений.

Уточнен перечень документов, которые необходимо представить кандидатам в депутаты Московской областной Думы для регистрации.

Внесены изменения, позволяющие Избирательной комиссии Московской области осуществлять закупку избирательных бюллетеней у единственного поставщика в соответствии с федеральным законодательством.

По представлению прокурора Московской области внесены изменения в порядок распределения депутатских мандатов.

Изменен порядок определения территориальной группы кандидатов внутри единого списка кандидатов для передачи вакантных депутатских

мандатов, исходя из числа голосов избирателей, полученных избирательным объединением.

Закон Московской области № 96/2014-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в сфере избирательного законодательства» принят в целях приведения положений законов Московской области № 93/2003-ОЗ «О референдуме Московской области», № 98/2012-ОЗ «О выборах Губернатора Московской области», № 79/2011-ОЗ «О выборах депутатов Московской областной Думы», № 31/2003-ОЗ «Об Избирательной комиссии Московской области» в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве (от 21 февраля 2014 года № 19-ФЗ, от 03 февраля 2014 года № 14-ФЗ, от 28 декабря 2013 года № 396-ФЗ).

В частности, установлены некоторые ограничения пассивного избирательного права граждан, имеющих неснятую или непогашенную судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. В том числе установлено, что сведения о наличии у гражданина неснятой и непогашенной судимости указываются в избирательных документах.

Уточнен порядок подтверждения кандидатами отсутствия счетов в иностранных банках.

Установлена необходимость изготовления избирательных стационарных и переносных ящиков из полупрозрачного или прозрачного материала.

Уточнена терминология, связанная с деятельностью избирательных комиссий, прежде всего с закупками, которые осуществляет избирательная комиссия (закупки бюллетеней, открепительных удостоверений).

Принятым Законом Московской области **№ 170/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О референдуме Московской области»** уточнен порядок реализации инициативы проведения референдума Московской области, в частности, порядок оформления ходатайства о проведении референдума.

Пункт 2 статьи 8 действующего Закона дополнен нормой о том, что в случае выдвижения инициативы проведения референдума Московской области избирательным объединением, иным общественным объединением ходатайство должно быть подписано всеми членами руководящего органа этого объединения, либо руководящего органа его московского областного отделения или иного структурного подразделения, поддержавшими решение о выдвижении инициативы проведения референдума.

С целью приведения Закона Московской области № 148/2003-ОЗ **«О местном референдуме в Московской области»** в соответствие с федеральным законодательством внесены следующие изменения:

с 20 до 10 дней до дня голосования сокращен срок:

передачи избирательной комиссией муниципального образования по акту участковым комиссиям референдума первого экземпляра списка участников референдума конкретного участка референдума, а участковые комиссии

представляют этот список для ознакомления участников референдума и дополнительного уточнения;

оповещения участников референдума о месте и времени голосования.

Уточнен порядок изготовления бюллетеней при проведении местных референдумов в муниципальных образованиях с числом избирателей свыше двухсот тысяч человек.

Размещение заказов осуществляется избирательной комиссией муниципального образования или по ее решению соответствующими участковыми комиссиями референдума.

Заказы должны размещаться у исполнителей (подрядчиков), которые определяются Правительством Российской Федерации по предложениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации не реже одного раза в пять лет.

Внесены изменения, касающиеся использования технических средств подсчета голосов и составления протокола об итогах голосования в электронном виде. Установлено, что при использовании технических средств подсчета голосов запрещается разглашение данных их подсчета до окончания голосования на участке референдума, за исключением данных об общем числе проголосовавших участников референдума. (Закон Московской области № 2/2014-ОЗ);

установлена форма подписного листа для сбора подписей в поддержку инициативы по изменению границ, преобразованию муниципального образования. (Законом Московской области № 64/2014-ОЗ);

установлены требования к ящикам для голосования в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Установлено, что на период работы привлекаемые эксперты освобождаются от основной работы, за ними сохраняются место работы (должность), установленные должностные оклады и иные выплаты по месту работы.

Определено, что основанием отказа в проведении референдума является выявление 10 и более процентов недостоверных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, если для назначения референдума требуется представить 200 и более подписей участников референдума.

Статья 53 «Порядок досрочного голосования» изложена в новой редакции. Досрочное голосование проводится в помещении избирательной комиссии муниципального образования не ранее, чем за 10 дней до дня голосования и не менее четырех часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по московскому времени) и в выходные дни. (Закон Московской области № 122/2014-ОЗ).

В соответствии с федеральным законодательством в Закон Московской области № 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области» внесены следующие изменения:

установлено, что если на выборах в Совет депутатов муниципального образования часть депутатских мандатов распределяется между списками

кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, то необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, составляет 5% от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

При этом, к распределению депутатских мандатов должно быть допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Уставом муниципального образования может быть определен любой вид избирательной системы для проведения выборов депутатов Совета депутатов, независимо от статуса муниципального образования и количества избираемых депутатов.

Уточнено, что при проведении выборов как по одномандатному, так и по единому избирательному округу избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей (Законом Московской области № 3/2014-ОЗ);

изменены положения об избирательных правах граждан на выборах, о полномочиях избирательной комиссии муниципального образования, о гласности в ее деятельности, об условиях выдвижения кандидатов, о проверке соблюдения порядка сбора подписей, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов. Установлено, что избирательная комиссия муниципального образования может организовывать и проводить досрочное голосование избирателей. Закон дополнен положениями, определяющими порядок досрочного голосования (Закон Московской области № 58/2014-ОЗ);

определен механизм, устанавливающий поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями. Наличие такой поддержки определяется по результатам выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Московскую областную Думу, а также выборов в органы местного самоуправления, либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (Закон Московской области № 121/2014-ОЗ).

2.1.5. Законодательство о местном самоуправлении в Московской области

В соответствии с решениями Советов депутатов города Королёва и города Юбилейного о преобразовании городского округа Королёв и городского округа Юбилейный путем их объединения принят Закон Московской области № 53/2014-ОЗ «**О преобразовании городского округа Королёв и городского округа Юбилейный, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования**».

Законом устанавливается граница вновь образованного муниципального образования, определяется структура органов местного самоуправления, численность и срок полномочий депутатов Совета депутатов первого созыва,

порядок избрания и срок полномочий главы вновь образованного муниципального образования.

Законом Московской области № 87/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О преобразовании городского округа Королев и городского округа Юбилейный, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования» установлено, что материально–техническое обеспечение проведения выборов депутатов Совета депутатов, первого главы города Королёва осуществляет центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, уполномоченный Правительством Московской области.

Закон Московской области № 208/2014-ОЗ «О преобразовании городского округа Балашиха и городского округа Железнодорожный, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования» принят по инициативе советов депутатов городских округов Балашиха и Железнодорожный. Законом устанавливается граница вновь образованного муниципального образования городской округ Балашиха, определяется структура органов местного самоуправления, численность и срок полномочий депутатов Совета депутатов первого созыва, порядок избрания и срок полномочий главы вновь образованного муниципального образования.

Закон Московской области № 75/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О статусе и границах Рузского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» принят с целью включения в перечень населенных пунктов сельского поселения Старорузское Рузского района Московской области вновь образованного сельского населенного пункта – поселка Новотеряево.

Законом Московской области № 119/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границе городского округа Пушкино» уточнены описания границы и геодезические данные городского округа Пушкино в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 136-ФЗ) принят ряд законов Московской области:

№ 55/2014-ОЗ «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области».

В течение трех месяцев со дня вступления в силу данного Закона уставы муниципальных образований должны быть приведены в соответствие с его требованиями. Уставы муниципальных образований до их приведения в соответствие с требованиями указанных законов применяются в части, не противоречащей принятому Закону.

В Закон внесены изменения, устанавливающие новый порядок избрания глав ряда муниципальных образований Московской области:

в городском округе Домодедово глава городского округа избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию;

в городских округах Железнодорожный, Жуковский, Химки глава городского округа избирается представительным органом муниципального образования Московской области из своего состава и исполняет полномочия его председателя. (Закон Московской области № 110/2014-ОЗ);

для Ленинского муниципального района установлен порядок избрания главы на муниципальных выборах и исполнение им полномочий руководителя местной администрации;

для городского округа Черноголовка, городских поселений Красково, Малаховка, Октябрьский, Томилино Люберецкого муниципального района установлено, что глава муниципального образования избирается Советом депутатов из своего состава и исполняет полномочия председателя Совета депутатов. (Закон Московской области № 147/2014-ОЗ);

№ 76/2014-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Московской области».

Федеральным законом № 136-ФЗ сокращен перечень вопросов местного значения, закрепленный за сельскими поселениями. Из 39 полномочий по решению вопросов местного значения осталось 13. Однако федеральным законодательством не предусмотрен переходный период для реализации указанных изменений. В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона № 136-ФЗ отдельные вопросы местного значения устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Закон предусматривал закрепление за сельскими поселениями Московской области отдельных вопросов местного значения до 01.01.2015 и был призван создать оптимальные условия для органов местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов Московской области при осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения в 2014 году. Закон распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 27 мая 2014 года;

№ 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» (далее - Закон Московской области № 106/2014-ОЗ).

За Правительством Московской области или уполномоченным им центральным исполнительным органом государственной власти закреплен ряд полномочий, в том числе:

подготовка генеральных планов муниципальных образований;

подготовка правил землепользования и застройки;
территориальное планирование, межевание;
проведение аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории;
выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства;
предоставление разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков или объектов капитального строительства;
выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
принятие решения об изменении вида разрешенного использования земельных участков;
утверждение схем теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения и водоотведения и другие.

Полномочия перераспределяются сроком на 5 лет.

Закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Реализацию перераспределяемых полномочий предполагается осуществлять Правительством Московской области или уполномоченным им центральным исполнительным органом государственной власти совместно с муниципальными образованиями Московской области, в связи с чем, в Законе предусмотрены положения об обязательности учета мнения органов местного самоуправления по ряду вопросов.

Перераспределение указанных полномочий позволит снизить нагрузку на местные бюджеты, а также реализовать единую политику в различных сферах на территории Московской области.

Для организации перераспределения полномочий установлен переходный период до 1 января 2015 года;

№ 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области» (далее - Закон Московской области 107/2014-ОЗ).

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены полномочиями:

по выдаче разрешения на строительство, ввод в эксплуатацию объектов индивидуального жилищного строительства;

по принятию решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования;

по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

по переводу земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую.

Дополнительно к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов отнесены полномочия:

по организации и проведению публичных слушаний по проектам планировки и межевания территорий, утверждению генеральных планов, правил землепользования, по вопросу изменения вида разрешенного использования земельных участков;

по принятию решения об утверждении генерального плана городского поселения или о направлении его на доработку;

по принятию решения об утверждении правил землепользования и застройки городского поселения или о направлении проекта указанных правил на доработку;

по выдаче градостроительного плана земельного участка.

Финансирование государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области из бюджета Московской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Большая часть полномочий передается сроком на пять лет. Определены права органов местного самоуправления, а также права уполномоченных органов при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий.

С целью уточнения перечня полномочий, перераспределяемых в соответствии с частью 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» между муниципальными образованиями Московской области и Правительством Московской области принят Закон Московской области № 211/2014-ОЗ **«О внесении изменений в законы Московской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области».**

Муниципальным районам Московской области передаются полномочия поселений, связанные с перепланировкой жилых помещений, с присвоением, изменением и аннулированием адресов объектам адресации и наименований элементам улично-дорожной сети и планировочной структуры.

Полномочиями поселений в отношении распоряжения земельными участками, собственность на которые не разграничена, наделяется Правительство Московской области.

Внесены изменения, учитывающие, что полномочия поселений по проведению публичных слушаний, остаются у органов местного самоуправления;

Определен порядок исполнения полномочий по подготовке документов территориального планирования, работа над которыми начата в 2014 году.

Уточнен порядок государственного контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий и определены органы, которые этот порядок осуществляют.

На основании представления прокурора Московской области об устранении нарушений действующего законодательства Закон Московской области № 193/2008-ОЗ **«О регистре муниципальных нормативных правовых актов Московской области»** приведен в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» в части, касающейся уточнения целей и принципов ведения Регистра (Закон Московской области № 18/2014-ОЗ).

В соответствии с Методикой ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов расширен и уточнен перечень сведений, включаемых в Регистр.

Признаны утратившими силу положения, устанавливающие ответственность глав муниципальных образований за непредставление, несвоевременное представление, а также за представление неполных и (или) недостоверных сведений, необходимых для ведения Регистра.

Закон Московской области № 193/2014-ОЗ **«О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Московской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»** принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Полномочия по оценке регулирующего воздействия вышеназванных проектов нормативных правовых актов Московской области возложены на Правительство Московской области.

Порядок осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов устанавливается органами местного самоуправления в соответствии с требованиями законодательства субъекта Российской Федерации.

Проведение оценки и экспертизы нормативных правовых актов в отношении городских и сельских поселений Московской области будет осуществляться с 1 января 2017 года. Проведение оценки и экспертизы в отношении муниципальных районов и городских округов Московской области — с 1 января 2016 года.

В соответствии с частью 4 статьи 141 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» Законом Московской области № 26/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальной службе в Московской области»** установлено, что для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования могут образовываться комиссии по

соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов. Порядок их формирования определяется постановлением Губернатора Московской области и муниципальным правовым актом.

2.1.6. Законодательство о государственной службе Московской области

В целях совершенствования действующего законодательства Московской области по вопросам государственной гражданской службы Законом Московской области № 15/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Московской области и муниципальной службы в Московской области» установлено, стаж государственной гражданской службы применяется, в том числе для выплаты единовременного денежного вознаграждения после прекращения осуществления полномочий лицам, замещавшим государственные должности Московской области.

Закон Московской области № 44/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной гражданской службе Московской области» принят в соответствии федеральным законодательством и в связи с внесением изменений в Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 г. № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих».

Законом уточнены требования по формированию кадрового резерва.

Квалификационные требования к гражданским служащим Московской области дополнены положением, устанавливающим требование к стажу лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома: не менее одного года стажа гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Уточнены нормы, регулирующие отношения, связанные с государственной гражданской службой, при сокращении должностей государственной службы или упразднении государственного органа, а также отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Законом Московской области № 69/2014-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в части регулирования осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Московской области, и иных лиц» установлен порядок осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Московской области, муниципальные должности на постоянной основе и должности государственной гражданской службы Московской области. Законом внесены изменения в законы Московской области

№ 16/97-ОЗ «О государственных должностях Московской области», № 39/2005-ОЗ «О государственной гражданской службе Московской области» и № 31/2009-ОЗ «О мерах по противодействию коррупции в Московской области».

В связи с введением должности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области принят Закон Московской области **№ 108/2014-ОЗ «О внесении изменений в законы Московской области «О государственной гражданской службе Московской области» и «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области».**

Реестр должностей государственной гражданской службы Московской области дополнен рядом должностей в Аппарате уполномоченного, а также установлены соответствующие коэффициенты для расчета денежного содержания этих должностных лиц.

В целях совершенствования механизма оплаты труда государственных гражданских служащих Московской области Законом Московской области **№ 151/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной гражданской службе Московской области»** установлена возможность награждения денежной премией, не входящей в состав денежного содержания, или ценным подарком государственных гражданских служащих при наличии нормативного правового акта, регламентирующего награждение. Кроме того, внесены изменения, разрешающие другие выплаты государственным гражданским служащим в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Закон Московской области **№ 109/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственных должностях Московской области»** принят с целью совершенствования механизма оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Московской области. Установлена возможность награждения денежной премией, не входящей в состав денежного содержания, или награждения ценным подарком лиц, замещающих государственные должности Московской области, при наличии нормативного правового акта, регламентирующего награждение. Кроме того, уточнены условия расходования средств, связанных с выплатой денежного содержания лицам, замещающим государственные должности Московской области.

В Закон Московской области № 116/2003-ОЗ **«О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области»** внесены изменения:

с целью урегулирования вопроса об установлении ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, лицам, замещающим государственные должности Московской области в государственных органах Московской

области. Уточнены положения статей 6 и 10.1 действующего Закона о Порядке выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы Московской области и Порядке выплаты материальной помощи за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих. (Закон Московской области № 111/2014-ОЗ).

С целью оптимизации расходов органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области до 1 января 2016 года приостановлена индексация размеров окладов денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Московской области, государственных гражданских служащих Московской области, лиц, замещающих муниципальные должности в Московской области и муниципальных служащих в муниципальных образованиях Московской области. (Закон Московской области № 150/2014-ОЗ).

Законом Московской области № 203/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе депутата Московской областной Думы» установлено, что депутаты предоставляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации.

2.1.7. Законодательство об общественных объединениях в Московской области

Закон Московской области № 36/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об Общественной палате Московской области» принят в соответствии с рекомендациями, утвержденными Высшим советом при Губернаторе Московской области от 25 декабря 2013 года, и направлен на усиление представительства общественных объединений в составе Общественной палаты, укрепление ее авторитета и значимости при обеспечении взаимодействия граждан и общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления.

Общественной палате предоставляется право принимать участие в формировании общественных палат муниципальных образований Московской области.

В целях повышения качества представительства институтов гражданского общества, приобретения новых лидеров общественного мнения, которые пользуются существенной поддержкой населения, численность Общественной палаты увеличена с 45 до 90 человек.

В соответствии с федеральным законодательством установлено, что лица, имеющие двойное гражданство, не могут быть членами Общественной палаты Московской области.

Подробно прописана процедура доформирования Общественной палаты.

3 июля 2014 года на выездном заседании Думы в связи с доформированием Общественной палаты утверждено 17 новых членов Общественной палаты.

2.2. Законодательство Московской области в сфере социальной политики

2.2.1. Законодательство о социальной защите населения

Законом Московской области № 9/2014-ОЗ «О единовременной денежной выплате в связи с 25–ой годовщиной вывода ограниченного контингента советских войск из Афганистана» установлены единовременные денежные выплаты от 2000 до 5000 рублей инвалидам и ветеранам боевых действий в Афганистане, а также членам семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане.

Выплаты получают более 16 тысяч жителей Московской области. Из бюджета региона на эти цели выделено 78 млн. рублей.

Закон Московской области № 71/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям–сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» принят с целью приведения Закона Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям–сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Законом Московской области № 94/2013–ОЗ «Об образовании».

Приведены в соответствие с федеральным законодательством типы образовательных организаций Московской области, а также определен понятийный аппарат «государственной», «муниципальной» и «частной» организации для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уточнены положения Закона Московской области № 248/2007-ОЗ:

в части перечисления субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей–сирот, в том числе на возмещение расходов муниципального образования по приобретению квартир, предоставленных из муниципального жилищного фонда;

по регулированию вопросов обучения детей–сирот на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования, в частности, вопросы бесплатного проезда детей–сирот, а также лиц из их числа;

по контролю и координации деятельности органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий, переданных Законом Московской области № 248/2007-ОЗ, в частности исключена обязанность органов местного самоуправления предоставлять

прогнозные списки детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Закон Московской области № 201/2014-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в сфере образования и в сфере полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» принят в целях приведения законодательных актов Московской области в соответствие с действующим федеральным законодательством и законодательством Московской области в части уточнения полномочий Министерства образования Московской области, в том числе по установлению максимального размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии для обучающихся государственных образовательных организаций Московской области, функции учредителя которых от имени Московской области осуществляет Министерство образования Московской области.

Также в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в статьи 81 и 86 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» детям некоторых категорий сотрудников органов внутренних дел, а также граждан, которые уволены со службы в органах внутренних дел, устанавливается преимущественное право приема в общеобразовательные организации, имеющими целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества.

Данным Законом уточнен размер государственной социальной стипендии, выплачиваемой обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях Московской области и организациях высшего образования Московской области, а также в муниципальных и частных образовательных организациях высшего образования в Московской области, и относящимся к категории детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Законе учтены требования по реализации указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы педагогов. Уточнено положение о ежемесячной выплате молодым специалистам – работникам государственных образовательных организаций Московской области и муниципальных образовательных организаций в Московской области, которая производится в течение трех лет после окончания ими профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования.

Законом Московской области № 74/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О социальном обслуживании населения в Московской области» устанавливается возможность реализации права граждан на социальное обслуживание и получение социальных услуг в учреждениях негосударственной системы социальных служб по договорам, заключаемым уполномоченным органом в сфере социальной защиты населения

Московской области. Закон позволит обеспечить в Московской области условия, способствующие привлечению организаций частной формы к предоставлению наиболее востребованных гражданами пожилого возраста и инвалидами социальных услуг.

Закон Московской области № 94/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О патронате» приводит в соответствие с действующим законодательством наименование типов образовательных организаций, наименования организаций для детей–сирот. Вводится упрощенный порядок оформления постинтернатного патроната, если патронатным воспитателем желает стать гражданин, ранее являвшийся попечителем или приемным родителем ребенка.

Закон Московской области № 97/2014-ОЗ «О некоторых вопросах организации гарантированного питания граждан» принят в целях формирования единой системы обеспечения здоровым и качественным питанием граждан в социальных учреждениях Московской области, а также для усиления контроля расходования бюджетных средств на организацию гарантированного питания в Московской области.

Закон регулирует отношения, связанные с организацией гарантированного питания граждан в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения Московской области, в государственных учреждениях социального обслуживания Московской области, а также граждан, обучающихся в государственных образовательных организациях Московской области и муниципальных образовательных организациях в Московской области.

Правительство Московской области определяет центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, осуществляющий организацию гарантированного питания, утверждает порядок организации гарантированного питания, устанавливает нормативы расходов бюджета Московской области на гарантированное питание.

В соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации Законом Московской области № 98/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственными полномочиями Московской области по организации предоставления гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Московской области, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» вносятся изменения в Методику расчета субвенции на организацию предоставления гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Московской области, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, согласно которым объем субвенции на очередной год будет рассчитываться исходя из стандарта стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг отдельно для собственников и отдельно для нанимателей жилых помещений.

В региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг для нанимателей жилых помещений включена плата за пользование жилым помещением, для собственников жилых помещений включен минимальный размер взноса на капитальный ремонт.

Кроме того, при расчете объема расходов на предоставление гражданам субсидии будут учитываться фактические расходы в отчетном финансовом году, а коэффициент изменения численности населения – определяться за год, а не поквартально.

В соответствии с Федеральным законом от 24 октября 2007 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» принят Закон Московской области **№ 140/2014-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2015 год в целях установления социальной доплаты к пенсии».**

Величина прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2015 год устанавливается в размере 7549 рублей (в 2014 году – 6812 рублей, увеличение на 10,8%) и доводится до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября 2014 года.

Впервые в области предлагается величину социальных доплат установить на уровне величины прогноза прожиточного минимума пенсионера.

Относительно величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, прогнозируемой на следующий год, установленная на территории Московской области, на 5,4% выше.

Региональную социальную доплату к пенсии в 2015 году будут получать 149 тысяч неработающих пенсионеров, что на 40% больше, чем в 2014 году.

В целях реализации положений Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), которым предусмотрено дальнейшее совершенствование государственной социальной политики, приняты законы Московской области:

№ 161/2014-ОЗ «Об установлении мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания населения Московской области».

Действующий Закон Московской области № 209/2004-ОЗ «О мерах социальной поддержки социальных работников, занятых в государственных учреждениях социального обслуживания населения Московской области» устанавливает меры социальной поддержки лишь для категории социальных работников, не включая медицинский персонал, педагогических работников и иные категории специалистов, занятых в организациях социального обслуживания.

Принятым Законом устанавливаются меры социальной поддержки и стимулирования для следующих категорий работников организаций социального обслуживания:

социальные работники;

педагогические работники;

врачи, провизоры, работники со средним медицинским и

фармацевтическим образованием, младший медицинский персонал и работники не из числа медицинских работников, выполняющие иные функции по обеспечению деятельности организаций социального обслуживания.

Установлены следующие меры социальной поддержки и стимулирования:

компенсация стоимости платы за жилое помещение и коммунальные услуги (работникам организаций социального обслуживания, работающим и имеющим место жительства в сельских населенных пунктах и поселках городского типа);

выплаты стимулирующего характера с учетом показателей результатов труда и целевых показателей эффективности деятельности организации социального обслуживания;

периодические медицинские осмотры (обследования);

получение дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации;

обеспечение специальной одеждой, обувью и инвентарем или выплату денежной компенсации за их самостоятельное приобретение;

обеспечение проездными документами на проезд автомобильным и городским наземным электрическим транспортом Московской области (автобусом, троллейбусом, трамваем) по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам или выплату денежной компенсации в размере фактически понесенных расходов, связанных с проездом, если их профессиональная деятельность связана с разъездами;

компенсация расходов на эксплуатацию личного автотранспорта, используемого для оказания социальных услуг.

Закон Московской области № 209/2004-ОЗ «О мерах социальной поддержки социальных работников, занятых в государственных учреждениях социального обслуживания населения Московской области» признан утратившим силу;

№ 162/2014-ОЗ «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области».

Закон устанавливает:

правовое регулирование и организацию социального обслуживания в Московской в пределах полномочий, установленных Федеральным законом № 442-ФЗ.

полномочия Правительства Московской области, Министерства социальной защиты населения Московской области;

предельную величину среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания бесплатно;

перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Московской области;

дополнительные к установленным Федеральным законом № 442-ФЗ категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно;

дополнительные к установленным Федеральным законом № 442-ФЗ обстоятельства, ухудшающие или способные ухудшить условия жизнедеятельности граждан, при которых они признаются нуждающимися в социальном обслуживании.

Определен орган, уполномоченный на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

Утвержденный перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, соответствует действующему объему и перечню социальных услуг, предоставляемых гражданам учреждениями социального обслуживания.

Закон Московской области № 31/2005-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Московской области» признан утратившим силу.

Закон Московской области № 166/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» принят в целях обеспечения отдельных категорий граждан из числа региональных льготников путевками на санаторно-курортное лечение, а также предоставления меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов неработающим пенсионерам с учетом критерия нуждаемости и рационального использования средств бюджета Московской области.

Внесенными изменениями предлагается путевки на санаторно-курортное лечение предоставлять гражданам, имеющим среднедушевой доход семьи (доход одиноко проживающего гражданина) ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного в Московской области на душу населения (для соответствующей основной социально-демографической группы населения).

Неработающим пенсионерам без льготного статуса будет предоставляться мера социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов, исходя из среднедушевого дохода семьи (одиноко проживающего гражданина), установленного в Московской области для пенсионеров.

В соответствии с Законом Московской области № 179/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» с 1 января 2015 года увеличен (проиндексирован на 1.01) размер ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан в Московской области, а также предусмотрено бесплатное обеспечение тружеников тыла лекарственными препаратами, приобретаемыми по рецептам врачей (в настоящее время данная категория граждан имеет право на оплату в размере 50% лекарств).

Закон Московской области № 167/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» принят в целях совершенствования законодательства Московской области по обеспечению отдыха детей и их оздоровления и предоставлению регионального материнского (семейного) капитала.

Во избежание неоправданного и необоснованного расходования денежных средств бюджета Московской области Закон конкретизирует условие возникновения права на компенсацию стоимости путевки

у организаций, индивидуальных предпринимателей, состоящих на учете в налоговых органах Московской области и закупивших путевки для отдыха и оздоровления детей своих работников, в том числе детей, находящихся под опекой (попечительством) с учетом места жительства ребенка в Московской области.

Учитывая, что перечисление средств бюджета Московской области в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации возможно только после внесения в законодательство Российской Федерации изменений, регламентирующих основания и порядок перечисления средств бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации для формирования накопительной части трудовой пенсии, Законом признано утратившим силу право женщин, родивших (усыновивших) второго и последующих детей, направлять средства материнского капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии. Приоритетным направлением использования средств регионального материнского капитала (семейного) капитала является улучшение жилищных условий (около 98%).

Кроме того, для соблюдения законодательного единообразия Законом уточнено понятие многодетная семья – лица, состоящие в зарегистрированном браке, либо матери (отцы), не состоящие в зарегистрированном браке (далее – одинокие матери (отцы)), имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих совместно с ними (в том числе усыновленных, пасынков и падчериц).

Законом Московской области № 192/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» предусмотрена индексация размеров ежемесячного пособия на ребенка, а также изменение размеров указанных пособий в зависимости от возраста ребенка.

С 1 января 2015 года увеличены размеры ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 1,5 до 3-х лет на 1 000 рублей, что составит от 3 184 до 5 368 руб. (в зависимости от категории);

размер пособия на детей в возрасте от 7 до 16 (18) лет уменьшается в два раза и составит от 547 до 1 092 руб. (в зависимости от категории);

размер пособия на детей в возрасте от 0 до 1,5 лет и от 3-х до 7 лет не изменяется – от 1 093 до 4 368 руб.

Количество детей, на которых будет назначаться ежемесячное пособие, составит ориентировочно 133 207 человек.

Закон Московской области № 206/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» принят в связи с изменившимся на федеральном уровне порядком финансирования мероприятий по оказанию гражданам Российской Федерации высокотехнологической медицинской помощи по проведению операции экстракорпорального оплодотворения.

С 1 января 2015 года из перечня мер социальной поддержки семьи и детей в Московской области исключено оказание супружеским парам

медицинских услуг по проведению бесплатной операции экстракорпорального оплодотворения.

С целью совершенствования законодательства в сфере ритуальных услуг в Закон Московской области № 115/2007-ОЗ **«О погребении и похоронном деле в Московской области»** внесены следующие изменения:

в соответствии с Законом Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016–2017 годов» увеличен размер выплат, компенсирующих затраты, связанные с погребением (Закон Московской области № 143/2014-ОЗ);

конкретизированы полномочия Министерства потребительского рынка и услуг Московской области по осуществлению государственного контроля в данной сфере правоотношений, а также уточнены отдельные нормы Закона для единообразного их понимания и практического применения.

Актуализирован состав административных правонарушений и увеличены штрафные санкции по ним в связи с многочисленными нарушениями, связанными с ненадлежащим содержанием кладбищ, нарушением порядка предоставления мест захоронения на кладбищах, самовольным увеличением гражданами размера предоставляемых мест захоронения, осуществлением хозяйствующими субъектами отдельных функций органов местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела (Закон Московской области № 196/2014-ОЗ).

2.2.2. Законодательство о труде и занятости населения

В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве, направленными на обеспечение инвалидам дополнительных гарантий занятости и равных с другими гражданами возможностей в реализации права на труд, Закон Московской области № 8/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест»** устанавливает для работодателей, среднесписочная численность работников которых составляет от 35 до 100 человек, квоту для приема на работу инвалидов в размере 1% от среднесписочной численности работников. При расчете количества квотируемых мест округление их числа производится в сторону увеличения до целого значения.

Квота устанавливается организациям, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальным предпринимателям, расположенным на территории Московской области.

Реализация данного закона в 2014 году позволила увеличить количество квотированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов до 16161. Количество работодателей, на которых распространяется Закон, увеличилось с 2482 до 4830.

Законом Московской области № 38/2014-ОЗ **«О внесении изменения в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест»** установлено, что при исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам

аттестации рабочих мест по условиям труда и результатам специальной оценки условий труда.

Законы будут способствовать увеличению количества квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Московской области и обеспечивать дополнительную социальную защиту прав инвалидов при реализации их права на труд.

В целях приведения Закона Московской области № 170/2001-ОЗ «**Об охране труда в Московской области**» в соответствие с нормами федерального законодательства приняты изменения, касающиеся урегулирования правоотношений в сфере труда, связанных с введением специальной оценки условий труда, включая изменения понятийного аппарата, а также уточнения понятия «работа с вредными или опасными условиями труда» (Закон Московской области № 60/2014-ОЗ).

Законом Московской области № 65/2014-ОЗ «**О внесении изменения в Закон Московской области «О тарифной ставке первого разряда тарифной сетки по оплате труда рабочих государственных учреждений Московской области**» установлено повышение минимальной тарифной ставки первого разряда тарифной сетки по оплате труда рабочих государственных учреждений Московской области с 1 мая 2014 года на 6% – с 7270 рублей до 7706 рублей в месяц.

Законом Московской области № 123/2014-ОЗ «**О внесении изменения в Закон Московской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Московской области**» определено право Правительства Московской области устанавливать предельный уровень соотношения средней заработной платы заместителей руководителей и главных бухгалтеров государственных учреждений Московской области и средней заработной платы работников этих учреждений.

Указанная норма вводится в дополнение к аналогичной норме в отношении руководителей государственных учреждений Московской области в целях недопущения необоснованного увеличения дифференциации в уровнях оплаты труда заместителей, главных бухгалтеров и работников учреждений.

2.3. Законодательство Московской области в сфере здравоохранения

Закон Московской области № 56/2014-ОЗ «**О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельных государственных полномочий Московской области по организации оказания медицинской помощи на территории Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области**» принят в целях повышения государственных гарантий по вопросам охраны здоровья населения Московской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, повышения эффективности управления

системой здравоохранения Московской области, качества и доступности медицинской помощи. Данным Законом также определены девять полномочий муниципальных районов и городских округов Московской области по созданию условий для оказания медицинской помощи населению.

С 1 января 2015 года в связи с передачей муниципальных учреждений здравоохранения в собственность Московской области Закон Московской области № 220/2011-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области по организации оказания медицинской помощи» признан утратившим силу;

В Закон внесены изменения, дополняющие полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по созданию условий для оказания медицинской помощи населению следующими положениями:

осуществление капитального строительства и реконструкция объектов здравоохранения, создание которых предусмотрено государственной программой Московской области;

участие в мероприятиях, предусмотренных государственной программой Московской области по капитальному ремонту медицинских организаций Московской области.

Таким образом, органы местного самоуправления будут вправе участвовать в мероприятиях, предусмотренных государственной программой Московской области по капитальному строительству и реконструкции объектов здравоохранения за счет средств местных бюджетов с 1 января 2015 года (Закон Московской области № 183/2014-ОЗ).

С целью создания условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями принят Закон Московской области № 129/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области».

В Закон включено положение о независимой оценке качества оказания услуг медицинскими организациями. Правительство Московской области наделено соответствующими полномочиями по созданию условий для организации проведения независимой оценки.

На уровне субъекта Российской Федерации и, при необходимости, на муниципальном уровне с участием общественных организаций могут быть сформированы общественные советы для проведения независимой оценки.

Таким образом, предусматривается создание условий для активизации общественных организаций и профессиональных сообществ в проведении данной работы.

Кроме того, перенесен срок вступления в силу с 1 января 2015 года на 1 января 2018 года правовой нормы, регламентирующей осуществление субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере здравоохранения по организации обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и

родственных им тканей лекарственными препаратами (Семь нозологий) по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

Принят Закон Московской области № 207/2014-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственных полномочий Московской области по обеспечению питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в лечебно-профилактических учреждениях муниципальных образований Московской области, и о внесении изменений в Закон Московской области «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям–сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

Осуществление полномочий прекращено с 1 января 2015 года в связи с тем, что муниципальные учреждения здравоохранения передаются в собственность Московской области (Закон Московской области № 56/2014-ОЗ).

Внесены соответствующие изменения в Закон Московской области N 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям–сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

2.4. Законодательство Московской области в сфере образования и культуры

В связи с включением ежемесячной денежной компенсации педагогическим работникам на обеспечение книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями в размере 100 рублей в должностные оклады педагогических работников Законом Московской области № 29/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2014 году» уточнены:

порядок расчета нормативов стандартной стоимости педагогической услуги;

величина нормативов финансового обеспечения муниципальных дошкольных образовательных организаций в Московской области в части расходов на оплату труда с учетом изменения ставки заработной платы (должностного оклада), применяемой для расчета нормативов.

Закон Московской области № 51/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об образовании» и о признании утратившими силу некоторых законов Московской области по вопросам стипендиального обеспечения обучающихся» принят в целях приведения Закона Московской области № 94/2013-ОЗ «Об образовании» в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в

Российской Федерации» и устанавливает виды стипендий обучающимся и категории получателей стипендий. Установлены следующие виды стипендий:

- государственные академические стипендии студентам;
- государственные социальные стипендии студентам;
- государственные стипендии аспирантам, ординаторам и ассистентам–стажерам;
- именные стипендии.

Уточнен порядок назначения и определения размеров стипендий.

Утратили силу положения об организации культурно–массовой и физкультурно–оздоровительной работы, санаторно–курортного лечения и отдыха учащихся и студентов.

Изменения коснулись и положений о мерах поддержки работников образовательных организаций. В частности, уточнены условия сохранения статуса молодого специалиста.

Закон Московской области № 163/2004-ОЗ «О стипендиях» и законы Московской области о внесении изменений в данный Закон признаны утратившими силу.

Закон Московской области № 90/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О компенсации расходов на проезд к месту учебы и обратно отдельным категориям обучающихся» вносит изменения в юридическую терминологию наименований образовательных организаций и образовательных программ.

Уточнены категории обучающихся, которым предоставляется компенсация расходов на проезд к месту учебы и обратно. Выплаты производятся один раз в месяц в размере 100% расходов на проезд после представления в образовательную организацию месячного проездного билета или документов, подтверждающих факт оплаты проезда.

В областном бюджете предусмотрены расходы в виде субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области в сумме 43,7 млн. рублей для 9909 обучающихся.

В соответствии с **Законом Московской области № 91/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в сфере образования»** органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены отдельными государственными полномочиями в сфере образования на оплату расходов, связанных с компенсацией проезда к месту учебы и обратно отдельным категориям обучающихся по очной форме обучения муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области.

Уточнена Методика расчета субвенций на оплату расходов, связанных с компенсацией проезда к месту учебы и обратно в пределах одного муниципального образования и между муниципальными образованиями Московской области.

Законом Московской области № 132/2014-ОЗ «О внесении изменений в

Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в сфере образования» уточнена Методика распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Московской области и общего образования в частных общеобразовательных организациях в части применения коэффициента, учитывающего проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности образования, равного $2/3$. Закон принят в связи с повышением заработной платы работников общеобразовательных организаций с 1 мая 2014 года на 6% и направлением средств на повышение заработной платы за счет средств бюджета Московской области.

В целях увеличения нормативов стандартной стоимости педагогической услуги в муниципальных образовательных организациях Московской области в связи с повышением с 1 мая 2014 года заработной платы работников муниципальных образовательных организаций приняты законы Московской области:

№ 92/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2014 году»;

№ 93/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О финансовом обеспечении реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2014 году».

Согласно внесенным изменениям уточняются:

величина нормативов финансового обеспечения муниципальных образовательных организаций в Московской области в части расходов на оплату труда с учетом увеличения ставки заработной платы (должностного оклада), применяемой для расчета нормативов, с 1 мая 2014 года на 6 %. В связи с чем, в приложении № 2 к Закону нормативы устанавливаются на период: с 1 января 2014 года по 30 апреля 2014 года и с 1 мая 2014 года по 31 декабря 2014 года;

методика расчета коэффициента, учитывающего оптимизацию расходов за счет сокращения неэффективных расходов, с целью выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Законом Московской области № 156/2014-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств

бюджета Московской области в 2015 году» установлены:

порядок расчета нормативов финансового обеспечения муниципальных дошкольных образовательных организаций в Московской области;

нормативы финансового обеспечения в части расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, за исключением расходов на содержание заданий и коммунальных услуг;

методика распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области.

В дошкольном образовании утверждается 81 норматив расходов стандартной стоимости педагогической услуги на одного воспитанника в год. Средний размер с 1 января 2015 года составит 82700 рублей в год.

Расходы на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области планируются в размере 26,6 млрд. рублей, исходя из прогнозируемой среднегодовой численности воспитанников в количестве 321610 детей (по сравнению с 2014 годом увеличение на 14%).

В целях финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области посредством предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области, принят Закон Московской области **№ 157/2014-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2015 году»**, устанавливающий:

порядок расчета нормативов финансового обеспечения муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области;

нормативы финансового обеспечения муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области (в части расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных услуг);

методику распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области.

В общем образовании устанавливается 61 норматив расходов стандартной стоимости педагогической услуги на одного обучающегося в год. С 1 января 2015 года средний размер норматива составит 69200 рублей в год.

Расходы на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области предусмотрены в объеме 47,6 млрд. рублей, исходя из количества обучающихся - 687072 человека (по сравнению с 2014 годом увеличение на 13%).

Внесены изменения в Закон Московской области № 26/2005-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области»:

перечень мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия дополнен положением, устанавливающим порядок ограничения или запрещения движения транспортных средств на территориях и в зонах охраны объектов культурного наследия. Полномочиями по принятию решения об ограничении или запрещении движения транспортных средств наделено Правительство Московской области. (Закон Московской области № 59/2014-ОЗ);

исключено избыточное нормативное регулирование порядка разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия (Закон Московской области № 134/2014-ОЗ).

2.5. Законодательство Московской области в сфере бюджетной и налоговой политики

Формирование бюджета Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Московской области на 2015–2017 годы и с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, государственных программ Московской области и иных документов государственного стратегического планирования.

Законом Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены основные характеристики бюджета Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета Московской области на 2015-2017 годы являлись:

сохранение достигнутого уровня жизни населения Московской области и его дальнейшее повышение с учетом достижения целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Московской области;

повышение эффективности бюджетных расходов;

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области;

повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;

сохранение стабильности и безусловное исполнение принятых расходных обязательств Московской области;

дальнейшая реализация программно-целевых методов управления.

Доходы бюджета Московской области на 2015 год запланированы в объеме 368,5 млрд. рублей, что на 12,9 млрд. рублей или 3,6% выше уровня

2014 года. В 2016 году доходы прогнозируются в объеме 380,2 млрд. рублей, в 2017 году – 404,1 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета составят: в 2015 году – 407 млрд. рублей, в 2016 году – 408,3 млрд. рублей, в 2017 году – 433,6 млрд. рублей.

Дефицит областного бюджета составит: в 2015 году – 38,5 млрд. рублей, в 2016 году – 28,0 млрд. рублей, в 2017 году – 29,5 млрд. рублей.

Основные приоритеты расходов бюджета Московской области в 2015–2017 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в майских указах Президента Российской Федерации 2012 года, в их числе:

повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы;

повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, науки, культуры, здравоохранения;

индексация расходов бюджетных учреждений на оплату коммунальных услуг и материальные затраты, увеличение расходов на проведение капитального ремонта учреждений;

увеличение расходов на строительство и реконструкцию социально-значимых объектов государственной и муниципальной собственности, в том числе на расширение сети дошкольных образовательных учреждений.

В 2015 году более 70% расходов бюджета Московской области составят расходы на социально-культурную сферу (на образование, социальную политику, культуру, здравоохранение, физическую культуру и спорт).

В соответствии с указами Президента Российской Федерации №№ 597, 761 и 168 с 1 мая 2015 года предусматривается повышение заработной платы врачам и работникам медицинских организаций, имеющим высшее медицинское образование, на 17%, научным сотрудникам – на 23%, среднему медицинскому персоналу – на 3%, младшему медицинскому персоналу – на 11%.

Предусмотрено повышение заработной платы в сфере образования: педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования – на 5%, педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений – на 18%, педагогическим работникам, работающим с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей – на 3%.

Сохранены все меры социальной поддержки, решения по которым были приняты в предыдущие годы.

В целях стимулирования муниципальных районов и городских округов к наращиванию налогового потенциала местных бюджетов с 1 января 2015 года в бюджеты районов и городов подлежит зачислению налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативу 50%.

Общий объем дотаций из бюджета Московской области (на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований) увеличен по сравнению с объемом дотаций на 2014 год.

В связи с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и Московской области в бюджете

Московской области предусматриваются субвенции бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение переданных им полномочий.

Законом Московской области № 189/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» изменены основные характеристики бюджета Московской области на 2015 год в связи:

с уточнением плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам в связи с внесенными изменениями в федеральное законодательство, снижением прогноза по основным макроэкономическим показателям;

с уточнением размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в соответствии с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

с необходимостью уточнения отдельных расходов бюджета в рамках государственных программ Московской области.

Увеличен до 386,47 млрд. рублей общий объем доходов бюджета. До 51,2 млрд. рублей увеличен объем межбюджетных трансфертов. Соответственно, общий объем расходов бюджета увеличен до 425 млрд. рублей.

В 2016 году доходы прогнозируются в объеме 379,4 млрд. рублей, в 2017 году – 404,1 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета составят: в 2016 году – 407,4 млрд. рублей, в 2017 году – 432,8 млрд. рублей.

Скорректированы различные показатели, нормативы распределения бюджетных ассигнований.

Законом Московской области № 145/2014-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (ТФОМС) Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам, и составит:

в 2015 году – 90,7 млрд. рублей (в 2014 году – 77,7 млрд. рублей);

в 2016 году – 94 млрд. рублей;

в 2017 году – 94,5 млрд. рублей.

Сумма субвенций бюджету Фонда составит:

на 2015 год при подушевом нормативе 8481,5 руб. – 72,3 млрд. рублей, в том числе страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 25,5 млрд. рублей (в 2014 году при подушевом нормативе 6962,5 – 57,5 млрд. рублей);

на 2016 и 2017 годы – при подушевом нормативе 8863,2 руб. – 75,6 млрд. рублей, в том числе страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 25,5 млрд. рублей из бюджета Московской области.

Межбюджетные трансферты из бюджета Московской области составят 13,5 млрд. рублей. В том числе на:

оказание скорой медицинской помощи при психических заболеваниях и незастрахованным лицам – 1,7 млрд. рублей;

оказание медицинской помощи лицам, страдающим социально-значимыми заболеваниями, – 8,7 млрд. рублей;

обеспечение деятельности структурных подразделений и специалистов медицинских организаций, ранее финансируемых за счет бюджетных ассигнований, – 3,2 млрд. рублей (расходы, связанные с функционированием патологоанатомических отделений, врачей–логопедов, центров медицинской профилактики, отделений, работающих с отказными детьми, статистической службы, организационно–методологических отделов, гражданской обороны и охраны труда).

Суммы межбюджетных трансфертов на 2016 год составят – 13,6 млрд. рублей, на 2017 год – 14,1 млрд. рублей.

Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования в 2015 году планируются в сумме 4,8 млрд. рублей за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации.

Утверждены отчеты:

об исполнении бюджета Московской области за 2013 год. По итогам исполнения бюджета область не имела задолженности по первоочередным расходам, в том числе был значительно снижен объем кредиторской задолженности. В целом, бюджет Московской области в 2013 году исполнен с профицитом в размере 6,4 млрд. рублей (Закон Московской области № 77/2014-ОЗ);

об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2013 год (Закон Московской области № 73/2014-ОЗ).

В течение года в Закон Московской области № 152/2013-ОЗ «**О бюджете Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**» неоднократно вносились изменения (Законы Московской области № 22/2014-ОЗ, № 79/2014-ОЗ, № 136/2014-ОЗ, № 165/2014-ОЗ) в связи:

с уточнением средств, подлежащих получению из федерального бюджета, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

с уменьшением расходов на обслуживание государственного долга Московской области;

с включением в расходы бюджета Московской области остатков средств, не использованных по состоянию на 1 января 2014 года, увеличением и перераспределением средств по приоритетным для региона направлениям, в том числе на повышение заработной платы в бюджетной сфере, строительство и ремонт социально значимых объектов и другие;

с уточнением объема средств, планируемых к поступлению от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

с уточнением отдельных межбюджетных трансфертов, передаваемых муниципальным образованиям Московской области, за счет средств федерального бюджета и бюджета Московской области;

с корректировкой показателей бюджета Московской области в

соответствии с изменениями государственных программ Московской области; с исполнением положений статей 306.2 и 306.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и др.

В результате внесенных изменений утверждены основные характеристики бюджета Московской области на 2014 год в следующих объемах:

доходы бюджета в сумме 354,6 млрд. рублей;
расходы бюджета в сумме 415,8 млрд. рублей;
дефицит бюджета в сумме 61,2 млрд. рублей.

В связи с необходимостью уточнения основных характеристик Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в Закон Московской области № 151/2013-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» внесены изменения, в соответствии с которыми прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда увеличен до 78,5 млрд. рублей, общий объем расходов увеличен до 82,6 млрд. рублей. Предельный объем дефицита бюджета Фонда утвержден в сумме 4,1 млрд. рублей.

Скорректированы основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2015 и 2016 годов. (Законы Московской области № 78/2014-ОЗ, № 184/2014-ОЗ).

С целью приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принят Закон Московской области № 11/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О долге Московской области» и Закон Московской области «О Правительстве Московской области».

Закон закрепляет за Министерством финансов Московской области функцию государственного заказчика на право осуществлять в соответствии с законодательством государственные заимствования от имени Московской области в рамках программ государственных внешних и внутренних заимствований Московской области, являющихся приложениями к закону Московской области о бюджете Московской области на очередной финансовый год и плановый период.

Управление государственным долгом Московской области продолжит осуществлять Правительство Московской области.

Бюджетным кодексом Российской Федерации субъекту Российской Федерации предоставлено право определить законом срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов.

Законом № 42/2014-ОЗ «О сроке, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области» установлено, что проекты бюджетов

муниципальных районов и городских округов Московской области, начиная с 2015 года, составляются и утверждаются сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

В 2013 году органами местного самоуправления 93 муниципальных образований Московской области (12 городских округов, 10 муниципальных районов, 71 поселение) приняты решения о бюджетах муниципальных образований Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, что составляет 26% от общего числа муниципалитетов.

Принятие Закона позволит обеспечить преемственность планирования расходов бюджетов муниципальных районов и городских округов для решения важнейших социальных вопросов в перспективе на всей территории Московской области, заключения долгосрочных контрактов для решения указанных вопросов, повышения устойчивости и прозрачности бюджетной системы Московской области.

С целью приведения положений Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации:

признана утратившей силу статья 15.5, устанавливающая основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете Московской области, поскольку эти основания установлены Законом Московской области № 22/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

внесены изменения в статью 24.1, позволяющие снизить объем бумажного документооборота между органами местного самоуправления и органами государственной власти Московской области, возникающий при представлении в центральные исполнительные органы государственной власти Московской области копий решений о местных бюджетах, которые будут представляться только в электронном виде (Закон Московской области № 80/2014-ОЗ);

до 1 января 2015 года приостановлено действие статьи 15, согласно которому законы Московской области о внесении изменений в законодательство Московской области о налогах и сборах, законы Московской области, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения в Думу проекта закона о бюджете (Закон Московской области № 128/2014-ОЗ).

В целях упорядочения информационного взаимодействия при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области Законом Московской области № 99/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О межбюджетных отношениях в Московской области» установлено, что условием предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджетам муниципальных районов и городских округов является заключение муниципальными

образованиями соглашений об информационном взаимодействии с центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность на территории Московской области в финансовой, бюджетной, кредитной и налоговой сферах (Министерство финансов Московской области).

Закон Московской области № 188/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О межбюджетных отношениях в Московской области» принят с целью приведения Закона Московской области «О межбюджетных отношениях в Московской области» в соответствие с Законом Московской области № 42/2014-ОЗ «О сроке, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области» в части положений, устанавливающих правовые основы процесса формирования бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области в «трехлетнем» формате.

Законом закреплена методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в целях поощрения муниципальных образований Московской области, которым по итогам двух последних отчетных финансовых лет подряд присвоена наивысшая степень качества управления муниципальными финансами.

С целью устранения дублирования оценочных процедур из Закона исключены положения, регламентирующие цели, условия предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Московской области в целях активизации процессов финансового оздоровления, содействия реформированию бюджетной сферы и бюджетного процесса, стимулирования экономических реформ в муниципальных образованиях Московской области (статья 13).

В связи с переходом с 2014 года к программному методу формирования и исполнения бюджета Московской области исключены нормы, регулирующие порядок предоставления, распределения и расходования субсидии из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, имеющих статус наукограда Российской Федерации, на развитие и поддержку их социальной и инженерной инфраструктуры (статья 14). Оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований, имеющих статус наукограда Российской Федерации, осуществляется на общих основаниях за счет субсидий, предусмотренных в рамках действующих государственных программ Московской области.

Закон Московской области № 146/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов» принят в целях приведения состава ранее действовавших нормативов в соответствие с перечнем полномочий органов местного самоуправления, установленных законами Московской области № 106/2014-ОЗ и № 107/2014-ОЗ.

Методики утверждены с учетом индексов инфляции, прогнозируемых Министерством экономического развития Российской Федерации на 2015 год.

Увеличен норматив в сфере обеспечения безопасности населения на осуществление мероприятий по гражданской обороне для городского округа в 2,2 раза, для муниципального района - в 2,5 раза.

На 27% увеличен норматив на образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам. Это связано, в первую очередь, с повышением заработной платы педагогов дополнительного образования.

Вместе с тем, снижены некоторые нормативы:

на 4,6% – норматив стоимости предоставления муниципальной услуги по организации библиотечного обслуживания населения для городских поселений в связи с оптимизацией сети библиотек, их укрупнением и типизацией предоставляемой услуги;

в 3,6 раза – норматив на создание условий для транспортного обслуживания населения. Это связано с введением на территории Московской области в течение 2015 года единой транспортной карты оплаты проезда пассажирами.

Кроме того, 6 нормативов не проиндексированы с целью стимулирования внедрения энергосберегающих технологий, сокращения расходов на зарплату административно–управленческого персонала и введения типовых штатных расписаний.

Принципиально изменен подход к формированию и расчету нормативов в сфере обеспечения деятельности муниципальных образований. Расходы муниципальных образований, рассчитанные исходя из предлагаемых нормативов, в 2015 году увеличатся более чем на 8%.

В целом, увеличение нормативов стоимости предоставления муниципальных услуг по сферам составит:

обеспечение безопасности – на 20%,

культура – на 19,6%,

жилищно-коммунальное хозяйство – на 14,8%,

образование – на 18%,

дорожная деятельность – почти на 11% и т.д.

Нормативы, установленные Законом были использованы при разработке проекта бюджета Московской области на 2015 год.

С целью создания правовой основы для финансирования дополнительных мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально–культурной сферы и законодательного закрепления объема средств бюджета Московской области на реализацию данных мероприятий, приняты законы Московской области:

№ 27/2014-ОЗ «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально–культурной сферы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Законом Московской области № 152/2013-ОЗ «О бюджете Московской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на эти цели было предусмотрено 750 миллионов рублей (по 15 млн. рублей на каждого депутата).

С учетом остатка неиспользованных средств за 2013 год в сумме 31 млн. рублей общая сумма расходов на реализацию 2080 мероприятий составила 781 млн. рублей. Неизрасходованные средства в сумме около 1 млн. рублей будут направлены на финансирование дополнительных мероприятий в 2015 году.

№ 159/2014-ОЗ «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В Закон было включено 1276 мероприятий на сумму 589 млн. рублей из 750 млн. рублей, предусмотренных Законом Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» на эти цели.

Изменения налогового законодательства, принятые в 2014 году, как и ранее, обусловлены необходимостью поддержания сбалансированности бюджетной системы в целях создания эффективной и стабильной налоговой системы и являются необходимой основой для увеличения доходов бюджета Московской области и бюджетов муниципальных образований.

Закон Московской области **№ 14/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О льготном налогообложении в Московской области»** направлен на повышение эффективности предоставления органами государственной власти Московской области налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и региональным налогам.

В Законе предусмотрена обязательная оценка эффективности налоговых льгот как на стадии внесения предложений по их введению, так и в процессе фактического предоставления в рамках подготовки ежегодного отчета о результатах действия Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области».

Установлена обязательность внесения на рассмотрение Думы проекта закона об отмене налоговой льготы, если по результатам оценки сделан вывод о ее неэффективности.

С целью повышения эффективности контроля за расходованием средств областного бюджета, выпадающих в результате предоставления налоговых льгот, установлен более детальный порядок рассмотрения Думой Отчета об использовании налоговых льгот и требования к содержанию Отчета. Установлен перечень показателей, на основании которых будет проводиться оценка эффективности предоставления налоговых льгот в Московской области.

Вносимые изменения позволят оценить эффективность принятия решения об использовании налоговых льгот в качестве регулятора экономической деятельности, повысить эффективность государственного управления на территории Московской области, а Думе – полнее исполнять функцию контроля за расходованием средств бюджета Московской области.

Закон Московской области **№ 50/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» и дополнении его статьей 26.15 «Льготы, предоставляемые**

участникам инвестиционных проектов, реализуемых на территории Московской области» и о внесении изменения в Закон Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» установил льготы для инвесторов, реализующих на территории Московской области стратегические, приоритетные и значимые инвестиционные проекты.

Закон дополнен статьей, устанавливающей основные положения об инвестиционных проектах и налогоплательщиках – участниках инвестиционных проектов, перечень видов экономической деятельности, приоритетных с точки зрения экономического развития Московской области.

Получают дальнейшее развитие такие понятия как стратегический, приоритетный и значимый инвестиционные проекты.

Для инвесторов, осуществляющих на территории Московской области капитальные вложения на сумму не менее пятидесяти миллионов рублей, устанавливаются налоговые льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций.

Ставки налогов дифференцированы в зависимости от объема капиталовложений, их целевого назначения, а также срока реализации инвестиционного проекта. При этом все категории инвесторов, перечисленные в статье 26.15, получают на один год освобождение от уплаты налога на имущество (ставка ноль процентов – в первый налоговый период), далее ставка постепенно повышается.

Особые условия поддержки инвестиционных проектов предлагаются для субъектов малого предпринимательства.

Предусматриваются налоговые льготы субъектам малого предпринимательства, использующим общий режим налогообложения и осуществляющим деятельность в определенных законопроектном сферах (сельское и лесное хозяйство, рыбоводство, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии и газа, транспорт и связь).

В Закон Московской области № 129/2002-ОЗ **«О транспортном налоге в Московской области»** внесены следующие изменения:

установлен срок уплаты транспортного налога для налогоплательщиков – физических лиц в соответствии с пунктом 1 статьи 363 Налогового кодекса Российской Федерации не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом. Ранее срок уплаты транспортного налога для данной категории налогоплательщиков установлен не позднее 10 ноября года, следующего за налоговым периодом;

уточнены отдельные положения статьи 2 Закона Московской области в целях устранения дублирования федерального законодательства. (Закон Московской области № 34/2014-ОЗ);

установлены ставки транспортного налога, вступающие в силу с 1 января 2015 года. На отдельные виды транспортных средств ставки повышены. Например, на легковые автомобили с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы) до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно ставка установлена в размере 10 рублей, свыше 100 л.с. до 150 л.с. (свыше 73,55 кВт до 110,33 кВт) включительно — 34 рубля, свыше 150 л.с. до 200 л.с. (свыше 110,33 кВт

до 147,1 кВт) включительно — 49 рублей.

Также повышены ставки транспортного налога на грузовые автомобили и автобусы, мотоциклы и мотороллеры, другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу, катера, моторные лодки, яхты и другие. (Закон Московской области № 131/2014-ОЗ).

Ставки транспортного налога в Московской области повышены с целью: увеличения доходной части бюджета Московской области. Дополнительные доходы бюджета Московской области предполагаются в сумме 868,5 млн. рублей, из них в 2015 году – 104,2 млн. рублей, а в 2016 году – 764,3 млн. рублей;

стимулирования обновления парка грузовых автомобилей и автобусов старше 5 лет;

внесения большей равномерности в распределение налогового бремени посредством усиленного обложения более состоятельных лиц – владельцев яхт, парусно-моторных судов, гидроциклов, самолетов, вертолетов и др.

Закон Московской области № 126/2014-ОЗ «О единой дате начала применения на территории Московской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» принят в связи с введением на территории Московской области с 1 января 2015 года нового порядка расчета налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации налог на имущество физических лиц относится к местным налогам. Переход к новой системе налогообложения от кадастровой стоимости предусматривает гибкие налоговые ставки, упорядочивание налоговых льгот, что позволит эффективно администрировать налоговые платежи, обеспечивая стабильный рост налоговых доходов в местные бюджеты.

При введении налога от кадастровой стоимости предусмотрен поэтапный (в течение 5 лет) рост налоговой нагрузки на 20% в год от разницы между новым налогом от кадастровой стоимости и действующим от инвентаризационной. Разработаны рекомендованные ставки для районов Московской области, которые должны обеспечить стабильный рост налоговых доходов в местные бюджеты.

Закон Московской области № 153/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О патентной системе налогообложения на территории Московской области» принят в рамках реализации налоговых полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных главой 26.5 «Патентная система налогообложения» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

На территории Московской области действует Закон Московской области №164/2012-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Московской области», которым введена патентная система налогообложения для 58 видов предпринимательской деятельности и установлены для них значения потенциально возможного годового дохода.

При этом значения потенциально возможного годового дохода установлены по трем группам налогоплательщиков: для индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников, а также дифференцированы в зависимости от количества наемных работников, транспортных средств и площадей у индивидуального предпринимателя.

Законом с 1 января 2015 года увеличиваются значения потенциально возможного годового дохода для I и II групп налогоплательщиков на индекс потребительских цен в размере 1,051.

Увеличение налоговой нагрузки для налогоплательщиков в зависимости от вида деятельности составит для первой группы от 47 до 52 рублей в месяц, для второй группы от 80 до 233 рублей в месяц. Для третьей группы налогоплательщиков значение потенциально возможного дохода останется на прежнем уровне, учитывая, что они достигли предельного значения, установленного федеральным налоговым законодательством.

При индексации действующих значений годового дохода дополнительные доходы бюджетов муниципальных районов и городских округов в 2015 году оцениваются в сумме порядка 22,6 млн. рублей.

Прогнозные поступления по патентной системе налогообложения в 2015 году составят 465 миллионов рублей.

Закон Московской области № 154/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области» принят в целях увеличения доходной части бюджета Московской области.

Правоприменительная практика Закона Московской области № 150/2003-ОЗ «О налоге на имущество организаций в Московской области» в отношении налогообложения от кадастровой стоимости торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 5000 квадратных метров с 2014 года показала положительный эффект роста налоговых доходов в бюджет Московской области.

Согласно внесенным изменениям налоговая база как кадастровая стоимость имущества определена в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 кв. метров (ранее – свыше 5000 кв. метров).

Вовлечение в налоговый оборот от кадастровой стоимости объектов торговли общей площадью от 1000 кв. метров до 5000 кв. метров дополнительно даст ожидаемое увеличение налогового дохода в 2015 году только от 274 объектов до 180 млн. руб. относительно 2014 года.

Закон Московской области № 155/2014-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Московской области, на 2015 год» принят в целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности труда, для расчета авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц с иностранных граждан, пребывающих на территории Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы.

На 2015 год установлено значение коэффициента в размере 2,5504, что

позволит приблизить размер авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, работающими на основе патента, к сумме налога на доходы физических лиц, удерживаемых работодателями с заработной платы, равной средней по экономике, а также дополнительно мобилизовать в бюджет Московской области 2 млрд. рублей.

Размер ежемесячного авансового платежа для иностранных граждан, работающих в Московской области на основании патента, составит 4000 рублей.

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса на территории Московской области и исполнения поручения Президента Российской Федерации по обеспечению в период с 2015 по 2018 год неизменности условий налогообложения принят Закон Московской области № 205/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Московской области», которым до 31 декабря 2015 года продлено действие пониженной ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, осуществляющих определенные в Законе виды экономической деятельности.

2.6. Законодательство Московской области в экономической сфере

2.6.1. Общие вопросы экономического развития Московской области

10 ноября 2014 года между Московской областью и Кемеровской областью было заключено соглашение о сотрудничестве. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Уставом Московской области принят Закон Московской области № 148/2014-ОЗ «Об утверждении заключения соглашения о сотрудничестве между Московской областью и Кемеровской областью».

Соглашение определяет приоритетные направления и формы сотрудничества между Московской областью и Кемеровской областью, является основой для разработки и реализации совместных мероприятий и призвано способствовать развитию социально-экономических, научно-технических и культурных связей между двумя субъектами Российской Федерации.

Закон Московской области № 5/2014-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Московской области и отдельных положений законов Московской области, регулирующих отношения, возникающие в связи с закупками и поставками продукции для государственных нужд Московской области» принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», урегулировавшего отношения, регулирование которых ранее относились к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон Московской области № 160/2014-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в части осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принят с целью приведения отдельных законодательных актов Московской области в соответствие с федеральным законодательством, регулирующим отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе в связи с вступлением в действие с 1 января 2014 года Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В Законе уточнены формулировки, используемые в законах Московской области № 123/2010-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Московской области», № 154/2006-ОЗ «О символике в Московской области и муниципальных образованиях Московской области» и № 22/2011-ОЗ «Об управлении находящимися в собственности Московской области акциями и долями в уставных капиталах хозяйственных обществ».

В соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 238-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьей 46 Федерального закона «О техническом регулировании» Законом Московской области № 17/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области» расширен перечень информации, которая должна предоставляться органами государственной власти и органами местного самоуправления Московской области в целях информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Определено, что законами Московской области могут устанавливаться дополнительные преференции субъектам предпринимательской деятельности в целях развития инновационной деятельности.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» внесены изменения в Закон Московской области № 1/2014-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Московской области и о внесении изменения в Закон Московской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области», дополняющие перечень полномочий, осуществляемых Уполномоченным по защите прав предпринимателей, правом выступать инициатором проведения общественной проверки и общественной экспертизы (Закон Московской области № 181/2014-ОЗ).

2.6.2. Законодательство в сфере управления собственностью Московской области

С целью уточнения перечня имущества, подлежащего приватизации в 2014–2016 годах, в Закон Московской области № 123/2013-ОЗ **«О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2014–2016 годы»** внесены изменения законами Московской области № 19/2014-ОЗ, № 62/2014-ОЗ, № 89/2014-ОЗ, № 171/2014-ОЗ).

Продажа указанного имущества осуществляется на аукционе по рыночной стоимости, определенной на основании отчетов независимых оценщиков.

Ожидаемый доход от приватизации в 2014 году с учетом вносимых изменений составит:

от приватизации пакетов акций не менее – 48 млн. рублей;

от приватизации объектов недвижимости – не менее 1 млрд. рублей.

Закон Московской области № 127/2014-ОЗ **«О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2015–2017 годы»** принят с целью приведения прогнозного плана приватизации имущества в соответствие с разработанным проектом Закона Московской области № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Основными задачами приватизации имущества в 2015–2017 годах являются: реструктуризация государственного сектора экономики и приватизация имущества, находящегося в собственности Московской области, не относящегося к имуществу, необходимому для осуществления полномочий органами государственной власти; создание условий для развития рыночных отношений и устойчивого экономического развития в Московской области; увеличение поступлений в бюджет Московской области в 2015-2017 годах за счет средств от приватизации имущества.

Ожидаемый доход бюджета Московской области от приватизации по предварительным расчетам составит в 2015 году не менее 1,5 млрд. рублей, в 2016 году – не менее 2 млрд. рублей, в 2017 году – не менее 2,2 млрд. рублей.

Закон Московской области № 41/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области»** принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также для упрощения процедуры подготовки Прогнозного плана приватизации областной собственности и оперативности принятия решений по приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области.

Из характеристик объектов, планируемых к приватизации в соответствии с прогнозным планом приватизации и не принадлежащих государственным

унитарным предприятиям, исключены сведения об их остаточной стоимости. Указанная характеристика не отражает действительной стоимости предлагаемых к приватизации объектов, а ее получение занимает длительное время, в то время как начальная цена подлежащего приватизации имущества определяется по рыночной стоимости независимым оценщиком при подготовке соответствующего отчета об оценке.

Закон Московской области № 117/2014-ОЗ «Об условиях приватизации в 2014 году находящегося в собственности Московской области недвижимого имущества» принят с целью пополнения доходной части бюджета Московской области от приватизации находящегося в собственности Московской области объекта культурного наследия (усадьба Пашкова).

Законом Московской области № 82/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об управлении находящимися в собственности Московской области акциями и долями в уставных капиталах хозяйственных обществ» установлены дополнительные требования к перечню документов, предоставляемых отраслевым органом, в целях формирования позиции акционера – Московской области по вопросам совершения крупных сделок и сделок, в совершении которых заинтересована Московская область.

Расширен перечень вопросов повестки дня годового (внеочередного) общего собрания акционеров, заседаний совета директоров хозяйственных обществ с долей собственности Московской области, который обязан согласовывать представитель региона при внесении им проектов решений органов управления, ревизионной комиссии хозяйственного общества или предложения по голосованию по проектам решений, предложенным другими участниками (членами) органов управления хозяйственного общества.

Принятие Закона позволит повысить контроль за работой представителей Московской области в рамках принимаемых ими решений в органах управления хозяйственных обществ с долей собственности Московской области.

Исходя из прогнозируемого индекса потребительских цен на 2015 год в размере 1,051 **Законом Московской области № 114/2014-ОЗ «Об установлении базовой ставки арендной платы при сдаче в аренду зданий и нежилых помещений, находящихся в собственности Московской области, на 2015 год»** базовая ставка арендной платы на 2015 год установлена в размере 1884 рубля за кв. метр. Установленная базовая ставка используется при разработке прогноза консолидированного бюджета Московской области и проекта закона Московской области о бюджете Московской области на 2015 год.

Законом Московской области № 139/2014-ОЗ «Об установлении полномочия государственного унитарного предприятия Московской области «Московское областное бюро технической инвентаризации» государственное унитарное предприятие Московской области «Московское областное бюро технической инвентаризации» наделяется полномочием

единственного поставщика услуг по оценке рыночной стоимости земельных участков и объектов недвижимого имущества, расположенных на них, при изъятии для государственных нужд Московской области. Это позволит ускорить реализацию долгосрочной целевой программы Московской области «Дороги Подмосковья» и Государственной программы «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (ЦКАД МО) на долгосрочный период (2010–2019 годы)».

В целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» и устранения неоднозначного толкования статьи 3 Закона Московской области № 88/2009-ОЗ **«Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области»** в него внесены изменения, устанавливающие порядок заключения договора аренды на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности (Закон Московской области № 199/2014-ОЗ).

Установлено, что заключение договора аренды на новый срок с таким арендатором осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:

размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;

минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

2.7. Законодательство Московской области в сфере аграрной политики, землепользования, природных ресурсов и охраны окружающей среды

В Закон Московской области № 23/96-ОЗ **«О регулировании земельных отношений в Московской области»** внесены изменения в условия и порядок внесения платы за изменение вида разрешенного использования земельного участка, находящегося в собственности физического лица или юридического лица. Кроме того, установлена цена продажи земельного участка, расположенного в границах населенного пункта и предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства. (Закон Московской области № 178/2014-ОЗ).

В целях реализации программы Губернатора Московской области «Усадьбы Подмосковья» и оказания дополнительной поддержки инвесторам, взявшим на себя обязательства по восстановлению объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, установлены льготы по арендной плате за земельные участки, на которых эти объекты находятся. Минимально возможный размер коэффициентов, применяемых при

расчете арендной платы за земельные участки под объектами культурного наследия, находящимися в собственности Московской области, установлен равным 1 на весь срок действия договора аренды земельного участка (Закон Московской области № 182/2014-ОЗ).

В Федеральном законе от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» заменено понятие «ведение крестьянского (фермерского) хозяйства» на «осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности». Этим предусматривается, что земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, будут предоставляться только зарегистрированным крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления или расширения хозяйством его деятельности. Это усилит контроль за целевым использованием земель сельскохозяйственного назначения и достоверностью статистических наблюдений за деятельностью фермерских хозяйств.

С целью приведения терминологии, используемой в областных законах, в соответствие с федеральным законодательством приняты законы Московской области:

№ 45/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2014 год»;

№ 46/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области»;

№ 47/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области».

В соответствии с федеральным законодательством Законом Московской области № 88/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области» признано утратившим силу положение, устанавливающее минимальный срок (один год) аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для сенокосения и выпаса скота. Вносимые изменения позволят арендаторам заключать договор аренды на сезон полевых работ (менее одного года).

Закон Московской области № 3/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области» в связи с представлением прокурора Московской области «Об устранении нарушений земельного законодательства и приведение в соответствие с федеральным законодательством пункта 2 статьи 9 закона Московской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области».

Законом Московской области № 75/2004-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области» установлена обязанность предоставления документов, которые продавец земельного участка прикладывает к извещению о продаже земельного участка. Федеральным законодательством эта обязанность не предусмотрена. Принятым Законом данное противоречие устранено.

Кроме того, приведена в соответствие с федеральным законодательством статья 10 Закона. Исключена обязанность продавца обеспечить доступ к земельному участку и установлено, что срок для осуществления взаимных расчетов по таким сделкам не может быть больше чем 90 дней.

В соответствии с разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, инфляция в среднем за 2015 год прогнозируется в размере 5,1%. В связи с этим Законом Московской области № 113/2014-ОЗ **«Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2015 год»** увеличен базовый размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, в 2015 году на 5,1% к уровню 2014 года.

Закон Московской области № 10/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об использовании лесов на территории Московской области»** принят в целях приведения Закона Московской области № 104/2007-ОЗ «Об использовании лесов на территории Московской области» в соответствие с федеральным законодательством и регламентацией порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Уточнены правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Исключены положения, позволявшие арендаторам лесных участков осуществлять мероприятия по проведению различных видов охоты, заготовке топлива для обогрева временных построек и сооружений, посеву кормовых и защитных растений, сенокосению, заготовке древесно-веточных кормов, регулированию численности отдельных объектов животного мира, другим подобным мероприятиям.

Исключен перечень объектов охотничьей инфраструктуры, разрешенных к размещению в лесах, в связи с утверждением распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2012 года № 1283-р Перечня объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов, которому должны соответствовать объекты, размещаемые в лесах.

Внесены изменения в порядок заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Обновлен порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд. При заготовке древесины для собственных нужд граждане не вправе осуществлять строительство лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений.

Статья Закона, устанавливающая исключительные случаи заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, дополнена указанием на места, предназначенные для заготовки деревьев для новогодних праздников.

Определено, что дополнительное использование материальных ресурсов и финансовых средств Московской области для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных Московской области в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривается в рамках государственных программ Московской области.

Принятие Закона будет способствовать дальнейшему обеспечению рационального использования лесов в Московской области.

С целью устранения противоречия требованиям федерального законодательства об административной ответственности в статью 112 Закона Московской области № 240/2006-ОЗ **«Об охране окружающей среды в Московской области»**, регулирующую производство по делам об административных правонарушениях, внесены изменения, устанавливающие перечень должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела и составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотренных Закона Московской области № 240/2006-ОЗ **«Об охране окружающей среды в Московской области»** (Закон Московской области № 20/2014-ОЗ).

В связи с необходимостью своевременного внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о границах зон с особыми условиями использования территории в целях обеспечения сохранности особо охраняемых природных территорий областного значения и установленного для них режима особой охраны принят Закон Московской области № 173/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об особо охраняемых природных территориях»**.

Законом уточнены полномочия Правительства Московской области, Министерства экологии и природопользования Московской области в области ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) регионального и местного значения. Это позволит обеспечить возможность беспрепятственного проведения мероприятий по определению характерных поворотных точек границ ООПТ областного значения в установленной системе координат без их комплексного экологического обследования и реорганизации и ускорит постановку на кадастровый учет особо охраняемых природных территорий.

Расширены виды ООПТ местного значения, которые могут организовываться на территории Московской области. Это – природные рекреационные комплексы, природные резерваты, памятники живой природы, ландшафтные парки. Установлено, что в случае, если создаваемая ООПТ местного значения будет занимать более чем 5% от общей площади земельных

участков, находящихся в собственности муниципального образования, решение о ее создании принимается уполномоченным Правительством Московской области органом.

В Московской области имеется 229 ООПТ регионального значения и 25 ООПТ местного значения.

Закон Московской области № 194/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об отходах производства и потребления в Московской области» принят в соответствии с Законом Московской области № 106/2014-ОЗ, которым установлено, что Правительство Московской области наделяется полномочиями органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по вопросам организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

2.8. Законодательство Московской области в сфере потребительского рынка

Закон Московской области № 37/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об участии Московской области в государственно–частном партнерстве» принят в целях использования механизма государственно–частного партнерства для создания и обслуживания объектов похоронного назначения и бытового обслуживания населения на территории Московской области и направлен на решение инфраструктурных проблем муниципальных образований Московской области.

В соответствии с мероприятиями подпрограммы «Развитие потребительского рынка и услуг на территории Московской области», входящей в состав государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья», на территории Московской области предусмотрено создание 14 межмуниципальных кладбищ и Московского областного военного мемориального кладбища.

Применительно к ритуально-похоронной сфере государственно-частное партнерство может реализовываться в форме делового участия в строительстве и благоустройстве кладбищ, крематориев, пантеонов, усыпальниц и т.п.

Государственно-частное партнерство коснется создания современных банных комплексов, ремонта и модернизации существующих бань, их технического обслуживания и эксплуатации (реализация Губернаторской программы «100 бань»).

Принятие Закона Московской области № 66/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации и деятельности розничных рынков на территории Московской области» обусловлено приведением Закона Московской области № 41/2007-ОЗ «Об организации и деятельности розничных рынков на территории Московской области» в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вносятся изменения в части предоставления управляющей рынком компании торговых мест на универсальном рынке гражданам – главам крестьянских (фермерских) хозяйств и членам таких хозяйств, зарегистрированных в установленном законодательством порядке.

Те же требования должны распространяться при предоставлении торговых мест на рынке по упрощенной форме договора для граждан–глав крестьянских (фермерских) хозяйств и членов таких хозяйств.

Закон Московской области № 195/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации и деятельности розничных рынков на территории Московской области» принят в соответствии с Законом Московской области № 106/2014-ОЗ, которым установлено, что Правительство Московской области или уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Московской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по выдаче разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального района и городского округа Московской области.

Начиная с 2015 года разрешение на право организации розничных рынков будет выдаваться Министерством потребительского рынка и услуг Московской области.

Законом Московской области № 185/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О розничной продаже алкогольной продукции в Московской области» отменено дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции с 21 часа вечера до 11 утра, действующее на территории Московской области. На территории Московской области будет действовать установленное федеральным законодательством ограничение розничной продажи алкогольной продукции с 23 часов вечера до 8 часов утра.

2.9. Законодательство Московской области в сфере жилищной политики, градостроительной деятельности и благоустройства

Закон Московской области № 6/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области» принят с целью приведения Закона Московской области № 66/2013-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области» в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Установлено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает у граждан по истечении трех месяцев после официального

опубликования региональной программы капитального ремонта, в которую включен соответствующий жилой дом.

Уточнены особенности уплаты взносов на капитальный ремонт, сфера деятельности уполномоченного органа.

Порядок предоставления информации о сумме начисленных платежей, установленный статьей 8 действующего Закона, заменен отсылочной нормой к порядку предоставления такой информации, установленному Жилищным кодексом Российской Федерации.

Определены условия, при которых многоквартирные дома могут не включаться в региональную программу капитального ремонта.

Установлено, что региональный оператор открывает счета в кредитных организациях, соответствующих требованиям Жилищного кодекса Российской Федерации.

Закон Московской области № 187/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, а также в целях уточнения норм Закона с учетом сложившейся практики работы регионального оператора.

Товариществам собственников жилья, объединяющих несколько домов с общим количеством более 30 квартир, предоставлена возможность быть владельцами специального счета. Кроме того, установлено, что владельцем специального счета может быть также управляющая организация.

Копии протокола общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, а также решения органа местного самоуправления в отношении многоквартирного дома о формировании фонда капитального ремонта собственниками помещений в этом многоквартирном доме предлагается направлять региональному оператору.

Уточнен срок возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт собственниками многоквартирных домов, вновь включаемых в региональную программу – через 3 месяца после опубликования нормативного акта, которым данный дом включается в региональную программу.

Уточнены положения о проведении аудита регионального оператора.

Предоставлена возможность расходовать средства Фонда капитального ремонта на техническое обследование многоквартирных домов.

Закон Московской области № 30/2014-ОЗ «Об установлении категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, и оснований включения граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов» направлен на развитие жилищного строительства и создание в Московской области условий для обеспечения отдельных категорий граждан жильем экономического класса.

Закон устанавливает:

категории граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых на территории Московской области в целях обеспечения жилыми помещениями;

основания для включения граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов.

Правила формирования Списка, порядок принятия решения об отказе включить гражданина в Список определяются Правительством Московской области.

В члены жилищно-строительных кооперативов могут быть приняты граждане, основным местом работы которых является работа в государственных и муниципальных организациях образования, здравоохранения, культуры, и имеющие общий стаж работы не менее двух лет, а также граждане, являющиеся родителями трех и более детей.

Также основанием для включения граждан в Список является отсутствие земельного участка, предоставленного для индивидуального жилищного строительства, принятие гражданина на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий или наличие у гражданина потребности в улучшении жилищных условий. Критерии потребности в улучшении жилищных условий определены в части 3 статьи 3 вышеназванного Закона.

Земельные участки для строительства многоквартирных домов, технико-экономические показатели и параметры которых соответствуют условиям отнесения жилых помещений к жилью экономического класса, будут предоставляться жилищно-строительным кооперативам, созданным указанными категориями граждан, в безвозмездное срочное пользование.

В целях совершенствования механизма организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Московской области и в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон Московской области № 49/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области».**

Основные положения Закона касаются сроков изменения способа формирования фонда капитального ремонта, конкретизации основных целей проведения капитального ремонта в многоквартирных домах, порядка проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, установления срока по рассмотрению и принятию на общем собрании собственников предложений регионального оператора по проведению капитального ремонта в доме.

Сокращается срок вступления в силу решения об изменении собственниками помещений в многоквартирном доме способа формирования фонда капитального ремонта на специальном счете:

если решение принято до 01.09.2014, то оно вступает в силу с 01.01.2015;

если решение принято после 01.09.2014, то оно вступает в силу только через 2 года с момента принятия.

Предусматривается обязанность органов местного самоуправления направлять утвержденные краткосрочные планы реализации региональной программы капремонта не только в уполномоченный орган, но и в орган государственного жилищного надзора.

Вносится дополнение в порядок проведения на территории Московской области мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

Сокращается с 6 до 4 месяцев срок подготовки и направления региональным оператором собственникам помещений в многоквартирном доме предложений о сроке начала капитального ремонта, необходимом перечне, объеме услуг и (или) работ, их стоимости, порядке и источниках финансирования и других предложений, связанных с проведением капитального ремонта (в том числе через СМИ и сайт регионального оператора).

Закон Московской области № 83/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об отдельных вопросах осуществления муниципального жилищного контроля на территории Московской области» принят с целью приведения действующего Закона в соответствие с требованиями статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации в части уточнения функций муниципального контроля.

Определен перечень обязательных требований, соблюдение которых подлежит проверке органами муниципального жилищного контроля, установлены полномочия уполномоченных должностных лиц органов муниципального жилищного контроля.

В целях реализации механизмов общественного контроля на территории Московской области предоставлена возможность привлекать общественных жилищных инспекторов для оказания содействия органам государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.

Закон Московской области № 86/2014-ОЗ «Об административной ответственности за нарушения обязательных требований, установленных в жилищной сфере на территории Московской области» устанавливает административную ответственность за нарушение обязательных требований, установленных законами Московской области и иными нормативными правовыми актами Московской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в жилищной сфере, если административная ответственность за такие нарушения не установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Законе урегулирован порядок организации производства по делам об административных правонарушениях, определен перечень должностных лиц органа государственного жилищного надзора Московской области и должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Административная ответственность установлена:

за нарушения, связанные с предоставлением государственных муниципальных услуг по вопросам, которые в соответствии с Жилищным

кодексом регулируются нормативными правовыми актами Московской области и органов местного самоуправления;

за нарушение требований к состоянию содержания объектов, расположенных на земельных участках, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, и земельных участков, которые разграничены;

за нарушение требований, регламентирующих вопросы организации и проведения органами местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами;

за непредставление в установленные сроки достоверных сведений о техническом состоянии многоквартирного дома или представление сведений не в полном объеме.

В связи с изменениями федерального законодательства, которые предусматривают дополнительные меры социальной поддержки военнослужащим, уволенным в запас, и членам их семей принят Закон Московской области № 84/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан, уволенных с военной службы, со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно–исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета, и членов их семей».**

Внесены изменения, в соответствии с которыми для указанных выше граждан сохраняется право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в случае изменения места жительства (при условии, если по новому месту жительства они приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях).

Кроме того, предусмотрены основания для внеочередного обеспечения жилыми помещениями членов семей погибших, умерших военнослужащих и многодетных граждан, уволенных с военной службы.

Закон Московской области № 100/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов на территории Московской области»** принят в целях передачи полномочий по признанию граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов, пострадавшими и ведению реестра таких граждан от органов местного самоуправления уполномоченному органу государственной власти Московской области.

Установлены правила ведения реестра пострадавших соинвесторов.

Кроме того, во исполнение определения судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации уточнено понятия «застройщик», «проблемный объект», «проблемный застройщик».

При реализации на территории Московской области программ газификации населенных пунктов, развития и модернизации энергетики и жилищно-коммунального хозяйства возникает необходимость сокращения сроков строительства или реконструкции объектов. Сроки оформления исходно–разрешительной документации в настоящее время могут достигать от одного до двух–трех лет.

Одним из путей решения этой проблемы является сокращение сроков оформления исходно–разрешительной документации на строительство и (или) реконструкцию объектов путем принятия субъектом Российской Федерации нормативного правового акта, определяющего случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство.

Закон Московской области № 124/2014-ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области» устанавливает случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области.

Принятие данного Закона позволит значительно сократить сроки оформления исходно–разрешительной документации при строительстве и (или) реконструкции объектов на территории Московской области, в том числе объектов газораспределительной сети и электросетевого хозяйства. Например, в случае строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого хозяйства максимальный срок оформления исходно–разрешительной документации может сократиться с 379 дней до 44 дней.

Ежемесячный взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме уплачивают собственники помещений в многоквартирном доме. Законом Московской области № 133/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области»** определено, что минимальный размер взноса устанавливается Правительством Московской области на каждый очередной год реализации региональной программы в сроки:

на 2015 год – до 1 ноября 2014 года;

на 2016 и последующие годы — в срок, установленный Правительством Московской области.

Градостроительным кодексом Российской Федерации установлено, что виды объектов регионального значения и виды объектов местного значения, подлежащие отображению соответственно на схемах территориального планирования субъекта Российской Федерации, муниципального района, генеральном плане поселения и городского округа, определяются законом субъекта Российской Федерации.

Закон Московской области № 164/2014-ОЗ «О видах объектов областного значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Московской области, видах объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа,

подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа Московской области» позволит:

унифицировать отображение планируемых объектов регионального и местного значения, это обеспечит принятие согласованных решений в документах территориального планирования Московской области и документах территориального планирования муниципальных образований;

организовать взаимное согласование документов территориального планирования Московской области и документов, определяющих политику социально-экономического развития Московской области, что будет способствовать единообразию и взаимному соответствию документов территориального планирования на территории Московской области.

Закон Московской области № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области» принят в соответствии с Законом Московской области № 106/2014-ОЗ, согласно которому полномочия органов местного самоуправления по утверждению правил благоустройства территории и порядка участия собственников зданий и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий осуществляются органами государственной власти Московской области.

Законом установлены единые нормы и требования в сфере благоустройства, определены требования к созданию, содержанию, облагораживанию объектов и элементов благоустройства, расположенных на территории Московской области, а также к обеспечению чистоты и порядка на территории Московской области.

Основные задачи правового регулирования Закона:

- обеспечение создания единого облика Московской области;
- обеспечение содержания и облагораживания объектов благоустройства Московской области;
- обеспечение доступности территорий общего пользования;
- обеспечение сохранности объектов благоустройства;
- обеспечение комфортного и безопасного проживания граждан.

Закон не устанавливает принципиально новых правовых норм, а систематизирует уже имеющиеся правовые и технические нормы в области благоустройства территорий, что ведет к унификации правил, методов и процедур осуществления мероприятий по благоустройству территорий Московской области.

Законом Московской области № 210/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Генеральном плане развития Московской области» урегулированы вопросы деятельности комиссии Московской области и комиссий муниципальных районов и городских округов по подготовке правил землепользования и застройки в связи с перераспределением полномочий между Правительством Московской области и муниципальными образованиями Московской области.

Законом установлены требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки

Московской области в целях подготовки проекта правил землепользования и застройки поселения, городского округа, внесения изменений в указанные правила, предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки муниципального района, городского округа в целях организации и проведения публичных слушаний по тем же вопросам;

2.10. Законодательство Московской области в сфере транспорта

Закон Московской области № 61/2014-ОЗ «О временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории Московской области» в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает случаи установления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов на территории Московской области, в том числе в целях повышения их пропускной способности.

Временные ограничения или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам могут устанавливаться также:

при проведении публичных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

при проведении публичных религиозных обрядов и церемоний в соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

при проведении мероприятий, включенных в календарные планы основных мероприятий Правительства Московской области;

при проведении, на основании решений органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, мероприятий в рамках культурной деятельности в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о культуре;

при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте сетей инженерно-технического обеспечения в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильных дорог, а также с размещением объектов дорожного сервиса;

при необходимости повышения пропускной способности автомобильных дорог;

в иных случаях, предусмотренных законами Московской области.

В Закон Московской области № 268/2005-ОЗ **«Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области»** внесены следующие изменения:

в соответствии с федеральным законодательством из полномочий Министерства транспорта Московской области исключены полномочия по осуществлению регионального государственного контроля в сфере транспортного обслуживания населения водным транспортом и железнодорожным транспортом пригородного сообщения (Закон Московской области № 120/2014-ОЗ);

в рамках Закона Московской области № 106/2014–ОЗ установлен порядок, в соответствии с которым органы местного самоуправления при реализации своих полномочий по вопросам открытия, изменения и закрытия муниципальных маршрутов, а также допуска перевозчиков к транспортному обслуживанию населения по муниципальным маршрутам будут учитывать мнение Правительства Московской области путем взаимодействия с уполномоченным органом Московской области. Порядок взаимодействия определяется Правительством Московской области (Закон Московской области № 168/2014-ОЗ).

С целью усиления контроля за безбилетным проездом и неправомерным использованием документов для проезда на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области принят Закон Московской области № 135/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области»**.

Закон предусматривает наделение должностных лиц государственных учреждений полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 1 («Безбилетный проезд») и 1¹ («Неправомерное использование документов для проезд на автомобильном и наземном электрическом транспорте») Закона Московской области № 170/2006-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области».

Закон Московской области № 149/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»** предоставляет владельцам грузовых транспортных средств, задержанных за нарушение правил перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, возможность устранения причины задержания транспортного средства путем перегрузки груза или его части на другое транспортное средство на территории специализированной стоянки. В связи с этим, Правительство Московской области наделяется полномочиями по установлению порядка предоставления владельцам грузовых транспортных средств возможности устранения причины

задержания.

В соответствии с федеральным законодательством уточнен перечень лиц, которым задержанное транспортное средство подлежит возврату.

Установлен порядок возврата задержанного транспортного средства владельцу или его представителю, в случае устранения причины задержания транспортного средства на месте совершения административного правонарушения (до момента начала движения транспортного средства, при помощи которого осуществляется перемещение). Данная норма позволит исключить возникновение конфликтных ситуаций, когда причина задержания устранена, но водитель эвакуатора отказывается в разгрузке транспортного средства.

В соответствии с федеральным законодательством Законом Московской области № 197/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Московской области» изменен порядок регистрации договоров залога самоходных машин и прицепов и аккредитация хозяйствующих субъектов.

Данные мероприятия больше не относятся к компетенции органов, осуществляющих государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Московской области. Регистрация договоров залога самоходных машин и прицепов будет учитываться путем регистрации уведомлений о залоге в реестре уведомлений о залоге движимого имущества, ведение которого с 1 июля 2014 года осуществляется нотариусами, а полномочия по аккредитации хозяйствующих субъектов возложены на Федеральную службу по аккредитации.

2.11. Законодательство Московской области в сфере информатизации

Законом Московской области № 48/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О выдаче и обслуживании универсальных электронных карт на территории Московской области» в соответствии с федеральным законодательством продлен срок выдачи универсальных электронных карт гражданам на основании поданных ими заявлений о выдаче универсальной электронной карты по 31 декабря 2014 года.

2.12. Законодательство Московской области в сфере молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма

Закон Московской области № 28/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной молодежной политике в Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

Закон устанавливает обязанность центрального исполнительного органа государственной власти Московской области, реализующего государственную молодежную политику в Московской области, ежеквартально представлять в федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики сведения, предусмотренные федеральным законодательством, об объединениях, включенных в Реестр молодежных общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой в Московской области.

В связи с новым порядком формирования Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Закон Московской области № 95/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Московском областном молодежном парламенте» устанавливает процедуру выдвижения и направления кандидата от Московской областной Думы в Палату молодых законодателей при Совете Федерации.

Закон Московской области № 35/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О физической культуре и спорте в Московской области» устанавливает дополнительные полномочия исполнительных органов государственной власти Московской области в сфере физической культуры и спорта по предотвращению противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований (приостановление, прекращение или возобновление действия государственной аккредитации Московских областных спортивных федераций).

В целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством некоторые законы Московской области и отдельные положения законов Московской области, регулирующие отношения в области детско-юношеского спорта в Московской области, признаны утратившими силу. (Закон Московской области № 115/2014-ОЗ).

Закон Московской области № 186/2014-ОЗ «О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области» определяет основы государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области, и направлен на развитие туристской индустрии в регионе. Устанавливает цели и задачи государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области, полномочия Московской областной Думы и исполнительных органов государственной власти Московской области, а также формы государственной поддержки туризма и туристской деятельности в Московской области.

Вводится понятие туристско-рекреационных кластеров Московской области, создаваемых в целях формирования организационной и экономической среды для развития туризма и туристской деятельности, ориентированных на максимальное использование природно-ресурсного потенциала и особенностей местности в Московской области за счет средств бюджета Московской области и иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников.

В целях учета субъектов и объектов туристской индустрии Московской области и формирования единой системы информационного обеспечения сферы туризма Московской области проектом закона предусмотрено создание реестра субъектов и объектов туристской индустрии Московской области.

2.13. Законодательство Московской области в сфере безопасности и охраны правопорядка

Закон Московской области № 4/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» наделяет Правительство Московской области полномочиями по созданию и поддержанию в постоянной готовности систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, обеспечению экстренного оповещения населения.

Закон Московской области № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области» принят в связи с поступившими в Думу многочисленными обращениями граждан о нарушениях тишины и покоя, а также по результатам проведенного мониторинга правоприменительной практики Закона Московской области № 1/2008-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Московской области».

Законом уточнен перечень объектов, на которых обеспечиваются тишина и покой граждан, а также перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан, увеличены размеры административных штрафов за нарушение тишины и покоя, введено ограничение на нарушение тишины и покоя в дневное время.

Периоды времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан:

- с 21.00 до 8.00 в будние дни (с понедельника по пятницу включительно);
- с 22.00 до 10.00 в выходные (суббота, воскресенье) и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни;
- с 13.00 до 15.00 ежедневно.

Нарушение тишины и покоя граждан в перечисленные в Законе периоды времени влечёт за собой предупреждение или наложение административного штрафа: на граждан в размере от 1000 до 3000 рублей, на должностных лиц – от 5000 до 10000 рублей; на юридических лиц – от 20000 до 50000 рублей. В случае неоднократного совершения нарушений в течение года штрафы будут увеличиваться.

Определен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять и рассматривать протоколы об административных правонарушениях. Органом, составляющим протоколы об административных правонарушениях, определено Главное управление государственного административно–технического надзора Московской области.

Закон Московской области № 103/2014-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Московской области» принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

Закон регулирует правоотношения, возникающие в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Московской области, и направлен на формирование системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Ранее действующий Закон Московской области № 10/2005-ОЗ «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Московской области» признан утратившим силу.

Закон Московской области № 20/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области» разработан в целях реализации Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

В Законе определены организационные основы деятельности народных дружин, установить порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин, образец и порядок выдачи удостоверения, образцы сигнального снаряжения и отличительной символики народных дружинников, установлен порядок материально–технического обеспечения деятельности народных дружин, а также виды страховых гарантий и награждение народных дружинников.

Органы государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований Московской области в целях обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности будут оказывать поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создавать условия для деятельности народных дружин на территории Московской области.

Финансирование расходов на материально–техническое обеспечение деятельности народных дружин будет осуществляться в рамках реализации мероприятий государственных программ Московской области, направленных на обеспечение законности и правопорядка и общественной безопасности на территории Московской области.

За счет средств областного бюджета для народных дружинников предусмотрены следующие виды социальных гарантий и компенсаций:

личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка;

компенсации для народных дружинников, получивших увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении ими обязанностей по охране общественного порядка;

единовременную денежную компенсацию членам семьи народного дружинника в случае гибели (смерти) народного дружинника, наступившей в период исполнения им обязанностей по охране общественного порядка.

Кроме того, за счет средств областного бюджета осуществляются расходы на изготовление удостоверений народных дружинников, нагрудного жетона народного дружинника, сигнального снаряжения (жилета сигнального) народного дружинника.

2.14. Законодательство Московской области о мировых судьях, нотариате и адвокатуре

Закон Московской области № 81/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Московской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», проект которого был внесен Думой в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу в 2013 году.

Число мировых судей и судебных участков в Московской области увеличено на 25 единиц, которые распределены по согласованию с Московским областным судом и Управлением по обеспечению деятельности мировых судей Московской области по 22 судебным районам.

Принятие Закона Московской области № 163/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Московской области» связано с необходимостью дополнения состава судебных участков Клинского судебного района Московской области перечнем вновь образованных улиц г. Клин Клинского муниципального района.

Законом Московской области № 202/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке назначения на должность и обеспечении деятельности мировых судей в Московской области» установлено, что вручение на заседании Думы нагрудного знака и удостоверения мирового судьи осуществляется только впервые назначенным мировым судьям после принесения ими присяги. Всем остальным мировым судьям Московской области, ранее приносившим присягу, а также судьям, находящимся в отставке и привлеченным к исполнению полномочий мирового судьи, удостоверения и нагрудные знаки мирового судьи вручаются Управлением по обеспечению деятельности мировых судей Московской области.

Закон Московской области № 101/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О нотариальных округах и количестве должностей нотариусов в нотариальных округах в Московской области» принят в связи с изменением административно–территориального устройства Московской области – объединением городов областного подчинения Королёва и Юбилейного.

Количество должностей нотариусов в городе Королёве увеличено с двенадцати до четырнадцати. Упразднен нотариальный округ город Юбилейный.

В соответствии с изменениями федерального и областного законодательства Законом Московской области № 172/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О совершении нотариальных действий главами администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений в Московской области»** расширен перечень нотариальных действий, которые могут совершать главы местных администраций поселений и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления в случае отсутствия в поселении нотариуса, в том числе:

- удостоверять факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверять факт нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверять тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- удостоверять время предъявления документов;
- удостоверять равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
- удостоверять равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;
- удостоверять тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.

Законом Московской области № 144/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О представителях Московской областной Думы в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Московской области»** изменен порядок проведения голосования при принятии решения о досрочном прекращении полномочий представителя Думы в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Московской области.

В ряде случаев предлагается упростить процедуру голосования и проводить ее в форме открытого голосования.

2.15. Работа по признанию утратившими силу или инкорпорации нормативных правовых актов Московской области, принятых в 1990-2004 годах

В рамках проводимой с июня 2013 года в Думе работы по инкорпорации или признанию утратившими силу нормативных правовых актов Московской области, принятых в 1990-2004 годах и фактически прекративших свое действие в связи с изменившимися правоотношениями, из предложенных Государственно-правовым управлением Думы 86 нормативных правовых актов признаны утратившими силу 72; 2 нормативных правовых акта находятся на рассмотрении профильных комитетов; 12 нормативных правовых актов являлись актами временного действия.

В том числе в 2014 году принято 12 законов Московской области и 4 постановления Думы о признании утратившими силу нормативных правовых актов Московской области.

3. Проведение правового мониторинга в Думе

С целью совершенствования правовых норм, регулирующих порядок проведения правового мониторинга в Думе, внесены **изменения в Положение о порядке проведения правового мониторинга в Московской областной Думе.**

Для единообразного оформления отчетов о проведенном мониторинге правоприменительной практики уточнено содержание разделов отчета.

Определено, что фракции в Думе, также как и комитеты Думы, могут быть инициаторами проведения мониторинга.

Ряд изменений связан с контролем по реализации предложений, содержащихся в постановлении Думы по итогам мониторинга.

Внесены изменения, которыми закреплена норма, регулирующая прекращение дальнейшего проведения мониторинга в связи с его нецелесообразностью.

3.1. Мониторинг законодательства

Обеспечение соответствия нормативных правовых актов Московской области Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству осуществлялось по следующим направлениям:

проведение текущего мониторинга федерального законодательства с целью выявления несоответствия нормативных правовых актов Московской области федеральному законодательству и принятия мер по устранению данного несоответствия, информирование профильных комитетов о выявленных несоответствиях;

участие в рассмотрении судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Московской области и в случае признания недействующими отдельных положений законов Московской области – внесение

соответствующих изменений в законы Московской области или признание их утратившими силу;

анализ судебных актов Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по оспариванию нормативных правовых актов федерального законодательства, законодательства других субъектов Российской Федерации на предмет наличия в законодательстве Московской области аналогичных, признанных недействующими норм законов, информирование профильных комитетов о соответствующей судебной практике;

совершенствование законодательства Московской области по итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Министерства юстиции Российской Федерации.

В ходе работы по мониторингу федерального законодательства в 2014 году в Государственно-правовом управлении проанализировано 165 федеральных законов, подготовлены и направлены в комитеты Думы 28 информационных писем с предложениями рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в отдельные нормы 35 законов Московской области для приведения их в соответствие с нормами 26 федеральных законов и 1 Указа Президента Российской Федерации. Больше половины законов Московской области, требующих приведения в соответствие, приведено в соответствие с нормами федерального законодательства. Работа над остальными продолжается.

В 2014 году в 120 судебных заседаниях рассматривалось 28 судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Московской области.

Результаты рассмотрения судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Московской области в 2014 году приведены на рисунке 7.

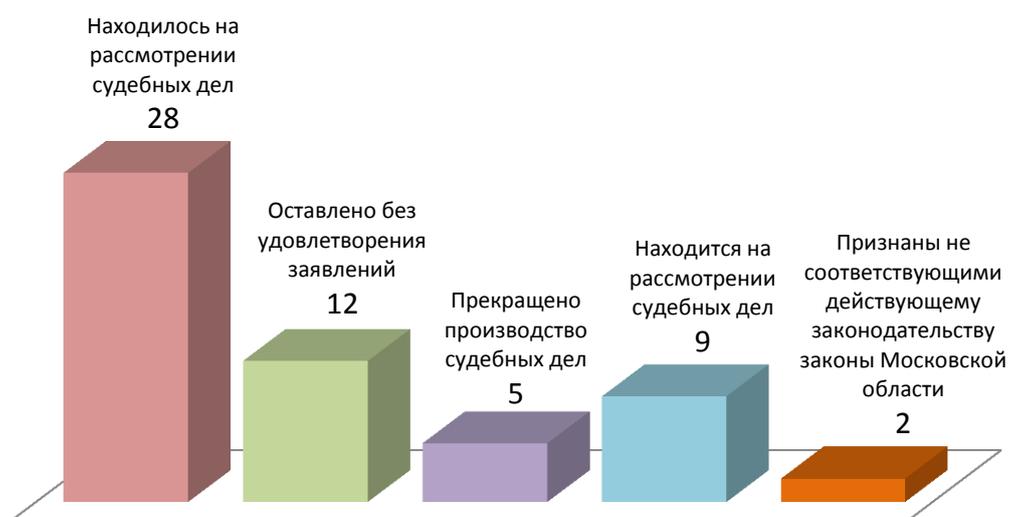


Рис. 7. Результаты рассмотрения судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Московской области в 2014 году

Из 2 законов Московской области, признанных не соответствующими действующему законодательству, 1 закон Московской области приведен в соответствие с федеральным законодательством, 1 - находится на рассмотрении в профильном комитете Думы.

В 2014 году Государственно-правовым управлением Думы проанализировано 20 решений Конституционного Суда Российской Федерации и 80 решений Верховного Суда Российской Федерации, направлено 9 писем в комитеты Думы с предложениями о приведении законодательства Московской области в соответствие с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

По результатам рассмотрения информационных писем:

Комитетом по вопросам образования и культуры Думы по итогам рассмотрения определения Верховного Суда Российской Федерации от 20 августа 2014 года № 74-АПГ14-7 принято решение о проведении в 1 квартале 2015 года мониторинга правоприменения законов Московской области № 148/2009-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области» и № 49/2012-ОЗ «Об административной ответственности за несоблюдение требований по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области»;

Комитетом по вопросам государственной власти и региональной безопасности Думы по итогам рассмотрения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 мая 2014 года № 14-П принято решение о приведении в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации Закона Московской области № 197/2005-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Московской области» после внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

В 2014 году в Думу поступали представления и письма прокурора Московской области, экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области о приведении законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Результаты рассмотрения Думой актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области приведены на рисунке 8.

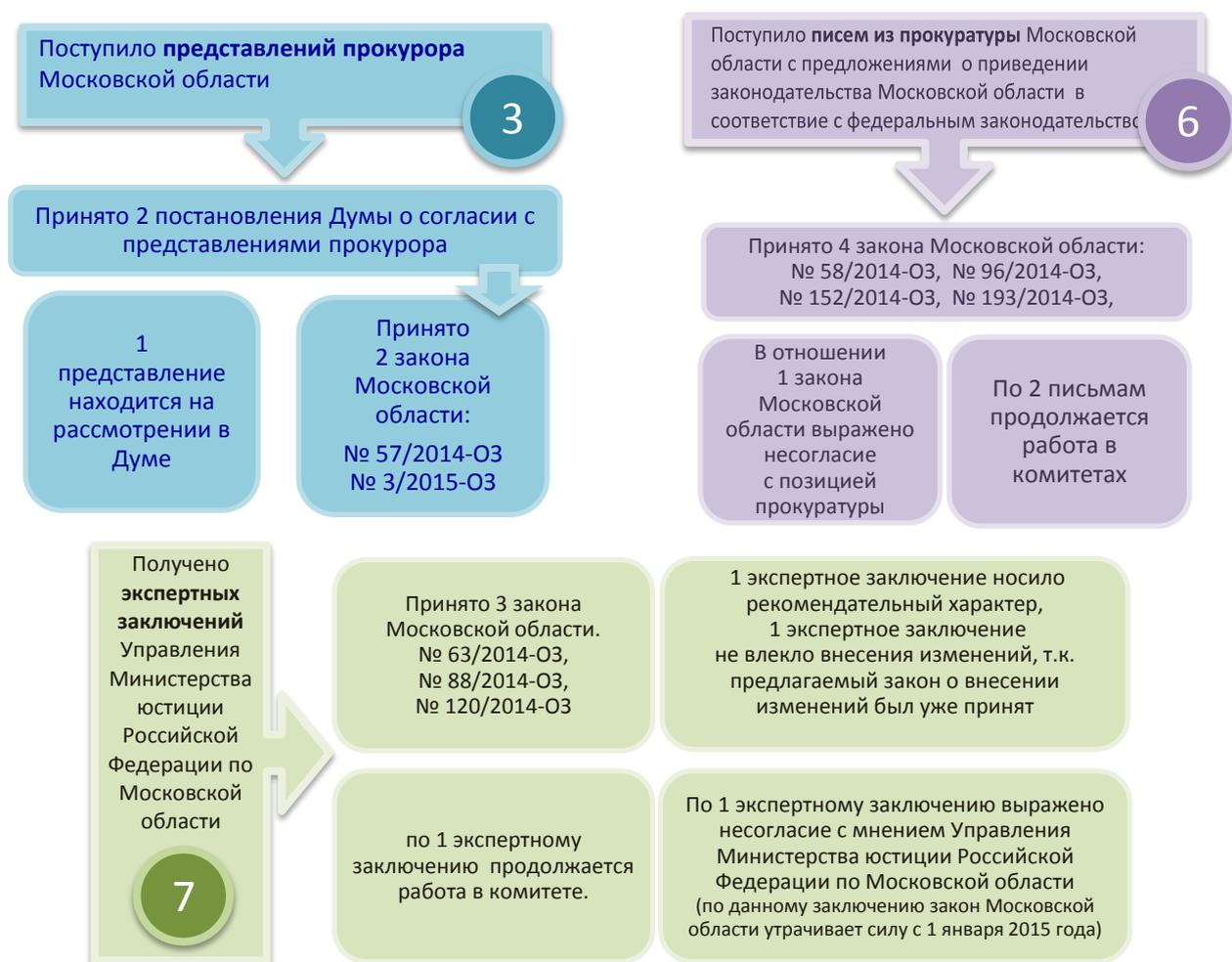


Рис. 8. Результаты рассмотрения актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области в 2014 году

3.2. Мониторинг правоприменения

С целью совершенствования законодательства Московской области и подготовки предложений по внесению изменений в федеральное законодательство Дума в 2014 году осуществляла проведение мониторинга правоприменения законодательства Московской области и федерального законодательства.

В 2014 году назначено проведение 5 мониторингов правоприменения:

Закона Московской области № 153/2001-ОЗ «О промышленной деятельности и промышленной политике Московской области»;

Закона Московской области № 71/2008-ОЗ «О промышленных округах в Московской области»;

Закона Московской области № 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области»;

Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест»;

части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (передача органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области полномочий по решению вопросов местного значения).

Проведение всех мониторингов завершено.

Продлен срок проведения назначенного в 2012 году мониторинга правоприменения Закона Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» до конца 2015 года в связи с необходимостью дальнейшего комплексного изучения правового регулирования в сфере недропользования.

Информация о проведении правовых мониторингов в Думе в 2014 году приведена на рисунке 9.

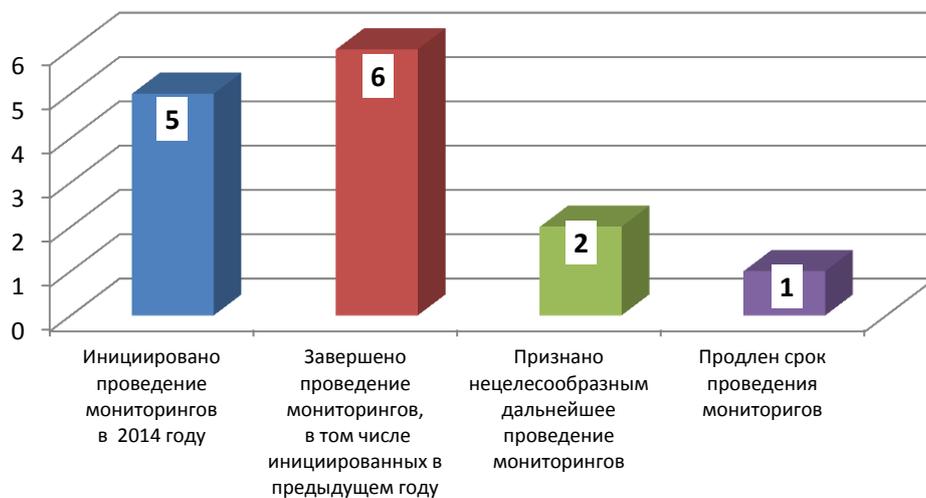


Рис. 9. Информация о проведении правовых мониторингов в Думе в 2014 году

На заседании Думы заслушан отчет о проведенном правовом мониторинге главы 31 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения физических лиц) и Закона Российской Федерации от 9 декабря 1991 года № 2003–1 «О налогах на имущество физических лиц» на территории Московской области. Комитетом по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики была подготовлена законодательная инициатива Московской областной Думы по внесению изменений в Закон Российской Федерации от 9 декабря 1991 года № 2003–1 «О налогах на имущество физических лиц», предусматривающих взимание налога на имущество физических лиц с объектов налогообложения, по которым не установлена инвентаризационная стоимость. В связи с принятием Федерального закона от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» Комитетом по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики принято решение о невнесении законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Принят к сведению отчет об итогах правового мониторинга Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в

Московской области» (статьи 26.13 «Льготы, предоставляемые инвесторам, осуществляющим инвестиционную деятельность в Московской области»). Комитету по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики поручено продолжить работу по анализу эффективности налоговых льгот, установленных Законом Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области».

По результатам проведенного **мониторинга правоприменения Закона Московской области № 153/2001-ОЗ «О промышленной деятельности и промышленной политике Московской области»** было отмечено, что принятие Закона в 2001 году способствовало улучшению предпринимательского климата в регионе. Но в настоящее время Закон не соответствует сложившимся условиям, потребностям и возможностям в сфере законодательного обеспечения промышленной деятельности и промышленной политики Московской области и не оказывает должного регулирующего воздействия.

Признано целесообразным признать утратившим силу Закон Московской области № 153/2001-ОЗ «О промышленной деятельности и промышленной политике Московской области» и подготовить проект закона Московской области, сферой регулирования которого будет промышленная политика, содержащий нормы и инструменты, которые находятся в распоряжении органов государственной власти субъектов Российской Федерации на современном этапе.

Законом Московской области № 137/2014-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Московской области в сфере промышленной деятельности и промышленной политики» Закон Московской области № 153/2001-ОЗ «О промышленной деятельности и промышленной политике Московской области» признан утратившим силу.

Принят к сведению **отчет о проведенном мониторинге правоприменения Закона Московской области № 71/2008-ОЗ «О промышленных округах в Московской области»**. По итогам мониторинга с целью совершенствования законодательства, регулирующего деятельность по созданию и функционированию промышленных округов в Московской области, Комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике был разработан проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О промышленных округах в Московской области» (одобрен постановлением Московской областной Думы от 18.12.2014 № 44/110–П).

Советом депутатов Озерского муниципального района в декабре 2014 года внесен в Думу в порядке законодательной инициативы проект закона Московской области «О промышленном округе в форме индустриального парка «Озёры» на территории Озёрского муниципального района Московской области».

Принят к сведению **отчет о проведенном мониторинге правоприменения Закона Московской области № 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области»**.

С начала реализации Закона обеспечены земельными участками 7448 многодетных семей, то есть 41% от общего количества состоящих на учете многодетных семей. Для обеспечения остальных 10637 многодетных семей необходимо 755 гектар из расчета 1500 кв. метров на одну многодетную семью.

Одной из наиболее острых проблем является отсутствие свободных земель, пригодных для предоставления многодетным семьям. Это касается, в основном, городских округов. Для решения данной проблемы муниципальные образования, располагающие свободными землями, помогают малоземельным муниципальным образованиям.

По результатам проведения мониторинга признано целесообразным:

предусмотреть финансирование работ по формированию и обеспечению объектами инженерной и транспортной инфраструктуры земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, в рамках государственных программ Московской области;

подготовить предложения по внесению изменений в Закон Московской области № 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области» с целью совершенствования порядка бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям;

дополнить «Перечень и порядок представления документов и сведений для постановки многодетной семьи на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка», утвержденный постановлением Правительства Московской области от 04.04.2013 № 222/12, в части документов, прилагаемых к заявлению, поскольку некоторые граждане меняют фамилии, имена, отчества, в результате чего выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним не отражают наличие у гражданина жилого дома или земельного участка.

По итогам мониторинга правоприменения Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» признано считать целесообразным:

1. Подготовить проект закона Московской области «О внесении изменения в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест» в части дополнения обязанности работодателей информировать органы службы занятости о локальных нормативных актах, содержащих сведения о квотируемых рабочих местах.

2. Предложить Правительству Московской области рассмотреть вопрос об организации разработки:

1) инструктивно-методических рекомендаций для работодателей по выполнению квоты для трудоустройства инвалидов;

2) правового акта о взаимодействии между Министерством социальной защиты населения Московской области, Комитетом по труду и занятости населения Московской области, Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Московской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросу социального сопровождения инвалидов в целях их трудоустройства.

Проект закона «О внесении изменения в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест» разработан Комитетом по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики и внесен на рассмотрение Думы в декабре 2014 года. Принятие законопроекта даст возможность дополнительного мониторинга действий работодателя, связанных с созданием квотируемых рабочих мест, в том числе для инвалидов

По результатам проведенных в 2013 году мониторингов:
 принят Закон Московской области № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области»;

подготовлены и направлены Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Московской областной Думы проекты федеральных законов:

«О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

«О внесении изменения в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приняты решения считать **нецелесообразным дальнейшее проведение:**

мониторинга практики применения Закона Московской области № 154/2006-ОЗ «О символике в Московской области и муниципальных образованиях Московской области» в связи с деятельностью Экспертной группы при Геральдической комиссии Московской области. Материалы, полученные в результате проведения мониторинга, направлены в вышеназванную Экспертную группу;

мониторинга правоприменения части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (передача органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области полномочий по решению вопросов местного значения) в связи с вступлением в силу Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Проведение научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы

В соответствии с постановлением Московской областной Думы от 26.09.2013 № 21/62-П «Об организации осуществления научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы» был утвержден Перечень тем научно-

исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы на 2014 год.

В Перечень было включено 10 тем научно-исследовательских работ от 4 заявителей:

Комитет по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике - 4 темы;

Комитет по вопросам образования и культуры - 3 темы;

Комитета по местному самоуправлению – 1 тема;

Комитета по местному самоуправлению и фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» - 1 тема;

от фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» - 1 тема.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, были проведены открытые конкурсы на проведение научно-исследовательских работ. Заключено 7 государственных контрактов на выполнение следующих научно-исследовательских работ:

анализ и выявление стратегических направлений развития экономики Московской области;

исследование факторов, влияющих на формирование инвестиционных ресурсов организаций;

исследование факторов, сдерживающих инновационную активность организаций;

исследование практики формирования и функционирования региональных территориальных кластеров;

исследование финансово-экономических и организационных аспектов развития среднего профессионального образования в Московской области;

исследование финансово-экономических и организационных аспектов работы системы начального и общего образования Московской области;

исследование финансово-экономических и организационных аспектов развития дошкольного и дополнительного образования в муниципальных образованиях Московской области.

Комиссией по формированию перечня тем научно-исследовательских работ и приемке отчетов о выполнении научно-исследовательских работ в Думе было принято 7 отчетов о научных работах, заявителями которых являлись Комитет по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике и Комитет по вопросам образования и культуры.

Проведен анализ отчетов о результатах научно-исследовательских работ по темам, включенным в перечень тем научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы на 2014 год.

Подготовлены и внесены изменения в Положение об организации осуществления научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы, учитывающие опыт практической работы в данной сфере, приобретенный в течение 2014 года.

Постановлением Московской областной Думы от 15.05.2014 № 18/89-П утвержден перечень тем научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы на 2015 год.

5. Взаимодействие Думы с федеральными органами государственной власти

В 2014 году Московская областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) **в порядке законодательной инициативы 6 проектов федеральных законов** (3 – отклонены, 3 на рассмотрении в профильных комитетах) :

«О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Проект федерального закона разработан по итогам мониторинга практики организации и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Московской области с целью предоставления субъектам Российской Федерации права устанавливать законами субъектов Российской Федерации особенности организации и проведения публичных слушаний с учетом специфики субъекта Российской Федерации.

Законопроект отклонен Государственной Думой в первом чтении 1 июля 2014 года;

«О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления обязательности проведения конкурса при поступлении на муниципальную службу). Поступление на муниципальную службу исключительно на конкурсной основе создаст необходимые условия для привлечения в систему муниципального управления молодых профессиональных кадров. Вместе с тем, конкурс может не проводиться по иным основаниям, устанавливаемым законом субъекта Российской Федерации.

Законопроект отклонен Государственной Думой в первом чтении 22 октября 2014 года;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Законопроектом предлагается: определить долю продовольственных товаров отечественного производства в торговых сетях не менее 50%, сократить максимальные сроки оплаты поставленных товаров, исключить положение о заключении дополнительно к договору поставки продовольственных товаров договора возмездного оказания услуг, направленного на продвижение продовольственных товаров. Стоимость оказания таких маркетинговых услуг достигает 20–40% от стоимости товара, и доказать факт принуждения бывает затруднительно.

Законодательная инициатива подготовлена по результатам выездного заседания Московской областной Думы в Дмитровском муниципальном районе и на основе обращений товаропроизводителей, сельхозпроизводителей, которые не могут реализовать свою продукцию через торговые сети;

«О внесении изменения в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (в части, наделяющей органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации правом осуществлять государственное регулирование тарифов на работы и услуги по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на

территории соответствующего субъекта Российской Федерации).

Принятие данного законопроекта позволит улучшить ситуацию с техническим обслуживанием и ремонтом внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (ВДКГО), а также защитить права и интересы потребителей, в основном граждан, на территории субъектов Российской Федерации;

«О внесении изменений в статьи 11 и 16⁵ Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и в пункт 9² статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части расширения перечня категорий граждан, которые могут быть членами жилищно-строительных кооперативов). Законодательная инициатива направлена на снижение стоимости жилья, приобретаемого работниками государственных и муниципальных бюджетных учреждений и организаций в области здравоохранения, образования, культуры и спорта;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение требований к обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также по рассмотрению дел об указанных правонарушениях предлагается возложить на должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от формы собственности.

Законопроект отклонен Государственной Думой в первом чтении 27 января 2015 года.

30 октября 2014 года депутаты Думы согласились с предложением фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательной инициативы по проекту федерального закона **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Основная цель законопроекта – внесение изменений в отдельные положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса Российской Федерации в части изменения действующего порядка регулирования продажи и контроля составов курительных и ароматических смесей и пресечение реализации синтетических каннабиноидов, их производных, полученных путем химического синтеза.

Принято решение направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации и в Верховный Суд Российской Федерации для получения отзывов.

В 2014 году из Государственной Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений поступил 1281 проект федеральных законов, из них рассмотрено 1221 законопроект.

Наибольшее количество федеральных законопроектов для рассмотрения поступило в комитеты:

по вопросам государственной власти и региональной безопасности – 338 (26,4%);

по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики – 166 (12,9%);

по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики – 148 (11,5%);

по вопросам имущественных отношений, землепользования, природных ресурсов и экологии – 137 (11%);

по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства – 134 (10,4%).

Информация о количестве проектов федеральных законов, направленных в 2014 году в комитеты Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений приведено на рисунке 10.



Рис. 10. Информация о количестве проектов федеральных законов, направленных в 2014 году в комитеты Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений

На заседаниях Думы рассмотрено 853 проекта федеральных законов с учетом законопроектов, поступивших в Думу в предыдущем году. Из них: поддержано – 604 (71%), не поддержано – 247 (29%).

Одобрен поступивший из Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

В Государственную Думу направлены поправки:

к проекту федерального закона № 469827–6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

к проекту федерального закона № 515313–6 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

В январе 2014 года одобрен план мероприятий Московской областной Думы по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года.

Принято 4 обращения Московской областной Думы:

16 января 2014 года – к Государственной Думе об установлении срока по представлению проекта закона, внесенного субъектом права законодательной инициативы, на рассмотрение Государственной Думы в первом чтении. Предложено рассмотреть вопрос об установлении для комитета Государственной Думы, назначенного ответственным по проекту закона, внесенного субъектом права законодательной инициативы, конкретных сроков (например, в течение трех месяцев) по представлению проекта закона на рассмотрение Государственной Думы в первом чтении, если решением Совета Государственной Думы не установлен иной срок;

27 февраля 2014 года – к Президенту Российской Федерации В.В. Путину в связи с ситуацией, сложившейся в Украине;

23 октября 2014 года – в целях реализации рекомендаций круглого стола на тему «О проблемах правового регулирования противодействия незаконному обороту наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ в Московской области», состоявшегося 18 июня 2014 года, а также в связи с массовыми отравлениями молодежи так называемыми курительными смесями:

к Президенту Российской Федерации В.В. Путину с просьбой поддержать предложение о наделении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков правом временного ограничения оборота новых видов веществ, в отношении которых имеется заключение химико-токсикологической экспертизы об их психоактивном воздействии на человека, до решения вопроса о внесении их в Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;

к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву с просьбой установить в нормативных правовых актах:

порядок межведомственного взаимодействия субъектов антинаркотической деятельности (в том числе ФСКН России, МВД России, Минздрав России), направленный на оперативное исследование веществ, выявленных в ходе оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, потенциально опасных для жизни и здоровья человека, и пресечение оборота веществ, в отношении которых имеется заключение химико-токсикологической экспертизы об их психоактивном воздействии на человека;

единый для экспертных организаций, подведомственных Минздраву России и ФСКН России, порядок, а также методику проведения исследований и

экспертиз психоактивных веществ с целью внесения их в Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

23 января 2014 года на заседании Думы заслушан отчет о деятельности в 2013 году представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Московской областной Думы В.Е. Аксакова.

9 октября 2014 года принято постановление Московской областной Думы о наделении полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Московской областной Думы депутата Московской областной Думы Л.Н. Антоновой.

Председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов принимал участие в заседаниях **Совета законодателей Российской Федерации** при Федеральном Собрании Российской Федерации и Совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе (**Совет законодателей ЦФО**).

В 2014 году по его поручению в Думе проанализированы 8 решений Совета законодателей Российской Федерации и 7 решений его Президиума.

По результатам анализа решения Президиума Совета законодателей Российской Федерации от 4 февраля 2014 года «О подготовке Отчета о состоянии российского законодательства в 2014 году» и решения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации от 4 февраля 2014 года «О реализации законодательными (представительными) органами государственной власти Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года» издано распоряжение Председателя Думы И.Ю. Брынцалова от 11.07.2014 № 825-р «О подготовке Доклада о состоянии законодательства Московской области за 2014 год и Доклада по итогам работы по законодательному обеспечению реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года».

Рабочей группой, созданной вышеназванным распоряжением Председателя Думы, были утверждены структуры докладов и сроки представления докладов на рассмотрение Думы.

Представители Московской областной Думы принимали участие в парламентских слушаниях, круглых столах и других мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации.

2 июля 2014 года в Думе состоялось **Координационное совещание** с представителями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в

Центральный федеральный округ (далее – ЦФО), на тему «Развитие и модернизация системы обращения ТБО: принципы эффективного комплексного управления».

По итогам совещания участники приняли резолюцию, одним из пунктов которой стало предложение законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации активизировать работу по передаче полномочий по организации утилизации и переработке отходов с муниципального на региональный уровень. Принятое участниками Координационного совещания решение направлено в Совет законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе для включения в проект решения при рассмотрении на заседании вопроса «Развитие и модернизация системы обращения твердых бытовых отходов: принципы эффективного комплексного управления». Также решение было направлено руководителям законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа.

20 октября 2014 года Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию совместно с Комитетом по вопросам образования и культуры Московской областной Думы провели круглый стол на тему «Расширение возможностей предоставления дополнительного образования детей, финансирования дополнительного образования детей из различных источников».

В работе круглого стола приняли участие представители 38 субъектов Российской Федерации, в том числе депутаты и работники аппаратов законодательных органов 14 субъектов Российской Федерации.

Участники круглого стола отметили большой интерес, который сегодня вызывает дополнительное образование – как со стороны учащихся, так и у родителей. Уделили внимание вопросам финансирования дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, которое возможно из муниципального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, отметили важность развития негосударственного, частного сектора, включая индивидуальных предпринимателей, в сфере дополнительного образования детей.

В рамках круглого стола были озвучены и другие важные вопросы, которые предстоит решать регионам. Среди них: реализация Концепции развития дополнительного образования детей; экономические механизмы развития дополнительного образования детей, подростков и молодежи; формы взаимодействия учреждений дополнительного образования и общеобразовательных школ.

16-18 июня 2014 года руководитель аппарата Думы А.Р. Шенкао принял участие в заседании Координационного Совета руководителей аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти Российской Федерации, которое проходило в г. Сочи.

На заседании Координационного Совета обсуждались вопросы взаимодействия аппаратов палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации решений Совета законодателей Российской Федерации; практика применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (опыт субъектов Российской Федерации). В рамках визита участники заседания Координационного Совета посетили сочинские олимпийские объекты, учреждения здравоохранения, осмотрели объекты транспортной инфраструктуры и коммунального хозяйства.

6. Взаимодействие Думы с органами государственной власти Московской области

В 2014 году основными направлениями взаимодействия Думы с органами государственной власти Московской области стали реализация основных положений ежегодного Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации и решение задач, поставленных Губернатором Московской области А.Ю. Воробьевым в своем обращении к жителям Московской области «Наше Подмосковье. Идеология лидерства».

Дума продолжила активное сотрудничество с Губернатором Московской области, Правительством Московской области, исполнительными органами государственной власти Московской области, Контрольно-счетной палатой Московской области, Избирательной комиссией Московской области, прокуратурой Московской области при подготовке и доработке проектов законов Московской области, подготовке предложений по совершенствованию федерального законодательства. Законопроекты, внесенные в Думу другими субъектами права законодательной инициативы, направлялись в адрес Губернатора области для подготовки замечаний и предложений.

Депутатами Думы был утвержден перечень вопросов, поставленных Московской областной Думой к отчету Губернатора Московской области о результатах деятельности Правительства Московской области за 2013 год.

10 июля 2014 года на 96 заседании Думы Губернатор Московской области А.Ю. Воробьев выступил с Отчетом о результатах деятельности Правительства Московской области в 2013 году.

По предложениям Губернатора Московской области, в соответствии со статьей 57 Устава Московской области, Законом Московской области № 19/2000-ОЗ «О порядке согласования назначения на должности Вице-губернатора Московской области, первого заместителя Председателя Правительства Московской области, заместителя Председателя Правительства Московской области» **Думой согласованы назначения:**

В.Н. Барсукова - на должность заместителя Председателя Правительства Московской области;

Д.В. Пестова - на должность заместителя Председателя Правительства

Московской области – министра жилищно-коммунального хозяйства Московской области;

Д.П. Буцаева – на должность заместителя Председателя Правительства Московской области;

Э.А. Хаймурзиной – на должность заместителя Председателя Правительства Московской области;

О.С. Забраловой – на должность заместителя Председателя Правительства Московской области;

Д.В. Пестова – на должность заместителя Председателя Правительства Московской области.

На должность Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области назначена Т.М. Крикунова.

На **«Часе Правительства Московской области»** были заслушаны:

заместитель Председателя Правительства Московской области А.М. Ильницкий по вопросу «Рейтинг эффективности власти»;

министр физической культуры, спорта и работы с молодежью Московской области О.В. Жолобов по вопросу «Об обеспечении работы, направленной на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни, в том числе развитие сети ФОКов»;

министр строительного комплекса Московской области М.Е. Оглоблина по вопросу «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области»;

министр здравоохранения Московской области Н.В. Суслонova по вопросам «О реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по передаче полномочий в сфере здравоохранения с муниципального на региональный уровень» и «О совершенствовании реализации лекарственного обеспечения льготных категорий граждан Московской области в 2014 году»;

министр потребительского рынка и услуг Московской области В.В. Посаженников по вопросу «Поддержка отечественных сельхозтоваропроизводителей, в части реализации продукции, произведенной на территории Московской области»;

и.о. министра сельского хозяйства и продовольствия Московской области Т.Н. Тихонова по вопросу «О состоянии и перспективах развития агропромышленного комплекса Московской области»;

министр транспорта Московской области А.Ю. Зайцев по вопросу «Организация транспортного обслуживания населения на территории Московской области»;

председатель Комитета по конкурентной политике Московской области М.А. Фомин по вопросу «Об исполнении плана закупок продукции для государственных и муниципальных нужд Московской области и ходе реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Московской области».

Заслушан и принят к сведению **Отчет об управлении и распоряжении собственностью Московской области в 2013 году**, внесенный Губернатором Московской области на рассмотрение в Думу.

6 марта 2014 года на заседании Думы заслушан и принят к сведению доклад Уполномоченного по правам человека в Московской области А.Е. Жарова о деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области в 2013 году.

20 марта 2014 года заслушан доклад руководителя Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области Е.В. Макаровой «Об итогах работы Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области за 2013 год и задачах на 2014 год».

3 апреля 2014 года с отчетом о работе Главного управления МВД России по Московской области за 2013 год и задачах на 2014 год выступил В.К. Пауков – начальник Главного управления МВД России по Московской области, генерал-майор полиции.

10 апреля 2014 года на заседании Думы с докладом «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Московской области» выступила руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области, главный государственный санитарный врач по Московской области О.Л. Гавриленко.

С целью наладить конструктивный диалог органов власти Московской области с ООО «Газпром межрегионгаз Москва» для скорейшего и взаимоприемлемого решения проблемы погашения задолженности организаций коммунального хозяйства Московской области за потребленный газ перед ООО «Газпром межрегионгаз Москва» было принято **2 обращения Думы** к генеральному директору ООО «Газпром межрегионгаз» К.Г. Селезнёву и к прокурору Московской области А.Ю. Захарову.

С целью обеспечения взаимодействия и координации действий Председатель и депутаты Думы принимали участие в заседаниях Правительства Московской области, коллегий министерств и ведомств Московской области, Высшего совета при Губернаторе Московской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых центральными исполнительными органами государственной власти Московской области.

Совместно с Правительством Московской области проводится большая работа по модернизации системы здравоохранения на территории Московской области.

2 апреля 2014 года в Думе состоялось совещание по теме «О реализации федерального законодательства в сфере здравоохранения в части перераспределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления», на котором представители исполнительной и законодательной властей Московской области наметили стратегию реформирования системы здравоохранения на территории Московской области.

В рамках решения задач, поставленных Губернатором Московской

области А.Ю. Воробьёвым в своем обращении к жителям Московской области «Наше Подмосковье. Идеология лидерства», по инициативе ряда комитетов Думы состоялись совещания по вопросам:

об инвестиционной деятельности и льготном налогообложении в Московской области;

об обеспечении местами в детских дошкольных образовательных организациях в Московской области;

об организации работы по созданию правовых основ предоставления налоговых льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства;

о подготовке к проведению мониторинга практики применения Закона Московской области «О промышленных округах в Московской области» и другие.

14 октября 2014 года в Думе было проведено рабочее совещание с участием Министра финансов Московской области и Министра экономики Московской области по вопросу установления полномочия Московской областной Думы по рассмотрению проектов государственных программ Московской области.

По решению Губернатора Московской области делегация Московской области посетила республику Крым с целью оказания гуманитарной помощи. В состав делегации вошли депутаты Думы А.В. Двойных и В.В. Юдин.

7. Взаимодействие Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области

3 июля 2014 года в п. Новосиньково Дмитровского муниципального района Московской области состоялось **выездное заседание Московской областной Думы**, основной темой которого стало обсуждение состояния и перспектив развития агропромышленного комплекса Московской области, а также мер поддержки сельхозтоваропроизводителей Подмосковья.

В выездном заседании Думы приняли участие и.о. министра сельского хозяйства и продовольствия Московской области Т.Н. Тихонова, министр потребительского рынка и услуг Московской области В.В. Посаженников, глава Дмитровского муниципального района В.В. Гаврилов, представители органов местного самоуправления.

На заседаниях Думы в рамках «**Часа муниципалитета**» об актуальных вопросах деятельности советов депутатов и нормативно–правовом обеспечении социально–экономического развития муниципальных образований Московской области выступили руководители четырех муниципалитетов:

глава, председатель Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области В.В. Гаврилов;

председатель Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области Т.Е. Дворядкина;

глава, председатель Совета депутатов городского округа Домодедово Московской области Л.П. Ковалевский;

глава, председатель Совета депутатов городского округа Власиха Московской области О.В. Агафонова.

Комитетам Думы поручено учесть в своей работе предложения, прозвучавшие в выступлениях глав и председателей Советов депутатов муниципальных образований Московской области.

На рассмотрение Думы представительные органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области внесли **9 проектов законов Московской области**, из них:

принято – 2;

отклонен – 1;

отозвано – 4;

на рассмотрении – 2.

Приняты:

Закон Московской области № 160/2014-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Московской области в связи с приведением их в соответствие с федеральным законодательством о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг», внесенный Советом депутатов Можайского муниципального района. Закон был разработан с целью приведения отдельных законодательных актов Московской области в соответствие с федеральным законодательством, регулирующим отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Закон Московской области № 209/2014-ОЗ «О преобразовании городского округа Балашиха и городского округа Железнодорожный, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования», внесенный Советом депутатов городского округа Балашиха Московской области.

Отклонен проект закона Московской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Московской области «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области», внесенный Советом депутатов Солнечногорского муниципального района, с целью предоставления поселениям, входящим в состав муниципального района, права на установление нормы представительства при формировании представительного органа муниципального района, исходя из численности населения поселения.

29 мая 2014 года на заседании Думы был отклонен проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Московской области», внесенный Советом депутатов Ногинского муниципального района Московской области в ноябре 2012 года.

В законопроекте было предусмотрено, что надзор за исполнением Закона Московской области № 249/2005-ОЗ «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Московской области» осуществляют уполномоченные органы

местного самоуправления муниципального района (городского округа) Московской области (наряду с органами государственного административно–технического надзора Московской области).

Отозваны законодательные инициативы по проектам законов Московской области:

«О внесении изменений в Закон Московской области «О городском округе Балашиха и его границе», внесенный Советом депутатов городского округа Балашиха, с целью его доработки;

«О внесении изменений в Закон Московской области «Об особо охраняемых природных территориях», внесенный Советом депутатов Красногорского муниципального района. Цель законопроекта – введение новой категории особо охраняемых природных территорий как областного, так и местного значения – экологический парк (эко–парк). Законопроект отозван в связи с принятием Закона Московской области № 173/2014-ОЗ, в котором учтены предложения Совета депутатов;

«О внесении изменений в Закон Московской области «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области», внесенный Советом депутатов Ленинского муниципального района. В законопроекте предлагалось установить, что глава муниципального образования Ленинский муниципальный район Московской области будет избираться на прямых выборах избирателями Ленинского района. Законопроект отозван в связи с принятием Закона Московской области № 147/2014-ОЗ, в котором учтены предложения Совета депутатов;

«О внесении изменений в Закон Московской области «О государственном административно–техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области», внесенный Советом депутатов городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района. В законопроекте предлагалось установить для собственников или нанимателей индивидуального жилищного фонда меры административной ответственности за отсутствие у них договоров на сбор и вывоз твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора со специализированной организацией, в случае, если заключение такого договора предусмотрено нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, а равно отказ или уклонение указанных лиц от заключения такого договора.

Законопроект отозван в связи с тем, что предлагаемые меры административной ответственности нарушают требования, установленные федеральным законодательством.

На рассмотрении в профильных комитетах Думы находятся проекты законов Московской области:

«О промышленном округе в форме индустриального парка «Озёры» на

территории Озёрского муниципального района Московской области», внесенный Советом депутатов Озёрского муниципального района, определяющий правовые, организационные и экономические условия создания и развития Промышленного округа в форме индустриального парка как территории развития с целью реализации инвестиционной и инновационной политики, обеспечения социально–экономического развития Озёрского муниципального района Московской области;

«О внесении изменений в Закон Московской области «О розничной продаже алкогольной продукции в Московской области», внесенный Советом депутатов Ногинского муниципального района Московской области. Предлагается закрепить права органов местного самоуправления на ограничение времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, вплоть до полного запрета на их продажу в дни проведения массовых культурно–зрелищных мероприятий.

Для совершенствования территориальной организации местного самоуправления и повышения эффективности муниципального управления в Московской области постановлением Думы от 12.12.2013 № 32/71-П была образована **рабочая группа по вопросам организации местного самоуправления в Московской области**. В ее состав вошли депутаты Думы, представители Губернатора Московской области, муниципальных образований Московской области, Совета муниципальных образований Московской области, Общественной палаты Московской области, общественных организаций.

На заседаниях рабочей группы были рассмотрены предложения муниципальных образований по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления в Московской области. Обсужден вопрос об объединении городских округов Королёв и Юбилейный.

Рассмотрены вопросы об опыте образования администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий администрации поселения, являющегося административным центром района (Наро-Фоминский и Чеховский муниципальные районы Московской области). Принято решение о доработке методических рекомендаций о порядке образования органов местного самоуправления и продолжении работы по совершенствованию федерального законодательства о местном самоуправлении.

Рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» (в части уточнения общих принципов организации местного самоуправления). Принято решение поддержать принятие Государственной Думой данного проекта федерального закона, представить на рассмотрение в Государственную Думу предложения и замечания Московской областной Думы по данному законопроекту, выработанные по итогам обобщения информации, полученной из муниципальных образований Московской области и предложений и замечаний членов рабочей группы.

4 июня 2014 года на расширенном заседании рабочей группы обсуждались вопросы нового этапа развития местного самоуправления,

связанные с вступлением в силу Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Намечены перспективы совершенствования областного законодательства с учетом новых полномочий субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

В сентябре 2014 года на заседаниях рабочей группы обсуждались проблемы перераспределения вопросов местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями, входящими в их состав, вопросы подготовки перечня объективных показателей (критериев) закрепления за сельскими поселениями вопросов местного значения. Среди критериев, в частности, дотационность бюджетов поселений, обеспеченность муниципальных образований объектами социальной инфраструктуры.

В декабре 2014 года члены рабочей группы обсудили вопрос объединения городских округов Балашиха и Железнодорожный и поддержали образование нового городского округа с целью дальнейшего совершенствования территориальной организации местного самоуправления в Московской области. Кроме того, рекомендовали учесть положительный опыт объединения городских округов Королев и Юбилейный в мае 2014 года.

С 1 февраля по 15 ноября 2014 года проводился **ежегодный конкурс на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Московской области**. Победителями конкурса стали:

Совет депутатов Подольского муниципального района Московской области;

Совет депутатов городского округа Домодедово Московской области;

Совет депутатов городского поселения Скоропусковский Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

В соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по представлению Губернатора Московской области назначены члены конкурсных комиссий для проведения конкурса на замещение должностей руководителей администраций:

Ногинского муниципального района Московской области;

Одинцовского муниципального района Московской области;

Рузского муниципального района Московской области;

городского округа Лобня Московской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», по представлению Губернатора Московской области назначены члены конкурсных комиссий для проведения конкурса на замещение должностей руководителей администраций городских округов Власиха, Восход, Краснознаменск Московской области.

В рамках взаимодействия Думы с органами местного самоуправления в Московской области в 2014 году проведено **9 выездных семинаров–совещаний** для глав и депутатов советов депутатов 9 городских округов и 15 муниципальных районов Московской области, городских и сельских поселений, входящих в их состав, на тему **«О некоторых вопросах организации деятельности Совета депутатов муниципального образования Московской области»**, в которых приняли участие более 1600 человек:

21 января 2014 года в г. Сергиев–Посад для глав и депутатов советов депутатов Сергиево–Посадского муниципального района Московской области, городских и сельских поселений, входящих в его состав;

18 февраля 2014 года в г. Орехово–Зуево для глав и депутатов советов депутатов городского округа Орехово–Зуево, Орехово–Зуевского и Павлово–Посадского муниципальных районов Московской области, городских и сельских поселений, входящих в их состав;

18 марта 2014 года в г. Подольск для глав и депутатов советов депутатов городского округа Подольск Московской области, городского округа Климовск Московской области, Подольского муниципального района Московской области, городских и сельских поселений, входящих в его состав;

22 апреля 2014 года в г. Зарайск для глав и депутатов советов депутатов Зарайского, Озёрского, Серебряно–Прудского муниципальных районов Московской области, городских и сельских поселений, входящих в их состав;

27 мая 2014 года в г. Коломна для глав и депутатов советов депутатов городского округа Коломна Московской области, Коломенского, Луховицкого муниципальных районов Московской области, городских и сельских поселений, входящих в их состав;

30 сентября 2014 года в г. Егорьевске для глав и депутатов советов депутатов городского округа Рошаль Московской области, Воскресенского, Егорьевского, Шатурского муниципальных районов Московской области, городских и сельских поселений, входящих в их состав;

21 октября 2014 года в г. Домодедово для глав и депутатов советов депутатов городского округа Домодедово, Ленинского и Ступинского муниципальных районов Московской области, городских и сельских поселений, входящих в их состав;

21 ноября 2014 года в г. Балашихе для глав и депутатов советов депутатов городского округа Балашиха, городского округа Железнодорожный, городского округа Реутов Московской области;

23 декабря 2014 года в г. Истра для глав и депутатов советов депутатов городского округа Восход Московской области, Истринского муниципального района Московской области, городских и сельских поселений, входящих в его состав.

На семинарах рассматривался широкий круг вопросов и, прежде всего, это - формирование доходной части местных бюджетов, вопросы развития основных бюджетных отраслей, формирования комплексов имущества, модернизация сферы здравоохранения, строительство дошкольных учреждений, реконструкция и оснащение школ.

Основной темой, наиболее остро волнующей все муниципальные

образования Московской области, является процесс перераспределения полномочий, оптимизация имеющихся ресурсов – кадровых, финансовых, а также выстраивание работы с обращениями граждан.

Актуальным для подавляющего большинства муниципалитетов стало обсуждение вопросов градостроительной политики, лесного хозяйства, тема реформирования муниципальных общественных палат.

В г. Сергиев Посад участники семинара обсудили подготовку к празднованию 700-летия со дня рождения Преподобного Сергия Радонежского.

15 июля 2014 года проведен круглый стол на тему **«О перераспределении вопросов местного значения между муниципальными районами Московской области и поселениями, входящими в их состав».**

В работе круглого стола приняли участие депутаты Думы, представители Главного управления территориальной политики Московской области, Министерства экономики и Министерства финансов Московской области, Общественной палаты и муниципальных образований Московской области, которые обсудили вопросы целесообразности и эффективности разделения определенных полномочий между уровнями местной власти.

В рамках информационного обмена еженедельно на электронные адреса советов депутатов муниципальных образований Московской области рассылается повестка заседания Думы, законопроекты, внесенные в Думу для подготовки замечаний и предложений, законы Московской области, тексты выступлений председателей советов депутатов, озвученные на заседаниях Думы.

8. Работа с обращениями граждан и организаций в Думе

Работа с обращениями граждан и организаций (далее – обращения граждан) проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и Законом Московской области № 164/2006-ОЗ «О рассмотрении обращений граждан».

Данное направление деятельности Думы способствует укреплению авторитета государственных органов среди населения и повышению эффективности их работы.

В 2014 году в Думу **поступило 1359 письменных обращений граждан** с предложениями, заявлениями, ходатайствами, жалобами и просьбами, в том числе 122 коллективных письма, 98 обращений поступило повторно, 69 граждан принято на личном приеме в Приемной Думы.

725 обращений поступило через официальный интернет-сайт Думы.

Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2013, 2014 годах, по категориям приведено на рисунке 11.

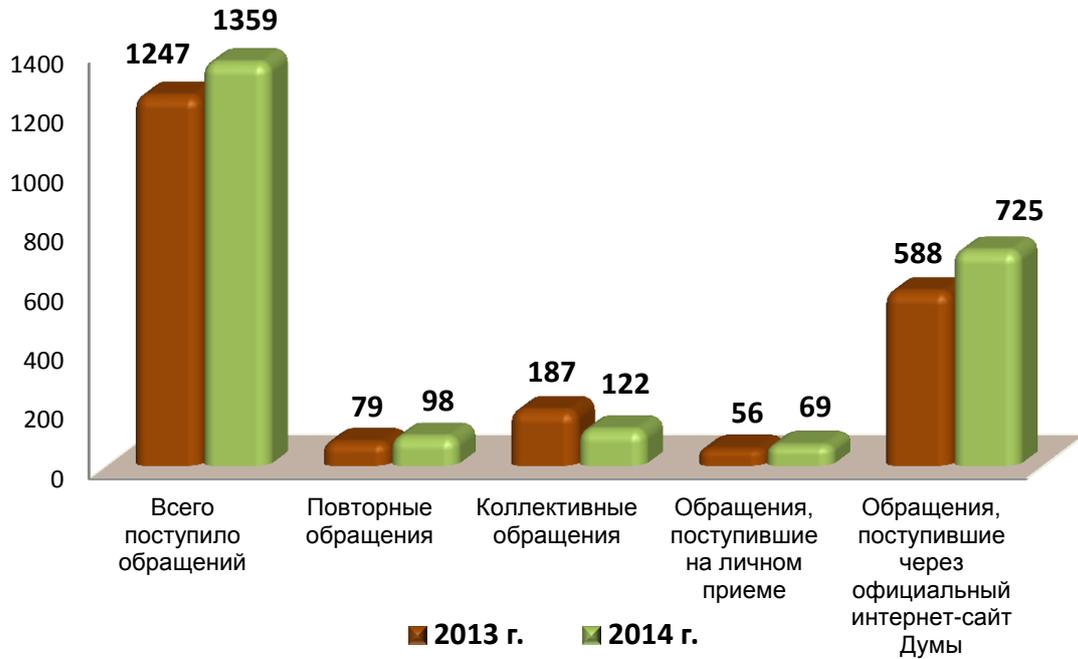


Рис. 11. Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Московскую областную Думу в 2013, 2014 годах, по категориям

Из органов государственной власти и органов местного самоуправления Думой получено 526 письменных ответов на запросы по обращениям граждан.

Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших в Думу в 2014 году, приведены на рисунке 12.



Рис. 12. Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших в Думу в 2014 году.

В соответствии с поручениями Председателя Думы И.Ю. Брынцалова, первого заместителя Председателя Думы, заместителей Председателя Думы поступившие обращения граждан были направлены на исполнение в комитеты Думы, фракции в Думе, структурные подразделения Думы.

В комитеты Думы было направлено 821 обращение. Наибольшее количество обращений поступило в:

Комитет по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики	- 228;
Комитет по вопросам имущественных отношений, землепользования, природных ресурсов и экологии	- 153;
Комитет по вопросам транспортной инфраструктуры, связи и информатизации	- 122;
Комитет по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики	- 97.

Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Московскую областную Думу в 2013, 2014 годах и направленных на рассмотрение в комитеты Думы, приведено на рисунке 13.

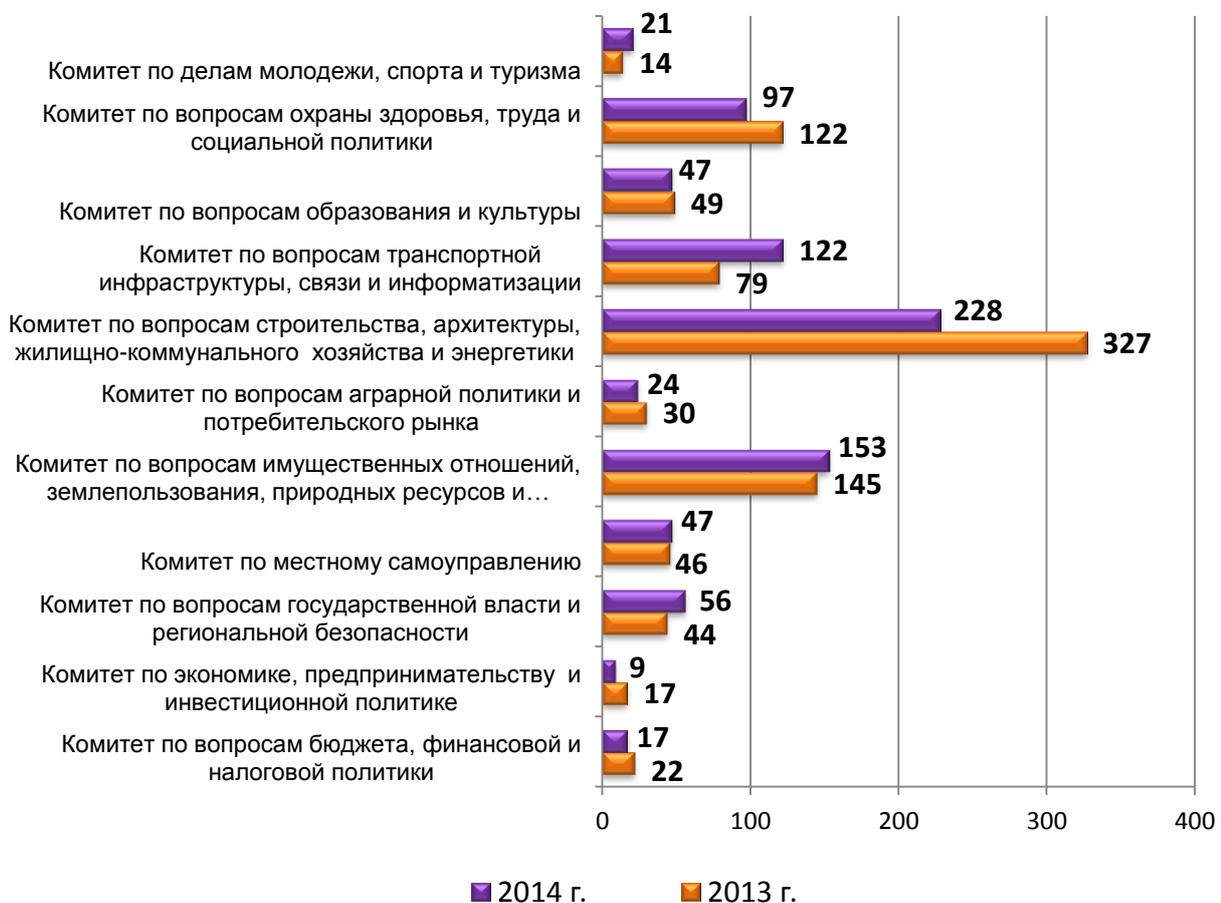


Рис. 13. Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Московскую областную Думу в 2013, 2014 годах и направленных на рассмотрение в комитеты Думы

Во фракции в Думе было направлено 493 обращения.

Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Московскую областную Думу в 2013, 2014 годах и направленных на рассмотрение во фракции в Думе, приведено на рисунке 14.

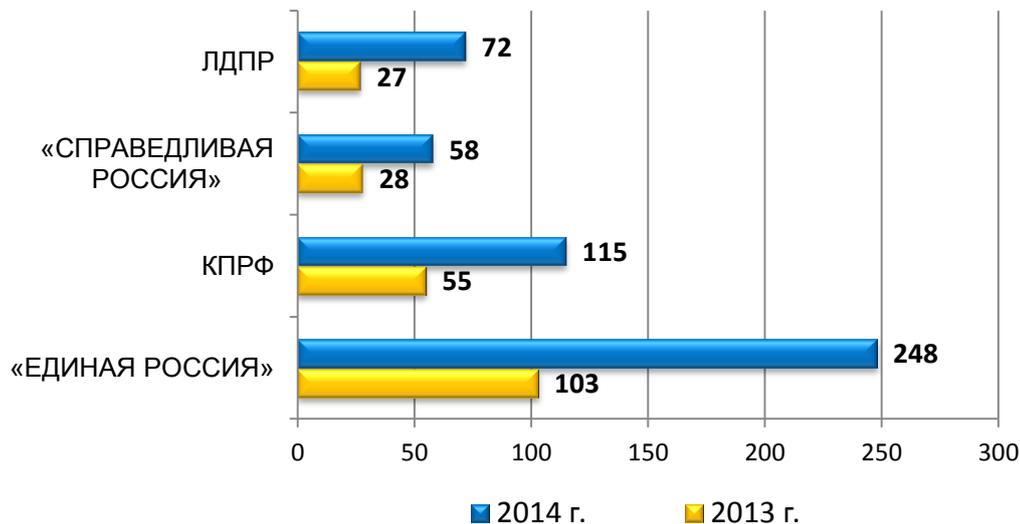


Рис. 14. Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Московскую областную Думу в 2013, 2014 годах и направленных на рассмотрение во фракции в Думе

Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Московскую областную Думу в 2013, 2014 годах и направленных на рассмотрение руководителю аппарата Думы и в структурные подразделения Думы, приведено на рисунке 15.



Рис. 15. Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Московскую областную Думу в 2013, 2014 годах и направленных на рассмотрение руководителю аппарата Думы и в структурные подразделения Думы

Поступающие в Думу в бумажном или электронном виде обращения граждан анализируются с целью выявления причин, порождающих обоснованные жалобы. Предложения граждан по совершенствованию действующего законодательства как областного, так и федерального, позволяют повысить качество принимаемых законов, а также выработать

рекомендации для государственных органов власти и органов местного самоуправления.

Анализ обращений показывает, что в 2014 году, как и в предыдущие годы, **основное количество писем связано со сферами жилищно-коммунального хозяйства, землепользования, социальной и здравоохранения.**



Рис. 16. Тематика письменных обращений граждан и организаций, поступивших в Московскую областную Думу в 2014 году

Наибольшее количество обращений поступило по следующим вопросам: улучшение жилищных условий, работа организаций, управляющих многоквартирными домами, оплата за предоставленные жилищно-коммунальных услуг, защита прав участников долевого строительства, обеспечение тишины и покоя граждан в ночное время;

нарушение природоохранного и земельного законодательства, определение размеров платы за землю, бесплатное предоставление земельных участков многодетным семьям;

оказание адресной материальной помощи, обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан, доступность и качество оказания медицинской помощи населению в учреждениях здравоохранения Московской области, получение квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, вопросы назначения пенсий;

работа органов государственной власти и местного самоуправления Московской области;

деятельность судебных органов и другие.

Подробная тематика обращений граждан и организаций приведена в приложении 1.

В 2014 году введена новая форма работы по рассмотрению обращений

граждан и организаций, поступивших в Московскую областную Думу.

Комитетом по вопросам имущественных отношений, землепользования, природных ресурсов и экологии было проведено четыре выездных совещания Комитета в Ногинском, Подольском, Щелковском муниципальных районах и городском округе Балашиха Московской области по вопросу нарушения природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства с приглашением обратившихся граждан, органов местного самоуправления, федеральных органов исполнительной власти, организаций и предприятий.

9. Международное и межрегиональное сотрудничество

Дума продолжает последовательно развивать межпарламентское и международное сотрудничество с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами власти регионов зарубежных государств.

В настоящее время налажен регулярный обмен делегациями, организовано участие представителей Думы в межрегиональных конференциях и форумах.

За отчетный период в Думе было организовано **11 приемов** делегаций из других субъектов Российской Федерации и зарубежных государств:

Правительства Ярославской области и Ярославской областной Думы;

Бахчисарайского районного Совета Республики Крым;

аппарата Государственного Совета Республики Крым;

регионального Совета Уусимаа (Финляндская Республика);

Средне-Банатского округа Республики Сербия;

Варненской области (Республика Болгария);

Постоянного Комитета Совета народных представителей провинции Цзянсу (Китайская народная республика) - 2 приема;

Хурала народных представителей г. Улан-Батор (Монголия);

молодых политиков земли Бавария (Федеративная Республика Германия).

Осуществлено **23 визита** в зарубежные государства и регионы Российской Федерации, в том числе:

в январе 2014 года депутаты Думы приняли участие в работе ежегодного международного агропромышленного форума «Зелёная неделя - 2014» в Германии;

9–11 июня 2014 года делегация Думы находилась с визитом в Минской области Республики Беларусь;

17-23 ноября 2014 года в рамках двустороннего сотрудничества с китайскими коллегами по приглашению Постоянного Комитета Собрания Народных Представителей провинции Цзянсу состоялся визит делегации Думы в Китайскую Народную Республику;

19-21 ноября 2014 года представитель Думы принял участие в 1-ом Международном форуме молодых депутатов «Багыт-2030» в г. Астане (Республика Казахстан);

с 24 по 26 ноября по приглашению коллег из региона Уусимаа (Финляндская Республика) состоялся визит подмосковных парламентариев в г. Хельсинки. Тема встречи: «Стратегическое планирование в регионах».

Делегации Думы участвовали в юбилейных мероприятиях по случаю 20-летия региональных законодательных собраний Ленинградской, Ярославской, Тверской, Смоленской и Рязанской областей.

В рамках дальнейшего развития сотрудничества с Государственным Советом Республики Крым делегация Думы приняла участие в работе Международного фестиваля «Великое русское слово» в Симферополе.

В 2014 году Крыму с визитом находилась делегация аппарата Думы. Данный визит стал первым опытом для крымской стороны в части обмена межпарламентскими региональными делегациями на уровне руководителей аппаратов и структурных подразделений.

10. Информация о мероприятиях, проведенных Думой

В 2014 году Думой проведено более 100 мероприятий, в том числе:

круглые столы	– 33;
совещания	– 5;
выездные семинары–совещания	– 9;
научно–практические конференции	– 3;
публичные и общественные слушания	– 3;
выездные заседания комитетов Думы	– 29.

17 декабря 2014 года состоялась ежегодная **пресс–конференция** Председателя Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова по итогам деятельности Московской областной Думы за 2014 год.

В 2014 году по инициативе комитетов Думы и фракций в Думе проведено **33 круглых стола:**

22 января 2014 года – на тему «Практика и перспективы применения патентной системы налогообложения на территории Московской области»;

5 февраля 2014 года – на тему «Стратегия региональной молодежной политики как фактор развития детского и юношеского творчества в Подмосковье»;

19 февраля 2014 года – на тему «Административно–территориальная реформа местного самоуправления Московской области»;

19 марта 2014 года – на тему «О результатах государственной кадастровой оценки земельных участков в Московской области в 2013 году»;

26 марта 2014 года – на тему «О проблемах и перспективах развития промышленных округов в Московской области»;

9 апреля 2014 года – на тему «Защита прав застрахованных граждан по оказанию бесплатной медицинской помощи и оказание лекарственной помощи льготным категориям граждан, проживающих в Московской области»;

10 апреля 2014 года – на тему «Вопросы совершенствования Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ»;

16 апреля 2014 года – на тему «Бюджет для граждан как инструмент общественного контроля»;

17 апреля 2014 года – на тему «Налоговые каникулы для вновь созданных субъектов малого предпринимательства»;

29 апреля 2014 года – на тему «Законодательные основы правового регулирования социально–экономического развития Московской области»;

20 мая 2014 года – на тему «Проблемы формирования действенной межкультурной и межконфессиональной коммуникации в молодежной среде и пути их решения»;

28 мая 2014 года – на тему «Задачи совершенствования патентной системы как инструмента экономического регулирования миграционных потоков»;

29 мая 2014 года – на тему «Повышение эффективности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Московской области»;

4 июня 2014 года – на тему «Реализация мероприятий подпрограммы «Дороги Подмосковья» государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса в 2014 году»;

17 июня 2014 года – на тему «Разработка методов поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в части реализации продукции, произведенной на территории Московской области»;

18 июня 2014 года – на тему «О техническом состоянии платформ, подвижного состава и качестве обслуживания пассажиров на пригородном железнодорожном транспорте в Московской области»;

18 июня 2014 года – на тему «О проблемах правового регулирования противодействия незаконному обороту наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ в Московской области»;

25 июня 2014 года – на тему «О практике оказания бесплатной юридической помощи в Московской области»;

26 июня 2014 года – на тему «Задачи органов государственной власти Московской области в сфере промышленной политики»;

26 июня 2014 года - на тему «О реализации прав детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение»;

15 июля 2014 года – на тему «О перераспределении вопросов местного значения между муниципальными районами Московской области и поселениями, входящими в их состав»;

10 сентября 2014 года – на тему «О подготовке к отопительному сезону и взаимодействии Московской области с ООО «Газпром межрегионгаз Москва» по осуществлению расчетов за потребленный природный газ»;

10 сентября 2014 года – на тему «Проблемы и перспективы развития похоронного дела в Московской области»;

18 сентября 2014 года – на тему «О реализации органами местного самоуправления Московской области вопроса организации парковок на территории Московской области»;

23 сентября 2014 года – на тему «Использование земель сельскохозяйственного назначения в Московской области»;

15 октября 2014 года – на тему «О проблемах и перспективах развития садоводства, огородничества и дачного хозяйства»;

22 октября 2014 года – на тему «О передаче полномочий в сфере здравоохранения с муниципального уровня на региональный: проблемы и пути их решения»;

31 октября 2014 года – на тему «У каждого из нас свой долг и своя ответственность перед Родиной»;

28 октября и 9 декабря 2014 года – на тему «Роль гражданского общества в развитии Московской области»;

10 декабря 2014 года – на тему «Личный электромобиль в Подмосковье – преодоление барьеров и перспективы. Налоговые, административные и инфраструктурные аспекты»;

18 декабря 2014 года – на тему «Содержание древесной растительности на территориях муниципальных образований: проблемы и перспективы»;

19 декабря 2014 года – на тему «О проблемах развития юношеско-молодежного туризма. Роль юношеско-молодежного туризма в патриотическом воспитании и профилактике экстремизма в молодежной среде».

Депутаты и работники аппарата принимали участие в подготовке и проведении мероприятий в рамках **празднования 85-летия образования Московской области**.

2 октября 2014 года депутаты Думы приняли участие в областном торжественном мероприятии, посвященном 85-летию образования Московской области в Доме Правительства Московской области.

В рамках празднования 85-летия образования Московской области в Думе 26 сентября 2014 года проведено торжественное собрание, посвященное 85-летию образования планово-экономических органов Московской области. В торжественном собрании приняли участие депутаты Московской областной Думы, в том числе предыдущих созывов, представители Министерства экономики Московской области, ветераны планово-экономических органов Московской области.

24 октября 2014 года в г. Коломна депутаты Думы приняли участие в работе научно-практической конференции на тему «Московская область: прошлое, настоящее и будущее», посвященной 85-летию образования Московской области.

Для учащихся 9-11 классов школ Московской области был проведен конкурс школьных сочинений «Мое Подмосковье», посвященный 85-летию образования Московской области. Торжественная церемония подведения итогов конкурса и награждение победителей состоялась в Думе 27 ноября 2014 года.

Были организованы и проведены парламентские уроки, дни открытых дверей, выставки посвященные 85-летию образования Московской области, в том числе:

выставка Центра патриотического воспитания молодежи «Защитники Отечества» «У каждого из нас свой долг и своя ответственность перед Родиной»;

выставка работ члена Союза художников России В.В. Воробьева и т.д.

В здании Думы был организован показ видео-сюжетов и презентаций о муниципальных образованиях Московской области.

2 июля 2014 года проведено **Координационное совещание** с представителями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в ЦФО, на тему «Развитие и модернизация системы обращения ТБО: Принципы эффективного комплексного управления».

20 октября 2014 года на совместном заседании круглого стола Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и Комитета по вопросам образования и культуры Московской областной Думы обсуждалась тема «Расширение возможностей предоставления дополнительного образования детей, финансирования дополнительного образования детей из различных источников».

2 апреля 2014 года в Думе состоялось совещание по вопросам реализации федерального законодательства в сфере здравоохранения в части перераспределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, в котором приняли участие депутаты Думы, члены Правительства Московской области, главы муниципальных образований Московской области, представители общественных организаций.

В 2014 году состоялись **3 научно–практические конференции:**

21 марта 2014 года – на тему «Распространение современных рыночных механизмов через школьное образование» (совместно с Вольным экономическим обществом Московской области), которая прошла в Московском Государственном областном Университете. Участники Конференции сформулировали предложения по совершенствованию программ школьного образования, повсеместному обязательному введению уроков экономики, формированию практических навыков у учащихся, позволяющих молодым гражданам активно включаться в экономическую деятельность, ориентироваться в видах банковских услуг, условиях их предоставления, ответственности сторон, вступающих в экономических отношения;

18 апреля 2014 года – на тему «Перспективы развития молодежного предпринимательства в Московской области»;

26 мая 2014 года – на тему «Перспективы развития предпринимательства в Московской области и банковские механизмы его поддержки» (совместно с общественной организацией Вольное экономическое общество Московской

области при участии Министерства инвестиций и инноваций Московской области). Конференция была посвящена Дню российского предпринимательства. В работе Конференции приняли участие представители Торгово-промышленной палаты Московской области, иных общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, банков.

16 декабря 2014 года прошел итоговый семинар на тему «Вопросы социального обеспечения поколения «Дети войны» в муниципальных образованиях Московской области».

18 июня 2014 года состоялись **публичные слушания** по проекту закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2013 год».

9 июля 2014 года – **общественные слушания** на тему «О совершенствовании правового регулирования использования лесов для рекреационной деятельности».

16 октября 2014 года – **публичные слушания** по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

26 февраля 2014 года в Думе прошло награждение победителей регионального этапа областного конкурса на «Лучший публичный доклад» за 2012/2013 учебный год среди муниципальных образовательных организаций в Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, осуществляющих управление в сфере образования.

26 февраля 2014 года состоялось заседание **Московского областного молодежного парламента**, на котором был заслушан и принят отчет о деятельности парламента за 2013 год, избран председатель и заместители председателя парламента. Члены молодежного парламента обсудили план работы на предстоящий период, приняли обращение к Президенту Российской Федерации В.В. Путину о полном запрете курительных смесей, так называемых «спайсов», независимо от состава растительных материалов и химических свойств. Кроме того, Молодёжный парламента обратился к Губернатору Московской области А.Ю. Воробьёву с просьбой о создании на территории Московской области центра молодёжного парламентаризма.

17 декабря 2014 года состоялось очередное заседание **Московского областного молодежного парламента**. На заседании члены Молодежного парламента обсудили проект закона Московской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков», приняли Положение о молодёжных советах муниципальных образований Московской области. В рамках заседания были утверждены заместители Председателя Московского областного молодёжного парламента, избран представитель Московской области в

Молодёжном парламенте при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Продолжена практика проведения семинаров для помощников депутатов Московской областной Думы. Проведены семинары:

23 октября 2014 года – на тему «Об основных вопросах организации деятельности помощников депутатов Московской областной Думы»;

11 декабря 2014 года – семинар с помощниками депутатов Московской областной Думы по вопросам их деятельности. Состоялась презентация прикладной программы «Парламентский портал» государственной автоматизированной системы «Законотворчество»;

24 июня 2014 года – семинар для помощников депутатов фракции КПРФ в Московской областной Думе по актуальным вопросам законопроектной работы и другим направлениям депутатской деятельности.

21 марта 2014 года в Думе проведен финальный этап областной Олимпиады старшеклассников общеобразовательных учреждений Московской области по избирательному законодательству, организованной Избирательной комиссией Московской области при поддержке Комитета по вопросам образования и культуры Думы.

Получила дальнейшее развитие практика проведения **встреч представителей молодежных организаций, учащихся муниципальных образовательных учреждений** Московской области с депутатами и работниками аппарата Думы, парламентских уроков и ознакомительных экскурсий для учащихся и педагогов общеобразовательных учреждений Московской области.

В течение 2014 года в Думе постоянно организовывались выставки работ подмосковных художников, детских рисунков и поделочных работ.

11. Награждение наградами Думы в 2014 году

В 2014 году в Думу поступило 2972 письма-ходатайства о награждении знаками, Почетной грамотой, Благодарственным письмом и Дипломом Думы.

Из-за несоответствия ходатайств требованиям, установленным Положениями о наградах Московской областной Думы отказано в награждении 252 претендентам по 146 письмам.

Инициаторам награждений направлено 10 писем с информацией о превышении квот по награждению Благодарственным письмом Московской областной Думы.

Подготовлено 213 проектов постановлений Московской областной Думы и 490 распоряжений Председателя Московской областной Думы о награждении.

Количество наград Думы, выданных в 2014 году

Наименование награды	Количество
Почетный знак Московской областной Думы «За верность Подмосковию»;	35
Почетный знак «За вклад в развитие законодательства» I степени	14
Почетный знак «За вклад в развитие законодательства» II степени	29
Почетный знак Московской областной Думы «За труды»	246
Почетный знак Московской областной Думы «За трудовую доблесть»	661
Знак «За заслуги в законотворческой деятельности»	10
Знак Московской областной Думы «За содействие закону»	136
Почетная грамота	2038
Благодарственное письмо	4377
Диплом	1299
Всего	8860

Для повышения статуса и престижа наград Думы принято постановление Думы от 25.12.2014 № 33/111-П «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты о награждении», соответствии с которыми награждение иными наградами Московской областной Думы может производиться не ранее чем через два года с даты предыдущего награждения наградой Московской областной Думы (ранее было принято раз в год), а также введена квота по награждению Дипломом: в течение календарного года по представлению каждого из депутатов Московской областной Думы Дипломом МОД могут быть награждены не более 50 граждан, организаций и трудовых коллективов в совокупности (ранее награждали без лимита).

Сведения о количестве наград Думы, выданных в 2014 году, в разрезе депутатов Думы представлены в приложении 2.

**Тематика письменных обращений граждан и организаций,
поступивших в Московскую областную Думу в 2014 году**

Тематика обращений:	
Законодательство	155
Из них:	
Совершенствование законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	77
Разъяснения законодательства	64
Бюджет, финансовая и налоговая политика	18
Из них:	
Бюджетная политика	1
Финансовая политика	1
Налоговая политика: налоги, штрафы, сборы	16
Экономика, предпринимательство и инвестиционная политика	11
Из них:	
Предпринимательская деятельность	3
Инновационная деятельность	1
Вопросы промышленности	1
Ценовая и тарифная политика	4
Государственная власть и региональная безопасность	84
Из них:	
Организация государственной власти	3
Порядок проведения выборов и референдума в Московской области	6
Защита прав и свобод человека и гражданина	12
Вопросы деятельности судебных органов	22
Вопросы деятельности органов полиции	14
Вопросы деятельности органов прокуратуры	5
Работа органов государственной власти Московской области	25
Местное самоуправление	60
Из них:	
Работа органов местного самоуправления	37
Муниципальная служба	1
Установление и изменение границ муниципальных образований	13
Имущественные отношения, землепользование, природные ресурсы и экология	177
Из них:	
Формирование, управление и распоряжение собственностью Московской области	5
Землепользование	84
Охрана окружающей среды	19
Лесное хозяйство	16
Размещение и переработка отходов производства и потребления	19
Экологическая безопасность населения	36
Деятельность дачных, садоводческих и огороднических объединений граждан	12
Имущественные отношения	10
Аграрная политика и потребительский рынок	27
Из них:	

Агропромышленный комплекс	1
Оборот земель сельхозназначения	1
Ветеринария	4
Потребительский рынок и услуги	22
Строительство, архитектура, ЖКХ и энергетика-строительство:	297
Строительство:	75
Из них:	
Строительство жилья, нарушение прав дольщиков	32
Архитектура и проектирование	36
Жилищные вопросы:	95
Из них:	
Эксплуатация и ремонт жилищного фонда	3
Предоставление жилой площади, улучшение жилищных условий, в том числе с учетом льгот	75
Вопросы ведомственного жилья, общежития	2
Проблемы аварийных домов и ремонт ветхого жилья	9
Приватизация жилой площади	1
Спорные жилищные вопросы	4
Вопросы коммунального хозяйства:	125
Из них:	
Отопление	14
Газификация и газоснабжение	8
Электроснабжение, освещение	13
Благоустройство населенных пунктов	25
Кладбища, ритуальные услуги	2
Устранение аварий ЖКХ	3
Вывоз мусора	13
Водоснабжение	21
Жалобы на управляющие компании	16
Транспортная инфраструктура, связь и информатизация	101
Из них:	
Безопасность дорожного движения	9
Ремонт дорог	32
Транспортное обслуживание/работа общественного транспорта	33
Качество работы телефонной и почтовой связи, оплата услуг связи	2
Деятельность средств массовой информации	4
Вопросы, связанные с электронными картами	39
Образование и культура	41
Из них:	
Деятельность образовательных учреждений и их руководителей	5
Опека и попечительство	1
Работа внешкольных учреждений	11
Предоставление путевки в дошкольное учреждение	17
Культура, искусство, охрана памятников	7
Охрана здоровья, труда и социальной политики вопросы здравоохранения	176
Из них:	
Работа организаций здравоохранения и их руководителей	11
Оказание медицинской помощи, помещение в лечебные учреждения	7
Обеспечение лекарствами и медицинской техникой, работа аптечной сети, плата за лечение, вопросы ОМС, ДМС	25
Трудовые отношения	52
Из них:	

Трудоустройство	29
Увольнение и восстановление на работе	4
Трудовые правоотношения на производстве	7
Зарплата, оплата отпусков, бюллетеней	5
Присвоение звания «Ветеран труда» и т.д.	7
Вопросы социальной защиты и социального обеспечения:	82
Из них:	
Вопросы пенсионного обеспечения	12
Оказание материальной помощи	43
Выплата пособий и компенсаций	11
Обеспечение санаторными путевками льготных категорий население	2
Предоставление льгот	13
Молодежь, спорт и туризм	23
Из них:	
Вопросы спорта и развития его материальной базы	21
Развитие туристической отрасли	1
Иные вопросы	111
Из них:	
Благодарности, поздравления, приглашения	18
Информационные	17
Обращения, не относящиеся к компетенции Московской областной Думы	39
Обращения, не поддающиеся прочтению	4
Обращения, без смысла и некорректные	12

Количество наград Думы, выданных в 2014 году

Депутат	Благодарственное письмо	Диплом Московской областной Думы	Знак «За заслуги в законотворческой деятельности»	Знак «За содействие закону»	Почетная грамота	Почетный знак «За верность Подмосковью»	Почетный знак «За вклад в развитие законодательства» I степени	Почетный знак «За вклад в развитие законодательства» II степени	Почетный знак «За трудовую доблесть»	Почетный знак «За труды»	Наградной знак «За службу закону»	Общий итог
	квота - 50	без квоты	квота - 15	квота - 20	квота - 50	квота - 1	квота - 5	квота - 5	квота - 15	квота - 15	квота - 5	
Брынцалов И.Ю.	32	2		2	11	5	2			1	3	58
Аксаков Е.В.	49	11			17			1	8	2		88
Алексеев В.К.	57	39		5	36				12	6		155
Аниканов А.Н.	18				2				4	1		25
Баранов А.Н.	18	1			12	1			3	1		36
Бодунков А.Ф.	31	2		2	15				2			52
Вихарев А.Г.	7				7				2	1		17
Галдин А.П.	50	1			12				6	1		70
Голубев А.А.	49	67			22				4	1		143
Губин В.Г.	26	4			4			1	7	1		43
Двойных А.В.	55	53			29	1			10	2	1	151
Дупак В.В.	47	3		1	5		1		4	1		62
Дюбанов А.М.	53	23		2	34				4	2		118
Емельянов О.В.	40	64			16				5			125
Еремейцева Н.Н.	3	1							1			5
Живцов Э.Н.	52	45	1	7	52		1		16	5		179
Жигарев К.С.	36	1			14					3		54
Жуков И.Н.	62	20	1	11	28	1	1	4	13	12		153
Захарова М.Б.	1	23			1	1						26

Депутат	Благодарственное письмо	Диплом Московской областной Думы	Знак «За заслуги в законотворческой деятельности»	Знак «За содействие закону»	Почетная грамота	Почетный знак «За верность Подмосковью»	Почетный знак «За вклад в развитие законодательства» I степени	Почетный знак «За вклад в развитие законодательства» II степени	Почетный знак «За трудовую доблесть»	Почетный знак «За труды»	Наградной знак «За службу закону»	Общий итог
	квота - 50	без квоты	квота - 15	квота - 20	квота - 50	квота - 1	квота - 5	квота - 5	квота - 15	квота - 15	квота - 5	
Зинина С.И.	10				7							17
Иванов А.А.	46				6				3			55
Калтайс А.В.	5											5
Качан А.С.	47				7	1			6	1		62
Керселян С.А.	11				13				3			27
Князев С.Н.	33	24	3	7	17	1		2	4			91
Крымов В.Б.	55	50		5	29				9	1		149
Куликов В.П.	49	16			27	1	1		8	2	1	105
Лазутина Л.Е.	51	36		4	17				3	2		113
Лебедев Д.Ю.	10	13			6				1			30
Леонтьев М.П.	51	34			16				3			104
Ливадченко А.А.	21	6			10					1		38
Мазо Л.В.	32	7			4			1		1		45
Мазуров А.Б.	51	60			35				1	1		148
Наумов А.А.	50	45			41	1	1		17	6		161
Ордынская Т.А.	50				52	2			6	4		114
Пекарев В.Я.	22	2		1	2				5	1		33
Полякова А.В.	7			4	1				2	3		17
Рогозин А.Д.	2				7							9
Сапа А.А.	34				4				5			43
Сидоров В.Ф.	4											4
Тыцкий В.И.	44	20		3	28				7	1		103
Уткина Г.С.	82	87		1	46	1		1	15	5		238

Депутат	Благодарственное письмо	Диплом Московской областной Думы	Знак «За заслуги в законотворческой деятельности»	Знак «За содействие закону»	Почетная грамота	Почетный знак «За верность Подмосквью»	Почетный знак «За вклад в развитие законодательства» I степени	Почетный знак «За вклад в развитие законодательства» II степени	Почетный знак «За трудовую доблесть»	Почетный знак «За труды»	Наградной знак «За службу закону»	Общий итог
	квота - 50	без квоты	квота - 15	квота - 20	квота - 50	квота - 1	квота - 5	квота - 5	квота - 15	квота - 15	квота - 5	
Фёдоров В.В.	44	13			23				10	1		91
Чаплин Н.Ю.	11				7	1		4	3	2		28
Чарышкин И.В.	46	22		4	25	1			13	3		114
Черемисов К.Н.	15	8				2	3	1				29
Черкасов Н.И.	41	25	3	5	30				7	17	2	130
Чистюхин И.В.	53	4		4	26				2	1		90
Шапкин В.Н.	30	1		1	15			1	12	1	1	62
Шаров А.Н.	43	32		1	17				12	5		110
Юдаков С.В.	64	82		2	31	2			14	1	1	197
Юдин В.Ю.	20				5				3	1		29
Яременко Е.А.	49	2		3	25				5	2		86
Всего по депутатам:	1869	949	8	75	896	22	10	16	280	103	9	4237
Всего выдано наград:	4377	1299	10	136	2038	35	14	29	661	246	15	8860

