

МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ОРГАНИЗАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ



**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЗОР
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ**

ЗА 2016 ГОД



Москва – 2017

Содержание

1. Итоги выборов в Московскую областную Думу 6 созыва.....	4
2. Состав депутатского корпуса Думы 6 созыва	4
3. Вопросы организации деятельности Думы	5
4. Основные итоги деятельности Московской областной Думы в 2016 году.....	7
5. Обзор законов Московской области, принятых в 2016 году	11
5.1. Законодательство Московской области в сфере государственного- правового строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления	12
5.1.1. Законодательство в сфере организации деятельности и полномочий органов государственной власти.....	12
5.1.2. Законодательство о символике и наградах.....	15
5.1.3. Законодательство в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы	16
5.1.4. Законодательство о выборах и референдумах.....	20
5.1.5. Законодательство в сфере местного самоуправления.....	23
5.1.6. Законодательство в сфере развития институтов гражданского общества.....	26
5.2. Законодательство Московской области в сфере социального развития и здравоохранения.....	27
5.2.1. Законодательство в сфере социальной защиты населения	27
5.2.2. Законодательство в сфере труда и занятости населения	31
5.2.3. Законодательство в сфере здравоохранения.....	32
5.3. Законодательство Московской области в сфере образования, культуры и туризма.....	33
5.3.1. Законодательство в сфере образования	33
5.3.2. Законодательство в сфере культуры	40
5.3.3. Законодательство в сфере туризма и туристской деятельности ...	41
5.4. Законодательство Московской области в сфере бюджетной и налоговой политики.....	41
5.4.1. Законодательство в сфере бюджетной политики.....	41
5.4.2. Законодательство в сфере налоговой политики	47
5.5. Законодательство Московской области в экономической сфере	53
5.5.1. Общие вопросы экономического развития Московской области	53
5.5.2. Законодательство в сфере управления собственностью Московской области	57
5.5.3. Законодательство в сфере научной и научно-технической политики	61
5.6. Законодательство Московской области в сфере аграрной политики, землепользования, природных ресурсов и охраны окружающей среды...	62
5.6.1. Законодательство в сфере аграрной политики и землепользования .	62
5.6.2. Законодательство в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды.....	66
5.7. Законодательство Московской области в сфере жилищной политики, градостроительной деятельности и благоустройства.....	68

5.8. Законодательство Московской области в сфере транспорта	73
5.9. Законодательство Московской области в сфере молодежной политики, физической культуры, спорта	75
5.10. Законодательство Московской области в сфере мировой юстиции, нотариата и адвокатуры	76
5.11. Законодательство Московской области в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и об административных правонарушениях	77
6. Проведение правового мониторинга в Думе	81
6.1. Мониторинг законодательства	81
6.2. Мониторинг правоприменения	84
7. Проведение научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Думы	87
8. Взаимодействие Думы с федеральными органами государственной власти	87
9. Взаимодействие Думы с органами государственной власти Московской области	92
10. Взаимодействие Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области	96
11. Работа с обращениями граждан и организаций в Думе	99
12. Международное и региональное сотрудничество	102
13. Информация об основных мероприятиях, проведенных Думой	104
14. Освещение деятельности Думы в средствах массовой информации	107

1. Итоги выборов в Московскую областную Думу 6 созыва

18 сентября 2016 года состоялись выборы депутатов Московской областной Думы 6 созыва (далее – Дума). В выборах приняли участие 37,7% избирателей.

В Думу было избрано 50 депутатов со сроком полномочий на пять лет:

25 депутатов избирались по единому избирательному округу, включающему всю территорию Московской области, пропорционально числу голосов избирателей, поданных за единые списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями;

25 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам.

В выборах в Думу принимали участие 13 политических партий (в 2011 году - 5 партий): «ЕДИНАЯ РОССИЯ», КПРФ, ЛДПР, СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ, ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ, «ЯБЛОКО», «РОДИНА», «ПАРТИЯ РОСТА», КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ, «ЗЕЛЕННЫЕ», «ПАТРИОТЫ РОССИИ», «АЛЬЯНС ЗЕЛЕННЫХ», «ПАРТИЯ ДЕЛА».

Наибольшее число голосов избирателей получили:

- | | |
|---|-----------|
| 1. Московское областное региональное отделение партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» | - 43,15%; |
| 2. Московское областное отделение КПРФ | - 15,88%; |
| 3. Московское областное отделение ЛДПР | - 14,43%; |
| 4. Московское областное отделение партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» | - 5,06%. |

Остальные избирательные объединения набрали менее 5% голосов избирателей.

По одномандатным округам победу одержали 24 кандидата от партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и 1 кандидат от партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» (в прошлом созыве данные категории составляли: «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 20 человек, КПРФ – 4 человека, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – 1 человек).

2. Состав депутатского корпуса Думы 6 созыва

Из 50 избранных депутатов Думы 6 депутатов – женщины, 44 – мужчины. В 5 созыве депутатами были избраны 9 женщин и 41 мужчина.

Средний возраст депутата Думы – 49 лет. Самому молодому депутату нового созыва 27 лет, а самым старшим – 64 года.

Практически все избранные депутаты имеют высшее образование, многие закончили по два и более высших учебных заведения, имеют ученые степени и звания.

Среди депутатов юристы, экономисты, преподаватели, спортсмены.

В составе депутатского корпуса 14 руководителей организаций и предприятий различных форм собственности.

24 депутата ранее работали в Думе предыдущего созыва, что составляет почти 50% от общего количества избранных депутатов (в прошлом созыве данная категория составляла 38%).

Депутатами Думы стали 4 представителя Федерального Собрания Российской Федерации, представители органов местного самоуправления Московской области.

В связи с наделением депутатов Думы Абрамова В.С. и Липатова Ю.А. полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации досрочно прекращены их полномочия.

Вакантные мандаты депутатов Думы переданы Вшивцеву В.С. и Голубкову Д.А., зарегистрированным кандидатам из единого списка кандидатов, выдвинутом избирательным объединением «Московское областное Региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Принято постановление Думы о досрочном прекращении полномочий депутата Думы Пекарева В.Я. в связи с избранием его главой городского округа Электросталь.

3. Вопросы организации деятельности Думы

В Думе 6 созыва зарегистрировано 4 фракции:

фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» – 38 депутатов;

фракции КПРФ – 5 депутатов;

фракции ЛДПР - 5 депутатов;

фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» - 2 депутата.

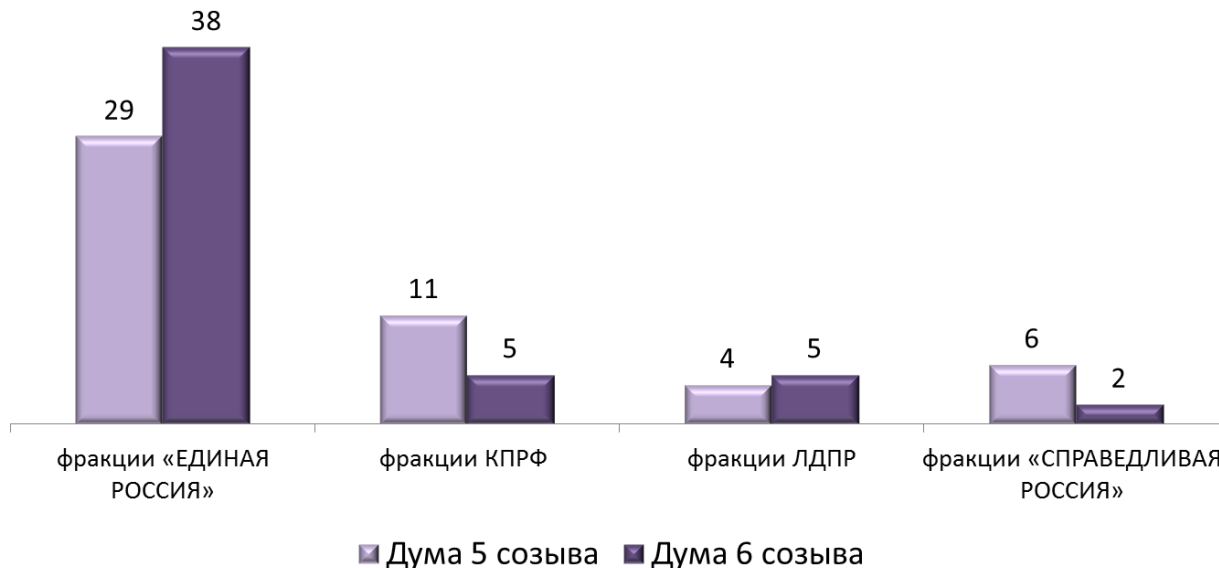


Рис. 1. Состав фракций 5 и 6 созывов Думы

Председателем Московской областной Думы повторно избран Брынцалов Игорь Юрьевич, руководитель фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Утверждена структура Думы:

Председатель Думы;

2 первых заместителя Председателя Думы;

2 заместителя Председателя Думы;

3 заместителя Председателя Думы (руководители фракций в Думе);
Совет Думы;
12 комитетов;
Комиссия по регламенту и организации деятельности Думы;
4 фракции;
аппарат Московской областной Думы.

Избраны первые заместители Председателя Думы:

Лазутина Л.Е. – член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Чаплин Н.Ю. – член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Избраны заместители Председателя Думы:

Ливадченко А.А. – член фракции ЛДПР;

Черемисов К.Н. – член фракции КПРФ;

Васильев Н.И. – руководитель фракции КПРФ;

Жигарев К.С. – руководитель фракции ЛДПР;

Чистюхин И.В. – руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

Утвержден Совет Думы в следующем составе:

Председатель Московской областной Думы, руководитель фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

2 первых заместителя Председателя Московской областной Думы;

2 заместителя Председателя Московской областной Думы;

3 заместителя Председателя Московской областной Думы, руководители фракций в Думе.

Утвержден состав и избраны председатели 12 комитетов Думы.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона Московской области № 191/2007-ОЗ «О статусе депутата Московской областной Думы» и решениями фракций «ЕДИНАЯ РОССИЯ», КПРФ, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» и ЛДПР постановлением Думы **определены территориальные округа Московской области для работы депутатов Московской областной Думы.**

В связи с новой структурой Думы **внесены изменения в положения отдельных комитетов Думы.**

Утверждено **новое Положение об Экспертном совете при Московской областной Думе.** В Положении определены основные вопросы деятельности Экспертного совета, порядок его формирования, права и обязанности членов Экспертного совета.

10 ноября 2016 года утвержден состав Экспертного совета при Московской областной Думе.

4. Основные итоги деятельности Московской областной Думы в 2016 году

В 2016 году **проведено 34 заседания Думы.**

Рассмотрено 838 вопросов, **принято 1071 постановление и 78 решений.**

3 марта 2016 года на заседании Думы заслушан и принят к сведению доклад **Председателя Московской областной Думы Брынцалова И.Ю. об итогах деятельности Московской областной Думы за 2015 год.**

Заслушаны и приняты к сведению **отчеты о деятельности комитетов Московской областной Думы за 2015 год.**

Одобрены:

доклад о состоянии законодательства Московской области в 2015 году;

доклад по итогам работы по законодательному обеспечению реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.

Утвержден план мероприятий Московской областной Думы по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

За отчетный период в Думу **внесено 230 проектов законов** Московской области, в том числе в 6 созыве Думы – 102 законопроекта:

Губернатором Московской области – 129 (6 созыв – 65);

комитетами Думы – 68 (6 созыв – 22);

фракциями в Думе – 1 (ЛДПР);

депутатами Думы – 9 (6 созыв – 4);

представительными органами муниципальных образований Московской области – 12 (6 созыв – 9);

Советом муниципальных образований Московской области – 2;

Избирательной комиссией Московской области – 1;

Контрольно-счетной палатой Московской области – 2;

прокурором Московской области – 5 (6 созыв – 1);

Уполномоченным по правам человека в Московской области – 1 (6 созыв).

Всего в 2016 году на рассмотрении в комитетах Думы и фракциях в Думе находился 271 проект законов Московской области с учетом законопроектов, перешедших с прошлого года, в том числе 129 законопроектов рассматривались уже новым созывом Думы.

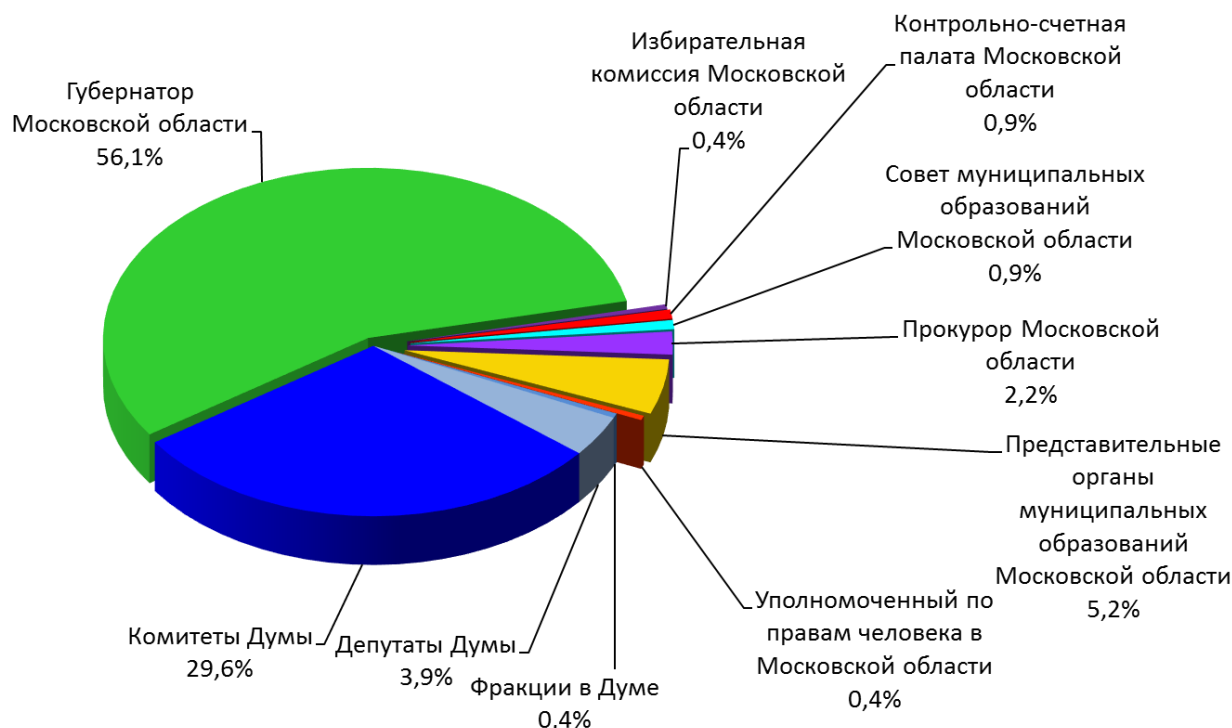


Рис. 2. Распределение проектов законов Московской области, внесенных на рассмотрение Думы в 2016 году, по субъектам права законодательной инициативы

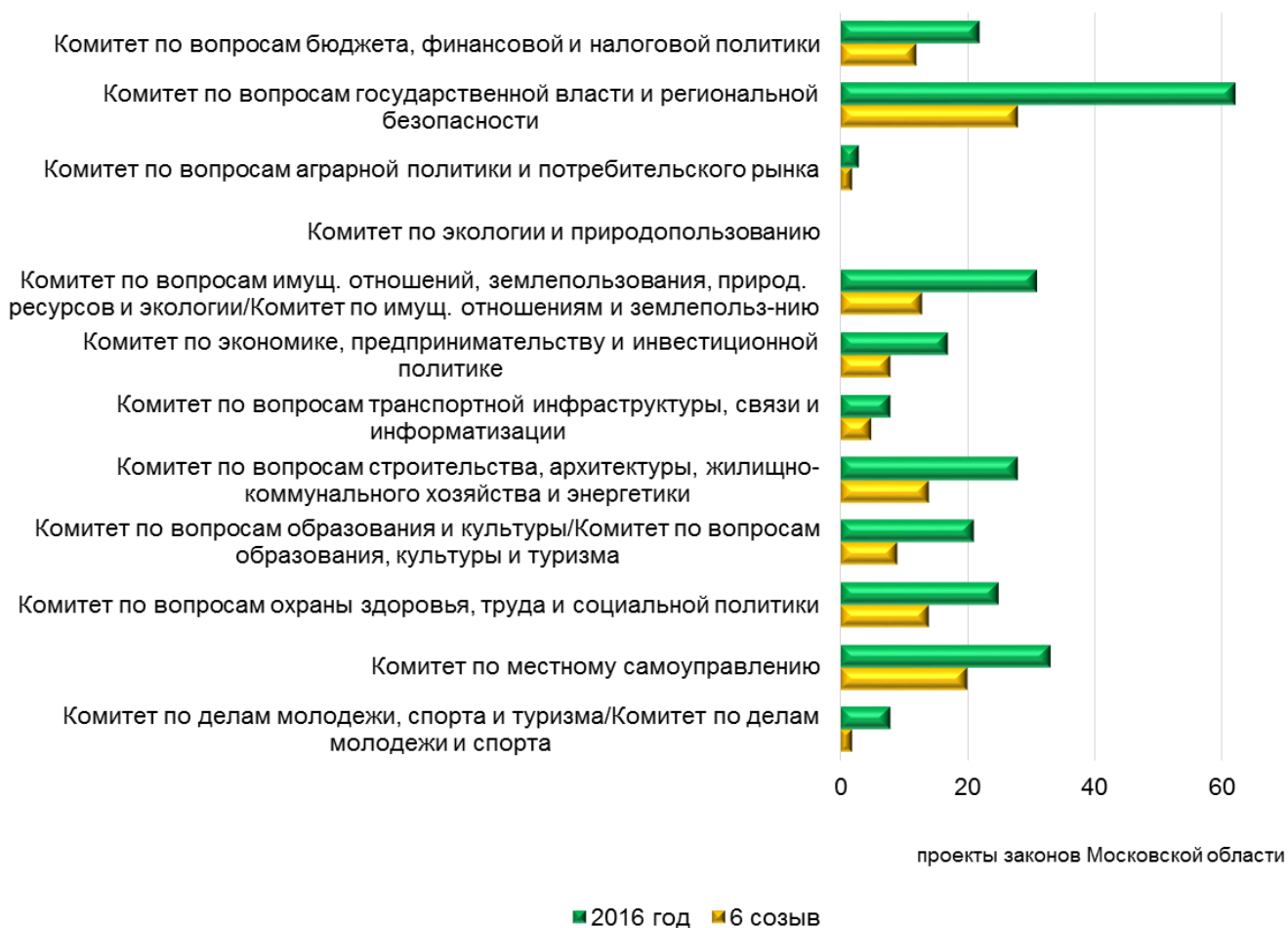


Рис. 3. Распределение проектов законов Московской области, находившихся на рассмотрении в Думе в 2016 году, по направлениям деятельности комитетов Думы

Завершена работа над 240 законопроектами. На заседаниях Думы рассмотрено **224** проекта законов Московской области (в 6 созыве – 98 законопроектов).

Результаты их рассмотрения приведены на рисунке 4.

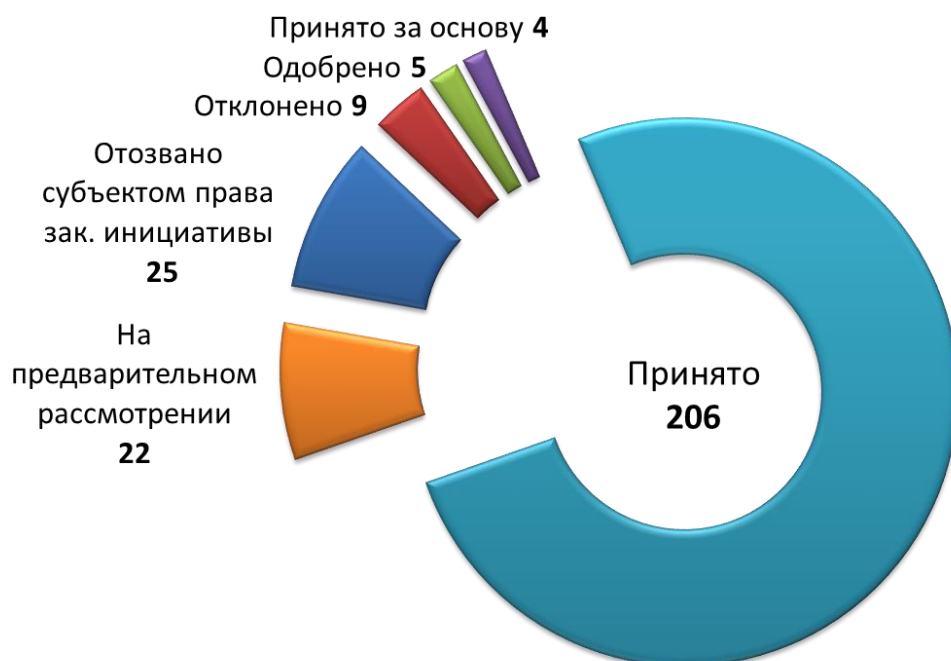


Рис. 4. Результаты рассмотрения проектов законов Московской области в Думе в 2016 году

За отчетный период Губернатором Московской области **подписано 207 законов Московской области**, в том числе 1 закон, принятый в 2015 году.

В числе подписанных законов:

40 новых законов Московской области;

164 закона о внесении изменений в законы Московской области;

1 закон о признании утратившими силу некоторых законов Московской области;

2 закона о введении в действие законов Московской области.

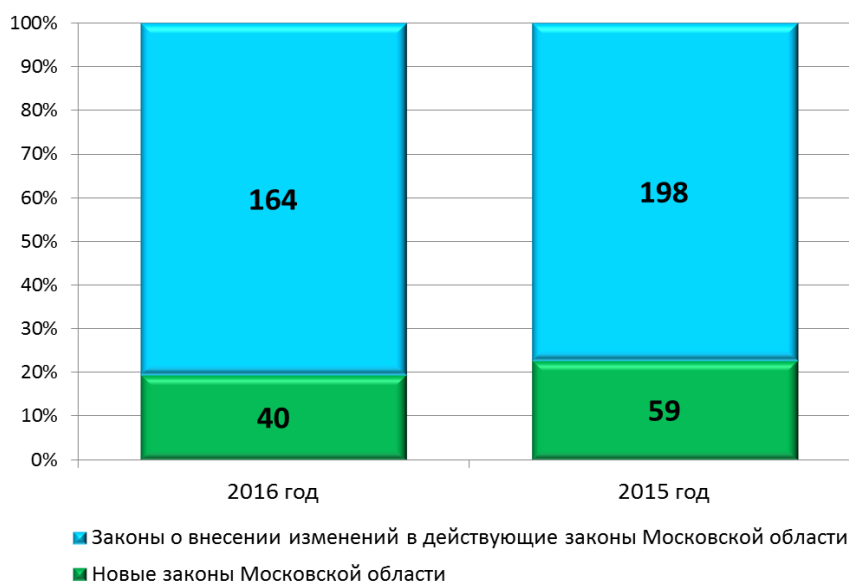


Рис. 5. Соотношение новых законов и законов о внесении изменений в законы Московской области в 2015-2016 годах

Результативность законодательного процесса в Думе приведена на рисунке 6.



Рис. 6. Результативность законодательного процесса в Думе

Итоги деятельности Думы в 2016 году приведены в таблице.

Таблица

Показатель	5 созыв	6 созыв	2016 год, всего
Количество заседаний Думы	22	12	34
Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Думы	520	318	838
Количество решений, принятых Думой	44	34	78
Количество постановлений, принятых Думой	634	437	1071
Количество законов Московской области, принятых Думой	117	89	206
Количество законов Московской области, подписанных Губернатором Московской области	118	89	207*
Количество проектов федеральных законов, внесенных Думой в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	7	1	8

Примечание: - 1 закон принят в 2015 году.

5. Обзор законов Московской области, принятых в 2016 году

Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2016 году, по сферам правового регулирования приведено на рисунке 7.



Рис. 7. Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2016 году, по сферам правового регулирования

59,7% законов Московской области приняты по инициативе Губернатора Московской области, комитетами и депутатами Думы внесено 30% принятых законов. Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2016 году, по субъектам права законодательной инициативы приведено на рисунке 8.

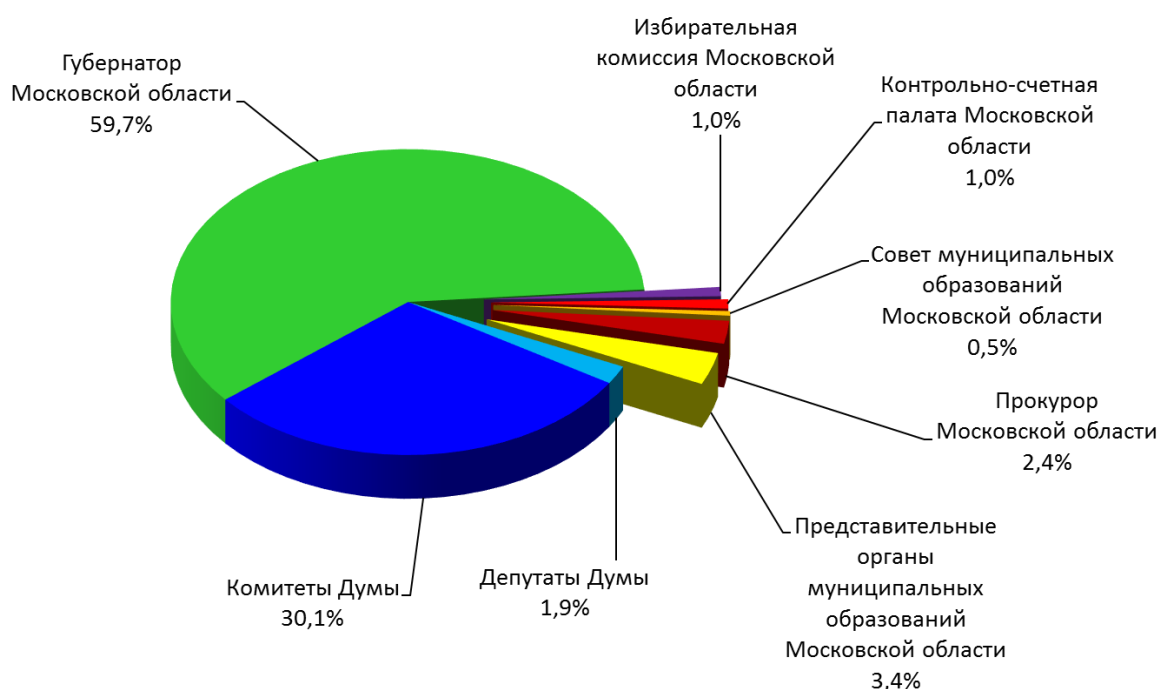


Рис. 8. Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2016 году, по субъектам права законодательной инициативы

5.1. Законодательство Московской области в сфере государственно-правового строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления

5.1.1. Законодательство в сфере организации деятельности и полномочий органов государственной власти

В связи с учреждением новой государственной должности «заместитель Председателя Правительства Московской области – руководитель Главного управления Московской области» приняты законы Московской области:

№ 121/2016-ОЗ «О поправках к Уставу Московской области»;

№ 123/2016-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области». Внесены изменения в 5 законов Московской области (№ 19/2000-ОЗ, № 41/2003-ОЗ, № 116/2003-ОЗ, № 39/2005-ОЗ, № 230/2005-ОЗ), в том числе уточнены полномочия Думы в части согласования назначения на должность указанного руководителя.

Законом Московской области **№ 77/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О числе депутатов Московской областной Думы, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе»** число депутатов Думы, работающих на профессиональной постоянной основе, установлено в количестве, равном 25. Ранее на профессиональной постоянной основе могли работать 40 депутатов.

В соответствии с федеральным законодательством Законом Московской области **№ 133/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе депутата Московской областной Думы»** дополнены основания для досрочного прекращения депутатских полномочий. В их перечень включено непредставление или несвоевременное представление депутатом сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Закон дополнен нормой, согласно которой депутат вправе отказаться от дачи свидетельских показаний не только по гражданскому и уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением его полномочий, а также и по административному делу.

Кроме того, депутат при наличии оснований и в определенном порядке обязан сообщать в комиссию Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Думы, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Уточнен срок представления депутатами Думы уточненных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Думы.

Закон Московской области № 157/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе депутата Московской областной Думы» принят в целях обеспечения дополнительных условий для осуществления депутатами Думы, являющимися инвалидами I группы, своих полномочий, а также приведения Закона Московской области № 191/2007-ОЗ «О статусе депутата Московской областной Думы» в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Закон Московской области № 24/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Губернаторе Московской области» и Закон Московской области «О Правительстве Московской области» устанавливает полномочия Губернатора Московской области по организации направления вступившего в законную силу решения суда или сообщения о его принятии по административному делу об оспаривании Устава Московской области, закона Московской области или их отдельных положений для опубликования в газету «Ежедневные новости. Подмосковье» и размещения на Интернет-портале Правительства Московской области.

А также определено, что решение суда или сообщение о его принятии по административному делу об оспаривании постановления Губернатора Московской области, имеющего нормативный характер, или постановления Правительства Московской области публикуется в газете «Ежедневные новости. Подмосковье» или в «Информационном вестнике Правительства Московской области» и размещается на Интернет-портале Правительства Московской области.

Законом Московской области № 54/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О Губернаторе Московской области» установлено, что Губернатор Московской области создает Организационные комитеты по подготовке к проведению на территории Московской области международных спортивных соревнований, утверждает составы указанных Организационных комитетов и положения о них.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве в Закон Московской области № 230/2005-ОЗ «О Правительстве Московской области» внесены следующие изменения:

1) в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» уточнены полномочия Правительства Московской области по вопросам гражданской обороны в части определения перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне. Наименование Арбитражного суда Московской области приведено в соответствие с Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации». (Закон Московской области № 6/2016-ОЗ);

2) Правительство Московской области наделено полномочием по осуществлению мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). (Закон Московской области № 8/2016-ОЗ);

3) полномочия Правительства Московской области в сфере дорожной деятельности дополнены полномочием по установлению порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области. (Закон Московской области № 48/2016-ОЗ);

4) внесены изменения в положения о полномочиях Правительства Московской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства, а также расширен перечень данных полномочий с целью приведения отдельных положений Закона в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством в части осуществления мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках. (Закон Московской области № 83/2016-ОЗ);

5) Правительство Московской области наделено полномочием устанавливать в рамках реализации государственных программ Московской области для сотрудников Федеральной антимонопольной службы по Московской области дополнительные меры социальной поддержки в виде единовременных выплат (Закон Московской области № 190/2016-ОЗ);

6) уточнено полномочие Правительства Московской области в сфере обеспечения прав и свобод граждан, охраны общественного порядка, борьбы с преступностью. Слова «обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях» заменяются словами «подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» (Закон Московской области № 205/2016-ОЗ).

Законом Московской области № 45/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об архивном деле в Московской области» уточнена методика расчета субвенции на выполнение государственных полномочий в сфере архивного дела, которыми наделены органы местного самоуправления.

Закон Московской области № 147/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Контрольно-счетной палате Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Объектами финансового контроля становятся финансовые органы (распорядители и получатели средств бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка, а также достижения показателей результативности использования данных средств,

соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными программами.

Уточнены вопросы, относящиеся к внешнему государственному финансовому контролю, в том числе в части проверки договоров предоставления государственных гарантий. Предметом контроля становится соблюдение юридическими лицами целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги данных юридических лиц.

Методы проведения контрольных мероприятий дополнены таким методом как анализ.

Законодательно определена обязанность объектов контроля и их должностных лиц своевременно и в полном объеме представлять в Контрольно-счетную палату Московской области по ее запросам информацию, документы и материалы, необходимые для осуществления мониторинга, проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предоставлять должностным лицам Контрольно-счетной палаты допуск указанных лиц в помещения и на территории объектов контроля, выполнять их законные требования

Установлена дата представления в Думу ежегодного отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий - до 1 июня года, следующего за отчетным.

Часть 1 статьи 15.1 дополнена нормой о том, что уведомление о применении бюджетных мер принуждения подписывается Председателем Контрольно-счетной палаты.

Установлены конкретные сроки предоставления информации, документов и материалов, необходимых для проведения Контрольно-счетной палатой Московской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Закон Московской области № 204/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Московской области» принят в связи с переименованием радиоканала, используемого при обнародовании информации о деятельности органов государственной власти Московской области. Новое название радиоканала - «Радио 1».

5.1.2. Законодательство о символике и наградах

В целях увековечения памяти защитников Отечества, отличившихся в сражениях, проходивших на территории отдельных муниципальных образований Московской области, в ходе которых они проявили мужество, стойкость и героизм, почетные звания Московской области «Населенный пункт воинской доблести» присвоены:

городу Верее Наро-Фоминского района Московской области (Закон Московской области № 31/2016-ОЗ);

поселку Дорохово Рузского района Московской области (Закон Московской области № 32/2016-ОЗ);

городу Клину Клинского района Московской области (Закон Московской области № 33/2016-ОЗ);

селу Молоди Чеховского района Московской области (Закон Московской области № 34/2016-ОЗ)

деревне Нефедьево Красногорского района Московской области (Закон Московской области № 35/2016-ОЗ);

городу Серпухову Московской области (Закон Московской области № 36/2016-ОЗ).

В связи с изменениями в структурах Думы и Правительства Московской области с целью уточнения наименования ряда должностей приняты законы Московской области № 167/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О гербе Московской области» и № 168/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О флаге Московской области».

5.1.3. Законодательство в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы

Закон Московской области № 5/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О классных чинах государственной гражданской службы Московской области» принят в целях уточнения исчисления продолжительности срока прохождения государственной гражданской службы Московской области в соответствующих классных чинах.

Внесены изменения, согласно которым продолжительность срока прохождения государственной гражданской службы Московской области в классном чине исчисляется в соответствии с продолжительностью календарного года (365 или 366 календарных дней), установленной Федеральным законом от 3 июня 2011 года № 107-ФЗ «Об исчислении времени».

В целях формирования высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы органам местного самоуправления предоставлено право на договорной основе осуществлять подготовку кадров. При этом субъект Российской Федерации должен своим законом установить порядок заключения такого договора.

Законом Московской области № 16/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О муниципальной службе в Московской области» Закон Московской области № 137/2007-ОЗ «О муниципальной службе в Московской области» дополнен новой статьей 17.1, в которой определяется порядок заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы между органом местного самоуправления и гражданином, обучающимся в образовательной организации высшего образования или профессиональной образовательной организации.

Установлено, что договор о целевом обучении заключается на конкурсной основе. Определены условия, порядок проведения и подведения итогов такого конкурса, перечень документов, которые представляют граждане, изъявившие

желание участвовать в конкурсе. Также устанавливаются обязательства гражданина, получившего соответствующую подготовку, пройти муниципальную службу в органе местного самоуправления. Срок ее прохождения может быть от одного года до пяти лет, но не менее срока, в течение которого орган местного самоуправления предоставлял меры социальной поддержки гражданину в соответствии с договором о целевом обучении.

В 2016 году в Закон Московской области № 39/2005-ОЗ «О государственной гражданской службе Московской области» неоднократно вносились изменения, в том числе:

1) установлен запрет отдельным категориям государственных гражданских служащих Московской области открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. (Закон Московской области № 55/2016-ОЗ);

2) внесены изменения в Реестр должностей государственной гражданской службы Московской области в части двойного наименования ряда должностей. (Закон Московской области № 106/2016-ОЗ);

3) внесены изменения в статьи 13 и 15 вышеназванного Закона в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе».

Признаны утратившими силу Закон Московской области № 40/2005-ОЗ «О порядке и условиях предоставления ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков государственным гражданским служащим Московской области» и все законы Московской области, вносящие в указанный Закон изменения. (Закон Московской области № 156/2016-ОЗ);

4) внесены изменения в связи с изменениями в структуре Думы и учреждением двух должностей первого заместителя Председателя Московской областной Думы вместо одной (Закон Московской области № 169/2016-ОЗ).

Законом Московской области № 110/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственных должностях Московской области», Закон Московской области «О Губернаторе Московской области» и Закон Московской области «О государственной гражданской службе Московской области» уточнены положения об ограничениях и запретах для лиц, замещающих государственные должности Московской области.

Закон Московской области № 56/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об утверждении типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих Московской области» и Закон Московской области «О классных чинах лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих муниципальных

образований Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 30 марта 2015 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы». В указанных законах понятие «повышение квалификации» заменено на понятие «получение дополнительного профессионального образования».

Закон Московской области № 85/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Московской области и муниципальной службы Московской области» и Закон Московской области «О муниципальной службе в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Внесены изменения, определяющие периоды замещения должностей, которые во всех случаях включаются в стаж муниципальной службы.

Установлено, что в стаж муниципальной службы для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и установления других гарантий, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований для муниципальных служащих, включаются (засчитываются) также периоды замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж государственной гражданской службы.

Исключено положение, предусматривающее исчисление стажа для выплаты единовременного денежного вознаграждения лицам, замещавшим государственные должности Московской области, после прекращения осуществления полномочий.

С учетом проведенных в Московской области мероприятий по оптимизации в сфере государственной и муниципальной службы Законом Московской области № 135/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Московской области и муниципальной службы в Московской области» руководителю органа государственной власти Московской области, государственного органа Московской области предоставлено право засчитывать в стаж государственной гражданской службы Московской области время работы (до 5 лет) в органах государственной власти Московской области, государственных органах Московской области на должностях, не относящихся к должностям государственной гражданской службы Московской области, государственным должностям Московской области, должностям в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Московской области, не относящихся к муниципальным должностям, должностям муниципальной службы.

Кроме того, в целях реализации единого подхода к исчислению стажа помощников депутата Думы в стаж гражданской службы Московской области, применяемый для установления лицам, замещающим государственные должности Московской области, и государственным гражданским служащим Московской области ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе Московской области, для определения государственным гражданским служащим Московской области продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную гражданскую службу Московской области предлагается включать не только время работы на должностях помощника депутата Думы по срочному трудовому договору на постоянной основе, но и время работы на должностях помощника-референта депутата Думы.

Закон Московской области № 132/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области» принят с целью оптимизации расходов исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

До 1 января 2018 года приостановлено увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания, лиц, замещающих государственные должности Московской области, государственных гражданских служащих Московской области, лиц, замещающих муниципальные должности в Московской области, и муниципальных служащих в муниципальных образованиях Московской области.

Федеральным законом от 23 мая 2016 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» предусматривается изменение условий установления выплат пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Российской Федерации, должности муниципальной службы, и отдельным лицам, замещавшим государственные должности субъектов Российской Федерации, а также муниципальные должности, замещавшиеся на постоянно основе, и, кроме того, постепенное увеличение пенсионного возраста, дающего право на назначение и выплату страховой пенсии по старости.

В целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством приняты:

Закон Московской области № 193/2016-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Московской области, должности государственной гражданской службы Московской области». Закон устанавливает порядок назначения и расчета пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Московской области, должности государственной гражданской службы Московской области, а также порядок

применения Закона Московской области № 66/2002-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Московской области, государственным служащим Московской области, государственным гражданским служащим Московской области и лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Московской области» после 01.01.2017;

Закон Московской области № 194/2016-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Московской области». Закон устанавливает порядок назначения и расчета пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Московской области, а также порядок применения Закона Московской области № 118/2002-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Московской области» после 01.01.2017.

5.1.4. Законодательство о выборах и референдумах

Внесение изменений в избирательное законодательство Московской области в основном было связано с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В Закон Московской области № 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области» с целью приведения его положений в соответствие с федеральным законодательством внесены следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 66 Закона дополнен нормой о том, что зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов и допущенный к распределению депутатских мандатов, исключается из указанного списка в случае принятия избирательной комиссией муниципального образования решения о регистрации его депутатом, в том числе по одномандатному или многомандатному избирательному округу.

Также уточнен порядок назначения дополнительных выборов в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу. (Закон Московской области № 17/2016-ОЗ);

2) установлено ограничение общего числа наблюдателей, назначаемых от политической партии, иного общественного объединения, зарегистрированного кандидата. В избирательную комиссию может быть назначено не более 2 наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Ограничено количество замен членов комиссии с правом совещательного голоса до пяти раз. Также установлено, что в совместных агитационных мероприятиях могут участвовать только зарегистрированные кандидаты лично.

При проведении выборов в органы местного самоуправления, за исключением выборов, в которых границы избирательного округа находятся в пределах одного избирательного участка, предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

Кроме того, изменены сроки окончания полномочий действующих на непостоянной основе окружных и участковых комиссий в случае обжалования итогов голосования или результатов выборов.

Предусмотрены единые правила составления списков государственных и муниципальных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, что должно способствовать укреплению гарантий права кандидатов и избирательных объединений на использование эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации.

Урегулирован правовой статус сетевых изданий. (Закон Московской области № 59/2016-ОЗ);

3) уточнен порядок назначения выборов. Установлено, что в случае, если избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения Совета депутатов об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, досрочные выборы главы муниципального образования не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу. (Закон Московской области № 75/2016-ОЗ);

4) учтены замечания и предложения, содержащиеся в постановлении Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации от 22 июня 2016 года № 13/100-7 «О дополнительных мерах реагирования, направленных на совершенствование деятельности Избирательной комиссии Московской области по контролю за соблюдением избирательных прав граждан и законодательства о выборах при проведении выборов на территории Московской области».

Статьи 27 и 28 Закона приведены в соответствие с федеральным законодательством, также установлен срок определения результатов выборов не позднее, чем через 10 дней после дня голосования. (Закон Московской области № 161/2016-ОЗ).

Закон Московской области № 20/2016-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в сфере избирательного законодательства» принят с целью уточнения ряда положений Закона Московской области № 79/2011-ОЗ «О выборах депутатов Московской областной Думы» по вопросам подготовки и проведения выборов депутатов Думы и Закона Московской области № 31/2003-ОЗ «Об Избирательной комиссии Московской области» в части уточнения полномочий Избирательной комиссии Московской области по определению результатов выборов депутатов Думы.

В том числе, изменения коснулись количества территориальных групп кандидатов, необходимого для регистрации политической партии на выборах. Минимальное число территориальных групп снижено с 20 до 13. Это позволит расширить возможность участия малочисленных политических партий в выборах в Московскую областную Думу.

Общее число включенных в единый список кандидатов увеличено до 103 человек. Кандидат может упоминаться в нем только один раз.

Уменьшено количество территориальных групп, которое может служить основанием для отказа в регистрации единого списка кандидатов. Основанием для отказа является выбытие кандидатов, в результате чего число территориальных групп кандидатов в едином списке кандидатов оказывается меньше 7 (ранее число территориальных групп должно было быть меньше 20).

Внесены изменения в отдельные положения, регулирующие порядок проверки подписей избирателей.

Уточнен срок приема предложений от политических партий и объединений по кандидатурам в состав избирательных комиссий всех уровней.

Закон Московской области № 57/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» направлен на уточнение ряда положений Закона Московской области № 79/2011-ОЗ «О выборах депутатов Московской областной Думы» и приведение его в соответствие с вступившими в силу федеральными законами от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ, от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ, от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ, от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ.

Изменения затрагивают положения более 30 статей и касаются урегулирования вопросов совершенствования деятельности наблюдателей, процедурных вопросов проведения агитационных мероприятий на выборах, уточняется порядок изготовления печатных агитационных материалов, проведение предвыборной агитации в средствах массовой информации, порядок выдвижения кандидатов по одномандатным избирательным округам, порядок изготовления бюллетеней, определяются единые сроки рассмотрения жалоб, поступающих в избирательные комиссии как в ходе выборов, так и в межвыборный период.

Кроме того, Законом увеличен предельный размер избирательного фонда кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, с 5 до 15 млн. рублей, а также увеличен предельный размер перечисляемых в избирательные фонды собственных средств кандидата с 2 до 5 млн. рублей.

Закон Московской области № 128/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О местном референдуме в Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Установлено, что в подготовке и проведении референдума имеет право принимать участие гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет. От инициативной группы по проведению референдума в комиссию референдума может быть назначено не более 2 наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. При этом одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию референдума. Наблюдателю предоставляется право осуществлять фото-, видеосъемку в помещении для голосования, а его удаление допускается только на основании судебного решения.

При отказе инициативной группы по проведению референдума от участия в совместном агитационном мероприятии доля отведенного ей эфирного времени распределяется между другими участниками такого мероприятия.

Сведения об избирателях, находящихся в местах временного пребывания избирателей, представляются в комиссию референдума, руководителем организации, в которой участник референдума временно пребывает.

Урегулирован правовой статус сетевых изданий.

Представители средств массовой информации вправе присутствовать на всех заседаниях комиссий референдума при осуществлении ими работы с документами в день голосования и при установлении ими итогов голосования, определении результатов референдума, а также при подсчете голосов участников референдума.

Не допускается использование в агитационных материалах высказываний физического лица, не имеющего права проводить агитацию по вопросам референдума. Использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только с письменного согласия этого физического лица.

5.1.5. Законодательство в сфере местного самоуправления

Закон Московской области № 22/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границах Ногинского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» и в Закон Московской области «О статусе и границах Щёлковского муниципального района, вновь образованных в его составе городских и сельских поселений и существующих на территории Щёлковского района Московской области муниципальных образований» принят в связи с решениями органов местного самоуправления Ногинского и Щёлковского муниципальных районов Московской области о включении всей территории военного городка Ногинск-9 в границы Ногинского муниципального района с последующим созданием на его территории вновь образованного муниципального образования со статусом городского поселения.

В связи с изменением границы Ногинского и Щёлковского муниципальных районов внесены соответствующие изменения в карты (схемы) и описание границ этих муниципальных образований.

Закон Московской области № 60/2016-ОЗ «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с правовой позицией, выраженной в Постановлении Конституционного суда от 1 декабря 2015 года.

Законом устанавливается единый срок полномочий для глав и Советов депутатов муниципальных образований Московской области – 5 лет;

определяется, что советы депутатов муниципальных районов будут формироваться из глав поселений, входящих в состав муниципальных районов, и из депутатов Советов депутатов указанных поселений.

Главы муниципальных районов и городских округов будут избираться Советами депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавлять местную администрацию.

Главы городских округов - ЗАТО будут избираться Советами депутатов из своего состава и исполнять полномочия их председателей;

Главы городских и сельских поселений в соответствии с уставами поселений могут избираться на муниципальных выборах или Советами депутатов из своего состава.

Законом Московской области № 120/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области» признано утратившим силу положение, согласно которому глава городского округа, являющегося закрытым административно-территориальным образованием, избирался представительным органом городского округа из своего состава и исполнял полномочия его председателя.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

В связи с установлением и описанием границ городских округов Кашира, Серебряные пруды, Егорьевск, Шаховская, Мытищи Московской области принято **4 закона Московской области, вносящих изменения в описание границ сопредельных с ними муниципальных образований.** (Законы Московской области № 81/2016-ОЗ, № 149/2016-ОЗ, № 150/2016-ОЗ, № 151/2016-ОЗ).

В соответствии с Законом Московской области № 180/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О статусе и границах Солнечногорского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» перечень населенных пунктов Солнечногорского района Московской области, находящихся в границе сельского поселения Кривцовское, дополнен деревней Никулино.

Продолжается процесс совершенствования территориальной организации местного самоуправления в Московской области.

На основании решений ряда Советов депутатов муниципальных районов Московской области, городских и сельских поселений, входящих в их состав, **принято 6 законов**, в соответствии с которыми еще 6 муниципальных районов получили статус городских округов:

Люберецкий муниципальный район - городской округ Люберцы (Закон Московской области № 183/2016-ОЗ);

Рузский муниципальный район - Рузский городской округ (Закон Московской области №184/2016-ОЗ);

Павлово-Посадский муниципальный район - городской округ Павловский Посад (Закон Московской области №185/2016-ОЗ);

Красногорский муниципальный район - городской округ Красногорск (Закон Московской области № 186/2016-ОЗ);

Зарайский муниципальный район - городской округ Зарайск (Закон Московской области № 206/2016-ОЗ);

Луховицкий муниципальный район - городской округ Луховицы (Закон Московской области № 207/2016-ОЗ).

Объединение территорий осуществляется без изменения границ территорий муниципальных районов с согласия населения каждого из городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов, выраженного решениями Советами депутатов.

У объединенных муниципалитетов есть ряд неоспоримых преимуществ: консолидация бюджетных средств для решения наиболее актуальных проблем, унификация подходов в налоговой политике, выравнивание тарифов для населения, повышение эффективности управления, снижение административных барьеров и другое.

Закон Московской области № 201/2016-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области государственными полномочиями Московской области в области обращения с безнадзорными животными» наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственными полномочиями Московской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на неопределенный срок.

Безнадзорными признаются те животные, которые не имеют владельца, свободно находятся на территории и вне территории населенных пунктов без сопровождающего лица.

Законом установлено, что содержание безнадзорных животных – меры, применяемые для сохранения жизни, физического здоровья животных, учитывающие их биологические особенности и направленные на соблюдение ветеринарно-санитарных норм и правил.

Порядок расходования средств бюджета Московской области на данные полномочия изменен с субсидий на субвенции муниципальным образованиям.

Уполномоченным органом по контролю за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий определено Главное управление ветеринарии Московской области.

Кроме того, на органы МСУ возложена обязанность осуществлять ежегодный мониторинг численности безнадзорных животных в порядке, установленном Правительством Московской области.

Принятие данного закона будет способствовать регулированию численности безнадзорных животных, предупреждению и ликвидации различных болезней, обеспечению общественной безопасности, защите жизни и здоровья граждан.

5.1.6. Законодательство в сфере развития институтов гражданского общества

Закон Московской области № 41/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об Общественной палате Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством, а также в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Закона Московской области № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области».

Закон определяет порядок осуществления общественного контроля Общественной палатой, дополняет соответствующими нормами перечни задач и полномочий Общественной палаты, основные формы деятельности Общественной палаты, уточняет формы решений Общественной палаты.

В частности, перечень полномочий Общественной палаты дополнен полномочием обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Также Законом вводится порядок проведения общественного мониторинга. Предусмотрена возможность проведения областной Общественной палатой общественной проверки, общественной экспертизы, общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний.

Законом Московской области № 47/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Московской области» и в Закон Московской области «О порядке проведения на территории Московской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» внесены изменения, касающиеся порядка уведомления о пикетировании, если при этом будут использоваться быстровозводимые сборно-разборные конструкции, создающие препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, а также уточнены обязанности соответствующего уполномоченного органа при получении уведомления о проведении вышеуказанного публичного мероприятия.

Законом Московской области № 78/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О поддержке национально-культурных автономий в Московской области» дополнено понятие «национально-культурная автономия в Московской области» и его определение. В основные цели поддержки национально-культурных автономий включено создание условий для укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

5.2. Законодательство Московской области в сфере социального развития и здравоохранения

5.2.1. Законодательство в сфере социальной защиты населения

Закон Московской области № 10/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» принят в целях установления дополнительных мер социальной поддержки пенсионерам, достигшим возраста 70 и 80 лет, по оплате взноса на капитальный ремонт в виде предоставления ежемесячной денежной компенсации, а также приведения отдельных положений Закона Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» в соответствие с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации.

С 1 января 2016 года установлена ежемесячная компенсация взноса на капитальный ремонт одиноко проживающим пенсионерам и пенсионерам, проживающим в семье из пенсионеров, являющимся собственниками жилых помещений:

достигшим возраста 70 лет - в размере 50 процентов в пределах стандарта нормативной площади жилого помещения;

достигшим возраста 80 лет - в размере 100 процентов в пределах стандарта нормативной площади жилого помещения.

Планируемая численность пенсионеров, одиноко проживающих или в семьях, состоящих из пенсионеров, составляет 95264 человека. Из бюджета Московской области на предоставление компенсации потребуется 210,86 млн. рублей в год.

Принят Закон Московской области № 99/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» в части исключения меры социальной поддержки по кохлеарной имплантации, так как с 2015 года закупки социальных услуг реализуются путем обращения в медицинскую организацию в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В целях сохранения достигнутого уровня социальной защищенности в части оплаты жилищно-коммунальных услуг работникам учреждений бюджетной сферы, проживающим в сельских населенных пунктах или поселках городского типа в Московской области, в случае преобразования сельских населенных пунктов или поселков городского типа в город, а также в случае их объединения с городом, принят Закон Московской области **№ 100/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области»**. Установленные меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг работников учреждений бюджетной сферы, проживающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа в Московской области, в случае преобразования сельских населенных пунктов или поселков городского типа в город, а также в случае их объединения с городом сохраняются, если это преобразование произошло после 1 июня 2015 года.

В соответствии с Законом Московской области **№ 199/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области»** с 1 января 2017 года увеличиваются размеры ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан в Московской области, в том числе ветеранам труда и ветеранам военной службы, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, гражданам, не отмеченным государственными или ведомственными наградами, имеющим трудовой стаж 50 лет и более, лицам, награжденным знаком «Почетный донор СССР» или «Почетный донор России».

Предусмотрено, что предоставление мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг не распространяется на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг, т.е. расчет компенсации по оплате коммунальных услуг производится исходя из установленных тарифов на их оплату без учета повышающих коэффициентов.

Уточнены категории получателей ежемесячной денежной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт неработающим собственникам жилых помещений, получающим пенсии и достигшим возраста 70 лет и старше, одиноко проживающим или проживающим в семье из числа неработающих граждан.

Законом Московской области **№ 101/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об установлении мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания населения Московской области»** работникам организаций социального обслуживания населения при исполнении ими служебных обязанностей предоставлено право на обеспечение специальной одеждой, обувью и инвентарем или выплату денежной компенсации за их самостоятельное приобретение.

К указанной категории работников относятся специалисты по социальной работе организаций социального обслуживания граждан

пожилого возраста и инвалидов, при условии, если их профессиональная деятельность связана с разъездами, и медицинские сестры специализированных отделений социально-медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, занятых в организациях социального обслуживания населения.

В 2016 году на мероприятия по предоставлению вышеперечисленных мер социальной поддержки работников, занятых в организациях социального обслуживания населения Московской области, из средств бюджета Московской области предусмотрено 36,6 млн. рублей.

В целях усиления социальной защищенности неработающих пенсионеров принят Закон Московской области **№ 126/2016-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2017 год в целях установления социальной доплаты к пенсии»**.

Величина прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2017 год установлена в размере 9161 рубль (в 2016 году - 8950 рублей). Устанавливаемая величина превышает среднероссийский уровень (8959 рублей).

Численность получателей региональной социальной доплаты составит 151,7 тыс. человек, потребность денежных средств на социальные доплаты – порядка 4,52 млрд. рублей.

В целях установления дополнительных мер социальной поддержки семьи и детей, приведения Закона Московской области № 1/2006-ОЗ **«О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»** в соответствие с федеральным законодательством в Закон внесены следующие изменения:

1) установлена дополнительная мера социальной поддержки многодетных семей – частичная компенсация стоимости школьной формы, а также спортивной формы на весь период обучения детей в общеобразовательной школе.

Право на частичную компенсацию стоимости одежды обучающихся государственных образовательных организаций Московской области, муниципальных образовательных организаций в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, имеет один из родителей многодетной семьи. (Закон Московской области **№ 67/2016-ОЗ**);

2) в соответствии с законодательством Российской Федерации внесены изменения в части изменения наименования пособия на ребенка и предоставления права субъектам Российской Федерации самостоятельно определять периодичность выплаты пособия на ребенка. Исходя из сложившейся практики, сохранена выплата детских пособий в Московской области ежемесячно.

Уточнено, что действие Закона распространяется на детей, находящихся на полном государственном обеспечении.

Определено, что предоставление мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг не распространяется на установленные Правительством

Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг, то есть расчет компенсации по оплате коммунальных услуг производится исходя из установленных тарифов на их оплату без учета повышающих коэффициентов. (Закон Московской области № 170/2016-ОЗ);

3) в целях усиления социальной защищенности детей, а также семей, имеющих детей и осуществляющих уход за ними, размер пособия на детей увеличен на 1%. Кроме того, с 2018 года изменяется порядок индексации пособий. Размер индексации будет устанавливаться постановлением Правительства Московской области. (Закон Московской области № 200/2016-ОЗ).

В соответствие с федеральным законодательством приведена терминология, используемая в законах Московской области № 98/2006-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О материальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление в семьи граждан Российской Федерации» (Закон Московской области № 42/2016-ОЗ) и № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» (Закон Московской области № 58/2006-ОЗ).

Закон Московской области № 91/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» принят с целью совершенствования деятельности по профилактике социального сиротства и направлен на обеспечение прав и законных интересов детей, временно помещенных в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Его принятие способствует профилактике отказов родителей, попавших в трудную жизненную ситуацию, от своих детей. Закон распространил нормы материального и денежного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на детей, временно помещенных в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом Московской области № 139/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственными полномочиями Московской области по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет» предусмотрено индексирование в 2017 году нормативов на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет на 5,5%.

Субвенция из бюджета Московской области и бюджетов муниципальных образований на 2017 год составит 1 млрд. 408,5 млн. рублей. Количество получателей - 238784 человека.

Внесены изменения в Закон Московской области № 115/2007-ОЗ **«О погребении и похоронном деле в Московской области»:**

1) в целях совершенствования процедуры предоставления мест для создания семейных (родовых) захоронений в Московской области, актуализации отдельных положений Закона Московской области № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» на основе его правоприменительной практики.

Уточнены положения об одиночных и родственных захоронениях, о семейных (родовых) захоронениях, воинских захоронениях, о почетных захоронениях, о захоронениях в стенах скорби и о подзахоронениях.

Утверждено создание Перечня семейных (родовых) захоронений и размещение на официальном сайте Министерства потребительского рынка и услуг единой информационной базы о наличии участков на общественных и военных мемориальных кладбищах для создания семейных (родовых) захоронений. При этом места для создания данных захоронений будут предоставляться только из числа мест, включенных в этот Перечень.

К полномочиям Министерства потребительского рынка и услуг Московской области отнесено формирование и ведение реестра мест захоронений на территории Московской области; утверждение формы, порядка формирования и ведения реестра мест захоронений на территории Московской области; утверждение перечня общественных и военных мемориальных кладбищ, расположенных на территории Московской области, на которых предоставляются места захоронения для создания семейных (родовых) захоронений.

Установлен порядок предоставления муниципальных услуг в части предоставления места одиночного захоронения, семейного (родового) захоронения, ниши в стене скорби, подзахоронения, порядок предоставления государственной услуги в части предоставления места для воинского захоронения (Московское областное военное мемориальное кладбище);

Установлен размер штрафов для юридических лиц за несоблюдение требований к предоставлению мест для захоронений (подзахоронений) от 700 тысяч до 1 млн. рублей (Закон Московской области № 73/2016-ОЗ);

2) в целях увеличения (индексации на 1%) с 1 января 2017 года размеров единовременной материальной помощи на погребение граждан лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение.

Кроме того, установлено, что с 2018 года размер индексации устанавливать постановлением Правительства Московской области (Закон Московской области № 198/2016-ОЗ).

5.2.2. Законодательство в сфере труда и занятости населения

Закон Московской области № 25/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальном партнерстве в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в

соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 27 ноября 2002 года № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей».

Законом уточнены понятие «объединение работодателей», порядок уведомления о начале коллективных переговоров Московской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, а также сфера действия соглашений в отношении работодателей, являющихся членами объединения работодателей, и работников, состоящих в трудовых отношениях с работодателями.

В целях приведения законодательства Московской области в соответствие со статьей 47 Трудового кодекса Российской Федерации принят Закон Московской области № 89/2016-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О Московской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»**, которым уточнен порядок уведомления о начале коллективных переговоров по заключению регионального соглашения Московской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений.

В частности, комиссия обязана распространять информацию о начале коллективных переговоров по заключению соглашения через средства массовой информации.

Законом Московской области № 162/2016-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Московской области»** определены полномочия Правительства Московской области по установлению условий оплаты труда руководителю, его заместителям и главному бухгалтеру Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области и предельных уровней соотношений среднемесячной заработной платы указанных лиц и среднемесячной заработной платы работников территориального фонда.

5.2.3. Законодательство в сфере здравоохранения

В целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Московской области № 60/2016-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области»**.

В соответствии с Федеральным законом от 26 апреля 2016 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация обеспечения лиц лекарственными препаратами по Программе «7 нозологий» оставлена за Российской Федерацией.

Централизованная закупка лекарственных препаратов имеет неоспоримые преимущества по сравнению с закупкой лекарств органами власти субъектов Российской Федерации, позволяет более эффективно расходовать бюджетные средства (экономия бюджетных средств за счет централизации закупки составит до 30%) и снижает риски социальной напряженности в связи с отсутствием или

дефицитом необходимых лекарственных препаратов.

В связи с этим внесены соответствующие изменения в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области». Помимо этого, Московская область наделяется полномочиями по ведению регионального сегмента Федерального регистра лиц больных заболеваниями, входящими в Программу.

5.3. Законодательство Московской области в сфере образования, культуры и туризма

5.3.1. Законодательство в сфере образования

В целях совершенствования образовательного законодательства Московской области была продолжена работа в части корректировки нормативов финансирования муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Московской области, мер социальной поддержки обучающихся, а также по реализации указов Президента Российской Федерации в части кадровой политики в образовательной сфере.

Законом Московской области № 19/2016-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области по вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан» в связи с переходом в 2016 году к использованию учащимися Московской области единой транспортной карты с льготной тарификацией взамен месячного проездного билета внесены изменения в законы Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей», № 7/2005-ОЗ «О компенсации расходов на проезд к месту учебы и обратно отдельным категориям обучающихся» и № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области».

Компенсация расходов на проезд к месту учебы и обратно обучающимся будет производиться образовательной организацией один раз в месяц в размере 100 процентов расходов за проезд в учебные дни после представления в образовательную организацию документов, подтверждающих факт оплаты проезда.

Кроме того, внесены изменения в методику расчета субвенций, предоставляемых в 2016 году и на плановый период 2017-2018 годов из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. При расчете объема субвенций будет применяться предельная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, установленная распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области на 3 квартал текущего финансового года.

Данная величина дифференцирована и устанавливается для каждого муниципального образования региона.

Законом Московской области № 53/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в сфере образования» уточнена методика расчета субвенции на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, в части:

установления методики расчета норматива расходов на оплату труда работников, осуществляющих работу по обеспечению выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность (далее – работников, обеспечивающих выплату компенсации);

уточнения нагрузки на одного работника, обеспечивающего выплату компенсации, из расчета 1 работник на 1400 воспитанников, за присмотр и уход за которыми в образовательных организациях в Московской области предусмотрена компенсация родительской платы;

сокращения доли расходов на оплату банковских и почтовых услуг по перечислению компенсации родительской платы.

В соответствии с принятым Законом Московской области № 96/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об образовании» в системе образования Московской области, наряду с государственными, муниципальными, частными учреждениями, законодательно закреплены индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность с привлечением педагогических работников. Индивидуальные предприниматели, которые не только осуществляют присмотр и уход за детьми, но и их обучение, будут иметь право на получение финансирования от региона за предоставление образовательной услуги.

Закреплены полномочия Думы в сфере образования по утверждению нормативов финансового обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области.

Изменения коснулись полномочий Правительства Московской области в сфере образования. Установлено, что порядок, размер и условия выплаты вознаграждения за осуществление функций классного руководителя устанавливаются Правительством Московской области.

В связи с тем, что с 1 сентября 2016 года в общеобразовательных учреждениях области будут обучаться дети с ограниченными возможностями здоровья внесены изменения, согласно которым содержание образования и условий организации обучения и воспитания будут определяться адаптированными образовательными программами, а также в соответствии с индивидуальными программами реабилитации и абилитации.

В целях обеспечения государственных и муниципальных образовательных организаций Московской области квалифицированными педагогическими работниками и их закрепления в указанных образовательных организациях на срок свыше одного года Законом исключено из наименования пособия выпускникам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования слово «единовременное» для выплаты пособия в два этапа.

Закон Московской области № 203/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об образовании» установил право исполнительных органов государственной власти Московской области на предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в муниципальных и частных образовательных организациях в Московской области, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей.

Уточнены категории получателей государственной социальной стипендии, порядок ее назначения, состав стипендиального фонда, в том числе количественные пропорции содержащихся в нем средств на оказание материальной поддержки нуждающимся обучающимся и средств для организации культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы.

Органы государственной власти Московской области наделены полномочием по установлению правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Московской области.

Средства, необходимые для реализации Закона в том числе средства на выплату стипендий и другие расходы из стипендиального фонда обучающихся в государственных образовательных организациях Московской области, составят 1,29 млрд. рублей.

Законом Московской области № 97/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в сфере образования» внесены изменения в Методику расчета субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий. В частности, скорректированы правила определения объема и порядок расчета субвенции на финансовое обеспечение частных дошкольных образовательных организаций в Московской области.

Закон установил размер вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области в классе с предельной наполняемостью – 1 000 рублей.

Законом Московской области № 98/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О частичной компенсации стоимости питания

отдельным категориям обучающихся в образовательных организациях» уточнены категории получателей и установлен размер частичной компенсации стоимости питания обучающимся из многодетных семей в образовательных организациях в Московской области.

С 1 сентября 2016 года дети из многодетных семей, обучающиеся в государственных образовательных организациях Московской области, муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области и в частных общеобразовательных организациях в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются частичной компенсацией стоимости питания в размере 60 рублей на один учебный день на каждого обучающегося.

Закон Московской области № 107/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2016 году» принят в связи с повышением с 1 сентября 2016 года заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций в Московской области на 10 процентов и руководителей и заместителей руководителей дошкольных образовательных организаций в Московской области на 40 процентов.

Внесены изменения в нормативы финансового обеспечения оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда работников, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования, на одного воспитанника в год. В частности, уточнены:

дифференцирующие коэффициенты для расчета норматива;

величина нормативов, в связи с чем, в приложении 2 к Закону нормативы устанавливаются на период с 1 января 2016 года по 31 августа 2016 года и с 1 сентября 2016 года;

Внесены изменения в методику расчета субвенций на финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Московской области.

Закон Московской области № 108/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О финансовом обеспечении реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2016 году» принят в связи с повышением с 1 сентября 2016 года заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области на 5 процентов.

Уточнены:

величина нормативов расходов стандартной стоимости педагогической услуги в муниципальной общеобразовательной организации, школе-интернате по уровням общего образования на одного обучающегося в год, а также нормативов расходов по обучению одного ребенка-инвалида на дому с использованием дистанционных образовательных технологий;

методика расчета субвенций на финансовое обеспечение получения гражданами общего образования в частных общеобразовательных организациях в Московской области.

Закон Московской области № 153/2016-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2017 году» устанавливает порядок расчета нормативов, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников, учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг.

Утверждена методика расчета субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области с учетом прогнозируемой численности воспитанников по каждой возрастной категории, времени пребывания, направленности групп.

Расходы на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области рассчитаны в объеме 34,1 млрд. рублей исходя из прогнозируемой численности воспитанников в количестве 374767 человек, обучающихся в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

В дошкольном образовании утверждается 49 нормативов на 1 воспитанника в год. Средний норматив с 1 января 2017 года - 91,1 тыс. рублей в год.

Для расчета нормативов финансового обеспечения оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда работников, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования, применяется прогнозируемая среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций в Московской области на 2017 год, равная 44125 рублям в месяц.

Закон Московской области № 154/2016-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2017 году» устанавливает порядок расчета нормативов финансового обеспечения, который включает расходы на оплату труда, приобретение учебников, учебных пособий, средств обучения за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг.

Также устанавливает нормативы финансового обеспечения, которые рассчитываются на одного обучающегося по уровням образования, по наполняемости классов, видов классов для города и села, и утверждает методику расчета субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области.

Утверждает новый порядок расчета нормативов финансового обеспечения госстандарта общего образования. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» затраты на оплату труда педагогических работников должны быть рассчитаны с учетом обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников.

Новый порядок расчета предполагает применять при расчете норматива прогнозируемую среднемесячную заработную плату педагогических работников общеобразовательных организаций в Московской области на 2017 год равную 47,9 тыс. рублям.

В общем образовании утверждается 116 нормативов на одного обучающегося в год. Средний норматив с 1 января 2017 года составляет 67320 рублей в год.

Расходы на предоставление субвенций рассчитаны в объеме 51,9 млрд. рублей исходя из прогнозируемой численности обучающихся в количестве 770503 человек. В том числе:

зарплата – 49,7 млрд. рублей;

учебные расходы – 1,6 млрд. рублей;

оплата интерната для детей с ограниченными возможностями здоровья – 38 млн. рублей;

вознаграждение за выполнение функций классного руководителя – 485,5 млн. рублей.

Законом Московской области № 155/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в сфере образования» уточняется методика расчета субвенций бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного и общего образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек.

Расходы субвенции рассчитаны в соответствии с нормативами финансового обеспечения равными для муниципальных организаций.

Кроме того, исключается субвенция на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области, поскольку указанное вознаграждение включено в норматив финансового обеспечения оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда работников,

реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Объем субвенций на 2017 год частным детским садам составляет 874,6 млн. рублей - увеличение по сравнению с 2016 годом на 36%.

Объем субвенций частным школам составляет 1,235 млрд. рублей - увеличение на 13% по сравнению с 2016 годом.

В Московской области насчитывается 106 частных детских садов и 9956 воспитанников в них, 88 частных школ и 15622 обучающихся в них.

Законом Московской области **№ 172/2016-ОЗ «Об установлении полномочия Государственного образовательного учреждения высшего образования Московской области Московского государственного областного университета»** указанное высшее образовательное учреждение, находящееся в собственности Московской области, наделено полномочием единственного поставщика по оказанию образовательных услуг по подготовке работников контрактных служб для нужд Московской области и муниципальных образований Московской области, что позволит обеспечить на территории Московской области выполнение требования Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о наличии у работников контрактных служб высшего или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Законом Московской области **№ 202/2016-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в сфере полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в сфере организации и деятельности органов опеки и попечительства Московской области»** внесены изменения в следующие законы Московской области:

1) Закон Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

Понятийный аппарат дополнен новой категорией – «лица в возрасте от 18 до 23 лет, потерявшие обоих родителей или единственного родителя в период обучения по основным профессиональным образовательным программам или программам профессиональной подготовки». Указанная категория лиц приравнивается к детям-сиротам и лицам из их числа в целях предоставления дополнительной социальной поддержки в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств бюджета Московской области или бюджетов муниципальных образований Московской области, за исключением права на обеспечение жилыми помещениями и права на получение денежных средств на личные расходы.

Кроме того, внесены изменения в части закрепления за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из их числа права на получение второго среднего профессионального образования по программе

подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения за счет средств бюджета Московской области, сохраняя при этом право на однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджета Московской области.

2) В Закон Московской области № 77/2003-ОЗ «О патронате» внесены изменения в понятие «патронат» и в положения данного Закона, регулирующие основные задачи и принципы патроната.

3) В Законе Московской области № 240/2007-ОЗ «Об организации и деятельности органов опеки и попечительства Московской области» была дополнена категория лиц, исходя из расчета численности которых определяется численность структурных подразделений органов опеки

и попечительства, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения за счет средств бюджета Московской области или бюджетов муниципальных образований Московской области по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель.

5.3.2. Законодательство в сфере культуры

Закон Московской области № 92/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области» наделил областной орган охраны объектов культурного наследия полномочиями по принятию решения об установлении границ защитной зоны объекта культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», на основании заключения историко-культурной экспертизы с учетом историко-градостроительного и ландшафтного окружения такого объекта культурного наследия.

Законом Московской области № 131/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О государственной политике в сфере культуры в Московской области» признана утратившей силу норма, устанавливающая формы и механизмы государственно-частного партнерства в сфере культуры в Московской области в связи с утратившим силу Законом Московской области № 64/2013-ОЗ «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве».

Закон Московской области № 189/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О музеях в Московской области» принят с целью приведения Закона Московской области № 113/2007-ОЗ «О музеях Московской области» в соответствие с Федеральным законом от 03.07.2016 № 357-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», который вступает в силу 1 января 2017 года.

Законом уточнено содержание основных понятий, используемых в Законе Московской области «О музеях в Московской области», а также исключены утратившие актуальность положения о музеях-усадебках.

5.3.3. Законодательство в сфере туризма и туристской деятельности

Закон Московской области № 68/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством. В новой редакции изложены полномочия исполнительных органов государственной власти Московской области в сфере туризма и туристской деятельности. Введены положения об аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии. Установлено, что уполномоченный орган проводит аккредитацию организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи. Организация, осуществляющая классификацию указанных объектов на территории Московской области и получившая аккредитацию в ином субъекте Российской Федерации, обязана уведомить об этом уполномоченный орган. Порядок уведомления устанавливается уполномоченным органом.

5.4. Законодательство Московской области в сфере бюджетной и налоговой политики

5.4.1. Законодательство в сфере бюджетной политики

Законом Московской области № 175/2016-ОЗ «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены основные характеристики бюджета Московской области на 2017, 2018 и 2019 годы.

Бюджет сформирован по программно-целевому принципу. Дальнейшая реализация программно-целевого принципа планирования бюджета Московской области повышает обоснованность бюджетных ассигнований, обеспечивает их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Доходы бюджета Московской области составят:

в 2017 году – 399,3 млрд. рублей, с уменьшением к уровню 2016 года на 24,6 млрд. рублей или 5,9%.

В 2018 году – 412,95 млрд. рублей, в 2019 году – 432,3 млрд. рублей.

Расходы бюджета Московской области составят:

в 2017 году – 436,87 млрд. рублей, с уменьшением к 2016 году на 25,2 млрд. рублей или 5,5%;

в 2018 году – 426 млрд. рублей, в 2019 году – 451,2 млрд. рублей.

Бюджет Московской области на 2017-2019 годы сформирован с дефицитом, размер которого составит:

в 2017 году – 37,6 млрд. рублей, в 2018 и 2019 годах – 13 и 18,9 млрд. рублей соответственно.

Основные приоритеты расходов бюджета Московской области в 2017-2019 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В рамках 16 государственных и 1 адресной программы Московской области планируется направить на развитие образования Подмосковья 133 млрд. рублей, на здравоохранение – 77,4 млрд. рублей, на социальную защиту населения Московской области – 63,8 млрд. рублей, на развитие спорта - 7,2 млрд. рублей, на культуру Подмосковья - 4 млрд. рублей, на развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса - 56,5 млрд. рублей, на развитие жилищно-коммунального хозяйства – 9,54 млрд., на госпрограмму «Экология и окружающая среда» – 3,43 млрд. рублей, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 1,87 млрд. рублей.

Более 70% расходов бюджета Московской области составляют расходы на социально-культурную сферу (на образование, социальную политику, культуру, здравоохранение, физическую культуру и спорт).

Увеличен объем средств, направляемых в виде дотаций в муниципальные образования на содержание школ и детских садов – почти на 11% к уровню прошлого года. В эти средства входит как оплата труда педагогического состава, так и приобретение материальных ценностей, необходимых для организации образовательного процесса. При этом увеличение позволит, как прогнозируется, довести среднемесячную заработную плату педагогов до 47,9 тыс. рублей, а сотрудников детских садов – до более 44 тысяч рублей по региону.

Увеличен объем средств, направляемых на меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области. Это обусловлено ростом контингента, а также индексацией мер размера социальной поддержки. Данные средства будут направлены на выплату пособий, доплату до прожиточного минимума пенсионера, содержание учреждений социальной защиты, реабилитацию детей с ограниченными возможностями здоровья и другие мероприятия. Наибольшее увеличение средств коснулось льготного лекарственного обеспечения.

К наиболее капиталоемким направлениям в структуре расходов бюджета следует отнести строительство школ с целью ликвидации второй смены. Планируется, что за несколько лет в Подмосковье будет построено и реконструировано 93 объекта.

В рамках бюджета также предполагаются такие новые направления, как реконструкция и строительство спортивных сооружений в муниципальных образованиях. На трехлетнюю перспективу предусмотрено более

3,5 млрд. рублей и предполагается реконструкция 12 объектов центральных стадионов муниципальных образований.

Значительная часть расходов отведена на модернизацию системы восточной системы водоснабжения, которая реализуется в рамках программы «Чистая вода».

На ремонт подъездов будет выделен почти миллиард рублей.

В целях обеспечения финансовой устойчивости Московской области государственная долговая политика Московской области в 2017-2019 годах будет направлена на оптимизацию структуры и объема государственного долга и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Московской области.

Принят Закон Московской области № 148/2016-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Основной задачей бюджета Фонда является финансовое обеспечение оказания своевременной и качественной медицинской помощи населению Московской области.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

в 2017 году – 102,9 млрд. рублей, что на 9,8 млрд. рублей больше, чем в 2016 году;

в 2018 году – 99,9 млрд. рублей;

в 2019 году – 102,6 млрд. рублей.

Планируется рост по всем основным источникам доходов.

На реализацию Государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2014–2020 годы» планируется выделить 102,2 млрд. рублей, что на 9,5 млрд. рублей больше чем в 2016 году, в том числе:

35 млрд. рублей – на оказание медицинской помощи в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования, в том числе первичной медико-санитарной помощи, включая проведение профилактических осмотров и диспансеризации, что на 11,5% больше, чем в 2016 году;

52 млрд. рублей – на совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и медицинской эвакуации, что на 9% больше, чем в 2016 году;

13 млрд. рублей - на охрану матери и ребенка, что на 12,6% больше, чем в 2016 году.

2 млрд. рублей - на реабилитационную медицинскую помощь, что почти на 20% больше, чем в текущем году.

Повышен подушевой норматив финансирования на одного застрахованного. В 2017 году он составит 9078,3 рубля (по предварительным данным федерального Фонда обязательного медицинского страхования), что на 639,4 рубля больше, чем в 2016 году.

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения из бюджета Московской области в 2017 году составят 23 млрд. 354 млн. рублей, что меньше, чем в 2016 году, за счет уменьшения численности неработающего населения на 177350 человек.

В 2016 году в Закон Московской области № 213/2015-ОЗ «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» внесены изменения законами Московской области № 23/2016-ОЗ, № 105/2016-ОЗ, № 125/2016-ОЗ, № 173/2016-ОЗ.

Основные характеристики бюджета Московской области изменились следующим образом:

общий объем доходов бюджета Московской области на 2016 год увеличился с 376,78 млрд. рублей до 424,3 млрд. рублей;

общий объем расходов бюджета увеличился с 443,31 млрд. рублей до 462 млрд. рублей;

дефицит бюджета снизился с 66,53 млрд. рублей до 37,8 млрд. рублей.

Внесение изменений было обусловлено в том числе:

уточнением плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам с учетом динамики их поступлений в бюджет Московской области;

включением в бюджет Московской области средств, подлежащих получению из федерального бюджета в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации остатков средств федерального бюджета и средств бюджета Московской области, не использованных в 2015 году;

обеспечением реализации указов Президента Российской Федерации и распоряжения Губернатора Московской области от 24.05.16 №136-РГ о повышении заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы Московской области;

необходимостью оплаты в 2016 году заключенных от имени Московской области, но не оплаченных в 2015 году государственных контрактов;

уточнением и перераспределением отдельных расходов бюджета в связи с необходимостью финансового обеспечения мероприятий по приоритетным направлениям в 2016 году и плановом периоде 2017–2018 годов, в том числе уточнением отдельных расходов государственных программ Московской области в целях исполнения поручений Губернатора Московской области Воробьева А.Ю., озвученных 28 января 2016 года в Обращении «Наше Подмосковье. Стратегия перемен».

Внесение изменений в Закон Московской области № 201/2015-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» было обусловлено изменениями, внесенными в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» и в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». В том числе:

бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее – Фонд) на 2016 год был скорректирован с учетом межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области и установлением подушевого норматива на 2016 год. В соответствии с изменениями общая сумма межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области была увеличена на 2,7 млрд. рублей и составила 14,1 млрд.

рублей. Общий объем расходов бюджета Фонда с внесенными изменениями составил 93,46 млрд. рублей (Закон Московской области № 39/2016-ОЗ);

установлено, что дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда в соответствии с решениями руководителя Фонда без внесения изменений в закон о бюджете Фонда являются основания, перечисленные в статье 15⁶ Закона Московской области N 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» (Закон Московской области № 127/2016-ОЗ);

за счет дополнительных средств из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 1,3 млрд. рублей, дополнительных ассигнований из бюджета Московской области в сумме 2,5 млрд. рублей на повышение заработной платы медицинских работников, а также в связи с поступлением из страховых медицинских организаций средств в сумме 480 млн. рублей увеличена доходная часть бюджета Фонда на 4,3 млрд. рублей или на 4,6%, до 97,5 млрд. рублей. Расходная часть бюджета была увеличена также на указанную сумму и составила 97,8 млрд. рублей (с учетом страхового запаса). (Закон Московской области № 158/2016-ОЗ);

с учетом дополнительных поступлений из бюджета Московской области на сумму 555,8 млн. рублей доходная часть бюджета Фонда на 2016 год составила 98,05 млрд. рублей, Расходная часть бюджета - 98,35 млрд. рублей. (Закон Московской области № 187/2016-ОЗ).

Законом Московской области № 71/2016-ОЗ «Об исполнении бюджета Московской области за 2015 год» утвержден отчет об исполнении бюджета Московской области за 2015 год по доходам в сумме 393,1 млрд. рублей, по расходам в сумме 392,7 млрд. рублей с превышением доходов над расходами (профицит бюджета Московской области) в сумме 397 млн. рублей. Фактический объем государственного долга Московской области на 1 января 2016 года составил 98,7 млрд. рублей.

Законом Московской области № 76/2016-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2015 год» утвержден отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2015 год по общему объему доходов в сумме 96,7 млрд. рублей, по общему объему расходов в сумме 96,4 млрд. рублей с превышением доходов над расходами в сумме 284,6 млн. рублей и остатком денежных средств на 1 января 2016 года в сумме 580,8 млн. рублей по ряду показателей.

Закон Московской области № 66/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О межбюджетных отношениях в Московской области» принят в целях установления порядка распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Московской области, между бюджетами муниципальных образований Московской области.

Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Московской области, между бюджетами

муниципальных образований Московской области устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Московской области и (или) законом о бюджете Московской области, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации. Установленный порядок позволит сократить время между поступлением иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Московской области и фактическим использованием бюджетами муниципальных образований Московской области предоставленных средств, что в свою очередь, сделает возможным максимально оперативно решать вопросы, связанные с реализацией установленных целей.

Закон Московской области № 111/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджетном процессе в Московской области» принят в целях приведения положений Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в целях оптимизации процессов составления и исполнения бюджета Московской области.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом уточнены этапы, составляющие бюджетный процесс Московской области.

Статья 4 действующего Закона дополнена такими мероприятиями, как внешняя проверка и утверждение отчетов об исполнении бюджетов, а также осуществление государственного финансового контроля.

Продлен до 1 ноября срок внесения на рассмотрение Думы проекта закона Московской области о бюджете Московской области на очередной финансовый год и плановый период (ранее срок внесения проекта областного бюджета был 1 октября).

Перенос срока синхронизирует по срокам утверждение областного бюджета с федеральным бюджетом. Это позволит максимально учесть при подготовке проекта бюджета объемы средств, планируемых к поступлению в бюджет Московской области в очередном финансовом году и плановом периоде из федерального бюджета, что в свою очередь снизит количество изменений, вносимых в закон о бюджете Московской области в течение года.

Процедура рассмотрения проекта закона о бюджете Московской области изложена по аналогии с федеральным законодательством в трех чтениях.

Закон Московской области № 134/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов» принят с целью актуализации ранее установленных нормативов, исходя из существующей инфляции и вновь установленных полномочий органов местного самоуправления.

В целях повышения эффективности межбюджетных отношений проведена детализация нормативов. Вместо 49 нормативов утверждено 54 норматива по 13 направлениям деятельности.

Расчетные показатели расходов муниципальных образований Московской области, рассчитанные на основе новых нормативов, в 2017 году по сравнению с 2016 годом вырастут на 10%.

Максимальный рост расходов запланирован в сфере физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, культуры.

Принятие Закона будет способствовать укреплению финансовых основ местного самоуправления.

Закон Московской области №177/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области» для целей обеспечения сбалансированного финансирования государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в формулу расчета размера субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области, направляемых для осуществления государственных полномочий, включен повышающий коэффициент, применяемый при увеличении объема и повышении сложности выполняемых работ, предоставляемых услуг.

Коэффициент определяется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Московской области.

В Закон Московской области № 1/2016-ОЗ «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» вносились изменения с целью корректировки и дополнения новыми позициями за счет ранее не распределенных средств Перечня дополнительных мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2016 год и главных распорядителей средств бюджета Московской области. Законами Московской области № 43/2016-ОЗ, № 80/2016-ОЗ, № 118/2016-ОЗ, № 171/2016-ОЗ общее финансирование мероприятий Перечня в 2016 году было увеличено до 824,1 млн. рублей.

5.4.2. Законодательство в сфере налоговой политики

Закон Московской области № 4/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» принят в целях дальнейшего повышения эффективности процедуры предоставления налоговых льгот на территории Московской области.

До 1 января 2017 года приостановлено действие норм Закона, устанавливающих обязательность представления в Московскую областную Думу заключений ряда федеральных органов при внесении проекта закона об установлении налоговых льгот, а также устанавливающих критерии оценки эффективности действующих и планируемых к введению налоговых льгот.

Закон Московской области № 15/2016-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 «Ограничения по установлению налоговых льгот» и статью 26.10 «Льготы, предоставляемые резидентам технико-внедренческой особой экономической зоны» Закона Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» принят в целях повышения инвестиционной привлекательности Московской области и дальнейшего совершенствования механизма оказания государственной поддержки резидентам особых экономических зон Московской области (далее – ОЭЗ).

В настоящее время в Московской области наряду с успешно функционирующей с 2006 года ОЭЗ технико-внедренческого типа «Дубна» создаются новые зоны – ОЭЗ промышленно-производственного типа «Ступино» и ОЭЗ технико-внедренческого типа «Исток» (г.о. Фрязино).

В целях привлечения новых резидентов на их территорию с 1 января 2016 года предлагается расширить льготируемую категорию налогоплательщиков и установить уникальные налоговые условия для резидентов ОЭЗ Московской области всех типов, зарегистрированных в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Для резидентов, планирующих с 1 января 2016 года осуществлять деятельность на территории особых экономических зон Московской области, устанавливаются:

1) пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, начиная с первого числа квартала, следующего за датой признания их резидентами ОЭЗ, в размере:

0 процентов - в течение 8 лет;

5 процентов - в последующие 6 лет;

13,5 процентов - по истечении 14 лет;

2) освобождение от уплаты транспортного налога, кроме автомобилей легковых, водных и воздушных транспортных средств, в течение 5 лет.

Введение указанных налоговых льгот в отношении новых резидентов ОЭЗ не приведет к возникновению выпадающих доходов бюджета Московской области.

Новой шкалой налоговых льгот смогут воспользоваться резиденты ОЭЗ ТВТ «Дубна», получившие статус резидента до 1 января 2016 года. При этом дополнительные преференции будут распространяться на оставшийся срок действия соответствующей пониженной ставки налога на прибыль организаций, исчисленный с даты признания их резидентами.

Распространение новых налоговых условий на ранее зарегистрированных резидентов ОЭЗ приведет к возникновению выпадающих доходов бюджета Московской области.

С появлением новых резидентов будет решаться одна из существенных проблем Московской области – это создание новых рабочих мест. И формирование налога на доходы физических лиц (НДФЛ) от созданных рабочих мест должно в значительной степени компенсировать потенциально

выпадающие доходы от налога на имущество, транспортного налога и налога на прибыль.

Кроме того, доходы от НДФЛ будут пополнять как бюджет области, так и бюджеты муниципальных образований, так как НДФЛ распределяется по нормативам: 85% – в областной бюджет и 15% – в бюджеты муниципальных образований.

Законом Московской области № 140/2016-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Московской области, на 2017 год» данный коэффициент установлен равным 2,05381 в целях сохранения размера ежемесячного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц на уровне 2016 года (4000 рублей).

Указанный коэффициент будет применяться для расчета фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на территории Московской области на основании патента.

Закон принят в целях дальнейшего стимулирования притока на территорию Московской области иностранных работников и легализации их пребывания, а также обеспечения устойчивой налоговой нагрузки для них.

Законом Московской области № 141/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области» ставка налога на имущество организаций при налогообложении от кадастровой стоимости на 2017 год уменьшена с 2% до 1,5%, что соответствует уровню 2016 года. Решение принято в целях не допустить существенного роста налогового бремени в сложных экономических условиях для крупных торговых центров площадью более 1000 кв. метров и иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства.

Кроме того, с 1 января 2017 года расширен состав видов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база на территории Московской области определяется как их кадастровая стоимость. В него включены жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе организаций в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Застройщики будут платить имущественный налог за нереализованные квартиры. При этом исчисление налога производится по истечении одного года после принятия данных объектов к бухгалтерскому учету, то есть застройщикам будет предоставлен льготный налоговый период после завершения строительства.

По информации УФНС России по Московской области в регионе насчитывается 5432 таких объекта недвижимости в домах, которые введены в эксплуатацию, но не были проданы частным владельцам. Их общая кадастровая стоимость составила более 20 млрд. рублей. В результате нововведения дополнительные доходы бюджета Московской области в 2017 году по

предварительным подсчетам могут составить порядка 330 млн. рублей (в последующие года – около 440 млн. рублей).

Закон Московской области № 142/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Московской области» и в Закон Московской области «О патентной системе налогообложения на территории Московской области» принят в связи с введением с 1 января 2017 года новых общероссийских статистических классификаторов - Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) взамен действующих Общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, а также реализацией полномочий субъектов Российской Федерации по регулированию налогообложения по упрощенной и патентной системам налогообложения.

В Законе Московской области № 9/2009-ОЗ «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения»:

виды экономической деятельности определены в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2);

действие пониженной налоговой ставки в размере 10 процентов для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах (всего 39 видов деятельности), которые являются приоритетными для Московской области, продлены до 31 декабря 2017 года.

В Законе Московской области № 164/2012-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Московской области» увеличено значение потенциально возможного годового дохода по всем видам предпринимательской деятельности для всех групп налогоплательщиков на индекс потребительских цен в размере 1,072.

Потенциально возможный годовой доход применяется для расчёта стоимости патента.

Закон Московской области № 165/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Московской области» и в Закон Московской области «О патентной системе налогообложения на территории Московской области» направлен на приведение законодательства Московской области в соответствии с федеральным законодательством в связи с изменением порядка определения видов экономической деятельности и услуг, относящихся к бытовым услугам.

С 1 января 2017 года коды видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и коды услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам

экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно внесенным изменениям индивидуальным предпринимателям предоставлено право на применение налоговых каникул по всем видам деятельности, отнесенным Правительством Российской Федерации к бытовым, при выборе упрощенной или патентной системы налогообложения. Такое право в 2017 году сохраниться для всех индивидуальных предпринимателей, применяющих такую налоговую льготу в 2016 году, а также для впервые зарегистрировавшихся предпринимателей.

Кроме того, установлены пять новых видов деятельности, по которым с 2017 года возможно применение патентной системы налогообложения на территории Московской области. Это:

- предоставление услуг по ковке, прессованию, объемной и листовой штамповке и профилированию листового металла;
- обработка металлов и нанесение покрытий на металлы;
- обработка металлических изделий механическая;
- специализированная деятельность в области дизайна;
- дезинфекция, дезинсекция, дератизация зданий, промышленного оборудования.

Законом Московской области № 188/2016-ОЗ «Об установлении в Московской области даты начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2015 года» определено, что, пеня на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2015 года, начисляется начиная с 1 мая 2017 года.

Перенос даты начала начисления пени в качестве дополнительной меры поддержки налогоплательщиков Московской области в целях их адаптации к новому порядку уплаты налога позволит создать благоприятные условия для исполнения ими обязанности по уплате налога на имущество физических лиц за 2015 год.

Закон Московской области № 192/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О льготном налогообложении в Московской области», дополнении его статьями 26.20 «Льготы, предоставляемые участникам и привлеченным лицам специальных инвестиционных контрактов», 26.21 «Льготы, предоставляемые участникам региональных инвестиционных проектов», 26.22 «Льготы, предоставляемые организациям, заключившим концессионное соглашение о финансировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации имущества аэродромов аэропортов», 26.23 «Льготы, предоставляемые организациям, реализующим инвестиционные проекты по строительству и последующей эксплуатации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования отходов производства и потребления» и признании утратившими силу статей 26.5 «Льготы, предоставляемые организациям, принявшим на бухгалтерский учет в качестве основных средств объекты

инженерной, транспортной и инновационной инфраструктуры в целях обеспечения функционирования технико-внедренческой особой экономической зоны» и 26.6 «Льготы, предоставляемые гражданам, на которых распространяется действие Закона Московской области «О мерах социальной поддержки и возмещении ущерба гражданам, пострадавшим вследствие чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате природных пожаров на территории Московской области в 2010 году» принят в целях формирования благоприятного инвестиционного климата для создания промышленных производств на территории Московской области и предусматривает с 2017 года предоставление налоговых льгот четырем новым категориям налогоплательщиков.

В рамках реализации специальных инвестиционных контрактов, заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» от имени Российской Федерации и Московской области, льготы предоставляются участникам и привлеченным лицам специальных инвестиционных контрактов, заключаемых от имени Российской Федерации, а также инвесторов и привлеченных лиц специальных инвестиционных контрактов, заключаемых от имени Московской области, с объемом капитальных вложений свыше одного миллиарда рублей.

В рамках реализации налоговых полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, в целях оказания мер финансовой поддержки для реализации на территории Московской области региональных инвестиционных проектов по приоритетным видам деятельности, установлены льготы по налогу на прибыль и по налогу на имущество организаций участникам региональных инвестиционных проектов.

В целях оказания дополнительной налоговой поддержки организациям, заключившим концессионное соглашение с Российской Федерацией о финансировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов комплекса имущества аэродромов аэропортов Московской области вводится новая статья 26.22 «Льготы, предоставляемые организациям, заключившим концессионное соглашение о финансировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов комплекса имущества аэродромов аэропортов».

Для организаций, заключивших концессионное соглашение с Российской Федерацией о финансировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов комплекса имущества аэродромов аэропортов, пассажиропоток которых составляет более 10 млн. пассажиров в год, установлена льгота по налогу на имущество организаций в виде освобождения от уплаты налога в отношении принятых на учет объектов.

В целях улучшения экологической ситуации в условиях возрастающей нагрузки на Подмоскovie в связи с размещением твердых бытовых отходов жителей г. Москвы и Московской области и оказания дополнительной налоговой поддержки организациям, заключившим с уполномоченным Правительством Московской области центральным исполнительным органом государственной власти Московской области соглашение о реализации инвестиционного проекта по строительству и последующей эксплуатации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования отходов производства и

потребления на территории Московской области совокупной мощностью не менее 2500 тысяч тонн в год, в Московской области установлены налоговые льготы организациям, реализующим инвестиционные проекты по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования отходов производства и потребления, а именно:

снижена на 4,5 процентного пункта ставка налога на прибыль организаций. Льгота будет действовать в течение пятнадцати налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором получена прибыль;

по налогу на имущество организаций установлена ставка ноль процентов в отношении имущества генерирующего объекта. Льгота также будет действовать в течение пятнадцати лет, начиная с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества.

Предоставление дополнительных льгот инвесторам позволит создать в регионе новые рабочие места.

5.5. Законодательство Московской области в экономической сфере

5.5.1. Общие вопросы экономического развития Московской области

Закон Московской области № 18/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инновационной политике органов государственной власти Московской области» принят в целях развития инновационной деятельности на территории Московской области и в связи с необходимостью формирования и ведения реестра инновационной продукции, рекомендованной к использованию в Московской области.

Основная цель формирования и ведения реестра - стимулирование спроса на инновационную продукцию.

На основании данных сформированного реестра может приниматься решение об установлении норм для государственных заказчиков Московской области на закупку инновационной продукции для размещения заказов для государственных нужд Московской области.

Порядок формирования и ведения реестра утверждается Правительством Московской области.

Законом Московской области № 129/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инновационной политике органов государственной власти Московской области» введены понятия «бизнес-инкубатор инновационного типа», «специализированная организация инновационного территориального кластера», «инновационный территориальный кластер».

Уточнены цель и задачи инновационной политики органов государственной власти Московской области, положения о методах стимулирования инновационной деятельности, разработке и реализации государственных программ Московской области.

В связи с признанием утратившим силу Закона Московской области № 71/2008-ОЗ «О промышленных округах в Московской области» утратила силу норма о создании технопарков и многофункциональных парков.

Закон Московской области № 27/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области» принят в целях реализации предложений, полученных в результате проведенного мониторинга, и направлен на устранение выявленных проблем правоприменения Закона Московской области № 95/2010-ОЗ «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области».

В Законе уточнены цели оказания государственной поддержки предпринимательской деятельности, в том числе определено, что поддержка субъектов предпринимательской деятельности может оказываться в целях увеличения, доли производимых и реализованных субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в обороте организаций на территории Московской области. В первую очередь, внимание будет уделяться субъектам, занимающимся инновационной деятельностью и производством.

В отдельную статью выделены правовые нормы, устанавливающие формы поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

Установлены условия оказания поддержки субъектов предпринимательской деятельности органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

Законодательно закреплено формирование и осуществление органами местного самоуправления муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства. В программах должен быть определен перечень приоритетных видов, которыми субъекты малого и среднего бизнеса могут заниматься, чтобы быть востребованными на рынке.

Введены правовые нормы, регулирующие вопросы создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и оказания им государственной поддержки.

Предполагается создание на муниципальном уровне организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Формы предоставления муниципальной поддержки субъектов предпринимательской деятельности определяются органами местного самоуправления самостоятельно.

Для оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям из бюджета Московской области предоставляются субсидии на софинансирование реализации мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, содержащихся в муниципальных программах (подпрограммах). Приоритет будет отдаваться организациям, чья деятельность входит в Перечень приоритетных направлений, утвержденный Законом.

Кроме того, для оценки степени достижения целей поддержки субъектов предпринимательской деятельности законодательно закреплена процедура

проведения анализа состояния предпринимательской деятельности на территории Московской области по сферам предпринимательской деятельности. Результаты проведенного органами местного самоуправления анализа представляются по установленной форме в центральный исполнительный орган государственной власти Московской области для обобщения и выработки комплексных решений.

В итоге, принятие данного Закона будет способствовать увеличению доли малого и среднего бизнеса в общем экономическом обороте Московской области.

Закон Московской области № 72/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Московской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Законом установлена процедура оценки регулирующего воздействия проектов законов Московской области, вносимых в Думу отдельными субъектами права законодательной инициативы.

В соответствии с принятым Законом указанные проекты направляются для проведения оценки регулирующего воздействия в уполномоченный Правительством Московской области центральный исполнительный орган государственной власти Московской области. Дума рассматривает проект закона Московской области, с учетом заключения об оценке регулирующего воздействия, при его принятии во втором чтении

В Перечень муниципальных образований, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным, включены муниципальные образования, наделенные статусом муниципального района или городского округа Московской области.

Утвержден Перечень муниципальных образований Московской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

Закон Московской области № 84/2016-ОЗ «О промышленной политике в Московской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». В Законе учтен опыт правового регулирования промышленной деятельности в Московской области, в том числе результаты мониторинга правоприменения ранее действовавшего в Московской области Закона

Московской области № 153/2001-ОЗ «О промышленной деятельности и промышленной политике Московской области».

Закон определяет цели, задачи, принципы и механизмы реализации промышленной политики в Московской области, устанавливает полномочия органов государственной власти Московской области в данной сфере, а также определяет систему мер стимулирования деятельности в сфере промышленности на территории Московской области, в том числе дополнительные меры стимулирования для индустриальных (промышленных) парков, промышленных кластеров, многофункциональных индустриальных парков, технопарков, технопарков в сфере высоких технологий, технополисов их управляющих компаний.

В целях осуществления финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности Правительство Московской области наделено правом создания государственного фонда развития промышленности Московской области.

13 июля 2015 года БЫЛ принят Федеральный закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». До его принятия развитие законодательства о государственно-частном партнерстве осуществлялось на уровне законодательства субъектов Российской Федерации.

В связи с тем, что действующая редакция Закона Московской области № 64/2013-ОЗ «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве» практически полностью дублирует нормы вышеназванного федерального закона и при этом часть из них ему противоречит, принят Закон Московской области № 87/2016-ОЗ **«О признании утратившими силу некоторых законов Московской области, регулирующих участие Московской области в государственно-частном партнерстве».**

Законом Московской области № 94/2016-ОЗ **«Об обязательном общественном обсуждении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Московской области»** предусмотрено обязательное общественное обсуждение закупок для государственных нужд Московской области в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет пятьсот миллионов рублей и выше. Федеральное законодательство устанавливает процедуру обязательного общественного обсуждения закупок при цене контракта, составляющего миллиард рублей и выше.

Обязательное общественное обсуждение закупок проводится в два этапа.

Первый этап обязательного общественного обсуждения закупок заключается в обсуждении на Едином портале торгов в разделе «Общественное обсуждение» и посредством проведения очных публичных слушаний информации о закупке, включенной в план-график и извещение о проведении обязательного общественного обсуждения закупки.

Второй этап обязательного общественного обсуждения закупок заключается в обсуждении на Едином портале торгов информации о закупке, включенной в извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке.

В соответствии с Законом Московской области № 166/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обязательном общественном обсуждении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Московской области» также будут обсуждаться и закупки для нужд государственных муниципальных предприятий Московской области. При этом цена контракта устанавливается общей для всех категорий государственных заказчиков.

Закон Московской области № 182/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Уточнены формулировки целей и задач инвестиционной политики органов государственной власти Московской области, а также методы стимулирования инвестиционной деятельности, применяемые органами государственной власти Московской области.

Скорректированы и дополнены основные понятия и термины, используемые в Законе, в частности уточнено понятие «инвесторы». В принципы инвестиционной политики включена открытость и доступность для всех субъектов инвестиционной деятельности информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, и информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством.

Методы стимулирования инвестиционной деятельности изложены в новой редакции.

Уточнены положения Закона об участии органов государственной власти области в реализации инвестиционных проектов и в создании и развитии особых экономических зон и кластеров, а также о предоставлении земельных участков в целях инвестиционной деятельности.

5.5.2. Законодательство в сфере управления собственностью Московской области

В целях пополнения доходной части бюджета Московской области законами Московской области **внесены изменения в прогнозный план приватизации имущества находящегося в собственности Московской области, на 2016-2018 годы**, уточняющие перечень имущества, подлежащего

приватизации в соответствующем году (законы Московской области № 49/2016-ОЗ, № 104/2016-ОЗ).

Законом Московской области № 136/2016-ОЗ «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017–2019 годы» утвержден Прогнозный план приватизации имущества на 2017–2019 годы и признан утратившим силу Закон Московской области № 155/2015-ОЗ «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2016-2018 годы».

Основными задачами приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, в 2017-2019 годах являются:

реструктуризация государственного сектора экономики Московской области и приватизация имущества, находящегося в собственности Московской области, не относящегося к имуществу, необходимому для осуществления полномочий органами государственной власти Московской области;

создание условий для развития рыночных отношений и устойчивого экономического развития в Московской области;

увеличение поступлений в бюджет Московской области в 2017-2019 годах за счет средств от приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области.

Ожидаемые поступления в бюджет Московской области от реализации имущества, находящегося в собственности Московской области, в 2017 году составят - 303,6 млн. рублей.

Закон Московской области № 3/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области» принят с целью приведения Закона Московской области № 115/2005-ОЗ «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области» в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Внесены изменения в части информационного обеспечения приватизации.

Законом предусмотрен отказ от публикации в печатных изданиях прогнозного плана приватизации областного имущества, отчета о результатах приватизации областного имущества, решений об условиях приватизации областного имущества, информационных сообщений о продаже областного имущества и об итогах его продажи. Информация о проведении торгов будет размещаться на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) и на Интернет-портале Правительства Московской области.

Данная норма позволит сократить затраты средств бюджета Московской области, выделяемых на проведение приватизационных процедур, и обеспечит более широкий охват всех заинтересованных слоев населения.

Расширен перечень сведений, которые должны содержаться в информационном сообщении о продаже областной собственности.

Изменен срок размещения в сети «Интернет» информации о результатах сделок приватизации областной собственности, с 30 до 10 дней.

Законом предусмотрен отказ от такого способа приватизации областного имущества как продажа акций акционерных обществ через организатора торговли в связи с тем, что данный способ приватизации был исключен из Федерального закона о приватизации и не применялся на практике.

Вводится норма, регламентирующая предоставление бухгалтерской (финансовой) отчетности унитарных предприятий, акционерных обществ, и обществ с ограниченной ответственностью, включенных в прогнозный план приватизации областного имущества, в соответствии с последними изменениями в законодательстве о бухгалтерском учете.

В соответствие с вышеназванным Федеральным законом и Гражданским кодексом Российской Федерации приведена терминология, используемая в Законе.

Законом Московской области № 160/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области» информационное сообщение о продаже областной собственности дополнено информацией о размере и порядке выплаты вознаграждения специализированной организации, осуществляющей функции продавца.

В Закон Московской области № 4/2007-ОЗ «О собственности Московской области» внесены изменения с целью:

закрепления за Правительством Московской области полномочия в сфере управления и распоряжения областной собственностью по утверждению порядка принятия решения о сносе объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Московской области. (Закон Московской области № 40/2016-ОЗ);

наделения Правительства Московской области полномочием по установлению порядка передачи имущества, находящегося в собственности Московской области, в безвозмездное пользование социально ориентированным негосударственным некоммерческим организациям. (Закон Московской области № 174/2016-ОЗ).

В Закон Московской области № 88/2009-ОЗ «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области» внесены следующие изменения:

1) с целью повышения эффективности управления собственностью Московской области, привлечения инвестиций и улучшения инвестиционного климата на территории Московской области максимальный срок аренды областной собственности увеличен с 10 до 25 лет. Установлено, что решение о передаче в аренду областной собственности на срок более 10 лет принимается Правительством Московской области. Уточнены основные требования, предъявляемые к договору аренды областной собственности. (Закон Московской области 74/2016-ОЗ);

2) часть 1.1 статьи 3 Закона Московской области № 88/2009-ОЗ «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области» признана утратившей силу с целью исключения возможности расширительного

толкования ее положений в части возможности заключения договора аренды областного имущества на новый срок без проведения конкурса или аукциона. Теперь заключение договора аренды в отношении имущества, находящегося в собственности Московской области на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности по договору, осуществляется без проведения конкурса в соответствии с частью 9 статьи 17¹ Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». (Закон Московской области № 88/2016-ОЗ);

3) установлен особый порядок передачи в аренду объектов недвижимого имущества Московской области, находящихся в неудовлетворительном состоянии, для повышения эффективности управления такими объектами, создания условий для их вовлечения в гражданский оборот, стимулирования привлечения инвестиций в процесс их восстановления (ремонта) и сохранения.

За Правительством Московской области закреплены полномочия по установлению порядка включения в Перечень таких объектов и порядка определения льготной арендной платы и ее размера в отношении таких объектов (Закон Московской области № 196/2016-ОЗ);

4) предусмотрено оказание дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально-значимые виды деятельности.

Начальный размер арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Московской области, установлен по его рыночной стоимости.

Установлен понижающий коэффициент в размере 0,5 при определении арендной платы по договорам аренды с субъектами малого и среднего предпринимательства, ведущими свою деятельность в сфере научных исследований и разработок. (Закон Московской области № 197/2016-ОЗ).

Принимая во внимание кризисные явления в экономике, в целях поддержания и стимулирования инвестиционной активности в Московской области, а также недопущения увеличения финансовой нагрузки на арендаторов областной собственности Законом Московской области № 102/2016-ОЗ «Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2017 год» в 2017 году базовый размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, сохранен на уровне 2016 года. За земельные участки, неиспользуемые или используемые не по целевому назначению, базовый размер арендной платы установлен в двукратном размере.

С целью недопущения увеличения финансовой нагрузки на арендаторов областной собственности, в 2017 году базовая ставка арендной платы при сдаче в аренду зданий и нежилых помещений, находящихся в собственности Московской области в соответствии с Законом Московской области

№ 103/2016-ОЗ «Об установлении базовой ставки арендной платы при сдаче в аренду зданий и нежилых помещений, находящихся в собственности Московской области, на 2017 год» установлена на уровне 2016 года в размере 1884 руб. за 1 кв.м.

Закон Московской области **№ 178/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об управлении находящимися в собственности Московской области акциями и долями в уставных капиталах хозяйственных обществ»** принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие федеральному законодательству, а также единообразного применения норм и исключения двойного толкования положений Закона Московской области.

В новой редакции изложены требования к представителям Московской области, порядок выдвижения и утверждения кандидатур представителей, а также статья, регламентирующая права, обязанности и ответственность представителей.

Уточнен ряд положений: «позиция акционера (участника)», «директива», «объект доверенности», а также положения об участии представителей Московской области в совете директоров (наблюдательном совете) и (или) ревизионной комиссии хозяйственного общества и на общих собраниях акционеров (участников) хозяйственных обществ. Внесены изменения в перечень документов, необходимых для подготовки позиции Московской области, как акционера (участника) хозяйственного общества при совершении хозяйственным обществом крупной сделки.

5.5.3. Законодательство в сфере научной и научно-технической политики

Закон Московской области **№ 38/2016-ОЗ «О научно-технической политике органов государственной власти Московской области»** разработан по итогам проведенного в 2015 году мониторинга правоприменения Закона Московской области **№ 75/2006-ОЗ «О научной и научно-технической деятельности на территории Московской области»**, который был признан неэффективным и подлежащим признанию утратившим силу.

Новый Закон установил правовые взаимоотношения между органами государственной власти Московской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и субъектами, осуществляющими научную и научно-техническую деятельность на территории Московской области. Определил цели, направления, формы деятельности органов государственной власти Московской области в сфере научной и научно-технической деятельности в интересах развития экономики и социально-культурной сферы Московской области.

Основные цели научно-технической политики органов государственной власти Московской области:

реализация государственной научно-технической политики на территории Московской области;

развитие и эффективное использование научного потенциала Московской области;

увеличение вклада научно-технического комплекса Московской области в развитие экономики и социальной сферы Московской области.

В соответствии с Законом в системе исполнительных органов государственной власти Московской области определяется уполномоченный орган, осуществляющий координацию деятельности центральных исполнительных органов государственной власти Московской области и субъектов научной и (или) научно-технической деятельности на территории Московской области в научной и (или) научно-технической сфере.

Нормы Закона направлены на развитие научно-технического комплекса Московской области, в том числе за счет создания новых организаций науки и образования.

Правительство Московской области наделено правом присвоения статуса «исследовательский университет Московской области» государственной образовательной организации высшего образования Московской области.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и иных организаций по вопросам реализации государственной научно-технической политики на территории Московской области предусмотрено создание Московского областного научно-технического Совета.

Сохранены ранее предусмотренные формы поддержки научной деятельности, включая гранты Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций, а также премии молодым ученым и специалистам.

5.6. Законодательство Московской области в сфере аграрной политики, землепользования, природных ресурсов и охраны окружающей среды

5.6.1. Законодательство в сфере аграрной политики и землепользования

Закон Московской области № 9/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области» и в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с нормами Земельного Кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», которыми были определены льготные условия владения, оплаты арендной ставки и приобретения земельных участков сельскохозяйственного назначения.

В Закон Московской области № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» внесены изменения, предусматривающие право арендаторов на приобретение в собственность земельного участка,

который был предоставлен из земель сельскохозяйственного назначения или земель населенного пункта и предназначен для ведения сельскохозяйственного производства и на котором отсутствуют здания или сооружения:

по цене, установленной в размере 15 процентов от кадастровой стоимости земельных участков, в случае, если право аренды этого арендатора возникло в результате переоформления права постоянного (бессрочного) пользования или права пожизненного наследуемого владения земельным участком на право аренды;

по цене, равной кадастровой стоимости земельных участков при условии надлежащего использования такого земельного участка в течение 3 лет (ранее - по цене, равной 5-кратной кадастровой стоимости по истечению 3-х лет).

Уточнены основные положения Закона Московской области № 75/2004-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области».

Полномочия Министерства имущественных отношений Московской области в сфере оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения дополнены полномочиями по принятию решения:

о предоставлении земельных участков в собственность арендаторам при условии их надлежащего использования или заключении нового договора аренды;

о предоставлении в аренду сроком до трех лет гражданам земельных участков, находящихся в собственности Московской области, предназначенных для сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных в соответствии с земельным законодательством;

о принудительном прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, предоставленным государственному учреждению или казенному предприятию Московской области из земель сельскохозяйственного назначения и находящимся в собственности Московской области, в случаях и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

Закон призван стимулировать собственников земель сельскохозяйственного назначения к их прямому использованию.

Также в Закон Московской области № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» были внесены изменения:

1) в целях приведения вышеназванного Закона в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации.

Согласно внесенным изменениям с 1 января 2017 года арендная плата за земельные участки сельскохозяйственного назначения, предоставленные для сельскохозяйственного использования сельскохозяйственным организациям, определяется в размере 0,3 процента от кадастровой стоимости арендуемых земельных участков.

Под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, основными видами деятельности которых являются производство или

производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее 50 процентов общей суммы выручки за календарный год.

По отзывам органов местного самоуправления в 80 процентов случаев, где имеются арендованные земельные участки для сельскохозяйственного производства, установление арендной ставки 0,3 процента от кадастровой стоимости признано целесообразным. Такая арендная плата в среднем составляет 300-500 рублей за гектар в год, равна налоговой нагрузке и посильна для сельхозпроизводителей.

Определение арендной ставки от кадастровой стоимости уравнивает затраты сельскохозяйственных предприятий за пользование земельными участками, упрощает процедуру расчета арендных платежей, не требует ежегодного установления базового размера арендной платы. Это позволит серьезно упростить процедуру взимания арендной платы. (Закон Московской области № 11/2016-ОЗ);

2) с целью наделения Правительства Московской области правом передачи отдельных своих полномочий центральному исполнительному органу государственной власти Московской области в случае, если в Положении данного государственного органа эти полномочия установлены. Например, Главному управлению дорожного хозяйства Московской области полномочия по принятию решений о предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена для размещения автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. (Закон Московской области № 14/2016-ОЗ);

3) с целью привлечения инвестиций и создания благоприятного климата для производства легковых автомобилей на территории Московской области.

Установлен размер арендной платы за пользование земельным участком, в случае размещения на нем автомобильного завода по производству легковых автомобилей во исполнение обязательств по специальному инвестиционному контракту, заключенному в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», одной из сторон которого является Московская область - 1 руб. 24 коп. за 1 кв. метр в год (Закон Московской области № 64/2016-ОЗ).

Закон Московской области № 29/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2016 год» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с изменениями в административно-территориальном устройстве Московской области.

Законом Московской области № 30/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения

(реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов» определено еще одно направление строительства (объекты, предназначенными для обеспечения связи), которое будет отнесено к масштабным инвестиционным проектам и для реализации которого возможно предоставление земельных участков, находящихся в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов.

Закон Московской области № 138/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации.

Кроме того, перечень критериев, исходя из которых в целях реализации масштабного инвестиционного проекта предоставляются земельные участки, без проведения торгов, дополнен критерием «развитие, строительство автозаправочных станций».

Закон будет способствовать размещению на территории Московской области современных автозаправочных станций и значительному сокращению начального этапа, по окончании которого можно будет непосредственно приступить к строительству объекта.

Закон Московской области № 143/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие федеральному законодательству.

С 1 января 2017 года полномочие по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, сохранено только за городскими поселениями. От сельских поселений полномочия по распоряжению земельными участками переданы муниципальным районам.

Также слова «распоряжение земельными участками» заменены на «предоставление земельных участков».

Законом Московской области № 144/2016-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской

области отдельными государственными полномочиями Московской области в области земельных отношений» продлен срок исполнения отдельных государственных полномочий в области земельных отношений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области сроком на 1 год – до 31 декабря 2017 года.

К числу таких полномочий относятся:

принятие решений об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования;

предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

перевод земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую на территории муниципального района, городского округа, за исключением земель сельскохозяйственного назначения и случаев перевода земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов.

Установлен порядок расчета размера субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Московской области на соответствующий финансовый год

Закон Московской области № 163/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Из пункта 2 части 8 статьи 17 Закона Московской области № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» исключено требование по указанию в правовом акте об установлении публичного сервитута паспортных данных физического лица, являющегося собственником, землепользователем или землевладельцем соответствующего земельного участка, т.к. данный правовой акт подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации и указание иных паспортных данных, кроме фамилии, имени, отчества может нарушать права граждан и не соответствует целям правового регулирования в области земельных отношений.

Сервитут - право ограниченного пользования чужим земельным участком.

5.6.2. Законодательство в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

Закон Московской области № 51/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об охране окружающей среды в Московской области» принят с целью приведения Закона Московской области № 240/2006-ОЗ «Об охране окружающей среды в Московской области» в соответствие Федеральному закону от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части определения, что ведение государственного учета

объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Законом Московской области **№ 86/2016-ОЗ «О порядке и условиях использования геологической информации о недрах, владельцем которой является Московская область»** установлен порядок и условия использования геологической информации о недрах, владельцем которой является Московская область.

Плата за предоставление в пользование геологической информации о недрах, владельцем которой является Московская область, не взимается; геологическая информация о недрах, владельцем которой является Московская область, является общедоступной.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Законом Московской области **№ 95/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об отходах производства и потребления в Московской области»** в полномочия уполномоченных центральных исполнительных органов государственной власти Московской области (Министерства экологии и природопользования Московской области) включено проведение конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Закон Московской области **№ 145/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об использовании лесов на территории Московской области»** принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

С 1 января 2017 года полномочия по установлению правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и перечня случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесных участков отнесены к компетенции уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

В связи с этим абзац второй статьи 1 и статья 2 Закона Московской области **№ 104/2007-ОЗ «Об использовании лесов на территории Московской области»**, устанавливающие правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, признаются утратившими силу с 1 января 2017 года.

5.7. Законодательство Московской области в сфере жилищной политики, градостроительной деятельности и благоустройства

Закон Московской области № 2/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области» принят с целью реализации положений Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

Действующий Закон Московской области № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области» дополнен положениями, предусматривающими обеспечение основных условий доступности объектов благоустройства Московской области и предоставляемых услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения в зависимости от нарушений функций организма.

Полномочия исполнительного органа государственной власти Московской области в сфере благоустройства, чистоты и порядка на территории Московской области дополнены полномочиями, предусматривающими разработку требований по обеспечению условий беспрепятственного доступа к объектам благоустройства Московской области для инвалидов, других маломобильных групп населения.

С учетом норм федерального законодательства Законом Московской области № 113/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве Московской области» обязанность органов местного самоуправления по заключению договоров на вывоз и утилизацию мусора с участков лесного фонда заменена на полномочие по участию в организации сбора и вывоза мусора с участков лесного фонда, расположенных в границах муниципальных образований (в том числе в целях возможного софинансирования указанных мероприятий из местных бюджетов).

Кроме того, из полномочий органов местного самоуправления исключены полномочия по регулированию численности безнадзорных животных.

В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования» принят Закон Московской области № 28/2016-ОЗ «О порядке управления наемными домами, все помещения в которых находятся в собственности Московской области, и являющимися наемными домами и находящимися в собственности Московской области жилыми домами».

Цель закона – создать условия для улучшения жилищных условий тех граждан, которые не признаны малоимущими, но у которых нет средств для покупки жилья. Жилые помещения, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом, будут сдаваться по договорам некоммерческого найма.

Закон Московской области № 46/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства» принят в целях приведения положений областного Закона в соответствие с формулировками Федерального закона от 23 июня 2016 года № 221-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

Уточнены категории граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса. Определено, что заявление на постановку на учет и включение в соответствующий список подается гражданином Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Московской области.

Законом Московской области № 63/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области» внесен ряд изменений, касающихся в основном обязанностей регионального оператора. В том числе, предусмотрено, что определение региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Закон дополнен положениями по обязательному установлению региональным оператором в договоре с подрядной организацией гарантийного срока продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания акта приемки выполненных работ по капитальному ремонту, обязанности подрядных организаций устранения выявленных нарушений, а также по созданию комиссий с участием представителей: уполномоченного органа, лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, и собственников помещений в многоквартирном доме для целей приемки выполненных работ.

Установлено, что с 1 января 2017 года утверждение планового периода региональной программы осуществляется по каждому виду услуг и (или) работ, с указанием на календарный год или не превышающий трех календарных лет период.

В Закон Московской области № 124/2014-ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области» внесен ряд изменений:

с целью включения случаев строительства и реконструкции водопроводных и канализационных сетей, сетей ливневой канализации в перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области.

Сроки оформления исходно-разрешительной документации для таких объектов могут быть сокращены более чем на 3 месяца.

Согласно нормам Земельного кодекса Российской Федерации и Градостроительного кодекса Российской Федерации, максимальный срок

оформления исходно-разрешительной документации на строительство (или) реконструкцию водопроводных сетей и сетей водоотведения составляет более 1,5 лет. (Закон Московской области № 65/2016-ОЗ);

с целью реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года. В перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области включены случаи строительства, реконструкции антенно-мачтовых сооружений связи, предназначенных для размещения средств подвижной радиотелефонной связи и телерадиовещания.

Сроки оформления исходно-разрешительной документации для таких объектов могут быть сокращены вдвое – с 472 до 234 дней). (Закон Московской области № 115/2016-ОЗ).

Законом Московской области № 69/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Московской области» определены новые направления государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

развитие телеметрических систем контроля и учета энергетических ресурсов;

повышение энергетической эффективности объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также жилищного фонда Московской области при проведении работ по капитальному ремонту;

внедрение устройств автоматизированного регулирования потребления энергетических ресурсов;

поддержка реализации программ энергосбережения муниципальных образований Московской области;

Дополнены положения о финансировании мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Помимо прежних источников такое финансирование теперь может осуществляться и за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области.

Закон Московской области № 112/2016-ОЗ «Об утверждении перечня категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса» устанавливает:

категории граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, для целей реализации на территории Московской области мероприятий по строительству жилья экономического класса;

порядок проверки органами местного самоуправления соответствия граждан-заявителей установленным категориям;

порядок формирования и утверждения органами местного самоуправления списков таких граждан;

порядок ведения сводного по Московской области реестра граждан, включенных в такие списки, и порядок предоставления содержащихся в указанном реестре сведений юридическим лицам, заключившим в соответствии

с Градостроительным кодексом Российской Федерации договоры об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договоры о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, должны быть установлены Правительством Московской области.

Правом на приобретение экономического жилья в Подмоскovie обладают граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории региона. Среди них такие категории, как молодые и многодетные семьи; семьи, проживающие в коммунальных квартирах, военнослужащие и другие.

Правительство Московской области наделяется полномочиями по утверждению порядка проверки органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядка формирования и утверждения органами местного самоуправления списков таких граждан, порядка ведения сводного по Московской области реестра граждан, включенных в такие списки.

Закон принят в порядке реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

Закон Московской области № 119/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственными полномочиями Московской области по организации предоставления гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Московской области, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» принят в целях обеспечения разработки проекта закона Московской области о бюджете Московской области и составления прогноза консолидированного бюджета Московской области на 2017 год.

Внесены изменения в Методику расчета субвенции, которая предназначена на организацию предоставления гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Московской области, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Непосредственно изменения касаются расчета расходов на оплату труда работников муниципальных отделов жилищных субсидий.

Согласно внесенным изменениям численность работников муниципального отдела жилищных субсидий теперь будет зависеть от количества получателей субсидий. Согласно нормативу - 100 семей на одного служащего. Это позволит ликвидировать сложившуюся диспропорцию в штатной численности муниципальных отделов и оптимизировать расходы бюджетных средств.

Экономия по расходам на содержание муниципальных отделов, рассчитанная по показателям, применяемым при составлении прогноза консолидированного бюджета Московской области на 2017 год, ориентировочно составит 197 млн. рублей. Освободившихся сотрудников переведут работать в подразделения, где наблюдается острая нехватка кадров.

Законом Московской области № 130/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» установлена обязанность органов местного самоуправления по размещению ежегодно не позднее 30 января на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального образования списков граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Принятие закона будет способствовать прозрачности процесса обеспечения граждан жилыми помещениями.

Принят Закон Московской области № 152/2016-ОЗ «Об утверждении заключения договора о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на возмещение расходов, ранее понесенных субъектом Российской Федерации и (или) муниципальными образованиями на реализацию принятых после 1 января 2013 года и досрочно завершенных региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, между государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Московской областью». Предметом договора является возмещение за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ расходов, понесенных Московской областью и муниципальными образованиями на досрочное завершение адресной программы.

Московская область выполнила обязательства по досрочному исполнению программы по переселению граждан из жилья, признанного аварийным до 1 января 2012 года. Исполнение соответствующей программы завершено в 2015 году, и было сопряжено с дополнительными расходами бюджета Московской области и муниципальных образований Московской области. Указанные расходы возмещаются Фондом в пределах лимитов, установленных для соответствующих субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 13 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Законом Московской области № 176/2016-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» Правительство Московской области наделено полномочиями органов местного самоуправления городских и сельских поселений в сфере комплексного развития территорий, по аналогии с иными градостроительными полномочиями. Правительству Московской области переданы полномочия органов местного самоуправления:

- по принятию решения о комплексном развитии территории;
- о проведении аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории;
- об изъятии земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества в целях комплексного развития территории (или заключению соглашения об изъятии этих участков или объектов);
- по обеспечению размещения информации о принятых решениях в отношении комплексного развития территории;
- о проведении аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории;
- по заключению договора о комплексном развитии территории;
- по обеспечению государственной регистрации изымаемых и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества.

Законом Московской области № 191/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области», учтены требования Градостроительного Кодекса Российской Федерации в части выведения градостроительных планов земельных участков из состава документации по планировке территории в отдельный вид документов.

Законом Московской области № 195/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан, уволенных с военной службы, со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета, и членов их семей» учтены требования федерального законодательства в части терминологии, применяемой при предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц.

5.8. Законодательство Московской области в сфере транспорта

Законом Московской области № 79/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О Дорожном фонде Московской области»

внесена техническая правка в части изложения пункта 7 статьи 3 в новой редакции, предусматривающей направление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет Дорожного фонда Московской области.

В соответствии с Законом Московской области № 109/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» полномочия Министерства транспорта Московской области и Комитета по ценам и тарифам Московской области дополнены новыми полномочиями по организации транспортного обслуживания населения водным и железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Закон Московской области № 124/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» принят с целью закрепления за Министерством транспорта Московской области полномочия по установлению шкалы для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по смежным межрегиональным маршрутам между городом Москвой и Московской областью, в соответствии с Соглашением между Правительством Москвы и Правительством Московской области об организации регулярных перевозок от 29.08.2016 № 77-901.

Это позволит существенно сократить сроки утверждения критериев оценки участников конкурса, вовремя заключить все необходимые контракты на перевозку пассажиров и улучшить сферу транспортного обслуживания жителей Подмосковья.

Согласовано 164 маршрута общественного транспорта между городом Москвой и Московской областью.

Закон Московской области № 137/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Внесены изменения в порядок оплаты расходов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и в порядок возврата транспортных средств.

Установлено, что стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства будет оплачиваться лицом, привлеченным к административной ответственности, в сроки и по тарифам, установленным Комитетом по ценам и тарифам Московской области в соответствии с методическими указаниями Федеральной антимонопольной службы.

Возврат задержанного транспортного средства будет осуществляться незамедлительно после устранения причины его задержания, при этом из перечня документов, которые должен предъявить водитель, предлагается исключить, в том числе квитанцию об оплате расходов на перемещение и хранение транспортного средства. То есть предусмотрено, что забрать автомобиль со штрафстоянки можно будет до оплаты штрафа, без предъявления соответствующей квитанции. Забрать автомобиль может как владелец, так и его представитель по доверенности при наличии соответствующих документов. Оплатить перемещение и хранения задержанных машин можно будет круглосуточно.

Кроме того, по всему тексту Закона вносятся редакционные уточнения в целях приведения формулировок, используемых в статье 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве Законом Московской области № 146/2016-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области» вносятся изменения в четыре областных закона (№ 230/2005-ОЗ, № 4/2007-ОЗ, № 75/2008-ОЗ, № 164/2014-ОЗ). Полномочия Правительства Московской области дополнены новыми полномочиями по содержанию, развитию и организации эксплуатации вертодромов и посадочных площадок гражданской авиации. Ранее это касалось только аэропортов и аэродромов. Также вертодромы и посадочные площадки отнесены к объектам, подлежащим отображению на схемах территориального планирования Московской области. Уточнено, что вертодромы и посадочные площадки могут находиться в собственности Московской области.

5.9. Законодательство Московской области в сфере молодежной политики, физической культуры, спорта

В Закон Московской области № 226/2008-ОЗ «О физической культуре и спорте в Московской области» внесены следующие изменения:

уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Московской области в области физической культуры и спорта в связи с разграничением полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации по вопросам развития детско-юношеского, студенческого, школьного спорта, спорта высших достижений, профессионального спорта и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации. (Закон Московской области № 21/2016-ОЗ);

Губернатор Московской области наделен полномочиями по созданию Организационных комитетов по подготовке к проведению на территории Московской области международных спортивных соревнований, утверждению составов указанных Организационных комитетов и положений о них.

Уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Московской области в части создания и обеспечения центров спортивной подготовки Московской области, а также Центров тестирования по выполнению

видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта. Перечень мероприятий, включаемых в календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Московской области, дополнен мероприятиями по реализации комплекса ГТО. (Закон Московской области № 50/2016-ОЗ).

Законом Московской области № 181/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Московском областном молодежном парламенте» изменена процедура формирования Московского областного парламента путем делегирования одного представителя – лица, обладающего избирательным правом, осуществляющим руководство молодежным совещательным органом, образованным при представительном органе муниципального образования Московской области.

Установлено, что заседание Молодежного парламента считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей членов Молодежного парламента.

5.10. Законодательство Московской области в сфере мировой юстиции, нотариата и адвокатуры

В связи с изменением административно-территориального устройства Московской области Законом Московской области № 12/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Московской области» изменено описание состава судебных участков Балашихинского, Железнодорожного, Озёрского судебных районов, а также внесены соответствующие изменения в описания некоторых других судебных районов.

Законом Московской области № 82/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Московской области» изменен состав 105, 106, 107 судебных участков Луховицкого судебного района в соответствии с установленной территорией Луховицкого муниципального района, а также для разграничения подсудности садовых некоммерческих товариществ, дачных некоммерческих товариществ и гаражно-строительных кооперативов, находящихся на территории Луховицкого муниципального района, между судебными участками Луховицкого судебного района.

Закон Московской области № 26/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О нотариальных округах и количестве должностей нотариусов в нотариальных округах в Московской области» принят с целью приведения наименований нотариальных округов и количества должностей нотариусов в соответствие с административно-территориальным устройством Московской области.

Упразднение Егорьевского, Каширского, Мытищинского, Озёрского, Подольского, Серебряно-Прудского и Шаховского районов, объединение городов областного подчинения Климовска и Подольска в город областного

подчинения Подольск, отнесение к городам областного подчинения городов Егорьевска, Каширы, Мытищи, Озёры, а также отнесение к поселкам городского типа областного подчинения рабочих поселков Серебряные Пруды и Шаховская, потребовало соответствующего изменения нотариальных округов, установленных в границах вышеперечисленных административно-территориальных единиц.

Количество нотариусов во вновь образованных нотариальных округах остается соответствующим количеству нотариусов в прежних нотариальных округах. Исключением является нотариальный округ город Подольск, в котором устанавливается 16 должностей нотариусов в связи с объединением городов областного подчинения Московской области Климовск и Подольск, упразднением Подольского района, и соответственно объединением действовавших ранее на данной территории нотариальных округов: Подольского нотариального округа и нотариального округа город Климовск.

Закон Московской области № 164/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О совершении нотариальных действий главами администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений в Московской области» принят с целью приведения областного законодательства в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Изменения касаются установления права должностных лиц местного самоуправления совершать нотариальные действия на территории поселения в случае отсутствия в поселении нотариуса только для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в населенных пунктах, входящих в состав поселения. Также из обязанностей уполномоченного государственного органа Московской области исключена функция сбора данных о должностных лицах местного самоуправления, совершающих нотариальные действия.

5.11. Законодательство Московской области в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и об административных правонарушениях

В апреле 2016 года принят **Закон Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс об административных правонарушениях Московской области»**.

Указанный Закон объединил нормы более 70 законов, устанавливающих административную ответственность, в том числе за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков.

Кодекс об административных правонарушениях Московской области представляет собой систематизацию законодательства отрасли административного права, процесс формирования которой был завершён 9 июня 2016 года с принятием Закона Московской области № 70/2016-ОЗ «О введении в действие Закона Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях», внесении изменений в некоторые законы Московской области и признании утратившими силу некоторых законов Московской области».

Закон Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» вводится в действие с 1 июля 2016 года, в связи с этим утратившими силу признаны 38 законов Московской области.

В связи с необходимостью реализации на территории Московской области мероприятий по вынесению административных наказаний в виде штрафов за нарушения в сфере благоустройства, зафиксированных специальными техническими средствами в автоматическом режиме по упрощенной процедуре (без составления протокола об административном правонарушении) принят Закон Московской области № 114/2016-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Кодекс об административных правонарушениях Московской области»**. Кроме того, уменьшен минимальный размер штрафа для юридических лиц за размещение информации вне отведенных для этих целей мест с двадцати тысяч рублей до десяти тысяч рублей и за самовольную установку объектов и прокладку коммуникаций - с восьмидесяти до двадцати тысяч рублей.

Законом Московской области № 7/2016-ОЗ **«О внесении изменения в Закон Московской области «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** уточнено понятие Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с федеральным законодательством Законом Московской области № 116/2016-ОЗ **«О внесении изменения в Закон Московской области «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** уточнены полномочия Правительства Московской области. Пункт «в» статьи 3 Закона изложен в новой редакции, слова «обучение населения» заменено словами «подготовка населения».

Законом Московской области № 44/2016-ОЗ **«О внесении изменения в Закон Московской области «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области»** уточнен порядок предоставления органами местного самоуправления Московской области льгот и компенсаций народным дружинникам. Установлены: перечень документов, необходимых для предоставления народному дружиннику льгот и компенсаций, основания для отказа в их предоставлении, сроки рассмотрения вопроса об их предоставлении, уведомления народного дружинника о принятом уполномоченным органом местного самоуправления решении о предоставлении или об отказе в предоставлении льгот и компенсаций.

В целях совершенствования системы организации взаимодействия и координации деятельности народных дружин с органами государственной власти Московской области, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти принят Закон Московской области № 61/2016-ОЗ **«О внесении изменения в Закон Московской области «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка**

на территории Московской области». Законом скорректирован порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин. В частности, указанные штабы могут создаваться решением как главы муниципального образования, так и Губернатора Московской области.

Законом Московской области № 52/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об установлении ограничений розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Московской области» и Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере потребительского рынка и услуг на территории Московской области» дополнены положения об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков. Установлено, что на территории Московской области не допускается розничная продажа таких напитков через торговые автоматы.

Уточнена административная ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков. Так, установлено, что такое нарушение, совершенное лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Закон Московской области № 62/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О пожарной безопасности в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

В новой редакции излагается статья 4 Закона Московской области в целях исключения излишнего дублирования федеральных норм и уточнения основных элементов системы обеспечения пожарной безопасности на территории Московской области.

Признаны утратившими силу части 1 и 2 статьи 8 Закона в связи с уточнением состава системы Государственной противопожарной службы, осуществляющей обеспечение пожарной безопасности на территории Московской области и положений, регулирующих ее деятельность. Наименование статьи изменено на «Противопожарная служба Московской области».

По итогам мониторинга правоприменения законов Московской области по вопросам предупреждения причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области принят Закон Московской области **№ 93/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области».**

Законом уточнены обязанности лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, по соблюдению мер по недопущению нахождения несовершеннолетних в местах, в которых их нахождение не допускается, а также исключены правовые нормы, устанавливающие

административную ответственность в связи с принятием Административного кодекса Московской области.

Закон Московской области № 117/2016-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области» принят в целях повышения эффективности реализации правовых норм, регулирующих правоотношения, возникающие при привлечении к административной ответственности лиц, нарушивших требования о недопущении розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Московской области несовершеннолетним, в детских, образовательных и медицинских организациях, через торговые автоматы.

Изменения внесены в законы Московской области:

№ 40/2015-ОЗ «Об установлении ограничений розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Московской области»;

№ 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»;

№ 70/2016-ОЗ «О введении в действие Закона Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях», внесении изменений в некоторые законы Московской области и признании утратившими силу некоторых законов Московской области».

Закон Московской области № 159/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области» разработан на основании анализа обращений граждан, поступивших в Московскую областную Думу, и практики применения Закона Московской области № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области».

Законом установлены дополнительные ограничения на проведение шумных ремонтных работ в многоквартирных домах.

Защищаемый период («время тишины») для данных работ установлен с 19 часов вечера и до 9 часов утра по будням и субботам, а также полностью запрещено проведение в помещениях ремонтных работ, нарушающих тишину и покой, в воскресенье и установленные федеральным законодательством праздничные дни (круглосуточно).

Действие закона распространяется на ремонтные работы не только в жилых, но и в нежилых помещениях в многоквартирных домах, не являющихся общим имуществом собственников помещений (парикмахерские, магазины на первых этажах и пр.)

Для обеспечения защиты интересов граждан, проводящих ремонтные работы в новостройках, установлен «льготный период» в течение шести месяцев со дня ввода многоквартирного дома в эксплуатацию, когда указанные дополнительные защищаемые периоды времени действовать не будут.

Закон Московской области № 179/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О региональном государственном надзоре за

техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Из полномочий органов государственно-технического надзора исключено полномочие по надзору в период ответственности изготовителя и/или поставщика за соответствием поднадзорных машин и оборудования условиям обязательной сертификации и наличием соответствующего сертификата. Это полномочие в настоящее время осуществляется федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

Кроме того, внесены изменения в части перечня должностных лиц министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях при осуществлении регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин в связи с тем, что вышеуказанная контрольно-надзорная функция определена Законом Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях».

6. Проведение правового мониторинга в Думе

6.1. Мониторинг законодательства

В 2016 году обеспечение соответствия нормативных правовых актов Московской области Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству осуществлялось по следующим направлениям:

проведение текущего мониторинга федерального законодательства с целью выявления несоответствия нормативных правовых актов Московской области федеральному законодательству и принятия мер по устранению данного несоответствия, информирование профильных комитетов о выявленных несоответствиях;

участие в рассмотрении судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Московской области и в случае признания недействующими отдельных положений законов Московской области – внесение соответствующих изменений в законы Московской области или признание их утратившими силу;

анализ судебных актов Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по оспариванию нормативных правовых актов федерального законодательства, законодательства других субъектов Российской Федерации на предмет наличия в законодательстве Московской области аналогичных, признанных недействующими норм законов, информирование профильных комитетов о соответствующей судебной практике;

совершенствование законодательства Московской области по итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Министерства юстиции Российской Федерации;

анализ решений Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума.

В ходе работы **по мониторингу федерального законодательства** в 2016 году в Государственно-правовом управлении Думы проанализировано 208 федеральных законов с целью выработки предложений о необходимости приведения законов Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Подготовлены и направлены в комитеты Думы 27 информационных писем с предложением рассмотреть вопрос о внесении изменений в отдельные нормы 39 законов Московской области для приведения их в соответствие с нормами 28 федеральных законов, принятых в 2016 году. Приведено в соответствие с нормами федерального законодательства 30 законов Московской области. Работа над остальными продолжается.

В ходе экспертизы проектов нормативных правовых актов Московской области, внесенных на рассмотрение в Думу, руководству Думы, в комитеты и структурные подразделения Думы Государственно-правовым управлением Думы направлено 23 информационных письма с предложениями рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в отдельные нормы 15 законов Московской области, 19 постановлений Думы, 11 распоряжений Председателя Думы.

Принято 7 законов Московской области, 9 постановлений Думы, 5 распоряжений Председателя Думы.

В течение года в Думе проводилась работа по **рассмотрению актов прокурорского реагирования**. В 2016 году в Думу поступили 1 представление прокурора Московской области и 5 писем с предложениями о приведении в соответствие с федеральным законодательством 6 законов Московской области.

Из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области в 2016 году поступили 13 **экспертных заключений из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области** о необходимости приведения в соответствие с федеральным законодательством 13 законов Московской области.

Результаты рассмотрения Думой актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области в 2016 году приведены на рисунке 9.

В 2016 году Государственно-правовым управлением Думы проанализировано:

27 решений Конституционного Суда Российской Федерации и 137 решений Верховного Суда Российской Федерации. По результатам анализа было направлено 4 письма в комитеты Думы для решения вопроса о приведении законов Московской области в соответствие с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

6 решений Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и 3 решения его Президиума.

По результатам анализа указанных решений подготовлено и направлено 6 информационных писем в комитеты Думы, 1 информационное письмо – руководителю аппарата Думы.

В соответствии с решением Совета законодателей Российской Федерации от 29 апреля 2016 года «Об Отчете о состоянии российского законодательства в 2015 году» подготовлено распоряжение Председателя Думы «О подготовке Доклада о состоянии законодательства Московской области за 2016 год».

Решения Совета законодателей приняты комитетами Думы к сведению.

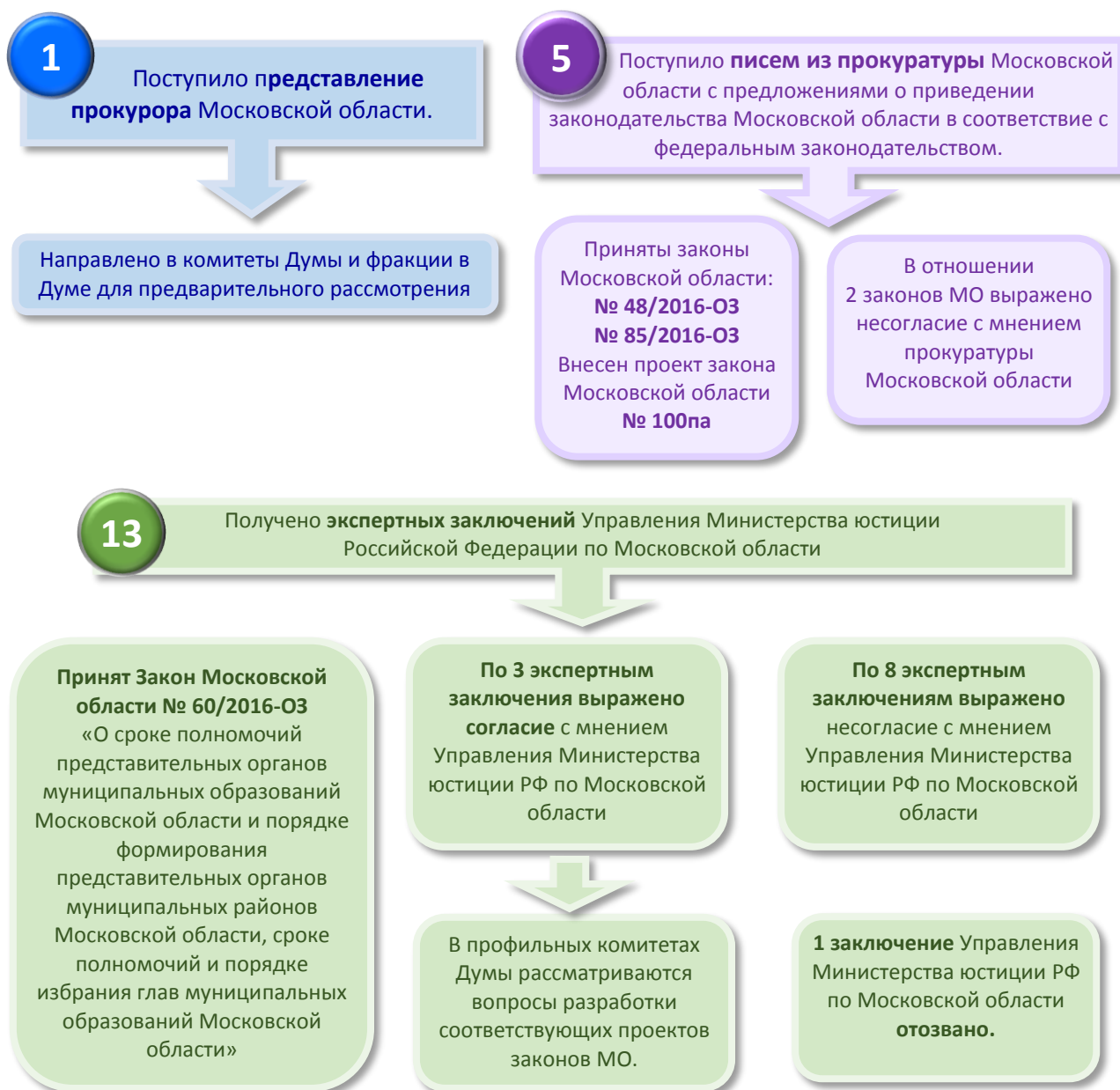


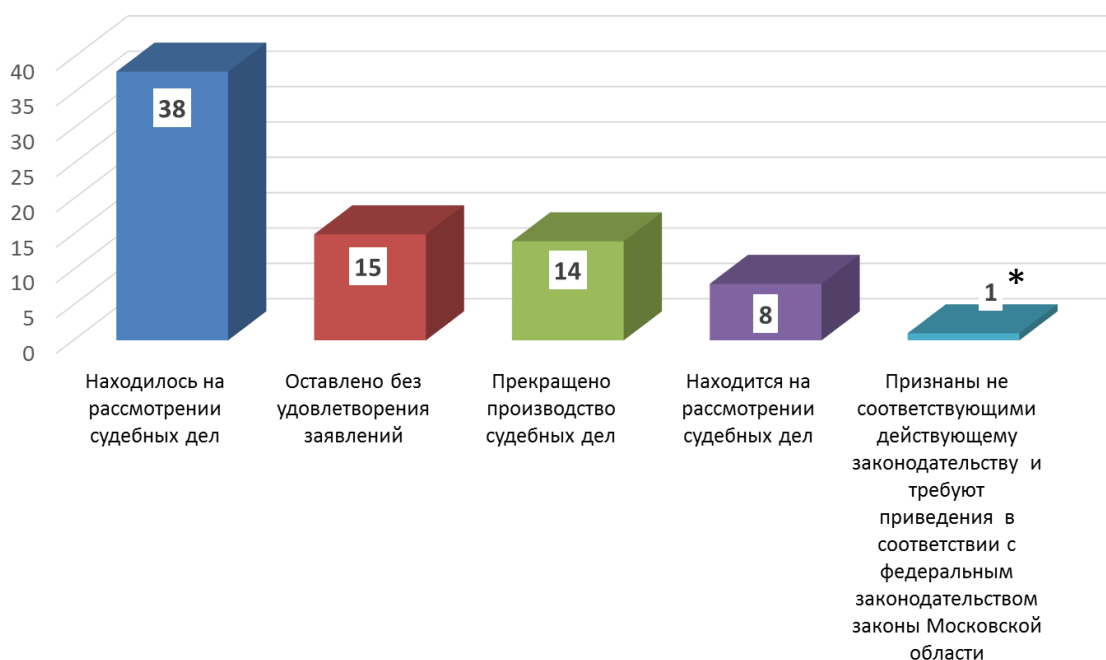
Рис. 9. Результаты рассмотрения актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области в 2016 году

В 2016 году консультанты Государственно-правового управления принимали участие в 130 судебных заседаниях по 38 судебным делам по оспариванию нормативных правовых актов Московской области.

Результаты рассмотрения судебных дел приведены на рисунке 10.

Заместителям Председателя Думы и в комитеты Думы были направлены письма с информационными сообщениями о вступлении в силу решений судов.

Поддерживается в актуальном состоянии и размещается на официальном сайте Думы сводная таблица о судебных делах с участием Думы, в которой фиксируются результаты рассмотрения судебных дел в целях своевременного внесения (при необходимости) изменений в законодательство Московской области.



Примечание: * решение суда будет обжаловано Думой в апелляционном порядке.

Рис. 10. Результаты рассмотрения судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Московской области в 2016 году

6.2. Мониторинг правоприменения

С целью совершенствования законодательства Московской области и подготовки предложений по внесению изменений в федеральное законодательство Дума продолжила в 2016 году проведение мониторинга правоприменения федеральных законов и законов Московской области.

В 2016 году было **назначено проведение 3-х мониторингов правоприменения:**

Закона Московской области № 96/2010-ОЗ «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области»;

Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» (статей 26.9 «Льготы, предоставляемые дошкольным образовательным организациям» и 26.14 «Льготы, предоставляемые общеобразовательным организациям»);

Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области».

Завершено проведение 4 мониторингов, в том числе 2-х мониторингов, начатых в 2012 и 2015 годах.

30 июня 2016 года на заседании Дум заслушан отчет об итогах мониторинга правоприменения Закона Московской области № 96/2010-ОЗ «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области».

По результатам мониторинга было отмечено, что Закон Московской области № 96/2010-ОЗ «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области» оказывает существенное положительное влияние на инвестиционную активность на территории Московской области, но требует корректировки в связи с изменениями, произошедшими в федеральном законодательстве и законодательстве Московской области, а также в связи с наработанной практикой его применения.

Комитету по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике было поручено разработать соответствующий проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области».

В рамках работы Комиссии по мониторингу правоприменения Закона Московской области № 96/2010-ОЗ «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области» на территории Серпуховского муниципального района проведен круглый стол на тему «Перспективы развития законодательства Московской области в сфере инвестиционной деятельности», на котором были обсуждены предварительные результаты мониторинга правоприменения вышеназванного Закона Московской области и дальнейшие направления совершенствования законодательства в сфере осуществления инвестиционной деятельности на территории Московской области.

В декабре 2016 года Комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике внесен на рассмотрение Московской областной Думы проект закона Московской области № 137па «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инвестиционной политике Московской области», при подготовке которого были использованы результаты проведенного мониторинга. Работа над проектом закона будет продолжена в 2017 году.

Приняты решения **считать нецелесообразным** дальнейшее проведение мониторингов:

правоприменения главы 3 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (предоставление гражданам информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и организация обеспечения доступа граждан к данной информации) в связи с утратой актуальности собранной информации и предмета мониторинга;

Закона Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления

участков недр местного значения», в связи с изменением федерального законодательства.

Признано утратившим силу постановление Думы от 17.03.2016 № 13/158-П «О проведении мониторинга правоприменения Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» (статей 26.9 «Льготы, предоставляемые дошкольным образовательным организациям» и 26.14 «Льготы, предоставляемые общеобразовательным организациям») в связи с принятием постановления Думы от 08.12.2016 № 31/10-П «О проведении мониторинга правоприменения Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» в целях совершенствования процедуры предоставления налоговых льгот и оценки их эффективности. Мониторинг планируется провести в I–II кварталах 2017 года.

По результатам мониторингов правоприменения, проведенных в 2015 году, были приняты законы Московской области:

№ 27/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области»;

№ 38/2016-ОЗ «О научно-технической политике органов государственной власти Московской области»;

№ 93/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области».

Подготовлен и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанный по итогам мониторинга правоприменения законов Московской области по вопросам предупреждения причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области. (*Отклонен*).

При разработке Закона Московской области № 84/2016-ОЗ «О промышленной политике в Московской области» были учтены результаты проведенного в 2014 году мониторинга правоприменения ранее действовавшего Закона Московской области № 153/2001-ОЗ «О промышленной деятельности и промышленной политике Московской области».

По итогам мониторинга правоприменения статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в целях создания правовой основы поддержки развития территориального общественного самоуправления в Московской области на рассмотрение Думы внесен проект закона Московской области № 1158па «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области».

7. Проведение научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Думы

В целях повышения эффективности законопроектной деятельности Думы, повышения качества проектов нормативных правовых актов Московской области, Комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике обеспечивалась работа Комиссии по формированию перечня тем научно-исследовательских работ и приемке отчетов о выполнении научно-исследовательских работ в Думе, образованной в соответствии с постановлением Думы от 26.09.2013 № 21/62-П «Об организации осуществления научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы».

В перечень тем научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Думы на 2016 год были включены четыре темы. Фактически осуществлены три научно-исследовательские работы:

- 1) комплексный анализ состояния экономики Московской области;
- 2) разработка методики оценки («барометра») предпринимательского климата Московской области;
- 3) комплексный анализ инвестиционного потенциала Московской области. Разработка методологии и механизмов привлечения частных инвестиций в приоритетные сферы ее экономики.

Выводы, сделанные авторами перечисленных научно-исследовательских работ, используются при формировании планов работы Московской областной Думы.

Постановлением Думы от 26.05.2016 № 18/167-П утвержден Перечень тем научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы на 2017 год, в который включены:

- 1) комплексный анализ состояния экономики Московской области;
- 2) разработка методики стоимостной оценки полномочий, исполняемых органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законами Московской области.

8. Взаимодействие Думы с федеральными органами государственной власти

В 2016 году Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) **в порядке законодательной инициативы 8 проектов федеральных законов** (6 инициатив находятся на рассмотрении в профильных комитетах Государственной Думы, 1 – возвращена, 1 – отклонена):

- 1) **«О внесении изменений в статьи 38 и 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».** Изменения предлагается внести

с целью урегулирования вопросов, возникающих в поселениях в связи с передачей полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу муниципального района;

2) **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»**. Предлагается дополнить Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» еще одним основанием для исключения недобросовестных туроператоров из Единого федерального реестра туроператоров. Основанием может служить установление факта неоднократного грубого нарушения туроператором Федерального закона № 132-ФЗ или иных норм законодательства о туристской деятельности, в случае если оно связано с нарушением Правил оказания услуг по реализации туристского продукта, утвержденных Правительством Российской Федерации, со дня, следующего за днем, когда уполномоченному федеральному органу исполнительной власти стало известно о вступившем в законную силу соответствующем судебном решении (решениях);

3) **«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О Знамени Победы»**. Предлагается установить, что в дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, установленные Федеральным законом от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России», копии Знамени Победы могут вывешиваться на зданиях (либо подниматься на мачтах, флагштоках) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

4) **«О внесении изменения в статью 19.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**. Предлагается за заведомо ложный вызов пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб установить штраф в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей или обязательные работы на срок до ста часов. За повторный ложный вызов предлагается установить повышенную ответственность в виде штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или обязательных работ на срок до двухсот часов;

5) **«О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**. Законопроект направлен на усиление ответственности родителей или иных законных представителей за неисполнение обязанностей заботиться о здоровье и развитии несовершеннолетних, в том числе за непринятие мер, установленных законодательством Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. *(Отклонен решением Государственной Думы в первом чтении);*

6) **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**. Предлагается дополнить КоАП РФ новым составом административного правонарушения, устанавливающим ответственность государственных и муниципальных заказчиков за нарушение

срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд. Рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях предлагается возложить на контрольные органы в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, указанные в статье 23.66 КоАП РФ.

С введением нового состава административного правонарушения, предлагается также внести соответствующие изменения в статью 4.5 КоАП РФ, установив давность привлечения к административной ответственности за указанное административное правонарушение один год.

Принятие законопроекта позволит повысить эффективность исполнения со стороны заказчика обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом в части соблюдения срока и порядка оплаты товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;

7) **«О внесении изменений в статьи 15.15³ и 15.15⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**. Проект закона подготовлен в целях установления административной ответственности за нарушение условий использования (расходования) субсидии, а также за нарушение условий расходования межбюджетных трансфертов, так как² данные нарушения имеют значительную долю в объеме нарушений бюджетного законодательства, требующих соответствующего реагирования. *(Возвращен по мотивам принятия аналогичного законопроекта в первом чтении);*

8) **«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**. Проект закона разработан в связи с необходимостью устранения противоречий двух федеральных законов - Федерального закона от 28 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и направлен на создание равных условий осуществления контрольной деятельности для государственных контрольно-счетных органов и муниципальных контрольно-счетных органов.

Из Государственной Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений поступило 1129 проектов федеральных законов.

На заседаниях Думы рассмотрено 807 проектов федеральных законов с учетом законопроектов, поступивших в Думу в конце 2015 года. Из них: поддержано – 553, не поддержано – 250.

В Государственную Думу направлены поправки к проекту федерального закона № 965483-6 «О внесении изменений в статью 259 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», принятому в первом чтении.

Наибольшее количество проектов федеральных законов поступило в:

Комитет по вопросам государственной власти и региональной безопасности – 227;

Комитет по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики – 184;

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики – 119;

Комитет по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства – 117.

Информация о количестве проектов федеральных законов, направленных в комитеты Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений в 2015-2016 годах, приведена на рисунке 11.



Рис. 11. Информация о количестве проектов федеральных законов, направленных в комитеты Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений в 2015-2016 годах

Принято 2 обращения Московской областной Думы:

к Президенту Российской Федерации Путину В.В. о присвоении почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» городу Подольску Московской области»;

к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. и Министру здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И. о включении категорий больных с воспалительными заболеваниями кишечника в Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890. Это позволит указанной категории пациентов получать за счет средств региональных бюджетов бесплатно необходимые современные

лекарственные препараты последнего поколения в полном объеме и вне зависимости от наличия у них статуса инвалида.

Полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Московской областной Думы наделен депутат Думы Абрамов В.С., член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Правительства Московской области наделен депутат Думы Липатов Ю.А., член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

17 ноября 2016 года на заседании совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе (далее - Совет законодателей ЦФО) **Председатель Думы И.Ю. Брынцалов избран председателем Совета законодателей ЦФО.**

Основной целью деятельности Совета законодателей ЦФО является подготовка предложений, а также экспертное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Совета и полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЦФО по вопросам, касающимся законопроектной работы законодательных органов субъектов России, находящихся в пределах ЦФО.

За отчетный период председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов принимал участие в заседаниях **Совета законодателей Российской Федерации** при Федеральном Собрании Российской Федерации, в **заседаниях Совета ЦФО и Совета законодателей ЦФО**, в том числе

12 февраля 2016 года - в заседании Совета законодателей ЦФО в г. Туле. Участники заседания обсудили региональные особенности взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества, а также механизмы предварительного направления законопроектов регионов, подготавливаемых для последующего внесения в Госдуму, в профильные комиссии Совета законодателей. Одной из главных тем мероприятия стало ужесточение требований земельного законодательства Российской Федерации по использованию земельного участка не по назначению и по неиспользованию. С докладом на эту тему выступил Председатель Московской областной Думы Брынцалов И.Ю.;

29 апреля 2016 года в г. Санкт-Петербург заседание Совета законодателей было приурочено к 110-летию российского парламентаризма. Основным вопросом мероприятия стала реализация положений Послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации;

6 июля 2016 года в заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в ЦФО на тему «Производство отечественной конкурентоспособной продукции (импортозамещение)» (в режиме видеоконференцсвязи);

8 декабря 2016 года прошло заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации. На заседании обсуждались вопросы

совершенствования законодательства о госзакупках, противодействии коррупции, регулировании обращения с отходами.

Председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов поддержал вступление в силу с 1 января 2017 года запрета на захоронение на полигонах тех отходов, которые могут быть переработаны. А также обратил внимание на важность ужесточения административной ответственности хозяйствующих субъектов для решения вопросов, связанных с ликвидацией несанкционированных свалок, необходимость устранения правового вакуума в сфере обращения с медицинскими отходами.

В этот же день Председатель Думы принял участие в заседании **Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации**, на котором были рассмотрены вопросы, касающиеся опыта и перспектив развития международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, законодательного обеспечения государственной политики в области образования, а также итогов работы и реализации решений Совета законодателей в 2016 году и приоритетов на 2017 год.

Представители Думы постоянно принимали участие в парламентских слушаниях, круглых столах и других мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации.

На базе Думы состоялся ряд мероприятий Государственной Думы и Совета Федерации, в которых приняли участие депутаты Думы:

14 марта 2016 года под руководством председателя Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кашина В.И. был проведен круглый стол «Развитие промышленной переработки техногенного сырья в России». Основной темой круглого стола стало обсуждение проблемы наличия на территории Российской Федерации огромного количества техногенных месторождений, значительная часть из которых, является безхозными. Участники круглого стола поделились имеющимся опытом по переработке техногенных полезных ископаемых;

21 марта 2016 года Сенаторский клуб Совета Федерации провел круглый стол на тему «Законодательное обеспечение импортозамещения».

20 декабря 2016 года депутаты Думы приняли участие в выездном совещании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в г. Мытищи. Совещание было посвящено вопросам развития местного самоуправления и проводимым в настоящее время в Московской области формированиям городских округов на территориях районов.

9. Взаимодействие Думы с органами государственной власти Московской области

Основными направлениями взаимодействия Думы с органами государственной власти Московской области в 2016 году являлись: реализация

основных положений Послания Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, майских указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и решение задач, озвученных Губернатором Московской области Воробьевым А.Ю. в своем обращении к жителям Московской области 28 января 2016 года в Обращении «Наше Подмосковье. Стратегия перемен».

Конструктивное взаимодействие Думы с Губернатором Московской области, Правительством Московской области, исполнительными органами государственной власти Московской области, Контрольно-счетной палатой Московской области, Избирательной комиссией Московской области, прокуратурой Московской области позволяет эффективно решать жизненно важные для области вопросы, в том числе при подготовке и доработке проектов законов Московской области, подготовке предложений по совершенствованию федерального законодательства.

4 февраля 2016 года на 154 заседании Думы в соответствии с поправками, внесенными в Устав Московской области в конце 2015 года с целью совмещения ежегодного послания Губернатора Московской области к жителям Московской области с отчетом о результатах деятельности Правительства Московской области, в том числе по вопросам, поставленным Московской областной Думой, принят к сведению **отчет Губернатора Московской области о результатах деятельности Правительства Московской области в 2015 году.**

В рамках своих полномочий Думой по представлению Губернатора Московской области Воробьева А.Ю. **согласовано назначение:**

Костомарова А.К. - на должность заместителя Председателя Правительства Московской области;

Шадаева М.И. - на должность заместителя Председателя Правительства Московской области – министра государственного управления, информационных технологий и связи Московской области;

Смирновой И.В., ранее занимавшей должность министра экономики Московской области, - на должность заместителя Председателя Правительства Московской области;

Фомина М.А., ранее занимавшего должность председателя Комитета по конкурентной политике Московской области, - на должность заместителя Председателя Правительства Московской области.

Принято постановление Думы о досрочном освобождении от должности Уполномоченного по правам ребенка в Московской области Пушкиной О.В. в связи с избранием ее депутатом Государственной Думы 7 созыва.

На должность на должность Уполномоченного по правам ребенка в Московской области назначена Мишонова О.В. - член Общественной палаты Московской области, генеральный продюсер ОАО «Химки-СМИ».

На должности аудиторов Контрольно-счетной палаты Московской области назначены Сапа А.А., Новиков П.В. Освобожден от должности аудитор Контрольно-счетной палаты Московской области Морин В.А.

В целях информирования депутатов Думы по наиболее актуальным вопросам социально-экономического развития Московской области на **«Часе Правительства Московской области»** на 15 заседаниях Думы выступили 14 представителей центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области, государственных учреждений Московской области.

Неоднократно на «Час Правительства Московской области» приглашались министр жилищно-коммунального хозяйства Московской области Хромушин Е.А. (4 раза) и министр строительного комплекса Московской области Пахомов С.А. (2 раза).

На заседаниях Думы заслушаны и приняты к сведению:

доклад Семеновой Е.Ю. о деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области в 2015 году;

доклад Пушкиной О.В. о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Московской области в 2015 году;

доклад уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области Головнева В.А. за 2015 год;

отчет начальника Главного управления МВД России по Московской области Паукова В.К. о результатах деятельности ГУ МВД России по Московской области по охране общественного порядка и обеспечению безопасности в 2015 году;

доклад руководителя Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области Макаровой Е.В. об итогах работы Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области за 2015 год и задачах на 2016 год.

В рамках взаимодействия с Управлением Федеральной налоговой службы России по Московской области созданная в 2015 году по поручению Председателя И.Ю. Брынцалова рабочая группа по подготовке законодательной инициативы по вопросу совершенствования администрирования налога на доходы физических лиц, продолжила свою работу в 2016 году. Деятельность рабочей группы завершена – подготовлена, внесена на рассмотрение Московской областной Думы и направлена в Совет законодателей законодательная инициатива по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приняты к сведению:

Отчет об управлении и распоряжении собственностью Московской области в 2015 году;

Отчет о результатах действия Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» для налогоплательщиков–организаций на территории Московской области за 2015 год.

В целях совершенствования процедуры предоставления налоговых льгот и оценки их эффективности Правительству Московской области рекомендовано утвердить методику оценки эффективности установленных (планируемых к установлению) налоговых льгот в срок до 31 декабря 2016 года. Комитету по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике поручено провести мониторинг правоприменения Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» в I–II кварталах 2017 года.

В связи с истечением срока полномочий Избирательной комиссии Московской области принято постановление Думы о **назначении семи членов Избирательной комиссии Московской области** с правом решающего голоса в части, назначаемой Думой.

Формирование Избирательной комиссии Московской области осуществляется Думой и Губернатором Московской области на паритетной основе: 7 членов Избирательной комиссии Московской области назначаются Думой, 7 – Губернатором Московской области.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 23 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области» заслушан и принят к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Московской области за 2015 год.

Одной из форм взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Московской области при осуществлении парламентского контроля являются поручения Думы на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. На основе предложений фракций в Думе и комитетов Думы был подготовлен перечень экспертно-аналитических и контрольных мероприятий для включения в план работы Контрольно-счетной палаты Московской области на 2017 год.

В 2016 году была сохранена практика проведения совместных брифингов председателя Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике Крымова В.Б. и руководителей центральных исполнительных органов государственной власти Московской области.

Проведены три совместных брифинга с председателем Комитета по конкурентной политике Московской области и один совместный брифинг с председателем Комитета по ценам и тарифам Московской области.

Совместные брифинги организовывались в рамках реализации плана органов государственной власти Московской области по обеспечению гласности и открытости процедур государственных и муниципальных закупок на территории Московской области, повышению эффективности общественного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере государственных и муниципальных закупок.

В связи с избранием нового состава Думы назначены представители Думы: в Геральдическую комиссию Московской области;

в Совет по вопросам государственной гражданской службы Московской области и муниципальной службы в Московской области.

С целью обеспечения взаимодействия и координации действий Председатель и депутаты Думы принимали участие в заседаниях Правительства Московской области, коллегий министерств и ведомств Московской области, Высшего совета при Губернаторе Московской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых центральными исполнительными органами государственной власти Московской области.

В марте 2016 года комитеты Думы провели расширенные заседания с участием представителей центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, на которых **обсудили ход реализации государственных программ Московской области.**

Также в течение года комитеты Думы проводили **рабочие совещания** с представителями профильных министерств Московской области, Правового управления Губернатора Московской области и участием представителей муниципальных образований Московской области по вопросам:

обсуждения проектов законов Московской области по внесению изменений в законы Московской области «О погребении и похоронном деле в Московской области», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «О регулировании земельных отношений в Московской области»;

урегулирования задолженности перед организациями – операторами по обращению твердыми бытовыми отходами Щёлковского муниципального района;

завершения строительства многофункционального спортивного комплекса в г. Люберцы;

обслуживания в г. Дубне ветхих и аварийных домов и другие.

10. Взаимодействие Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области

В феврале 2016 года на заседании Думы в рамках «**Часа муниципалитета Московской области**» с докладом об актуальных вопросах деятельности Совета депутатов закрытого административно-территориального образования городской округ Звездный городок Московской области и нормативно-правовом обеспечении социально-экономического развития городского округа выступил Токарев В.И. – глава закрытого административно-территориального образования городской округ Звездный городок.

В порядке законодательной инициативы в 2016 года **советах депутатов муниципальных образований Московской области в Думу внесено 12 проектов законов Московской области**, из них:

принято – 6;

отклонен Думой – 1;

отозвано субъектами права законодательной инициативы – 3;

находится на рассмотрении в профильном комитете Думы – 2.

С целью совершенствования территориальной организации местного самоуправления на территории Московской области и укрупнения муниципальных образований внесено 8 законопроектов, принято - 6.

Также на рассмотрении в Думе находилось 3 законопроекта, внесенных представительными органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области в 2015 году.

Принят Закон Московской области 22/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границах Ногинского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» и в Закон Московской области «О статусе и границах Щелковского муниципального района, вновь образованных в его составе городских и сельских поселений и существующих на территории Щелковского района Московской области муниципальных образований», внесенный Советом депутатов Ногинского муниципального района в 2015 году.

На рассмотрении в профильном комитете Думы находятся проекты законов:

«О преобразовании сельских поселений Верейское и Белавинское Орехово-Зуевского муниципального района и внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границах Орехово-Зуевского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований», внесенный Советом депутатов Орехово-Зуевского муниципального района;

«Об организации местного самоуправления на территории Истринского муниципального района», внесенный Советом депутатов Истринского муниципального района.

Совет муниципальных образований Московской области внес 2 проекта законов Московской области:

1) «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области» – принят (Закон Московской области № 113/2016-ОЗ);

2) «О внесении изменений в закон Московской области «О наградах Московской области» - отозван.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» по представлению Губернатора Московской области **назначены члены конкурсной комиссии** закрытого административно-территориального образования городской округ Молодежный Московской области для проведения конкурса на замещение должности руководителя администрации городского округа.

Проведен ежегодный конкурс на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Московской области. Победителями Конкурса в четырех номинациях признаны:

- 1) Совет депутатов Ступинского муниципального района Московской области;
- 2) Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области;
- 3) Совет депутатов городского поселения Люберцы Люберецкого муниципального района Московской области;
- 4) Совет депутатов сельского поселения Баранцевское Чеховского муниципального района Московской области.

Внесены изменения в Положение о ежегодном конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Московской области, которыми установлено, что документы и материалы представительного органа муниципального образования Московской области рассматриваются Конкурсной комиссией по той номинации, к которой относится это муниципальное образование на день подведения итогов Конкурса.

В рамках взаимодействия Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области в 2016 году **проведено 8 выездных семинаров-совещаний для глав и депутатов советов депутатов 6 городских округов и 12 муниципальных районов Московской области**, городских и сельских поселений, входящих в их состав. В работе семинаров-совещаний приняли участие более 950 человек.

На семинарах-совещаниях обсуждались вопросы нормативных правовых основ деятельности советов депутатов муниципальных образований Московской области, пополнения доходной части бюджетов муниципальных образований, налогообложения недвижимого имущества физических лиц, поддержки малого и среднего бизнеса, изменений в земельном законодательстве, предоставления земельных участков многодетным семьям, обеспечения лекарственными средствами, кадрового обеспечения организаций здравоохранения, в том числе в сельской местности, сроков полномочий, порядка формирования и избрания представительных органов и глав муниципальных образований, строительства объектов социальной сферы, расселения ветхого жилого фонда и строительства нового жилья и другие.

Вопросы представителей муниципальных образований чаще всего касались распределения полномочий, формирования бюджетов, строительства новых школ, детских садов, дорог, реставрации объектов культурного наследия, переселения граждан из ветхого жилья, проблем безнадзорных животных.

В 2016 году с участием представителей муниципальных образований Московской области в Думе был проведен ряд мероприятий, на которых обсуждались актуальные вопросы местного самоуправления.

28 июня 2016 года в Думе состоялся семинар на тему «Рассмотрение проектов бюджетов муниципальных образований». В мероприятии приняли участие министр экономики Московской области Смирнова И.В., депутаты Думы и представители органов местного самоуправления Московской области.

В ходе семинара были рассмотрены практические вопросы применения нормативного метода при планировании расходных обязательств местных

бюджетов и при расчете межбюджетных трансфертов.

Проведены круглые столы:

28 апреля 2016 года - на тему «О проекте закона Московской области «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области»;

26 мая 2016 года - на тему «Исполнение муниципальными районами вопросов местного значения, переданных от сельских поселений (состояние, проблемы перспективы)».

30 ноября и 15 декабря 2016 года - на тему «Совершенствование территориальной организации местного самоуправления в Московской области». В их работе приняли участие депутаты Думы, представители Правительства Московской области, муниципальных образований Московской области. На заседании обсуждались вопросы совершенствования территориальной организации местного самоуправления, достижение положительного социально-экономического эффекта от их укрупнения.

Представители Правительства Московской области и муниципальных образований отметили, что у единых муниципалитетов есть ряд неоспоримых преимуществ: консолидация бюджетных средств для решения наиболее актуальных проблем, унификация подходов в налоговой политике, выравнивание тарифов для населения, повышение эффективности управления, снижение административных барьеров.

Было также отмечено, что все инициативы по реформированию обсуждаются с жителями всех поселений на публичных слушаниях. Все изменения проводятся только по достижению согласия муниципальных сообществ.

20 декабря 2016 года депутаты Думы приняли участие в выездном совещании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в г. Мытищи. Совещание было посвящено вопросам развития местного самоуправления и проводимым в настоящее время в Московской области формированиям городских округов на территориях районов.

11. Работа с обращениями граждан и организаций в Думе

Работа с обращениями граждан и организаций (далее – обращения граждан) в Думе проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и Законом Московской области № 164/2006-ОЗ «О рассмотрении обращений граждан».

За 2016 год в Московскую областную Думу **поступило 1962 письменных обращения граждан** с предложениями, заявлениями, ходатайствами, жалобами и просьбами, из них **90 обращений поступило на личном приеме**. Поступило **134 коллективных письма, 118 обращений поступили повторно**.

Продолжает увеличиваться количество обращений граждан, поступающих **через официальный интернет-сайт Думы**. В 2016 году **поступило 1212 обращений** или 62% от всех поступивших обращений. В 2015 году доля обращений граждан, поступивших через официальный интернет-сайт Думы, составляла 56%.



Рис. 12 Количество письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2015-2016 годах

Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших в Думу в 2015-2016 годах, приведены на рисунке 14.

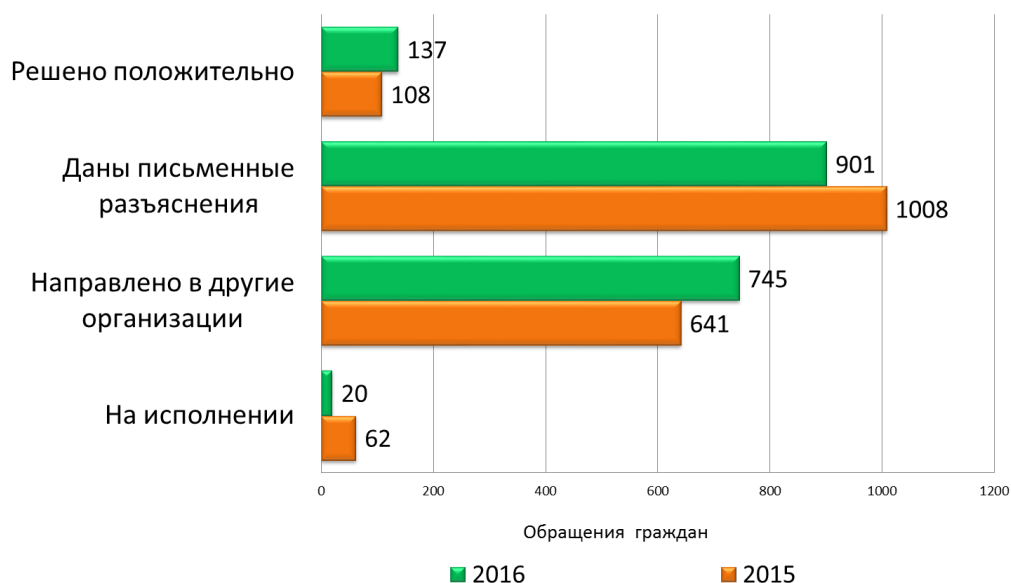


Рис. 13. Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших в Думу в 2015-2016 годах

Из органов государственной власти и органов местного самоуправления Московской областной Думой **получено 603 письменных ответа на запросы по обращениям граждан.**

В адрес Председателя Московской областной Думы Брынцалова И.Ю. поступило 235 обращений.

В соответствии с поручениями Председателя Думы Брынцалова И.Ю. поступившие в Думу обращения граждан были направлены на исполнение в комитеты Думы, фракции в Думе, структурные подразделения Думы.

Наибольшее количество обращений было направлено в:

Комитет по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики - 231;

Комитет по вопросам имущественных отношений, землепользования, природных ресурсов и экологии/Комитет по имущественным отношениям и землепользованию - 115;

Комитет по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики - 106.

Количество письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2016 году и направленных на рассмотрение во фракции в Думе, приведено на рисунке 15.

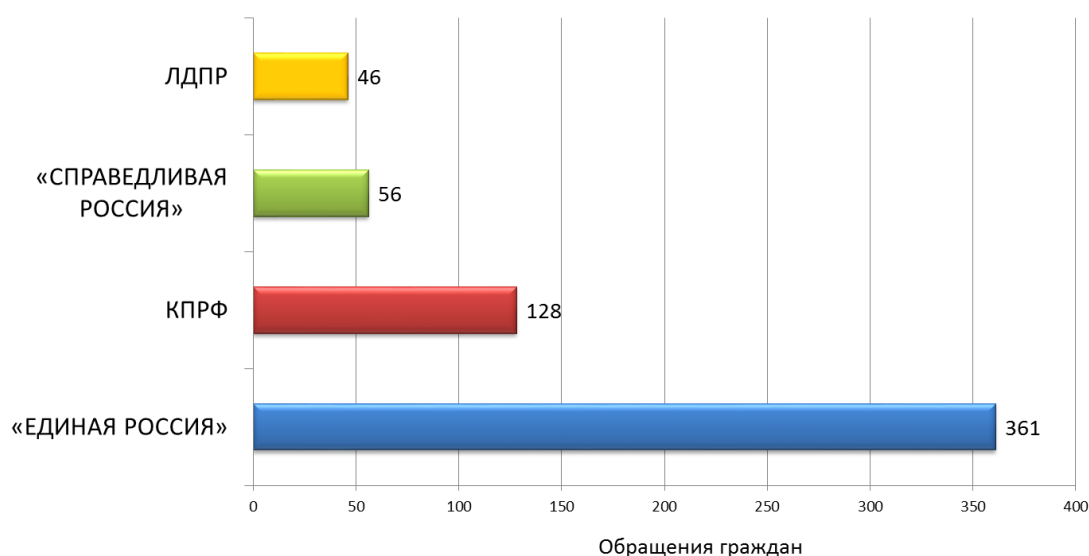


Рис. 14. Количество письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2016 году и направленных на рассмотрение во фракции в Думе

Руководителю аппарата и в структурные подразделения Думы было направлено 85 обращений.

Тематика письменных обращений граждан и организаций, поступивших в Думу в 2016 году, приведена на рисунке 16.

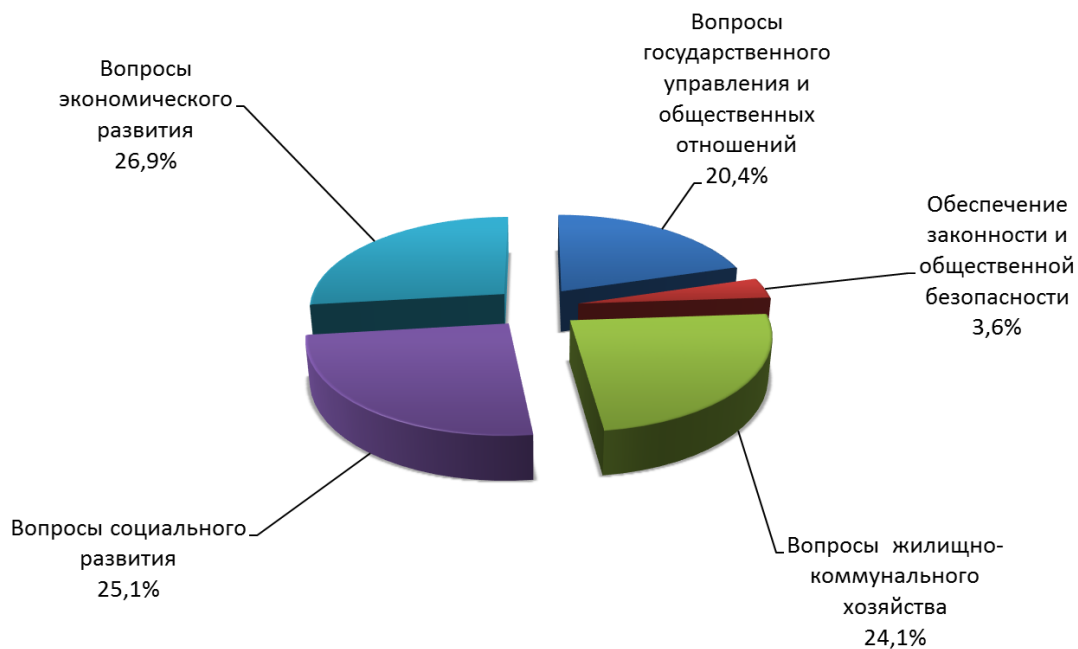


Рис. 15. Тематика письменных обращений граждан и организаций, поступивших в Думу в 2016 году

12. Международное и региональное сотрудничество

В 2016 году в соответствии с планом проведения мероприятий по международному и региональному сотрудничеству организовано и **проведено 17 двусторонних и многосторонних встреч, включая крупные международные конференции, форумы и семинары.**

Наработанный в предыдущие годы потенциал деловых контактов по законодательной линии удалось не только сохранить в условиях сложной внешнеполитической конъюнктуры, но и придать новый импульс региональному сотрудничеству, выступив посредническим мостом между органами исполнительной власти Московской области и регионов стран Европы, а также бизнес-компаний.

Подготовлен и согласован по дипломатическим каналам **Меморандум о взаимопонимании между Московской областной Думой и Большим Советом кантона Фрибур (Швейцария).** Прошедший в ноябре 2016 года в подмосковном регионе крупный международный Швейцарский молочный форум также является ярким показателем развития двусторонней предпринимательской и инвестиционной активности.

Приемы зарубежных делегаций.

Аналогичным примером расширения взаимодействия на базе законодательного сотрудничества представляется проведенный **Советом региона Уусимаа (Финляндия) визит 17 ноября 2016 года** инвестиционной бизнес-миссии при активной организационной и информационной поддержке Думы. Прошедшие в нескольких районах Подмоскovie деловые встречи с местными администрациями и бизнес-представителями, а также крупное совещание в Правительстве Московской области позволили составить

совместный план действий на 2017 год по развитию деятельности уже действующих финских компаний и привлечению новых инвестиций в регион. Получен ряд приглашений от финской стороны для обсуждения всего перечня вопросов на их территории.

На постоянной основе поддерживаются тесные связи с тремя регионами Китая (Цзянсу, Гуандун, Хубэй). **В июне 2016 года** Московскую область посетила делегация **Постоянного комитета Собрания Народных представителей провинции Цзянсу**. Как и в случае с вышеупомянутыми европейскими партнерами, китайские коллеги наравне с обменом законодательным опытом крайне заинтересованы в развитии инвестиционных контактов. В целях расширения существующей повестки и обсуждения новых форм сотрудничества делегацию Думы ожидают в Китае в 2017 году.

Подобные договоренности создают имплицативный эффект для развития политических, экономических и социальных связей Московской области с зарубежными партнерами.

Визиты делегаций Думы.

Визит делегации Думы **в землю Нижняя Австрия в мае 2016 года**. Возобновленные после 5-летнего перерыва деловые контакты с Ландтагом земли Нижняя Австрия наполнили повестку двусторонних отношений новым смыслом. Помимо традиционно важного обмена законодательным опытом австрийские коллеги пригласили ознакомиться с предпринимательским и инвестиционным потенциалом региона. Была особо отмечена важность развития межрегионального сотрудничества в этом ключе. Московская область была обозначена австрийской стороной как надежный и перспективный партнер. Австрийская делегация рассматривает возможность проведения аналогичного визита в Московскую область.

Представители Думы приняли участие в прошедшей **в Пекине в октябре 2016 года 7-й Международной конференции «Доверие и безопасность в информационном обществе» - «Инфофорум»**. Данная площадка является крайне важной для обсуждения вопросов информационной безопасности, которой в Московской области уделяется особое внимание. В рамках конференции состоялось подписание Меморандума о сотрудничестве между Ассоциацией Кибербезопасности Китая и Национальным Форумом информационной безопасности. Данный документ является практической реализацией Межправительственного соглашения между Россией и КНР о сотрудничестве в сфере информационной безопасности.

В 2016 году представители Думы дважды принимали **участие в конференциях «Инфофорум»**, прошедших в Орле и Крыму.

Региональные контакты.

Двусторонние отношения с Республикой Крым продолжают активно развиваться. В мае 2016 года состоялся визит Думы в Симферополь, по итогам которого была создана контактная рабочая группа и **подготовлено Соглашение о сотрудничестве между Московской областной Думой и Государственным Советом Республики Крым**. Подписание данного документа и проведение

обоюдных встреч в Москве и Симферополе запланировано на 2017 год. Кроме того, в начале декабря 2016 года при посредничестве Думы в стенах областного парламента было подписано Соглашение о сотрудничестве между ветеранскими организациями Московской области и Крыма.

В рамках региональных контактов **2 марта 2016 года** состоялся **рабочий визит делегации Законодательного Собрания Калужской области в Думу.**

Представители Думы в 2016 году участвовали в заседаниях Совета законодателей Российской Федерации и Совете законодателей ЦФО.

13. Информация об основных мероприятиях, проведенных Думой

В 2016 году Думой было проведено более 350 (с учетом выездных и расширенных заседаний комитетов) мероприятий по наиболее актуальным вопросам социально-экономического развития региона, в том числе:

- 46 круглых столов;
 - 8 выездных семинаров–совещаний для глав и депутатов советов депутатов муниципальных образований Московской области;
 - 9 открытых трибун;
 - 9 семинаров и совещаний;
 - 2 конференции;
 - 9 парламентских, публичных, депутатских слушаний;
 - 4 брифинга;
 - 1 общественная консультация;
 - 2 пресс-конференции Председателя Думы;
 - 1 заседание Экспертного совета при Думе;
 - 52 выездных заседания комитетов;
 - 197 расширенных заседаний комитетов.
- Всего Комитетами Думы в 2016 году проведено более 400 заседаний.

В 4 квартале 2016 года проведен ряд учебных семинаров для помощников депутатов и работников аппарата Московской областной Думы.

Опробован новый формат работы Думы – **общественные консультации.** Данная площадка гражданского диалога будет использоваться для более детального рассмотрения и обсуждения в муниципальных образованиях Московской области законопроектов и актуальных проблем.

25 ноября 2016 года по поручению Председателя Думы И.Ю. Брынцалова в г. Люберцы состоялись первые общественные консультации по проекту закона Московской области «О внесении изменений в Закон «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области». Изменения Закона, предполагают увеличение периода времени, в который нельзя проводить шумные ремонтные работы и перепланировку помещений. Законопроект был поддержан участниками общественных консультаций.

На заседаниях Экспертной дискуссионной площадки «ОТКРЫТАЯ

Трибуна» в 2016 году обсуждались следующие вопросы:

19 января 2016 года - «О стратегических направлениях социально-экономического развития Московской области»;

18 февраля 2016 года - «О перспективах развития в Московской области промышленных парков и иных территорий с особыми условиями осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

30 марта 2016 года - «Практика и проблемные вопросы управления многоквартирными домами на территории Московской области»;

7 апреля 2016 года - вопросы профилактики потребления наркотических веществ на территории Московской области;

12 апреля 2016 года - «Патриотическое воспитание учащихся» в Одинцовском лицее № 6 им. А. С. Пушкина;

20 апреля 2016 года – «Осуществление государственного контроля над реализацией государственных и региональных программ по капитальному ремонту и программ переселения из ветхого и аварийного жилья. Взаимодействие государственных органов и общественных организаций как инструмент осуществления общественного контроля над реализацией программ переселения из аварийного жилья и капитального ремонта»;

27 апреля 2016 года - «Развитие дорожной сети в Московской области. Платные автомобильные дороги и искусственные сооружения»;

16 мая 2016 года - «Преподавание истории в школе как фактор национальной безопасности»;

14 декабря 2016 - итоги выборов 2016 года и перспективы совершенствования избирательного законодательства Московской области.

24 марта 2016 года по инициативе Председателя Брынцалова И.Ю. проведена **конференция на тему «Избери жизнь, дабы жил ты и потомство твое»**. Одним из соорганизаторов конференции стало общероссийское общественное движение «За жизнь». В конференции приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства Московской области, муниципальных образований, общественных организаций региона, а также митрополит Крутицкий и Коломенский Ювеналий и представители Русской православной церкви. В ходе заседания обсуждались проблемы роста количества аборт в России, механизмы борьбы с этой негативной тенденцией, а также вопросы поддержки семьи и детей. По итогам конференции приняты рекомендации, которые после доработки направлены участникам конференции.

13 декабря 2016 года в Думе прошла **Московская областная конференция на тему «Восстановление порушенных святынь – долг современных поколений»**. В работе конференции приняли участие заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе Овсиенко Н.П., митрополит Крутицкий и Коломенский Ювеналий, представители Московской Епархии Русской Православной Церкви, депутаты Думы, представители исполнительных органов государственной власти Московской области, муниципальных образований, бизнес-сообщества и общественных организаций Московской области.

Участники мероприятия отметили, что крайне важно расширять взаимодействие государственных, религиозных и общественных организаций в целях, так как памятники разрушаются и требуют скорейшей полномасштабной реконструкции. В настоящее время на территории Подмосковья насчитывается около 250 храмов, нуждающихся в срочной реставрации.

По итогам конференции были приняты рекомендации, в которых в том числе отмечалась необходимость разработки механизма выявления и поощрения инициатив частных и юридических лиц по восстановлению объектов культурного наследия религиозного назначения.

Тематика круглых столов, проведенных Думой в 2016 году, приведена на рисунке 17.

В 2016 году проведены:

публичные слушания:

9 июня 2016 года - по проекту закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2015 год»;

17 ноября 2016 года - по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

парламентские слушания:

17 февраля 2016 года - на тему «О проблемах транспортного обслуживания населения Московской области в связи с изменением федерального законодательства. Пути их решения»;

8 ноября 2016 года - на тему «Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Московской области»;



Рис. 16. Тематика круглых столов, проведенных Думой в 2016 году

23 ноября 2016 года - на тему «Совершенствование правового регулирования деятельности в сфере недропользования, включая вопросы рекультивации нарушенных земель и перевозки нерудных строительных материалов тяжеловесными и крупногабаритными транспортными средствами»;

21 декабря 2016 года - на тему «Планы рубок и лесовосстановления на территории Московской области на 2017 год и о ходе борьбы с незаконным вывозом мусора на земли лесного фонда»;

общественные слушания:

10 ноября 2016 года - на тему «Об основных параметрах инвестиционной программы ПАО «Московская объединенная электросетевая компания» по Московской области на 2016-2021 годы».

Прошли **2 пресс-конференция Председателя Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова:**

5 июля 2016 года - по итогам деятельности Думы за 2011-2016 гг.

14 декабря 2016 года - по итогам работы Думы 6 созыва в 2016 году.

Председатель и депутаты Думы приняли участие в торжественных мероприятиях, посвященных:

71-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне;

Дню Московской области;

75-й годовщине начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой.

В апреле 2016 года депутаты Думы приняли участие в ежегодном Празднике труда.

25 февраля 2016 года состоялось **первое заседание Палаты молодых депутатов при Московской областной Думе**. В ее состав вошли 249 молодых депутатов в возрасте от 18 до 35 лет из 15 городских округов и 28 муниципальных районов и 3 депутата Московской областной Думы. На должность председателя Палаты был утвержден Сергей Маликов – депутат Совета депутатов Красногорского муниципального района, член Палаты молодых законодателей при Совете Федерации.

В течение года в Думе постоянно проводились выставки, экскурсии, парламентские уроки.

14. Освещение деятельности Думы в средствах массовой информации

По данным Пресс-центра Думы за 2016 год в средствах массовой информации (далее – СМИ) вышло **более 95 тысяч публикаций** с упоминанием областного парламента. Из них:

более 87 тысяч публикаций муниципального и регионального уровней;

более 8 тысяч – федерального уровня;

почти 600 публикаций – зарубежного уровня.

Количество публикаций о деятельности Думы по категориям СМИ:
интернет-ресурсы – почти 68 тысяч;
информгентства – более 17 тысяч;
печатные СМИ – более 8 тысяч;
телеканалы – более 700 сюжетов;
радио – около 100 эфиров.

Просмотры официального сайта Думы в сети Интернет составили **почти 2 миллиона**, в 2015 году было 1,5 миллиона просмотров.

На главной странице официального сайта Думы в 2016 году было **опубликовано 1872 материала, на страницах комитетов Думы - 850 материалов. Всего в 2016 году на официальном сайте Думы было размещено 4550 материалов.**

Информация о деятельности Думы публикуется в аккаунтах Пресс-центра: Instagram, ВКонтакте, Facebook, Твиттер. На этих площадках в 2016 году размещено **около 2,5 тысяч публикаций**, это обеспечило **более 22 тысяч визитов на официальный сайт Думы**, в 2015 году переходов из социальных сетей было на 12 тысяч меньше.

Осуществлялось информационное освещение заседаний Думы и мероприятий областного парламента, таких как: круглые столы, открытые трибуны, заседания комитетов, в том числе выездные, публичные, парламентские и общественные слушания, парламентские уроки, мероприятия Молодёжного парламента, Палаты молодых депутатов и прочие.

В рамках освещения мероприятий Пресс-центром Думы были подготовлены анонсы, бэкграунды (при необходимости), пост-релизы для рассылки в СМИ, работающие на удаленной основе. Рассылка информационных материалов журналистам осуществляется по базе СМИ, подготовленной Пресс-центром – туда входит более 200 представителей СМИ всех уровней.

С рядом СМИ установлено постоянное взаимодействие. Это, прежде всего: ТК «360», региональная газета «Подмосковье сегодня», РИАМО, Интерфакс, РИА Новости, ИА Москва и ряд других крупных региональных информационных площадок.