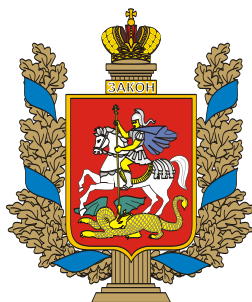


МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ОРГАНИЗАЦИОННО–АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЗОР
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

ЗА 2015 ГОД



Москва – 2016

Содержание

1. Основные итоги деятельности Московской областной Думы за 2015 год	4
2. Обзор законов Московской области, принятых в 2015 году	8
2.1. Законодательство Московской области в сфере государственного-правового строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления	9
2.1.1. Устав Московской области	9
2.1.2. Законодательство в сфере организации деятельности	9
и полномочий органов государственной власти	9
2.1.3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Московской области	14
2.1.4. Законодательство о выборах и референдумах	15
2.1.5. Законодательство о символике, наградах и почетных званиях Московской области	19
2.1.6. Законодательство о местном самоуправлении в Московской области	21
2.1.7. Законодательство о государственной гражданской службе Московской области и муниципальной службе в Московской области	25
2.2. Законодательство Московской области в сфере социальной политики	29
2.2.1. Законодательство о социальной защите населения	29
2.2.2. Законодательство о труде и занятости населения	37
2.3. Законодательство Московской области в сфере здравоохранения	38
2.4. Законодательство Московской области в сфере образования и культуры	39
2.4.1. Законодательство в сфере образования	39
2.4.2. Законодательство в сфере культуры	42
2.5. Законодательство Московской области в сфере бюджетной и налоговой политики ...	45
2.5.1. Законодательство в сфере бюджетной политики	45
2.5.2. Законодательство в сфере налоговой политики	53
2.6. Законодательство Московской области в экономической сфере	57
2.6.1. Общие вопросы экономического развития Московской области	57
2.6.2. Законодательство в сфере управления собственностью Московской области ...	61
2.6.3. Законодательство в сфере научной и научно-технической политики	64
2.7. Законодательство Московской области в сфере аграрной политики, землепользования, природных ресурсов и охраны окружающей среды	65
2.7.1. Законодательство о регулировании земельных отношений	65
2.7.2. Законодательство о недропользовании и охране недр	69
2.7.3. Законодательство об охране окружающей среды	70
2.8. Законодательство Московской области в сфере потребительского рынка	72
2.9. Законодательство Московской области в сфере жилищной политики, градостроительной деятельности и благоустройства	73
2.10. Законодательство Московской области в сфере транспорта	78
2.11. Законодательство Московской области в сфере информатизации	80
2.12. Законодательство Московской области в сфере молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма	81
2.13. Законодательство Московской области в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и об административных правонарушениях	84
2.14. Законодательство Московской области о мировой юстиции, нотариате и адвокатуре	91

3. Проведение правового мониторинга в Думе	93
3.1. Мониторинг законодательства	93
3.2. Мониторинг правоприменения	95
4. Проведение научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Думы	99
5. Взаимодействие Думы с федеральными органами государственной власти	100
6. Взаимодействие Думы с органами государственной власти Московской области	108
7. Взаимодействие Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области	111
8. Международное и межрегиональное сотрудничество	116
9. Работа с обращениями граждан и организаций в Думе	118
10. Информация о мероприятиях, проведенных Думой	122

1. Основные итоги деятельности Московской областной Думы за 2015 год

В 2015 году Московской областной Думой (далее – Дума) проведено **40 заседаний**, из них 1 выездное в г. Дубне. **Рассмотрено 1011 вопросов, принято 1274 постановления и 93 решения.**

В соответствии с Регламентом Думы 26 февраля 2015 года на заседании Думы с докладом «Об итогах деятельности Московской областной Думы за 2014 год» выступил Председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов.

На заседаниях Думы одобрены:

Доклад о состоянии законодательства Московской области за 2014 год;

Доклад по итогам работы по законодательному обеспечению реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года;

план мероприятий Думы по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года;

план первоочередных мероприятий Думы по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Московской области в 2015 году.

Субъектами права законодательной инициативы в 2015 году в Думу внесено **294 проекта законов Московской области** (в 2014 году – 235 законопроектов), в том числе:

Губернатором Московской области – 131;

комитетами Думы – 119;

фракциями в Думе – 11;

депутатами Думы – 8;

рабочей группой – 1;

представительными органами муниципальных образований Московской области – 12;

Советом муниципальных образований Московской области – 1;

Контрольно-счетной палатой Московской области – 5;

Избирательной комиссией Московской области – 2;

прокурором Московской области – 4.

Распределение проектов законов Московской области, внесенных на рассмотрение Думы в 2015 году, по субъектам права законодательной инициативы приведено на рисунке 1.

Всего **на рассмотрении** в комитетах Думы и фракциях в Думе находилось **325 проектов законов Московской области** с учетом законопроектов, перешедших с прошлого года (в 2014 году – 267 законопроектов).

Распределение проектов законов Московской области, находившихся на

рассмотрении в Думе в 2014-2015 годах, по направлениям деятельности комитетов Думы приведено на рисунке 2.

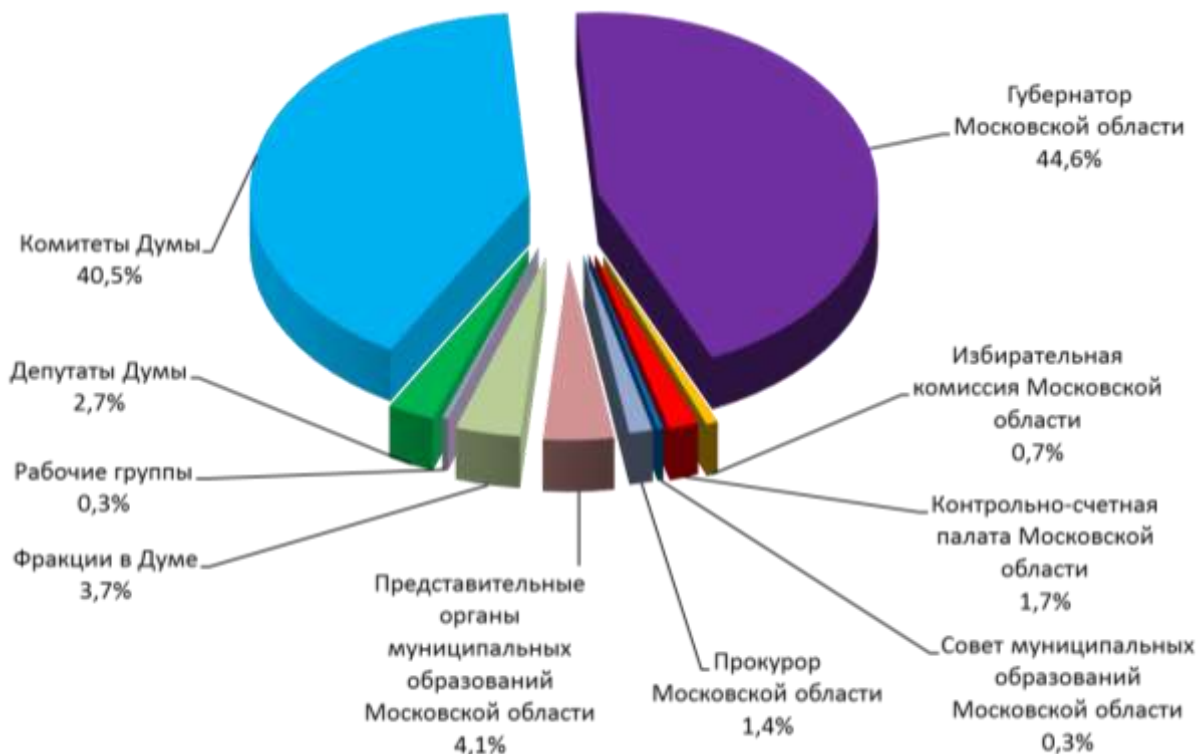


Рис. 1. Распределение проектов законов Московской области, внесенных на рассмотрение Думы в 2015 году, по субъектам права законодательной инициативы

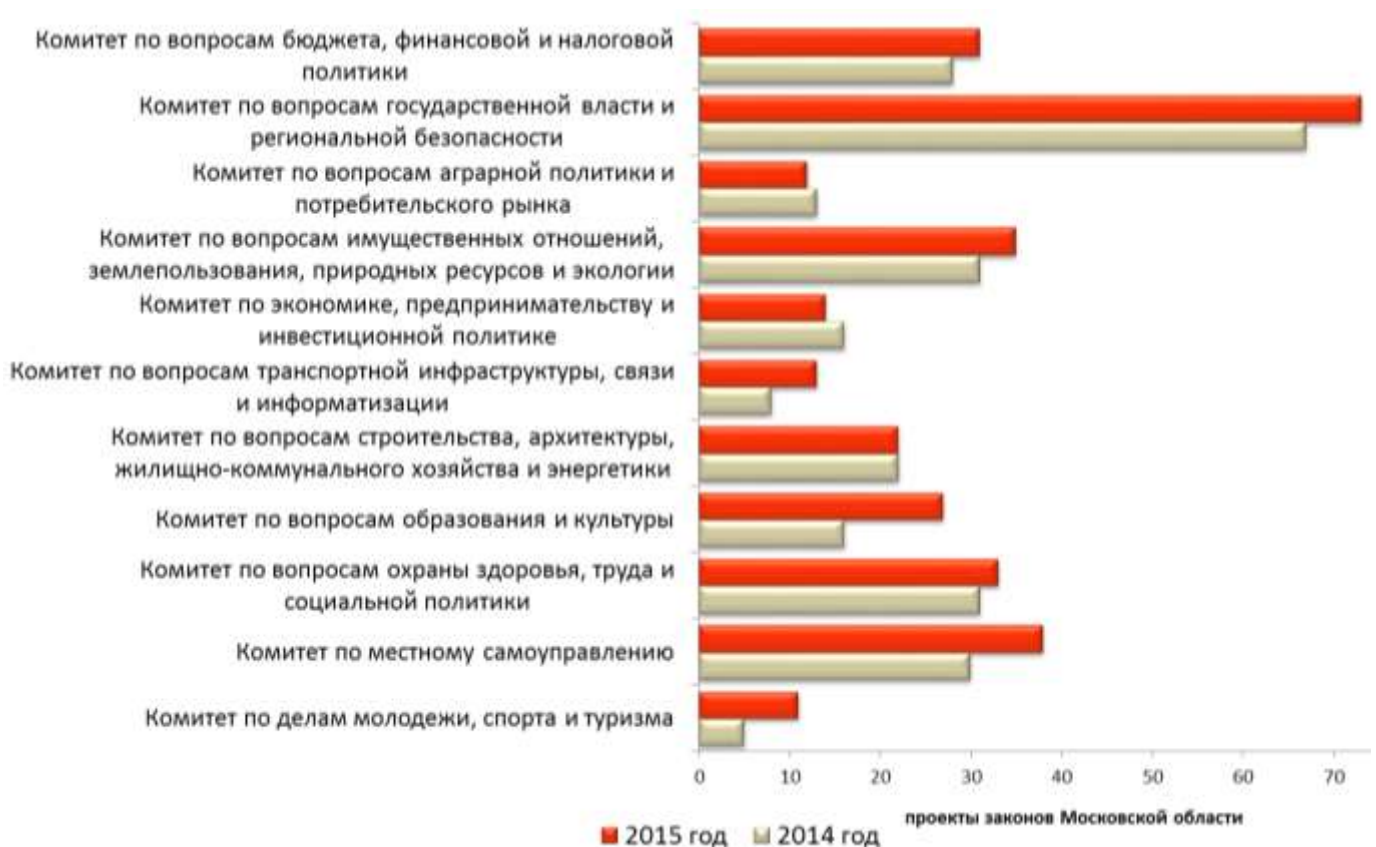


Рис. 2. Распределение проектов законов Московской области, находившихся на рассмотрении в Думе в 2014-2015 годах, по направлениям деятельности комитетов Думы

На заседаниях Думы рассмотрен **271 проект законов Московской области** (в 2014 году – 226 законопроектов). Результаты рассмотрения законопроектов на заседаниях Думы в 2015 году приведены на рисунке 3.

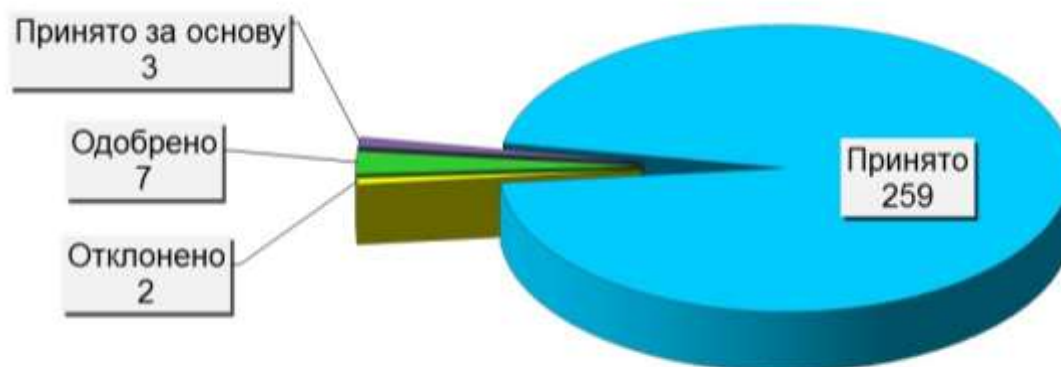


Рис. 3. Результаты рассмотрения проектов законов Московской области на заседаниях Думы в 2015 году

Губернатором Московской области в 2015 году **подписан 261 закон Московской области** (3 закона приняты в 2014 году), в том числе:

59 новых законов Московской области;

198 законов о внесении изменений в законы Московской области;

4 закона о введении в действие законов Московской области о поправках к Уставу Московской области.

Соотношение новых законов и законов о внесении изменений в законы Московской области в 2014-2015 годах приведено на рисунке 4.

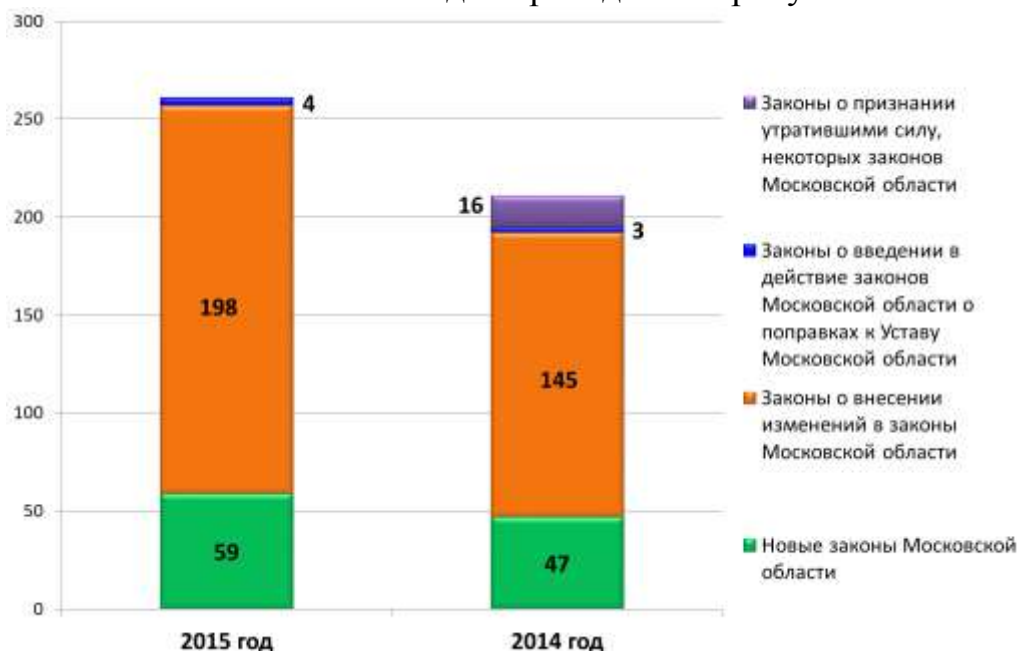


Рис. 4. Соотношение новых законов и законов о внесении изменений в законы Московской области в 2014-2015 годах

Результативность законодательного процесса в Думе за декабрь 2011 года – 2015 год приведена на рисунке 5.



Примечание: * – в том числе законы Московской области, принятые в предыдущем году.

Рис. 5. Результативность законодательного процесса в Думе за декабрь 2011 года –2015 год

Итоги деятельности Думы 5 созыва приведены в таблице.

Таблица

Показатель	2011 г. декабрь	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Всего за созыв
Количество заседаний Думы	3	36	34	38	40	151
Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Думы	42	1034	882	931	1011	3900
Количество решений, принятых Думой	9	100	85	89	93	376
Количество постановлений, принятых Думой	49	1209	1053	1123	1274	4708
Количество законов Московской области, принятых Думой	10	225	185	213	259	892
Количество законов Московской области, подписанных Губернатором Московской области	10	220	189*	211**	261***	891
Количество проектов федеральных законов, внесенных Думой в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	–	1	7	6	10	24

Примечание: * – 5 законов принято в 2012 году;
 ** – 1 закон принят в 2013 году;
 *** - 3 закона принято в 2014 году.

2. Обзор законов Московской области, принятых в 2015 году

Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2015 году, по сферам правового регулирования приведено на рисунке 6.

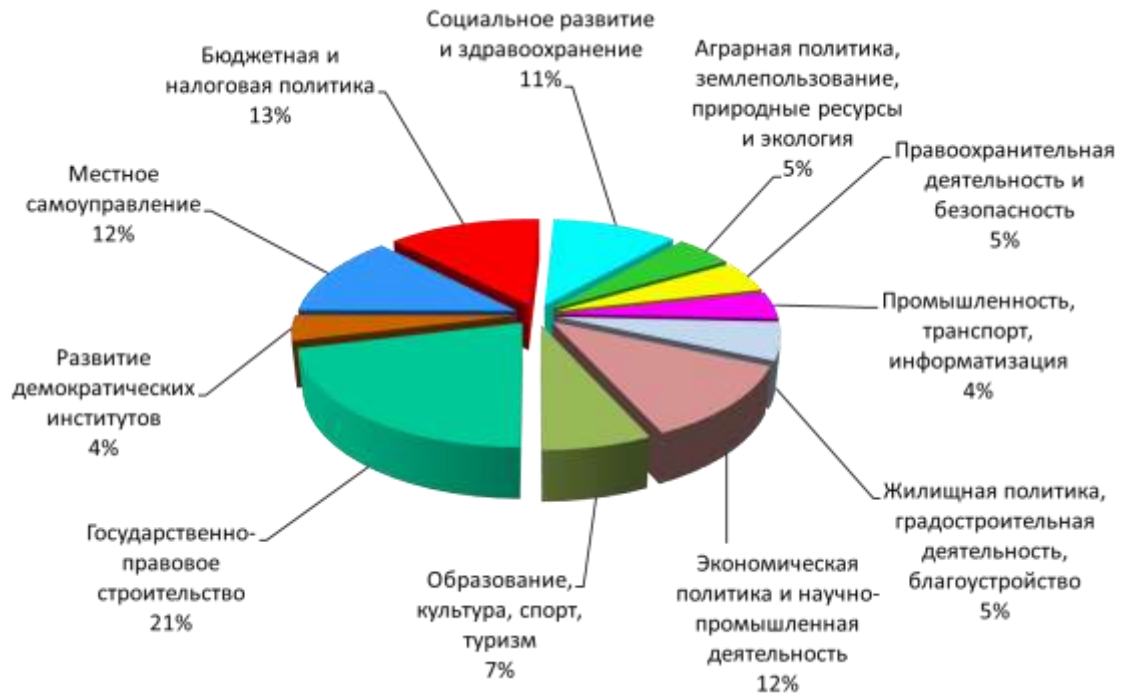


Рис. 6. Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2015 году, по сферам правового регулирования

48,6 процента законов Московской области приняты по инициативе Губернатора Московской области, комитетами Думы внесено 40,2 процента принятых законов.

Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2015 году, по субъектам права законодательной инициативы приведено на рисунке 7.

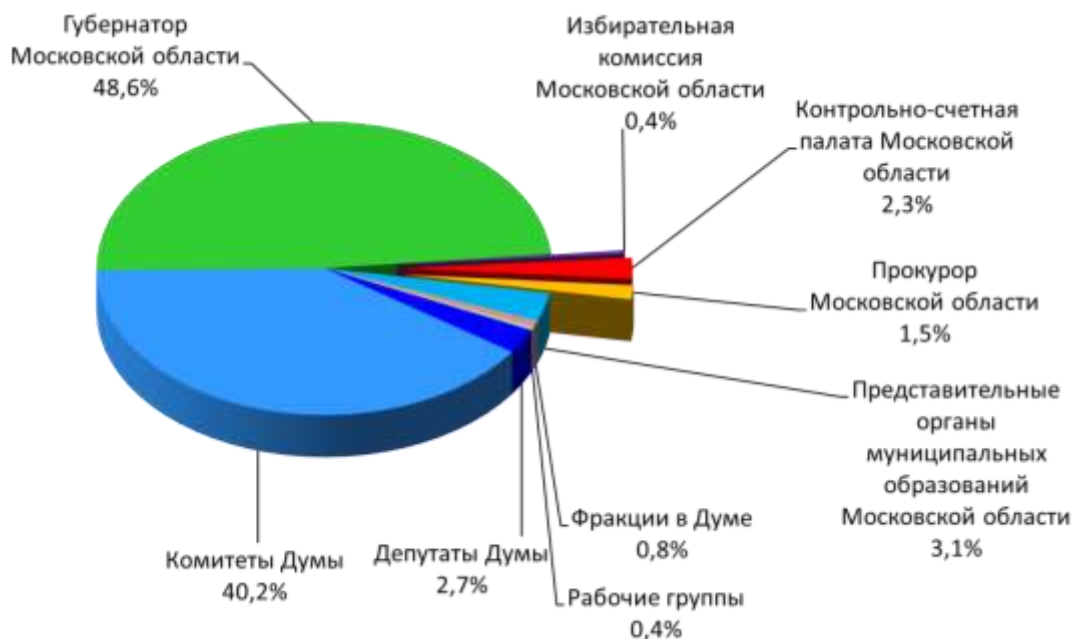


Рис. 7. Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2015 году, по субъектам права законодательной инициативы

2.1. Законодательство Московской области в сфере государственно-правового строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления

2.1.1. Устав Московской области

Поправки в **Устав Московской области** внесены:

с целью приведения терминологии статьи 98 Устава Московской области в соответствие с терминологией Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Закон Московской области № 17/2015-ОЗ);

в связи с учреждением государственной должности Московской области заместитель Председателя Правительства Московской области – руководитель Администрации Губернатора Московской области (Закон Московской области № 136/2015-ОЗ);

с целью уточнения полномочий Правительства Московской области по участию в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии, а также в связи с наделением Правительства Московской области правом принимать распоряжения – правовые акты по вопросам организационно-распорядительного и индивидуального характера. (Закон Московской области № 166/2015-ОЗ);

с целью возможного совмещения ежегодного послания Губернатора Московской области к жителям Московской области с отчетом о результатах деятельности Правительства Московской области, в том числе по вопросам, поставленным Московской областной Думой (Закон Московской области № 258/2015-ОЗ).

2.1.2. Законодательство в сфере организации деятельности и полномочий органов государственной власти

В Закон Московской области № 230/2005-ОЗ «О Правительстве Московской области» были внесены следующие изменения:

расширены полномочия Правительства Московской области в сфере обеспечения прав и свобод граждан, охраны общественного порядка, борьбы с преступностью. Правительство уполномочено устанавливать в рамках реализации государственных программ Московской области дополнительные меры социальной поддержки в виде единовременных выплат отдельным категориям лиц, проходящих службу (работающих) в органах (учреждениях), осуществляющих деятельность по обеспечению законности и (или) правопорядка, и (или) общественной безопасности, и (или) в уголовно-исполнительной системе на территории Московской области, а также в органах (учреждениях) военного комиссариата Московской области вне зависимости от факта наличия места жительства таких лиц на территории Московской области,

в том числе определять размер и порядок осуществления указанных выплат. (Закон Московской области № 4/2015-ОЗ);

исключено полномочие Правительства Московской области принимать решения по вопросам разработки и реализации межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. (Закон Московской области № 19/2015-ОЗ);

Правительство Московской области наделено полномочиями по установлению порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Московской области или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Московской области, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, не относящихся к образовательным организациям, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений. (Закон Московской области № 107/2015-ОЗ);

исключено полномочие, согласно которому Правительство Московской области принимало решения о наложении и снятии карантина растений на территории области. Проведение данных мероприятий теперь является полномочием соответствующего федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор). (Закон Московской области № 132/2015-ОЗ);

Правительство Московской области наделено правом заключать от имени Московской области с федеральными исполнительными органами государственной власти соглашения (договоры) об использовании результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат Российской Федерации. Члены Правительства Московской области наделены правом подписывать по поручению Губернатора Московской области, Правительства Московской области соглашения, заключаемые Правительством Московской области. Также Правительство Московской области наделено правом принимать не только постановления, но и распоряжения. Установлены общие требования к организации заседаний Правительства Московской области. (Закон Московской области № 169/2015-ОЗ);

Правительство Московской области наделено полномочиями по определению порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда и обеспечивающих гарантии трудовой занятости инвалидов. (Закон Московской области № 171/2015-ОЗ);

в сфере лесных отношений Правительство Московской области наделено полномочиями по утверждению порядка отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, а также по установлению коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору

купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства. (Закон Московской области № 224/2015-ОЗ);

Правительство Московской области наделено полномочиями по организации условий доступности для инвалидов учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) (Закон Московской области № 253/2015-ОЗ);

в сфере обеспечения прав и свобод граждан, охраны общественного порядка, борьбы с преступностью Правительство Московской области наделено правом устанавливать в рамках реализации государственных программ Московской области дополнительные меры социальной поддержки сотрудникам Управления Федеральной миграционной службы по Московской области. (Закон Московской области № 254/2015-ОЗ).

В Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет.

Законом Московской области № 79/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Контрольно-счетной палате Московской области» внесены соответствующие изменения, определяющие полномочия Контрольно-счетной палаты Московской области.

Кроме того, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации приведены определения понятий «представление Контрольно-счетной палаты» и «предписание Контрольно-счетной палаты». Закон дополнен положениями о правомочии Контрольно-счетной палаты направлять уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Установлено, что документы, оформляемые по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты, не должны содержать политических оценок решений, принимаемых органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области по вопросам их ведения.

Официальным печатным изданием Контрольно-счетной палаты определен «Информационный сборник Контрольно-счетной палаты Московской области». Внесен ряд изменений юридико-технического, лингвистического и редакционного характера.

Закон Московской области № 86/2015-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Московской области и внесении изменений в некоторые законы Московской области» принят в целях совершенствования

деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Московской области и определяет основы правового статуса, полномочия и гарантии деятельности, порядок назначения на должность и порядок освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка в Московской области.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Московской областной Думой. Ранее Уполномоченный по правам ребенка входил в аппарат Уполномоченного по правам человека в Московской области.

Принятие Закона позволит четко регламентировать деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Московской области как независимой и самостоятельной государственной должности.

Закон Московской области № 129/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об Уполномоченном по правам человека в Московской области» принят в целях приведения Закона Московской области № 4/2001-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Московской области» в соответствие с федеральным законодательством. Уполномоченному по правам человека предоставлено право в пределах своей компетенции обращаться в суд в порядке административного судопроизводства. Пункт 13 статьи 9 Закона Московской области № 4/2001-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Московской области» дополнен соответствующими положениями.

Расширены положения о требованиях, предъявляемых к кандидату на должность Уполномоченного и Уполномоченному. В частности, Уполномоченный не может иметь гражданство иностранного государства, не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

Кроме того, установлено, что до рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного Дума согласовывает ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Уточнены положения о досрочном освобождении Уполномоченного от должности, о порядке рассмотрения жалоб Уполномоченным.

Закон Московской области № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области» в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» регулирует отдельные вопросы осуществления общественного контроля в Московской области.

В Законе определены полномочия органов государственной власти и местного самоуправления Московской области в сфере осуществления общественного контроля, формы общественного контроля (общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, иные формы, не противоречащие федеральному законодательству), субъекты и объекты общественного контроля.

Установлено, что для осуществления общественного контроля могут создаваться общественные инспекции, группы общественного контроля, иные организационные структуры.

Инициаторами проведения общественного контроля могут быть уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Московской области, Общественная палата Московской области, Общественный совет при Московской областной Думе, общественные советы при исполнительных органах государственной власти Московской области, общественные палаты муниципальных образований Московской области.

Результаты общественного контроля размещаются на официальном сайте соответствующего субъекта общественного контроля, а при его отсутствии – на официальном сайте соответствующего объекта общественного контроля.

Реализация Закона позволит обеспечить широкое участие граждан, представителей общественности в формировании диалога органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества в области защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций.

Закон Московской области № 131/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе депутата Московской областной Думы» принят в связи с протестом прокурора Московской области с целью устранения нарушений действующего законодательства.

Уточнены сроки размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Думы на официальном интернет-сайте Думы и сроки предоставления указанных сведений по запросам средств массовой информации.

Закон Московской области № 138/2015-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области» принят в связи с учреждением государственной должности Московской области заместитель Председателя Правительства Московской области – руководитель Администрации Губернатора Московской области. Изменения внесены в законы Московской области (№ 19/2000-ОЗ, № 41/2003-ОЗ, № 116/2003-ОЗ, № 39/2005-ОЗ, № 230/2005-ОЗ, № 183/2005-ОЗ, № 31/2009-ОЗ).

В связи с тем, что Правительство Московской области наделено правом принимать не только постановления, но и распоряжения, Законом Московской области **№ 168/2015-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области»** внесены соответствующие изменения в законы Московской области № 41/2003-ОЗ, № 183/2005-ОЗ, № 185/2005-ОЗ.

Законом Московской области № 182/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Московской области» установлено, что в соответствии с законодательством Российской Федерации

официальные сайты органов государственной власти Московской области в сети «Интернет» должны быть обеспечены версией для инвалидов по зрению.

Законом Московской области № 199/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О Московской областной Думе» внесены изменения в части согласования назначения на должность заместителя Председателя Правительства Московской области – руководителя Администрации Губернатора Московской области.

2.1.3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Московской области

Закон Московской области № 72/2015-ОЗ «Об отнесении города Озёры Озёрского района Московской области к категории города областного подчинения Московской области, упразднении Озёрского района Московской области и внесении изменений в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» принят в связи с образованием городского округа Озёры.

Законом Московской области № 103/2015-ОЗ «Об объединении городов областного подчинения Московской области Климовск и Подольск, упразднении Подольского района Московской области и внесении изменений в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» предусматривается объединение двух административно-территориальных единиц Московской области – городов областного подчинения Климовска и Подольска в административно-территориальную единицу Московской области - город областного подчинения Московской области с сохранением наименования «Подольск». Административно-территориальная единица Московской области Подольский район Московской области упраздняется.

Внесены изменения в Закон Московской области № 11/2013-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве», предусматривающие исключение из перечня административно-территориальных единиц Московской области города областного подчинения Климовск и Подольского муниципального района Московской области.

Закон Московской области № 143/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» предусматривает включение в систему административно-территориального устройства Московской области нового вида административно-территориальной единицы – поселка городского типа (рабочего или дачного) областного подчинения Московской области.

Данное изменение позволит жителям Московской области, проживающим в рабочих поселках, вне зависимости от статуса муниципального образования сохранять льготы, установленные для проживающих в сельской местности.

Кроме того, Законом предусматривается возможность объединения населенных пунктов не только при фактическом слиянии их территорий, но и в случае необходимости их объединения в связи с преобразованием муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом Московской области № 207/2015-ОЗ «Об отнесении города Егорьевск Егорьевского района Московской области, города Кашира Каширского района Московской области и города Мытищи Мытищинского района Московской области к категории города областного подчинения Московской области, отнесении рабочего поселка Серебряные Пруды Серебряно-Прудского района Московской области и рабочего поселка Шаховская Шаховского района Московской области к категории поселка городского типа областного подчинения Московской области, упразднении Егорьевского, Каширского, Мытищинского, Серебряно-Прудского и Шаховского районов Московской области и внесении изменений в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» ряд населенных пунктов Московской области отнесены к категории городов областного подчинения Московской области или поселка городского типа областного подчинения Московской области, упразднены 5 районов Московской области.

2.1.4. Законодательство о выборах и референдумах

В Закон Московской области № 148/2003-ОЗ «О местном референдуме в Московской области» внесены изменения с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством:

1. Закон дополнен нормой о том, что в случае выдвижения инициативы проведения референдума избирательными или общественными объединениями, ходатайство по проведению референдума должно быть подписано всеми членами руководящего органа этого объединения, либо членами руководящего органа его регионального отделения или иного структурного подразделения (соответственно уровню референдума), поддержавшими решение о выдвижении инициативы проведения референдума (Закон Московской области № 6/2015-ОЗ).

2. Внесены изменения в порядок приобретения бюллетеней, используемых при проведении местных референдумов.

Установлено, что сведения о поступлении средств на специальный счет фонда референдума и расходовании этих средств размещаются Избирательной комиссией Московской области на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Внесены изменения, в соответствии с которыми международным организациям и международным общественным движениям, некоммерческим организациям, выполняющим функцию иностранного агента, запрещено выдвигать инициативу проведения референдума, вносить пожертвования в

фонд референдума, а также в иных формах участвовать в кампаниях референдума.

В новой редакции изложена статья 49 «Контрольно-ревизионная служба».

Внесены изменения, в соответствии с которыми должен быть обеспечен беспрепятственный доступ в помещение для голосования участникам референдума, являющимся инвалидами. Это положение вступает в силу 1 января 2016 года (Закон Московской области № 74/2015-ОЗ).

Внесены изменения в Закон Московской области № 46/2013-ОЗ «**О муниципальных выборах в Московской области**»:

1. Установлено, что при проведении выборов Избирательной комиссией Московской области на ее официальном сайте в сети «Интернет» подлежат обязательному размещению сведения о поступлении средств на специальный избирательный счет и сведения об их расходовании. Определен перечень размещаемых сведений.

Внесены изменения, устанавливающие, что международные организации и общественные движения, некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, а также участвовать в иных формах в избирательных кампаниях.

Кроме того, некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента, запрещено вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений.

Определено, что на выборах строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») в избирательном бюллетене не указывается.

В новой редакции изложена статья 56 о контрольно-ревизионных службах, созданных для осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов (Закон Московской области № 7/2015-ОЗ).

2. Уточнен порядок замещения вакантного депутатского мандата в случае досрочного выбытия депутата, избранного в результате распределения депутатских мандатов между едиными списками кандидатов.

Признано утратившим силу положение, согласно которому депутатский мандат не мог быть передан зарегистрированному кандидату, который ранее получил депутатский мандат и полномочия которого также были прекращены досрочно, если его вакантный депутатский мандат не замещен.

Также утратило силу положение, согласно которому зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, был вправе участвовать в замещении (получении) депутатских мандатов не более двух раз (Закон Московской области № 29/2015-ОЗ).

3. Установлено, что лица, являвшиеся депутатами Совета депутатов муниципального образования, распущенного на основании части 2¹ статьи 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в

течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания), за исключением лиц, в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за непроведение Советом депутатов правомочного заседания в течение трех месяцев подряд, не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

Также установлено, что на выборах в Совет депутатов муниципального образования, назначенных в связи с роспуском Совета депутатов на основании вышеуказанной нормы, кандидат в депутаты из числа лиц, которые являлись депутатами данного Совета депутатов и в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за непроведение данным Советом депутатов правомочного заседания в течение трех месяцев подряд, представляет дополнительно указанное решение суда, вступившее в законную силу. (Закон Московской области № 85/2015-ОЗ).

4. Уточнен порядок выдвижения кандидатов (списка кандидатов) избирательным объединением, его региональным отделением, иным структурным подразделением или органом избирательного объединения, предусмотренным уставом избирательного объединения, и приведения в соответствие с федеральным законодательством порядка заверения списка кандидатов по единому избирательному округу, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам. (Закон Московской области № 216/2015-ОЗ).

В связи с изменениями в федеральном законодательстве Законом Московской области № 14/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О референдуме Московской области» внесены изменения, связанные с процедурой внесения инициативы и возможного отказа в проведении референдума, внесены некоторые редакционные уточнения. Определен перечень сведений о поступлении средств на специальный счет фонда референдума и сведений о расходовании этих средств, подлежащий обязательному размещению Избирательной комиссией Московской области на своем сайте в сети «Интернет».

Уточняются полномочия контрольно-ревизионной службы при Избирательной комиссии Московской области при проведении референдума Московской области.

Внесены изменения, направленные на приведение терминологии в соответствие с федеральным законодательством, регулирующим правоотношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Закон Московской области № 56/2015-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в сфере избирательного законодательства» принят в целях реализации Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

За органами государственной власти закрепляются обязанности по

обеспечению условий для беспрепятственного доступа к помещению для голосования избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования таким лицам должна оказываться помощь для реализации ими активного избирательного права, права на референдум с соблюдением требований, предусмотренных федеральными законами.

Внесены изменения в законы Московской области:

№ 93/2003-ОЗ «О референдуме Московской области» (статья 52);

№ 98/2012-ОЗ «О выборах Губернатора Московской области» (статья 55);

№ 79/2011-ОЗ «О выборах депутатов Московской областной Думы» (статья 47);

№ 1/2013-ОЗ «Об отзыве Губернатора Московской области» (статья 47).

Закон Московской области **№ 58/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О выборах Губернатора Московской области»** дополняет перечень сведений, которые кандидат должен представить в заявлении о согласии баллотироваться, устанавливает запрет для некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, на внесение пожертвований в избирательные фонды кандидатов, уточняет полномочия контрольно-ревизионной службы при Избирательной комиссии Московской области при проведении выборов Губернатора Московской области.

С целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в Закон Московской области № 79/2011-ОЗ **«О выборах депутатов Московской областной Думы»:**

1. Закон дополнен новой статьей 26.1 «Поддержка выдвижения кандидатов, списка кандидатов на выборах депутатов Думы», в новой редакции изложена статья 27 «Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов».

Уточнен перечень оснований отказа в регистрации кандидата (списка кандидатов).

Установлено, что протокол об итогах сбора подписей составляется в одном экземпляре, а не в двух экземплярах.

Исключен десятидневный срок до дня голосования для направления в участковые избирательные комиссии вместе с первым экземпляром списка избирателей заверенных выписок из реестра выдачи открепительных удостоверений, в которых указываются сведения о получивших открепительные удостоверения избирателях, зарегистрированных на территориях соответствующих избирательных участков.

Определен перечень сведений, подлежащих обязательному размещению на сайте Избирательной комиссии Московской области.

Уточнены полномочия контрольно-ревизионной службы при проведении выборов депутатов Думы.

Также внесены изменения, направленные на приведение терминологии Закона в соответствие с федеральным законодательством, регулирующим

правоотношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Признано утратившим силу положение о том, что зарегистрированный кандидат, включенный в списки кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, вправе участвовать в замещении (получении) депутатских мандатов не более двух раз, поскольку это положение основано на правовых нормах, признанных Конституционным судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации (Закон Московской области № 65/2015-ОЗ).

2. Федеральным законодательством предусмотрено снижение с 7 до 5 процентов «заградительного барьера» для распределения депутатских мандатов на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов на выборах в Думу минимальный процент голосов избирателей, полученных единым списком кандидатов, установлен в размере 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Определены обязательные условия допуска единых списков кандидатов к распределению депутатских мандатов Думы. В новой редакции изложена статья 57 «Методика распределения депутатских мандатов по единому избирательному округу» (Закон Московской области № 105/2015-ОЗ).

Постановлением Думы от 24.12.2015 № 20/151-П утверждена **схема одномандатных избирательных округов** для проведения выборов депутатов Московской областной Думы, представленная Избирательной комиссией Московской области.

Законом Московской области № 98/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об Избирательной комиссии Московской области» внесены изменения в статьи 9, 24 и 27 Закона, направленные на приведение терминологии областного Закона в соответствие с федеральным законодательством, регулирующим правоотношения в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Кроме того, уточнены некоторые полномочия Избирательной комиссии Московской области и контрольно-ревизионной службы при Избирательной комиссии Московской области.

В соответствии с Законом Московской области № 187/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об Избирательной комиссии Московской области» «Вестник Избирательной комиссии Московской области» признан официальным печатным органом Избирательной комиссии Московской области. Пункт 2 статьи 9 признан утратившим силу.

2.1.5. Законодательство о символике, наградах и почетных званиях Московской области

Закон Московской области № 57/2015-ОЗ «О почетном звании Московской области «Населенный пункт воинской доблести»

устанавливает правовые основы присвоения населенным пунктам, находящимся на территории Московской области, почетного звания Московской области «Населенный пункт воинской доблести» в целях увековечения памяти российских воинов, отличившихся в сражениях, которые сыграли значительную роль в истории Отечества.

Предложения о присвоении населенному пункту почетного звания в адрес главы поселения, на территории которого расположен населенный пункт, могут вносить органы местного самоуправления муниципального образования Московской области, граждане Российской Федерации, общественные объединения, Общественная палата Московской области, общественные палаты муниципальных образований Московской области.

Ходатайство о присвоении населенному пункту почетного звания органом местного самоуправления направляется Губернатору Московской области.

В случае удовлетворения Губернатором Московской области ходатайства принимается соответствующий Закон Московской области.

Главе поселения, на территории которого расположен населенный пункт, удостоенный почетного звания, Губернатором Московской области в торжественной обстановке вручается грамота о присвоении почетного звания.

На территории населенного пункта устанавливается памятная стела.

Первые почетные звания Московской области «Населенный пункт воинской доблести» присвоены:

городу Истре Истринского района Московской области (Закон Московской области № 68/2015-ОЗ);

городу Кашире Каширского района Московской области (Закон Московской области № 69/2015-ОЗ);

городу Солнечногорску Солнечногорского района Московской области (Закон Московской области № 70/2015-ОЗ).

Закон Московской области № 75/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О символике в Московской области и муниципальных образованиях Московской области» принят в связи с поступившим в Думу представлением прокурора Московской области об устранении нарушений законодательства об административных правонарушениях частей 3–7 статьи 14 Закона Московской области № 154/2006-ОЗ «О символике в Московской области и муниципальных образованиях Московской области».

Статья 14 «Контроль и ответственность за несоблюдение требований настоящего Закона» признана утратившей силу.

В соответствии с Законом Московской области № 163/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наградах Московской области» расширен перечень субъектов, которым предоставлено право внесения ходатайств о награждении наградами Московской области.

В качестве особого субъекта, вносящего ходатайство о награждении «специальной» наградой Московской области знак «Материнская слава»,

определен исполнительный орган государственной власти Московской области в сфере социальной защиты населения Московской области.

Правила ношения наград Московской области изложены в отдельной статье, что позволило систематизировать нормы, связанные с ношением наград, исключить ряд противоречий и упростить положения об отдельных наградах.

Кроме того, Законом уточняются описания и многоцветные рисунки отдельных наград Московской области.

Законом Московской области № 195/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О гербе Московской области» внесены изменения, направленные на совершенствование нормативного правового регулирования правил воспроизведения герба Московской области на бланках Губернатора Московской области, исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области.

2.1.6. Законодательство о местном самоуправлении в Московской области

Принят ряд законов Московской области с целью совершенствования организации местного самоуправления на территории нескольких муниципальных районов:

Озёрского муниципального района № 30/2015-ОЗ

Каширского муниципального района (№ 146/2015-ОЗ);

Мытищинского муниципального района (№ 147/2015-ОЗ);

Егорьевского муниципального района (№ 177/2015-ОЗ);

Шаховского муниципального района (№ 178/2015-ОЗ);

Серебряно-Прудского муниципального района № 179/2015-ОЗ.

Объединены территории поселений без изменения границ территории муниципального района.

В результате объединения поселений прекращаются полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления каждого из объединяемых поселений. Поселения утрачивают статус муниципальных образований.

Городские поселения, образованные путем изменения состава территории муниципальных районов, наделены статусом городского округа:

городской округ Озёры;

городской округ Кашира;

городской округ Мытищи;

городской округ Егорьевск;

городской округ Шаховская;

городской округ Серебряные Пруды.

В целях реализации положений законов Московской области об организации местного самоуправления на территории отдельных муниципальных образований приняты законы Московской области:

№ 71/2015-ОЗ «О границе городского округа Озёры»;

№ 225/2015-ОЗ «О границе городского округа Егорьевск»;

№ 226/2015-ОЗ «О границе городского округа Шаховская»;

№ 227/2015-ОЗ «О границе городского округа Мытищи»;

№ 228/2015-ОЗ «О границе городского округа Кашира»;

№ 229/2015-ОЗ «О границе городского округа Серебряные Пруды».

Законами устанавливается прохождение границ городских округов согласно картам (схемам), текстовому описанию и геодезическим данным, а также определяется перечень населенных пунктов, находящихся в границах муниципального образования.

Закон Московской области **№ 81/2015-ОЗ «О преобразовании городского округа Подольск, городского округа Климовск, городского поселения Львовский Подольского муниципального района, сельского поселения Дубровицкое Подольского муниципального района, сельского поселения Лаговское Подольского муниципального района и сельского поселения Стрелковское Подольского муниципального района, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования»** наделяет вновь образованное муниципальное образование Московской области статусом городского округа с наименованием «городской округ Подольск», устанавливает прохождение границы городского округа Подольск согласно карте (схеме), текстовому описанию и геодезическим данным, а также определяет перечень входящих в состав муниципального образования населенных пунктов.

В соответствии с Законом Московской области **№ 52/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О преобразовании городского округа Балашиха и городского округа Железнодорожный, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования»** первый глава городского округа Балашиха Московской области избирается Советом депутатов городского округа Балашиха из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет и возглавляет администрацию городского округа Балашиха.

В связи с объединением городских округов Королёв и Юбилейный, установлением и описанием границ городского округа Королёв Законом Московской области **№ 73/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границах Мытищинского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований»** и Закон Московской области **«О статусе и границах Пушкинского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований»** внесены изменения в описание границ сопредельных с ним муниципальных образований – Мытищинского и Пушкинского муниципальных районов.

В связи с вступлением в силу Закона Московской области **№ 208/2014-ОЗ «О преобразовании городского округа Балашиха и городского округа Железнодорожный, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования»** Законом Московской области **№ 108/2015-ОЗ**

«О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границах Ногинского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» внесены изменения в описание границ вновь образованного муниципального образования городской округ Балашиха и сопредельного с ним Ногинского муниципального района.

В связи с установлением и описанием границы городского округа Озёры Законом Московской области № 198/2015-ОЗ **«О внесении изменений в некоторые законы Московской области о статусе и границах муниципальных образований Московской области»** внесены изменения в описание границ сопредельных с ним муниципальных образований – Зарайского, Каширского, Коломенского, Луховицкого, Ступинского муниципальных районов и вновь образованных в их составе муниципальных образований.

В рамках реализации установленных с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочий в Закон Московской области № 55/2014-ОЗ **«О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области»** внесены изменения, определяющие порядок избрания глав и порядок формирования представительных органов некоторых муниципальных образований Московской области. В том числе:

глав городских округов Серпухов, Лобня, Домодедово Ногинского муниципального района, представительных органов Орехово-Зуевского и Сергиево-Посадского муниципальных районов (Закон Московской области № 35/2015-ОЗ);

глав Серебряно-Прудского муниципального района и городских округов Балашиха, Озёры, Лыткарино, Фрязино и Электросталь, представительного органа Волоколамского муниципального района (Закон Московской области № 87/2015-ОЗ);

глав Зарайского, Коломенского, Лотошинского, Можайского, Пушкинского муниципальных районов, городских округов Котельники, Серпухов (Закон Московской области № 145/2015-ОЗ);

глав городских округов Егорьевск, Кашира, Мытищи, Подольск, Серебряные Пруды и Шаховская, Красногорского муниципального района и городских поселений Ленинского муниципального района (Закон Московской области № 197/2015-ОЗ);

Главы муниципальных образований могут избираться:

представительным органом муниципального образования из своего состава и исполнять полномочия его председателя;

представительными органами муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавлять местную администрацию;

на муниципальных выборах, входить в состав представительного органа с правом решающего голоса и исполнять полномочия его председателя.

Представительные органы муниципальных районов могут формироваться из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности поселения нормой представительства.

Законом Московской области № 54/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О гарантиях осуществления полномочий депутатами Советов депутатов муниципальных образований Московской области, членами выборных органов местного самоуправления и выборными должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований Московской области» исключена возможность устанавливать выплаты для депутатов Советов депутатов муниципальных образований Московской области, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Московской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, в случае неизбрания их на очередной срок полномочий, а также в случае досрочного прекращения полномочий.

Законом Московской области № 180/2015-ОЗ «О сроке полномочий депутата представительного органа муниципального образования Московской области, члена выборного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления муниципального образования Московской области» для вышеуказанных лиц установлен срок полномочий – пять лет.

Федеральным законодательством субъекту Российской Федерации предоставлено право законом устанавливать порядок назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. В опросе имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

В Законе Московской области № 194/2015-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Московской области» определены:

- принципы проведения опроса;
- вопросы, предлагаемые для вынесения на опрос;
- территория проведения опроса.

Опрос проводится по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы жителей муниципального образования, по инициативе Совета депутатов муниципального образования или главы муниципального образования.

Порядок подготовки и направления инициативы о проведении опроса в Совет депутатов определяется уставом муниципального образования и (или) муниципальным правовым актом.

Порядок проведения и определение результатов опроса определяется муниципальными правовыми актами.

В целях организации проведения опроса Совет депутатов формирует комиссию.

Комиссия публикует (обнародует) результаты опроса в средствах массовой информации, а также размещает их в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с Законом Московской области № 251/2015-ОЗ «**О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года на территории Московской области**» финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенции, перечисленной из федерального бюджета в бюджет Московской области, путем предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области субвенций из бюджета Московской области на 2016 год.

Законом также устанавливаются права и обязанности органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, исполнительных органов государственной власти Московской области по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года на территории Московской области.

Взаимодействие между органами исполнительной власти Московской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области обеспечивает Комиссия по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года на территории Московской области, утвержденная Губернатором Московской области.

2.1.7. Законодательство о государственной гражданской службе Московской области и муниципальной службе в Московской области

Закон Московской области № 39/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственных должностях Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством и обеспечения законности в данной сфере правоотношений.

В текст изменяемого Закона вводятся правовые нормы, отсылочные к Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральному закону от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в качестве обстоятельства, препятствующего лицам замещать государственные

должности Московской области, определено наличие не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости.

В связи с изменившейся социально-экономической ситуацией в Московской области Законом Московской области № 55/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственных должностях Московской области» признана утратившей силу правовая норма о том, что лицо, замещавшее государственную должность Московской области, после прекращения осуществления полномочий (в том числе и случае неизбрания (неназначения) на государственную должность) и при наличии не менее 10 лет стажа государственной гражданской службы Московской области имеет право на получение единовременного денежного вознаграждения в размере четырехмесячного денежного содержания.

Закон Московской области № 61/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной гражданской службе Московской области» принят в связи с необходимостью приведения Закона Московской области № 39/2005-ОЗ «О государственной гражданской службе Московской области» в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, в части уточнения требований к стажу государственной гражданской службы.

Предусмотрено создание двух комиссий при Губернаторе Московской области: аттестационной комиссии (для аттестации государственных гражданских служащих Московской области, замещающих должности государственной гражданской службы Московской области, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Губернатором Московской области) и комиссии по соблюдению требований к служебному поведению (для контроля соблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов в отношении государственных гражданских служащих Московской области, замещающих должности государственной гражданской службы категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей государственной гражданской службы).

Кроме этого, в Реестр должностей государственной гражданской службы Московской области внесено изменение, в соответствии с которым допускается двойное наименование должности государственной гражданской службы в том случае, если первый заместитель руководителя является главным архитектором Московской области.

Закон Московской области № 230/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной гражданской службе Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве в части уточнения сведений о расходах, представляемых лицами, замещающими государственные должности.

Установлено, что сведения представляются по каждой сделке отдельно, если общая сумма таких сделок превышает общий доход государственного гражданского служащего и его супруги (супруга) за три последних года,

предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Закон Московской области № 66/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Московской области, государственным служащим Московской области, государственным гражданским служащим Московской области и лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» уточнена редакция статей 1, 2, 5 и 6. Понятие «трудовая пенсия» заменено понятием «страховая пенсия».

Законом Московской области № 95/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Московской области, государственным служащим Московской области, государственным гражданским служащим Московской области и лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Московской области» установлено, что право на назначение пенсии за выслугу лет в размере 80 процентов от суммы оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет будут иметь гражданские служащие Московской области, уволенные с гражданской службы в связи с расторжением служебного контракта по соглашению сторон с 30.06.2015 по 01.08.2015 и назначенные в государственные органы на должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Московской области и государственным должностям Московской области, имеющие стаж государственной гражданской службы Московской области продолжительностью на день увольнения не менее 16 лет у женщин и 18,5 лет у мужчин, в который включаются только периоды работы в органах местного самоуправления и в органах государственной власти Московской области.

Закон Московской области № 76/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Московской области» принят с целью обеспечения социальных гарантий лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Закон предусматривает право на пенсию за выслугу лет председателям контрольно-счетных органов в связи с ликвидацией контрольно-счетного органа при передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от контрольно-счетного органа поселения контрольно-счетному органу муниципального района.

Кроме того, установлено право на пенсию за выслугу лет лицам,

замещавшим должности муниципальной службы, в связи с ликвидацией органа местной администрации, наделенного правами юридического лица, а также в связи с сокращением его штата.

Также внесены соответствующие изменения в связи с вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Законом Московской области № 140/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Московской области» предоставлено право на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и досрочно прекратившим полномочия в связи с сокращением муниципальной должности.

Закон Московской области № 77/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области» принят с целью уточнения порядка дополнительных выплат лицам, замещающим государственные должности Московской области, и государственным гражданским служащим Московской области.

Установлено, что выплата материальной помощи производится пропорционально отработанному времени в календарном году только в первый год службы. Первый год службы исчисляется со дня поступления на службу по 31 декабря текущего календарного года. При этом имеется в виду, что в последний год службы материальная помощь выплачивается в полном объеме независимо от отработанного времени.

Закон Московской области № 150/2015-ОЗ «О приостановлении действия абзаца первого пункта 2 статьи 3 Закона Московской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области» принят в связи с необходимостью оптимизации расходов исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

До 1 января 2017 года приостановлено увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Московской области, государственных гражданских служащих Московской области, лиц, замещающих муниципальные должности в Московской области и муниципальных служащих в муниципальных образованиях Московской области.

В связи с совершенствованием структуры исполнительных органов государственной власти Московской области с 1 июля 2015 года полномочия и функции Главного управления государственной и муниципальной службы

Московской области переданы Администрации Губернатора Московской области и Министерству социального развития Московской области. Принят Закон Московской области № 124/2015-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в сфере государственной гражданской службы Московской области и муниципальной службы в Московской области», которым внесены соответствующие изменения в 10 законов Московской области (№ 16/97-ОЗ, № 66/2002-ОЗ, № 118/2002-ОЗ, № 39/2005-ОЗ, № 40/2005-ОЗ, № 120/2005-ОЗ, № 137/2007-ОЗ, № 199/2007-ОЗ, № 215/2007-ОЗ, № 17/2009-ОЗ).

В соответствии с федеральным законодательством Законом Московской области № 205/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальной службе в Московской области» внесены изменения в перечень видов государственной службы, которая учитывается при исчислении стажа муниципальной службы Московской области.

Уточнена норма, регулирующая порядок предоставления сведений о крупных расходах муниципальных служащих.

С целью оптимизации численности муниципальных служащих в Московской области уточнена минимальная штатная численность комитетов, управлений в органах местного самоуправления (8 единиц).

2.2. Законодательство Московской области в сфере социальной политики

2.2.1. Законодательство о социальной защите населения

В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан в рамках мероприятий, посвященных празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов принят Закон Московской области № 12/2015-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с празднованием 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». Законом предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

предоставление инвалидам и участникам Великой Отечественной войны компенсации расходов в размере 100 процентов, связанных с оплатой проезда железнодорожным транспортом (туда и обратно), осуществленного один раз в год в 2015 году в пределах Российской Федерации (дополнительная потребность средств областного бюджета составит 7,57 млн. рублей, ориентировочная численность получателей 1000 человек);

материальная помощь в связи с празднованием 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне лицам, рожденным до 31 декабря 1931 года, приравненным по пенсионному обеспечению к труженикам тыла в размере, устанавливаемом Правительством Московской области.

В бюджете Московской области предусмотрены средства на указанные цели в объеме 101,0 млн. рублей, т.е. из расчета 2000 рублей на человека. Численность получателей – 50,5 тыс. человек.

В целях **социальной поддержки граждан пожилого возраста** принят ряд законов Московской области.

Закон Московской области № 139/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2015 год в целях установления социальной доплаты к пенсии» принят в целях приведения величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области, установленной на 2015 год для определения социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, в соответствие с фактически сложившейся стоимостью потребительской корзины.

Величина прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2015 год в целях определения социальной доплаты к пенсии была установлена в размере 7549 рублей. Однако с начала 2015 года по июль инфляция в Московской области составила 9,1 процента. При этом за I квартал 2015 года величина прожиточного минимума для пенсионеров составила 8029 рублей, а за 2015 год в целом ожидается на уровне 8354 рубля, что выше ранее установленной величины на 2015 год для социальной доплаты к пенсии.

В целях поддержки малоимущих неработающих пенсионеров с 1 сентября 2015 года величина прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2015 год в целях установления социальной доплаты к пенсии установлена в размере 8400 рублей.

Размер региональной доплаты к пенсии увеличится для тех, кто уже получает данную доплату, на 851 рубль.

По предварительной оценке, количество получателей региональных доплат увеличится до 123 тыс. человек, дополнительная потребность средств бюджета составит порядка 370 млн. рублей.

Законом Московской области № 175/2015-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2016 год в целях установления социальной доплаты к пенсии» в целях усиления социальной защищенности неработающих пенсионеров предусмотрено установление социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам и доведение уровня их материального обеспечения до 8950 рублей. На 2015 год величина прожиточного минимума пенсионера в Московской области была установлена в размере 8400 рублей.

При установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2016 год потребность в денежных средствах на финансирование социальных доплат к пенсии ожидается на уровне 4,15 млрд. рублей. Предполагается, что региональную социальную доплату к пенсии в 2016 году будут получать 163 тысячи неработающих пенсионеров.

Закон Московской области № 239/2015-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки в 2016–2018 годах граждан, достигших возраста 70 лет и старше, получающих пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации» принят в целях предоставления ежемесячной денежной компенсации в размере 700 рублей:

пенсионерам, достигшим возраста 70 лет и старше, при условии, что они являются одиноко проживающими и имеют доход ниже двукратной величины

прожиточного минимума, установленного в Московской области для пенсионеров;

пенсионерам, достигшим возраста 70 лет и старше, проживающим в семье, состоящей из пенсионеров, и имеющим среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного в Московской области для пенсионеров.

С принятием настоящего Закона более 81500 пенсионеров получают ежемесячную дополнительную меру социальной поддержки, из бюджета Московской области в год потребуется 694,8 млн. рублей.

Порядок предоставления ежемесячной денежной компенсации утверждается Правительством Московской области.

При определении дохода одиноко проживающего пенсионера или среднедушевого дохода семьи будут учитываться все доходы (пенсия, меры социальной поддержки и т.д.) за исключением региональной социальной доплаты к пенсии, назначаемой в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Московской области.

Внесены изменения в законы Московской области регулирующие вопросы организации **социального обслуживания** в Московской области, оказания **государственной социальной помощи** и предоставления **дополнительных мер социальной поддержки** отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области.

В связи с представлением прокурора Московской области об устранении нарушений действующего законодательства принят Закон Московской области **№ 5/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» и признании утратившей силу статьи 24 Закона Московской области «О внесении изменений в некоторые законы Московской области»**. Признано утратившим силу положение, согласно которому Правительство Московской области вправе принимать решение об установлении в рамках реализации долгосрочных целевых программ, направленных на обеспечение законности и правопорядка и общественной безопасности на территории Московской области, мер социальной поддержки в виде дополнительных выплат отдельным категориям лиц, проходящих службу (работающих) в органах (учреждениях), осуществляющих указанную деятельность на территории Московской области, вне зависимости от факта наличия места жительства на территории Московской области.

Закон Московской области **№ 31/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной социальной помощи в Московской области»** наряду с предоставлением гражданам государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года «О государственной социальной помощи» устанавливает размер, условия и порядок оказания гражданам экстренной социальной помощи в Московской области.

В Законе определены получатели экстренной социальной помощи. Порядок оказания экстренной социальной помощи и перечень видов доходов,

учитываемых в целях оказания экстренной социальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, устанавливаются Правительством Московской области.

Возможность оказания наряду с государственной социальной помощью – экстренной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, установлена в размере до 7 000 рублей на каждого члена семьи, до 10 000 рублей – одиноко проживающему гражданину.

Законом Московской области № 110/2015-ОЗ «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, по бесплатному проезду на транспорте в городе Москве в 2015-2017 годах и внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» установлены дополнительные меры социальной поддержки по бесплатному проезду в городе Москве на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования города Москвы (автобус, трамвай, троллейбус) по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и на Московском метрополитене (включая Московскую монорельсовую транспортную систему) отдельным категориям граждан, проживающим в Московской области (определено 20 категорий).

Внесены дополнения в Закон Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области», согласно которым лица, получающие пенсию и имеющие доход ниже величины прожиточного минимума для пенсионеров (6896 руб.), получают компенсацию для проезда в медицинские организации государственной системы здравоохранения, располагающиеся на территории города Москвы, при наличии направления лечащего врача. Размер компенсации не превышает 400 рублей в год, но при необходимости может достигать 6000 рублей.

Закон вступил в силу с 1 августа 2015 года. Все транспортные льготы на территории Московской области остаются в полном объеме.

Законом Московской области № 212/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области» установлено предоставление социальных услуг в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания на бесплатной основе следующим категориям получателей:

лицам без определенного места жительства, признанным нуждающимися в предоставлении срочных социальных услуг;

лицам, освободившимся из мест лишения свободы и не имеющим работы и средств к существованию, признанным нуждающимися в предоставлении срочных социальных услуг.

Для остальных категорий граждан социальные услуги будут предоставляться на общих основаниях в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Московской области.

В целях повышения доступности реабилитационных услуг детям-инвалидам, лицам, сопровождающим детей-инвалидов, предоставлено право на бесплатное получение социальных услуг в стационарной форме.

Внесены изменения в законы Московской области, регулирующие вопросы деятельности органов опеки и попечительства Московской области и социальной поддержки семьи и детей.

Закон Московской области № 36/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации и деятельности органов опеки и попечительства Московской области» принят с целью приведения терминологии Закона Московской области № 240/2007-ОЗ «Об организации и деятельности органов опеки и попечительства Московской области» в соответствие с федеральным законодательством, в частности с терминологией Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Закон Московской области № 47/2015-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области, регулирующие вопросы предоставления материальной и социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» принят с целью приведения законов Московской области, регулирующих вопросы предоставления материальной и социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в соответствие с требованиями Федерального закона от 4 ноября 2014 года № 333-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения положений, устанавливающих преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов».

Изменения внесены в Закон Московской области № 98/2006-ОЗ «О материальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление в семьи граждан Российской Федерации» и Закон Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей». Личные счета детей-сирот теперь можно будет открывать только в банках – участниках системы страхования вкладов, размер вклада не должен превышать 1400000 рублей.

Закон Московской области № 252/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О материальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление в семьи граждан Российской Федерации» принят с целью уточнения категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление в семьи граждан Российской Федерации, имеющих право на получение материальной поддержки.

Кроме того, в соответствии со статьей 125 Семейного кодекса Российской Федерации уточнено наименование документов, на основании которых органом опеки и попечительства назначается ежемесячное денежное пособие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным на усыновление в семьи граждан Российской Федерации.

В соответствии с Законом Московской области № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» меры социальной поддержки многодетным семьям предоставляются на основании удостоверения многодетной матери (отца), порядок выдачи которого устанавливается Правительством Московской области.

Законом Московской области № 90/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» уточнено, что предусмотренные меры социальной поддержки предоставляются на основании удостоверения многодетной семьи, порядок выдачи которого устанавливается Правительством Московской области.

Удостоверения многодетной семьи вместо удостоверения многодетной матери (отца) будут выдаваться со дня вступления в силу Закона.

Законом Московской области 134/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» вносятся изменения, в соответствии с которыми меры социальной поддержки многодетным семьям предоставляются не только на основании удостоверения многодетной семьи, а также на основании удостоверения многодетной матери (отца), выданного до вступления в силу Закона Московской области № 90/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей».

Данное изменение позволит не делать замену уже выданных удостоверений многодетной матери (отца), что будет способствовать экономии бюджетных средств.

В Московской области меры социальной поддержки уже получают 37 904 многодетные семьи.

В целях реализации положений Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» принят ряд законов Московской области:

№ 188/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области» и о признании утратившим силу Закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальном обслуживании населения в Московской области». В связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов система правовых норм дополнена понятием «абилитация». Абилитация инвалидов - система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. В отличие от реабилитации абилитация направлена на формирование навыков, ранее отсутствовавших (например, по отношению к инвалидам с детства);

№ 219/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других

маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области». Внесены дополнения, предусматривающие обеспечение основных условий доступности объектов и предоставляемых услуг для инвалидов в зависимости от нарушений функций организма, что соответствует положениям Конвенции о разумном приспособлении и о наличии минимальных стандартов доступности;

№ 220/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О некоторых вопросах организации гарантированного питания граждан». Полномочия Правительства Московской области и уполномоченного органа Московской области по организации гарантированного питания дополнены полномочиями, предусматривающими обеспечение основных условий доступности объектов и предоставляемых услуг для инвалидов в зависимости от нарушений функций организма.

Кроме того, в связи с передачей с 1 января 2015 года муниципальных учреждений здравоохранения в собственность Московской области, переводом всей муниципальной системы здравоохранения на региональный уровень вносятся соответствующие уточнения в части организации системы здравоохранения в Московской области.

Законом Московской области № 213/2015-ОЗ «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предусмотрено **увеличение (индексация) на 1 процент денежных выплат отдельным категориям граждан с 1 января 2016 года**. В связи с этим приняты законы Московской области:

№ 236/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области». Законом увеличены размеры ежемесячных денежных выплат ветеранам труда и ветеранам военной службы, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, гражданам, не отмеченным государственными или ведомственными наградами, имеющим трудовой стаж 50 лет и более, лицам, награжденным знаком «Почетный донор СССР» или «Почетный донор России».

Кроме того, в настоящее время перечень лиц, доходы которых учитываются при расчете среднедушевого дохода для предоставления мер социальной поддержки, не установлен, в связи с чем определение состава семьи гражданина в целях оказания мер социальной поддержки вызывает затруднения. Установлено, что порядок определения состава семьи для предоставления мер социальной поддержки будет утвержден постановлением Правительства Московской области;

№ 237/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О погребении и похоронном деле в Московской области». Законом увеличен размер единовременной материальной помощи на погребение лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение, и стоимости услуг для возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела,

предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий граждан;

№ 238/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области». В целях усиления социальной защищенности детей, а также семей, имеющих детей и осуществляющих уход за ними, увеличены размеры ежемесячного пособия на детей.

С целью увеличения социальной поддержки кормящим матерям и беременным женщинам в 2016 году Законом Московской области **№ 256/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственными полномочиями Московской области по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет»** проиндексированы на 7 процентов денежные нормы на одного человека по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет с учетом ожидаемого уровня инфляции, а также внесены изменения в расчет субвенции, в соответствии с которыми вместо прогнозируемой численности получателей полноценного питания предлагается использовать прогнозируемую среднегодовую численность.

Новая методика расчета позволит более точно планировать средства на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

На реализацию Закона потребуется дополнительно 80,7 млн. рублей.

В целях улучшения качества предоставления населению государственных и муниципальных услуг приняты законы Московской области:

№ 118/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О порядке и условиях вступления в брак на территории Московской области лиц, не достигших возраста шестнадцати лет», в соответствии с которым сокращен срок рассмотрения заявлений о разрешении на вступление в брак лицам, не достигшим возраста 16 лет, с 20 дней до 15 дней;

№ 151/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об образовании и деятельности органов записи актов гражданского состояния Московской области» в целях приведения норм действующего Закона в соответствие с федеральным законодательством в части обеспечения создания надлежащих условий хранения записей актов гражданского состояния на бумажных носителях и в форме электронного документа.

Внесены изменения, отражающие условия хранения записей актов гражданского состояния в форме электронного документа.

Определено, что записи актов гражданского состояния, составленные в форме электронных документов, хранятся в информационной системе Главного управления ЗАГС, которое обеспечивает создание надлежащих условий хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния

(актовых книг) в органах записи актов гражданского состояния Московской области.

Закон Московской области № 88/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О погребении и похоронном деле в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Закон устанавливает перечень должностных лиц уполномоченного органа Московской области в сфере погребения и похоронного дела, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.4, 19.4.1, 19.5, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В их числе: руководитель, первые заместители и заместители руководителя, уполномоченные руководителем начальники управлений и их заместители, начальники отделов в управлениях и их заместители, консультанты отделов.

2.2.2. Законодательство о труде и занятости населения

Закон Московской области № 15/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест» принят в соответствии с итогами проведенного мониторинга правоприменения Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» в части трудоустройства инвалидов, а также в целях приведения статьи 5 вышеназванного Закона в соответствие с федеральным законодательством о занятости инвалидов.

В новой редакции статьи 5 предусмотрено, что работодатель должен ежемесячно представлять в уполномоченный орган информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о квотируемых рабочих местах.

Внесенные изменения позволят осуществлять дополнительный мониторинг действий работодателя, связанных с созданием квотируемых рабочих мест для инвалидов.

В рамках реализации задач по правовому регулированию отношений в сфере труда и занятости населения и в целях принятия мер по созданию прозрачного механизма оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий принят Закон Московской области № 96/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке управления государственными унитарными предприятиями Московской области, бюджетными и казенными учреждениями Московской области».

Правительство Московской области наделено полномочием определять условия оплаты труда не только руководителей государственных унитарных предприятий и учреждений Московской области, но и их заместителей и главных бухгалтеров.

Исключена норма Закона об утверждении примерного трудового

договора с руководителем государственного учреждения в связи с тем, что Правительством Российской Федерации утверждена типовая форма трудового договора с руководителем учреждения.

Закон Московской области № 141/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О порядке управления государственными унитарными предприятиями Московской области, бюджетными и казенными учреждениями Московской области» принят в целях приведения норм Закона Московской области № 14/2008-ОЗ «О порядке управления государственными унитарными предприятиями Московской области, бюджетными и казенными учреждениями Московской области» в соответствие с нормами Трудового Кодекса Российской Федерации.

В полномочия Правительства Московской области включено утверждение порядка предоставления лицом, поступающим на должность руководителя учреждения, руководителем учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

2.3. Законодательство Московской области в сфере здравоохранения

С целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в Закон Московской области № 132/2013-ОЗ «О здравоохранении в Московской области»:

к полномочиям Правительства Московской области в сфере здравоохранения отнесена организация создания условий для развития медицинской помощи в Московской области и обеспечение ее доступности для граждан, в том числе с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья (Закон Московской области № 172/2015-ОЗ);

из текста Закона Московской области «О здравоохранении в Московской области» исключены слова «государственным академиям наук» в связи с реорганизацией государственных академий наук, подведомственных им организации и передачей их в ведение федерального органа исполнительной власти (ФАНО), специально уполномоченного Правительством Российской Федерации.

В связи с отнесением к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации организации медицинской деятельности, связанной с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки) в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти, внесены соответствующие изменения, а также предусмотрен порядок финансирования указанных полномочий.

С 1 января 2015 года муниципальные учреждения здравоохранения переданы в собственность Московской области, органы управления

здравоохранением муниципальных образований Московской области упразднены.

По тексту Закона исключены слова «муниципальная система здравоохранения», а также признана утратившей силу статья 17 «Медицинские округа» в виду того, что деятельность медицинских округов осуществлялась ранее на основании соглашений между главами муниципальных образований Московской области о взаимодействии в предоставлении населению медицинской помощи. В настоящее время взаимодействие органов местного самоуправления осуществляется в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в рамках межмуниципального сотрудничества. (Закон Московской области № 222/2015-ОЗ).

2.4. Законодательство Московской области в сфере образования и культуры

2.4.1. Законодательство в сфере образования

Закон Московской области № 38/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об образовании» принят с целью наделения Министерства образования Московской области полномочием по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования».

Независимая оценка качества образования направлена на получение сведений об образовательной деятельности, о качестве подготовки обучающихся и реализации образовательных программ.

Оценка качества проводится не чаще, чем один раз в год и не реже, чем один раз в три года.

Законом Московской области № 106/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об образовании» и в Закон Московской области «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» уточнены полномочия Министерства образования Московской области по определению порядка установления контрольных цифр приема граждан за счет бюджетных ассигнований бюджета Московской области по основным образовательным программам независимо от их аккредитации.

Определено, что льготы детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, которые обучаются по основным

образовательным программам, устанавливаются независимо от аккредитации этих программ.

Закон Московской области № 217/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об образовании» принят с целью приведения Закона Московской области № 94/2013-ОЗ «Об образовании» в соответствие с федеральным законодательством.

Внесены дополнения, согласно которым размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Московской области и муниципальных образовательных организациях в Московской области, реализующих образовательные программы дошкольного образования, не может быть выше ее максимального размера, который устанавливает Правительство Московской области для каждого муниципального образования Московской области в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

Общее количество дошкольных учреждений – 2157, средний размер платы составляет 1916 рублей.

Принятие Закона позволит исключить неоправданное повышение платы за присмотр и уход за детьми в детских садах Московской области.

Закон Московской области № 192/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях» принят в целях приведения терминологии Закона в соответствие с терминологией Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также в целях усиления мер социальной поддержки отдельных категорий обучающихся.

С 1 сентября 2016 года увеличивается размер частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся:

с 18 рублей до 23 рублей на один учебный день на каждого обучающегося в общеобразовательных организациях по образовательным программам начального общего образования в течение учебного года;

с 12 рублей до 17 рублей на один учебный день на каждого обучающегося в общеобразовательных организациях (за исключением обучающихся по образовательным программам дошкольного и начального общего образования) в течение учебного года.

Закон Московской области № 202/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в сфере образования» принят в целях совершенствования методики расчета субвенций, предоставляемых в 2016 году из бюджета Московской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области на реализацию государственных полномочий, и приведения ее в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Московской области. В том числе:

уменьшено количество месяцев посещения детьми образовательных организаций в Московской области, реализующих образовательные программы дошкольного образования, с 11 до 10 месяцев;

внесены изменения в методику расчета субвенций бюджетам муниципальных образований Московской на финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Московской области;

внесены изменения в методику расчета субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций в Московской области в целях приведения ее в соответствие с федеральным законодательством;

внесены изменения в методику расчета субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на оплату расходов, связанных с компенсацией проезда к месту учебы и обратно отдельным категориям обучающихся по очной форме обучения муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области в целях приведения ее в соответствие с законодательством Московской области.

Предусмотрено применение нормативов на одного обучающегося в обычных классах и классах лицея/гимназии при обучении в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования.

Закон Московской области № 203/2015-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2016 году» принят в целях финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области в 2016 году посредством предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области.

В дошкольном образовании утверждается 49 нормативов расходов в стандартной стоимости педагогической услуги на одного воспитанника в год. Средний размер норматива с 1 января 2016 года будет составлять 81600 рублей в год.

Расходы на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), рассчитаны в объеме 28,9 млрд. рублей, исходя из прогнозируемой численности воспитанников в количестве 354090 человек.

Закон Московской области № 204/2015-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2016 году» принят в целях финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области в 2016 году посредством предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области.

В общем образовании утверждается 61 норматив расходов стандартной стоимости педагогической услуги на одного обучающегося в год. Средний размер норматива с 1 января 2016 года составит 64600 рублей в год.

Для расчета расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области применена прогнозируемая численность обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области на 2015–2016 учебный год в количестве 723730 человек, утвержденная приказом министра образования Московской области.

Средства на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области предусмотрены в 2016 году в объеме 46,7 млрд. рублей.

2.4.2. Законодательство в сфере культуры

Закон Московской области № 37/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной политике в сфере культуры в Московской области» принят с целью приведения терминологии Закона Московской области № 81/2013-ОЗ «О государственной политике в сфере культуры в Московской области» в соответствие с федеральным законодательством, в частности с терминологией Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Закон Московской области № 46/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области» принят в целях расширения прав граждан на получение информации об объектах культурного наследия и расширения возможности доступа граждан к объектам культурного наследия, а также с целью приведения Закона Московской области № 26/2005-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области» в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В целях популяризации объектов культурного наследия и обеспечения конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям в Московской области устанавливаются Дни исторического и культурного наследия Московской области – третья суббота апреля и третья суббота мая.

Кроме того, уточнен перечень полномочий Правительства Московской области в сфере охраны объектов культурного наследия.

Закон Московской области № 84/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области» принят в целях определения порядка утверждения перечня исторических поселений регионального значения, границ территорий и предмета охраны исторических поселений, к которым в настоящее время отнесено 20 городов Московской области.

Закон определяет статус исторических поселений, как объектов сохранения особо ценной градоформирующей среды, и призван обеспечить государственную охрану ценных градоформирующих объектов, в том числе объемно-пространственной и планировочной структуры и других элементов, составляющих предмет охраны исторических поселений регионального значения.

Закон Московской области № 214/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области» принят в целях уточнения и дополнения в соответствии с действующим федеральным законодательством перечня полномочий областного органа охраны объектов культурного наследия – Министерства культуры Московской области.

Закон закрепил следующие полномочия областного органа охраны объектов культурного наследия, предусмотренные федеральным законодательством:

принятие решения о включении объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия;

принятие решения о включении объекта в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

принятие решения об изменении категории объекта культурного наследия;

установление требований к сохранению, содержанию и использованию объектов культурного наследия, к обеспечению доступа к объектам культурного наследия;

подготовка и утверждение охранных обязательств.

Кроме того, исключены дублирующие полномочия Правительства Московской области и нормы, не соответствующие действующему федеральному законодательству.

Закон Московской области № 135/2015-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в сфере культуры» принят с целью реализации положений Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

Изменения внесены в законы Московской области:

№ 26/2005-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области»;

№ 90/2006-ОЗ «О библиотечном обслуживании населения Московской области общедоступными библиотеками»;

№ 113/2007-ОЗ «О музеях в Московской области»;

№ 81/2013-ОЗ «О государственной политике в сфере культуры в Московской области».

Установлены правовые гарантии, обеспечивающие условия доступности для инвалидов культурных ценностей и благ, в том числе условия доступности для инвалидов объектов культурного наследия, организаций культуры, музеев и библиотек.

Со дня вступления в силу нового закона признаны утратившими силу Закон Московской области № 90/2006-ОЗ «О библиотечном обслуживании населения Московской области общедоступными библиотеками» и законы о внесении в него изменений.

Закон Московской области № 142/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О библиотечном обслуживании населения Московской области общедоступными библиотеками» принят в связи с изменениями федерального законодательства в части уточнения порядка принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальных библиотек сельских поселений.

Согласно внесенным изменениям на органы местного самоуправления возлагается обязанность учитывать мнение граждан, проживающих в сельских поселениях, при принятии решения о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки. Выявлять мнение населения по данному вопросу необходимо посредством проведения опроса в порядке, установленном законодательством о местном самоуправлении.

В декабре 2015 года новая редакция Закона Московской области «О библиотечном обслуживании населения Московской области» принята в целях урегулирования вопросов библиотечного дела с учетом положений действующего федерального законодательства и законодательства Московской области, современных условий развития информационного общества и курса на модернизацию библиотек Московской области, в том числе в целях развития культурно-досуговых функций библиотек, повышения качества предоставления библиотечных услуг населению на основе современных информационных технологий, обеспечения правовых гарантий библиотечного обслуживания специальных групп пользователей.

В Законе Московской области № 215/2015-ОЗ «О библиотечном обслуживании населения Московской области» уточнены структура и функции центральной государственной библиотеки как организационно-методического центра, обеспечивающего создание и работу единой системы

библиотечно-информационного обслуживания. Эта система будет включать в себя единый электронный каталог, единый читательский билет, также запланирована оцифровка книжных фондов Московской области.

2.5. Законодательство Московской области в сфере бюджетной и налоговой политики

2.5.1. Законодательство в сфере бюджетной политики

Законом Московской области № 213/2015-ОЗ «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» утверждены основные характеристики бюджета Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета Московской области на 2016-2018 годы являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Московской области;

безусловное исполнение принятых социальных обязательств;

повышение эффективности бюджетных расходов;

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области;

повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;

дальнейшая реализация программно-целевых методов управления;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Бюджет Московской области сформирован на 3 года в отличие от федерального уровня, где бюджет сформирован на один год.

Более 70 процентов доходов составляют два основных источника: налог на доходы физических лиц и на прибыль организаций. Совокупный объем налоговых и неналоговых доходов в 2016 году, относительно уровня 2015 года, планируется с ростом в 4,6 процента – 15,5 млрд. рублей.

Бюджет Московской области в 2016 году сохранит свою социальную направленность. 69,2 процента расходов бюджета или 281,3 млрд. рублей составят расходы на социально-культурную сферу: на образование, социальную политику, культуру, здравоохранение, физическую культуру и спорт, средства массовой информации.

Программная часть бюджета состоит из 16 государственных программ.

Приоритетные направления расходов бюджета Московской области:

образование – ликвидация очередности в дошкольных учреждениях, второй смены в общеобразовательных учреждениях;

здравоохранение – снижение смертности путем создания трёхуровневой системы здравоохранения, модернизация материально-технической базы учреждений здравоохранения;

социальная защита – исполнение всех принятых регионом социальных обязательств;

дорожное хозяйство – строительство дорог и путепроводов;

градостроительная отрасль – разработка генпланов и схем территориального планирования муниципальных образований.

Большую часть расходов, порядка 110 млрд. рублей, решено направить на образование. На втором месте по финансированию – социальная политика, около 85 млрд. рублей. Более 70 млрд. рублей будет направлено на здравоохранение.

На повышение в следующем году заработной платы работников бюджетной сферы предусмотрено более 6 млрд. рублей, на социальные доплаты пенсионерам – более 4 млрд. рублей.

В 2016-2018 годах будет продолжена практика оказания муниципальным образованиям дополнительной финансовой помощи путем предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Московской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по наиболее значимым вопросам местного значения.

В связи с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и Московской области в бюджете Московской области предусматриваются субвенции бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение переданных им полномочий, которые запланированы на 2016 год в сумме более 90 млрд. рублей.

В целях обеспечения финансовой устойчивости Московской области государственная долговая политика Московской области в 2016 году будет направлена на оптимизацию структуры и объема государственного долга и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Московской области.

Закон Московской области № 261/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» принят в связи с:

уточнением плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам в связи с уточнением прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов, налога на доходы физических лиц;

необходимостью приведения доходов и расходов бюджета Московской области в соответствие с проектом Федерального закона № 911755-6 «О федеральном бюджете на 2016 год», сформированным сроком на один год;

уточнением и перераспределением отдельных расходов бюджета, в том числе в связи с необходимостью софинансирования мероприятий по переселению из аварийного жилищного фонда, увеличения расходов на социальное ипотечное кредитование, предоставление новой меры социальной поддержки пенсионерам и др.

Основные параметры бюджета Московской области	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы бюджета Московской области, млрд. рублей	372,2	365,6	390,4
Расходы бюджета Московской области, млрд. рублей	407,1	391,2	400,5

Дефицит бюджета Московской области, млрд. рублей	34,9	25,6	10,1
---	------	------	------

В течение года в Закон Московской области № 158/2014-ОЗ «**О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**» 5 раз вносились изменения (Законы Московской области № 34/2015-ОЗ, № 82/2015-ОЗ, № 149/2015-ОЗ, № 210/2015-ОЗ, № 242/2015-ОЗ). Внесение изменений было обусловлено:

уточнением плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам бюджета Московской области с учетом текущей динамики поступления налогов;

необходимостью включения в бюджет Московской области средств, подлежащих получению из федерального бюджета в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации;

перераспределением и уточнением отдельных расходов бюджета в связи с ожидаемым исполнением средств бюджета Московской области в 2015 году;

уточнением отдельных межбюджетных трансфертов, передаваемых муниципальным образованияам Московской области за счет средств федерального бюджета и бюджета Московской области и др.

В результате внесенных изменений в 2015 году общий объем доходов составил 394,4 млрд. рублей, общий объем расходов – 445,8 млрд. рублей, дефицит бюджета – 51,4 млрд. рублей.

Законом Московской области № 122/2015-ОЗ «**Об исполнении бюджета Московской области за 2014 год**» утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год.

Доходы бюджета за 2014 год составили 365 млрд. рублей и увеличились по сравнению с 2013 годом на 44,3 млрд. рублей или на 13,8 процента (по России этот показатель составляет 11 процентов, по ЦФО – 6,4 процента).

В структуре доходов основную составляющую формируют налоговые и неналоговые доходы в сумме 308,9 млрд. рублей или 84,6 процента от общего объема доходов. Налоговые и неналоговые доходы по сравнению с 2013 годом увеличились на 14,4 процента (по России этот показатель составляет 12,1 процента, по ЦФО - 7,5 процентов).

Расходы бюджета за 2014 год составили 307,8 млрд. рублей (86,8 процента от плана). Рост расходов в целом по сравнению с предыдущим годом составил 56 млрд. рублей.

Бюджет был впервые сформирован и исполнен в разрезе 16 государственных программ, адресной и региональной программ.

Основную долю расходов составили расходы социального блока. 258 млрд. рублей или 70 процентов общего объема расходов бюджета на социальную сферу были направлены на 3 государственные программы:

«Образование Подмосковья» – 102,7 млрд. рублей;

«Здравоохранение Подмосковья» – 70 млрд. рублей;

«Социальная защита населения Московской области» - 53 млрд. рублей.

Долг составил 103,2 млрд. рублей, это на 7,8 млрд. рублей меньше, чем было запланировано первоначально, и соответствует действующему законодательству о государственном долге.

Законом Московской области № 201/2015-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее – Фонд) на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и составляет в 2016 году – 92,8 млрд. рублей, что на 802,5 млн. рублей больше, чем в 2015 году.

в 2017 году – 101,9 млрд. рублей;

в 2018 году – 102,2 млрд. рублей.

Средства бюджета Фонда на 2016 год распределены по 4 подпрограммам Государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2014–2020 годы:

37,8 млрд. рублей – на профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни, а также развитие первичной медико-санитарной помощи;

40,5 млрд. рублей – на совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и медицинской эвакуации;

11,1 млрд. рублей – на охрану здоровья матери и ребенка;

2,6 млрд. рублей - на развитие реабилитационной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения, оказание паллиативной помощи, в том числе детям;

В 2016 году увеличен подушевой норматив с 8481,5 руб. (2015 г.) до 8727,2 руб.

Внесение изменений в 2015 году в Закон Московской области № 145/2014-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» обусловлено:

изменением на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов плановых назначений суммы субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования, суммы межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования сверх базовой программы обязательного медицинского страхования и необходимостью внесения корректировок в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области.

В частности, увеличен объем средств, предусмотренных в рамках межтерриториальных расчетов за услуги медицинских организаций жителям других субъектов Российской Федерации.

100 млн. рублей направлено на единовременные компенсационные

выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор. (Закон Московской области № 111/2015-ОЗ);

уточнением субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования, межбюджетного трансферта из бюджета Московской области, уточнением доходных и расходных статей бюджета на основании анализа фактического поступления средств за 9 месяцев 2015 года.

Общий объем доходов бюджета Фонда на 2015 год увеличен с 92,0 млрд. рублей до 95,1 млрд. рублей (на 3,1 млрд. рублей). Расходная часть бюджета также увеличена на 3,1 млрд. рублей. Дополнительно запланированные доходы направлены на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Кроме того, расходы на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности Фонда в результате проведенных организационно-штатных мероприятий были уменьшены на 5,3 процента до 0,7 млрд. рублей. (Закон Московской области № 243/2015-ОЗ).

Законом Московской области № 109/2015-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2014 год» утвержден отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2014 год:

по общему объему доходов в сумме 79,3 млрд. рублей (рост к уровню 2013 года – 19 процентов или 12,5 млрд. рублей);

по общему объему расходов в сумме 83,1 млрд. рублей (рост к уровню 2013 года – 29 процентов). 97 процентов расходной части бюджета Фонда приходится на финансирование Московской областной программы обязательного медицинского страхования.

Остаток денежных средств на 1 января 2015 года - 296,1 млн. рублей.

Расходование средств Фонда осуществлялось в соответствии с целями, установленными Законом Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Закон Московской области № 59/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области» принят в соответствии с Планом мероприятий Московской областной Думы по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.

Закон предоставляет право на получение инвестиционного налогового кредита на территории Московской области организациям, осуществляющим производство товаров для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в

том числе производство технических средств реабилитации.

Принятие Закона будет не только способствовать созданию благоприятных условий для ведения бизнеса на территории Московской области, но и стимулировать инвестиции в производство товаров, в том числе инновационных, направленных на создание безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В Закон Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» внесены изменения, согласно которым:

увеличен срок подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Московской области на проект закона о бюджете Московской области с трех до десяти дней. (Закон Московской области № 123/2015-ОЗ);

в Московскую областную Думу одновременно с проектом закона о бюджете Московской области представляется проект бюджетного прогноза Московской области на долгосрочный период.

Уточнены процедурные нормы по проведению публичных слушаний по проектам законов о бюджете и об исполнении бюджета.

Внесены изменения, устанавливающие дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Московской области в соответствии с решениями руководителя финансового органа Московской области без внесения изменений в закон о бюджете Московской области, а также предоставляющие право устанавливать вышеуказанные дополнительные основания законом о бюджете Московской области на очередной финансовый год и плановый период.

Приостановлено до 1 января 2016 года действие статьи 15 Закона, которая устанавливает, что законы Московской области о внесении изменений в законодательство Московской области о налогах и сборах, законы Московской области, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения в Московскую областную Думу проекта закона о бюджете Московской области. (Закон Московской области № 200/2015-ОЗ).

Закон Московской области № 174/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О межбюджетных отношениях в Московской области» принят в целях повышения объективности расчета бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области и совершенствования механизма стимулирования органов местного самоуправления к развитию собственной доходной базы.

В методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внесены изменения в части расчета доходного потенциала муниципальных образований, имеющих успешный опыт наращивания доходного потенциала. При определении объема расчетных доходов предлагается не учитывать доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, что позволит обеспечить наращивание экономической активности муниципальных образований.

Для обеспечения надлежащего контроля за соблюдением законодательства в финансовой сфере в качестве дополнительного условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области муниципальным образованиям Московской области предусмотрено соблюдение законодательства о страховых взносах и отсутствие задолженности органов местного самоуправления по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

Установлен отдельный порядок расчета объемов дотаций в бюджеты вновь образованных в результате преобразования муниципальных образований Московской области. Для данных муниципальных образований объем дотаций на 2016 год будет рассчитываться как сумма всех дотаций для бюджетов всех территорий, входивших в состав преобразованной территории на начало текущего финансового года. Это позволит местным администрациям консолидировать ресурсы и сформировать наиболее оптимальную политику переходного периода на 2016 год.

Уточнен порядок предоставления субсидий бюджету Московской области из местных бюджетов.

Закон Московской области № 186/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов» принят в связи с необходимостью актуализации установленных нормативов стоимости предоставления муниципальных услуг и изменением величины расчетных показателей расходов местных бюджетов по решению вопросов местного значения.

Кроме того, в рамках работы по дальнейшему внедрению нормативного метода при формировании расходов бюджетов перечень нормативов дополнен нормативом на обеспечение деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

Уточненные нормативы использовались для расчета межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области в 2016 году

Утверждено 49 нормативов в 12 сферах деятельности экономики. По сравнению с 2015 годом расходы муниципальных образований на оказание муниципальных услуг в 2016 году увеличатся на 6,4 процента.

Закон Московской области № 218/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов» принят в связи с внесением изменений в отраслевую методику расчета нормативов на обеспечение деятельности МФЦ, утвержденную постановлением Правительства Московской области от 17.09.2015 № 826/35, а также изменением подходов к финансированию работы МФЦ.

Ранее, кроме дотаций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований на эти цели, были предусмотрены и субсидии. С целью оптимизации финансовых потоков и равномерного их распределения между муниципальными образованиями средства субсидий будут переведены в дотации.

Норматив расходов на обеспечение деятельности МФЦ, направленной на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг увеличен с 964,28 тыс. руб. на одно окно доступа к государственным и муниципальным услугам до 1662,83 тыс. рублей.

Кроме этого, вводится дополнительный норматив в расчете на одно окно доступа к государственным и муниципальным услугам территориально обособленных структурных подразделений многофункциональных центров в размере 384,35 тыс. рублей.

Указанное увеличение позволит обеспечить необходимый уровень финансирования в сфере организации предоставления муниципальных услуг населению многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и довести уровень заработной платы до 33 тыс. рублей на одного оператора МФЦ (ранее предусматривалась 21 тыс. руб.), а также расширить систему МФЦ посредством создания удаленных окон.

Закон Московской области № 231/2015-ОЗ «Об утверждении заключения Дополнительного соглашения от 30 апреля 2015 года № 3 к Соглашению от 7 октября 2010 г. № 01-01-06/06-368 о предоставлении бюджету Московской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)» принят в целях реструктуризации, предусматривающей перенос срока погашения бюджетного кредита (задолженность в объеме 2,56 млрд. рублей по бюджетному кредиту, полученному из федерального бюджета в 2010 году) с 2015 года на 2025-2034 годы и снижение процентной ставки по кредиту с 1,9375 процента до 0,1 процента годовых.

Внесены изменения в Закон Московской области № 159/2014-ОЗ **«О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»** в связи с необходимостью уточнения редакции мероприятий, уже включенных в Закон, а также дополнения перечня мероприятий новыми за счет ранее не распределенных средств.

Кроме того, учтены поступившие от депутатов Думы предложения по результатам проведенного мониторинга мероприятий на предмет возможных сокращений, изменения мероприятий или расходов на них, которые не могут быть отнесены к приоритетным в рамках реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Московской области, проводимого органами государственной власти Московской области.

С учетом внесенных изменений общее количество мероприятий в Законе составит около 1800, сумма на их реализацию - 789,6 млн рублей (законы Московской области № 44/2015-ОЗ, № 112/2015-ОЗ, № 153/2015-ОЗ, № 245/2015-ОЗ).

Закон Московской области № 1/2016-ОЗ **«О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»** принят в целях установления правовых основ распределения средств, выделенных на финансирование дополнительных мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения и физической культуры, образования, культуры, средств массовой информации, социального обслуживания населения, оказанию материальной помощи и проведение подписки на периодические издания отдельных категорий граждан, проведение мероприятий, посвященных знаменательным событиям и памятным датам, установленным в Российской Федерации и Московской области на 2016 год.

Объемы средств на реализацию указанных мероприятий установлены в размере 750 млн. рублей ежегодно.

В Закон включено 1036 мероприятий на сумму 532,4 млн. рублей. Нераспределенный остаток средств составляет 218 млн. рублей.

2.5.2. Законодательство в сфере налоговой политики

Закон Московской области № 9/2015-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О льготном налогообложении в Московской области»** направлен на исключение из законодательства Московской области норм, устанавливающих для федеральных органов государственной власти дополнительные обязанности.

В частности, до 1 января 2016 года приостановлено действие норм, устанавливающих обязанность субъектов права законодательной инициативы в Думе получать заключение на законопроект по установлению налоговых льгот в федеральных органах государственной власти. Также приостановлены нормы, сужающие полномочия Правительства Московской области по выработке методики и определению критериев показателей и механизма оценки эффективности налоговых льгот.

Приостановление указанных норм в современных социально-экономических условиях будет содействовать дальнейшему повышению эффективности процедуры предоставления налоговых льгот на территории Московской области.

Закон Московской области № 21/2015-ОЗ **«О дополнении Закона Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» статьей 26.16 «Льготы, предоставляемые организациям, на балансе которых учтены объекты недвижимости с выставочными залами, используемыми для проведения выставок» и статьей 26.17 «Льготы, предоставляемые организациям, на балансе которых учтены горнолыжные комплексы»** принят в целях повышения инвестиционной

привлекательности региона и устанавливает новые льготные категории налогоплательщиков:

организации, на балансе которых учтены выставочные комплексы, используемые для проведения выставок, общей площадью не менее 200 тысяч кв. метров. С 1 января 2015 года до 1 января 2020 года предоставляется льгота по налогу на имущество указанных организаций в виде снижения ставки налога на 50 процентов в отношении имущества, используемого для проведения выставок;

организации, на балансе которых учтены горнолыжные комплексы, расположенные на территории Московской области. С 1 января 2015 года до 1 января 2018 года для указанных организаций ставка налога на прибыль организаций снижается на 4,5 процентных пункта.

Условием использования установленных налоговых льгот является направление высвобожденных средств на развитие организаций.

Выпадающие доходы могут быть возмещены увеличением поступлений по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль организаций и по налогу на доходы физических лиц, так как предоставление налоговой льготы позволит привлечь на территорию Московской области новых налогоплательщиков.

Закон Московской области № 120/2015-ОЗ «О внесении изменений в статью 26.15 «Льготы, предоставляемые участникам инвестиционных проектов, реализуемых на территории Московской области» Закона Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» и дополнении его статьей 26.18 «Льготы, предоставляемые инвесторам, осуществившим капитальные вложения в объекты основных средств» направлен на повышение инвестиционной привлекательности Московской области и дальнейшее совершенствование механизма оказания государственной поддержки инвесторам в форме предоставления «прямых» налоговых льгот.

Для организаций, осуществляющих на территории Московской области инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений во вновь построенные и введенные в эксплуатацию объекты основных средств (здания, сооружения) стоимостью не менее 50 млн. рублей, предусмотрено снижение ставки по налогу на прибыль организаций на 4,5 процентных пункта и освобождение от уплаты налога на имущество организаций на четыре налоговых периода.

Кроме того, исключено требование по уровню среднемесячной заработной платы для участников инвестиционных проектов Московской области, в целях применения налоговых льгот, а также снято ограничение по сумме льготы по налогу на прибыль организаций в зависимости от объемов выручки инвестора от реализации инвестиционного проекта.

Отсутствие дополнительных условий для применения налоговых льгот позволит значительно упростить для инвесторов административные процедуры, уменьшить сроки получения региональных инвестиционных налоговых льгот и обеспечить их прямое налоговое администрирование.

Закон Московской области № 173/2015-ОЗ «О дополнении Закона Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» статьей 26.19 «Льготы, предоставляемые лицам, на которых зарегистрированы транспортные средства, оснащенные исключительно электрическими двигателями» принят в связи с необходимостью реализации положений законодательства об энергетической эффективности и улучшении экологической обстановки в Московской области.

С целью стимулирование развития экологически безопасных видов транспорта Законом устанавливаются налоговые льготы для собственников транспортных средств, оснащенных только электродвигателями (электромобилей).

Закон Московской области № 208/2015-ОЗ «О внесении изменения в статью 26.8 «Льготы, предоставляемые многодетным семьям» Закона Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» принят в целях оптимизации предоставляемых на территории Московской области региональных налоговых льгот для многодетных семей.

С 1 января 2016 года льготы по транспортному налогу для таких семей в Московской области будут предоставляться только в отношении автомобилей с мощностью до 250 лошадиных сил включительно. При этом предоставляемая льгота не распространяется на легковые автомобили премиум класса, по которым исчисление налога производится с учетом повышающего коэффициента.

Практика применения статьи 26.8 Закона Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» показала, что большинство многодетных семей (88 процентов), применяет налоговую льготу в отношении транспортных средств с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил, к которым относятся автомобили среднего класса, минивэны, микроавтобусы, автобусы и большая часть грузовых автомобилей.

Закон Московской области № 48/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Московской области» и в Закон Московской области «О патентной системе налогообложения на территории Московской области» устанавливает двухлетние «налоговые каникулы» для индивидуальных предпринимателей в Московской области и направлен на поддержку и развитие бизнеса в регионе.

Устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения или патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной и социальной сферах, а для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, еще и в научной сфере.

В соответствии с федеральным законодательством определены конкретные виды предпринимательской деятельности в этих сферах: 41 вид деятельности по упрощенной системе налогообложения и 13 – по патентной.

Льготы получают индивидуальные предприниматели, работающие в обрабатывающем производстве, в сельском хозяйстве и животноводстве, осуществляющие частную врачебную стоматологическую практику, проведение занятий по физической культуре и спорту, оказывающие социальные услуги, ведущие научные исследования и разработки и другие.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и действует по 31 декабря 2018 года.

Закон Московской области № 152/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Московской области» и в Закон Московской области «О патентной системе налогообложения на территории Московской области» направлен на сохранение и дальнейшее повышение предпринимательской активности в регионе в рамках проведения антикризисных мер и реализацию с 1 января 2016 года следующих налоговых полномочий:

распространение права применения двухлетних «налоговых каникул» на впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в сфере бытовых услуг населению;

расширение перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения (16 новых видов деятельности).

Также до 31 декабря 2016 года продлевается действие пониженной налоговой ставки в размере 10 процентов для налогоплательщиков налога в связи с применением упрощенной системы налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» и осуществляющих 39 видов экономической деятельности в производственной, социальной и научной сферах, которые являются приоритетными для Московской области.

Закон Московской области № 157/2015-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Московской области, на 2016 год» принят в рамках реализации налоговых полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных главой 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации по установлению регионального коэффициента на соответствующий календарный год.

Установленный на 2016 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Московской области, будет применяться для расчета фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на территории Московской области на основании патента. Предлагается установить коэффициент на уровне 2015 года (2.5504). Стоимость патента будет составлять 4000 рублей в месяц.

Однако значение федерального коэффициента-дефлятора, на который по формуле умножается фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц, было повышено и установлено на 2016 год в размере 1,514, что повышает ставку налога до 4600 рублей в месяц.

В целях обеспечения устойчивой налоговой нагрузки для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Московской области по найму на основании патента у физических и юридических лиц, и сохранения стоимости патента на уровне 2015 года в размере 4000 рублей Законом Московской области № 209/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Московской области, на 2016 год» с 1 января 2016 года устанавливается региональный коэффициент в размере 2,2017.

Учитывая сложившуюся экономическую ситуацию и с целью снижения налоговой нагрузки на предпринимательское сообщество, Законом Московской области № 246/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области» с 2 до 1,5 процентов снижена ставка налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимости, облагаемых от кадастровой стоимости, к которым относятся крупные торговые центры (комплексы) общей площадью более 1000 кв. метров и объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства.

Сохранение ставки на уровне 2015 года не приведет к выпадающим доходам бюджета.

2.6. Законодательство Московской области в экономической сфере

2.6.1. Общие вопросы экономического развития Московской области

Закон Московской области № 20/2015-ОЗ «О стратегическом планировании социально-экономического развития Московской области» направлен на создание в Московской области системы стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Закон устанавливает основные требования к содержанию документов стратегического планирования Московской области, порядку их разработки, утверждения, мониторинга и контроля за их реализацией, а также определяет порядок взаимодействия органов государственной власти Московской области в процессе формирования и функционирования региональной системы стратегического планирования.

К документам стратегического планирования Московской области, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития Московской области;

- 2) прогноз социально-экономического развития Московской области на долгосрочный период;
- 3) бюджетный прогноз Московской области на долгосрочный период;
- 4) прогноз социально-экономического развития Московской области на среднесрочный период;
- 5) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Московской области;
- 6) государственные программы Московской области;
- 7) схема территориального планирования Московской области.

Проекты всех перечисленных документов в обязательном порядке должны пройти процедуру общественного обсуждения, а также должны быть размещены на Интернет-портале Правительства Московской области.

Ключевым элементом системы документов стратегического планирования является стратегия социально-экономического развития Московской области, так как в ней должны содержаться долгосрочные цели развития Московской области, которые планируется достичь по завершении ее реализации, выраженные через конкретные показатели. Стратегия разрабатывается на основе стратегических документов федерального уровня, нормативных правовых актов Московской области и данных долгосрочного прогноза социально-экономического развития Московской области и утверждается Правительством Московской области.

Участниками стратегического планирования Московской области являются:

- 1) Московская областная Дума;
- 2) Губернатор Московской области;
- 3) Правительство Московской области;
- 4) исполнительные органы государственной власти Московской области;
- 5) Контрольно-счетная палата Московской области;
- 6) иные органы и организации, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

К разработке документов стратегического планирования Московской области могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, в порядке, установленном Правительством Московской области.

Принятие Закона позволит обеспечить системный подход в управлении социально-экономическим развитием области, условия для формирования приоритетов социально-экономического развития, иерархии целей, последовательности принимаемых и реализуемых решений.

Закон Московской области № 16/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке управления государственными унитарными предприятиями Московской области и государственными бюджетными учреждениями Московской области» принят с целью

приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством, касающимся правового положения бюджетных и казенных учреждений.

Уточнено, что Закон регулирует вопросы организации управления не только государственными унитарными предприятиями Московской области, бюджетными учреждениями, но и казенными учреждениями. Наименование Закона изложено в новой редакции: «О порядке управления государственными унитарными предприятиями Московской области, бюджетными и казенными учреждениями Московской области».

Уточнены полномочия Правительства Московской области и органов исполнительной власти Московской области в части управления бюджетными учреждениями, казенными учреждениями и унитарными предприятиями. Также дополнены полномочия учредителя унитарных предприятий и учреждений.

Законом Московской области № 23/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Московской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» уточнены сроки введения в действие отдельных статей действующего Закона.

Положения о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, применяются в отношении муниципальных районов и городских округов Московской области с 1 января 2016 года, городских и сельских поселений Московской области с 1 января 2017 года.

Закон Московской области № 32/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О промышленных округах в Московской области» принят в целях реализации предложений, полученных в результате проведенного мониторинга правоприменения Закона Московской области № 71/2008-ОЗ «О промышленных округах в Московской области», и направлен на повышение эффективности осуществления полномочий органов государственной власти Московской области по созданию и функционированию промышленных округов в Московской области.

Внесены изменения, согласно которым:

перечень информации, представляемой в заявке на создание промышленного округа, дополнен информацией по обеспечению предполагаемого к созданию промышленного округа необходимыми энергетическими мощностями (электричество, газ);

территория, в отношении которой принято решение Правительства Московской области о создании промышленного округа, должна отображаться в документах территориального планирования Московской области, регулируемых законодательством о градостроительной деятельности;

изменен статус программы Московской области по созданию промышленных округов на Государственную программу (подпрограмма) Московской области по созданию промышленных округов;

определены момент начала функционирования промышленного округа и срок его существования;

Закон дополнен новой статьей, которая определяет информационную поддержку управляющих компаний и резидентов по вопросам создания и функционирования промышленных округов в Московской области, а также размещение информации о деятельности каждого промышленного округа.

Закон Московской области № 99/2015-ОЗ «Об утверждении заключения соглашений между Московской областью и муниципальными образованиями Московской области об осуществлении Комитетом по конкурентной политике Московской области полномочий уполномоченного органа муниципального образования Московской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования Московской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым предусмотрена возможность передачи полномочий муниципального образования по проведению торгов уполномоченному органу на уровень субъекта Российской Федерации путем соглашений.

В связи с необходимостью осуществления централизации закупок на территории Московской области в целях повышения их эффективности Законом утверждены соглашения, заключенные между Комитетом по конкурентной политике Московской области и муниципальными образованиями Московской области.

Утверждено заключение соглашений с 35 городскими округами Московской области, 36 муниципальными районами Московской области, входящими в них городскими и сельскими поселениями.

По аналогии с закупками для государственных нужд, в соглашении сохранено осуществление закупок заказчиками в соответствии с типовыми формами посредством единой автоматизированной системы управления закупками Московской области. Также определен порядок взаимодействия муниципальных заказчиков с Комитетом. Данная система успешно внедрена и действует в Московской области с 2014 года.

Закон Московской области № 160/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на

приобретение арендуемого недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Московской области или муниципальной собственности муниципальных образований Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Согласно внесенным изменениям предельный срок рассрочки оплаты выкупа, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества, увеличен до 5 лет (ранее - до 3 лет)

Исключены ограничения, устанавливающие предельное значение площади помещений, выкупаемых субъектами малого и среднего предпринимательства.

2.6.2. Законодательство в сфере управления собственностью Московской области

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2015 года часть вопросов местного значения сельских поселений передана на уровень муниципальных районов.

Законом Московской области № 8/2015-ОЗ «О порядке согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядке направления согласованных предложений органами местного самоуправления муниципальных образований исполнительным органам государственной власти Московской области и перечне документов, необходимых для принятия правового акта Московской области о разграничении муниципального имущества» утвержден порядок передачи подлежащего разграничению имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами и поселениями Московской области.

Реализация Закона позволит повысить эффективность осуществления органами местного самоуправления своих полномочий при решении вопросов местного значения.

В Закон Московской области № 127/2014-ОЗ «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2015 – 2017 годы» внесены изменения с целью уточнения перечня имущества, находящегося в собственности Московской области, подлежащего приватизации в 2015-2017 годах (законы Московской области № 10/2015-ОЗ, № 53/2015-ОЗ, № 115/2015-ОЗ, № 154/2015-ОЗ).

Законом Московской области № 155/2015-ОЗ «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2016-2018 годы» утвержден прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2016–2018 годы.

Прогнозный план приватизации на 2016-2018 годы состоит из:

Перечня государственных унитарных предприятий Московской области, подлежащих приватизации в 2016-2018 годах;

Перечня хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности Московской области и подлежат приватизации (продаже на торгах) в 2016-2018 годах;

Перечня иного имущества, находящегося в собственности Московской области, подлежащего приватизации в 2016-2018 годах.

Ожидаемые поступления в бюджет Московской области по предварительным расчетам составят в 2016 году более 800 млн. руб., в 2017 году - 800 млн. руб., в 2018 году - 4 млрд. руб.

Закон Московской области № 234/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2016-2018 годы» принят с целью создания условий для развития рыночных отношений и увеличения поступлений в бюджет Московской области от приватизации областной собственности. Уточнен перечень имущества, находящегося в собственности Московской области, подлежащего приватизации в 2016-2018 годах

С целью пополнения доходной части бюджета Московской области принят Закон Московской области № 235/2015-ОЗ «Об условиях приватизации в 2015 году находящегося в собственности Московской области недвижимого имущества». Установлены условия приватизации недвижимого имущества, в котором размещен Комитет по труду и занятости населения Московской области.

Закон Московской области № 13/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области» принят с целью повышения эффективности управления и распоряжения областной собственностью.

Перечень сведений, которые должны содержаться в рассматриваемом Думой ежегодном отчете о результате приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, дополнен сведениями о причинах невыполнения прогнозного плана приватизации областной собственности, без чего официальная информация о приватизации областной собственности является неполной и не отражает реальной ситуации в данной сфере.

В Закон Московской области № 4/2007-ОЗ «О собственности Московской области» с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством и устранения пробелов в областном законодательстве внесены изменения:

из перечня имущества, необходимого органам государственной власти Московской области для осуществления полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемых органами государственной власти Московской области самостоятельно за счет бюджета Московской области, исключено имущество, необходимое для осуществления межмуниципальных программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства (Закон Московской области № 19/2015-ОЗ);

внесены изменения, позволяющие снять ограничения по закреплению в собственности Московской области имущества, необходимого для содержания и обеспечения охраны не только государственных природных заказников и памятников природы, но и всех других категорий особо охраняемых природных территорий регионального значения, предусмотренных законодательством Московской области (**Закон Московской области № 97/2015-ОЗ**);

в сфере управления и распоряжения областной собственностью Правительство Московской области наделено полномочием устанавливать порядок списания областной собственности (**Закон Московской области № 126/2015-ОЗ**).

Принимая во внимание кризисные явления в экономике, а также с целью не допустить увеличения финансовой нагрузки на арендаторов областной собственности **Законом Московской области № 116/2015-ОЗ «Об установлении базовой ставки арендной платы при сдаче в аренду зданий и нежилых помещений, находящихся в собственности Московской области, на 2016 год»** базовая ставка арендной платы сохранена на уровне 2015 года в размере 1884 руб. за 1 кв.м.

Закон Московской области № 223/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О реестре имущества, находящегося в собственности Московской области» и в Закон Московской области «О собственности Московской области» принят в целях организации управления, распоряжения и учета имущества резервного фонда материальных ресурсов Московской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Московской области, а также запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны.

Полномочиями по учету и ведению реестра областной собственности в отношении имущества резервного фонда Московской области предлагается наделить центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, государственный орган Московской области, уполномоченный на формирование, управление и распоряжение резервным фондом Московской области (Управление по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы).

Закон Московской области № 247/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области» принят в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально-значимые виды деятельности.

Установлена возможность при определении размера арендной платы применять понижающий коэффициент в размере 0,5 в следующих случаях:

1) передачи областной собственности в аренду без проведения торгов по вновь заключаемым и действующим договорам субъектам, указанным в

пунктах 2– 6 части 1 статьи 171 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2) передачи областной собственности в аренду без проведения торгов субъектам малого и среднего предпринимательства по вновь заключаемым и действующим договорам в соответствии со статьей 171 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», если арендуемое имущество предполагается использовать в следующих целях (видах деятельности):

а) магазины шаговой доступности, пекарни до 100 кв. м включительно;

б) парикмахерские, химчистки, ремонт обуви, дома быта до 100 кв.м включительно;

в) ветеринарные клиники до 100 кв. м включительно;

г) частные детские сады и образовательные центры;

д) развитие здравоохранения;

е) развитие физической культуры, спорта;

ж) социальное обслуживание граждан;

з) народно-художественные промыслы и ремесла.

При аренде субъектами малого и среднего предпринимательства областной собственности площадью более 100 кв. м в целях, указанных в подпунктах «а», «б», «в» пункта 2 настоящей части, понижающий коэффициент в размере 0,5 применяется для части площади помещения до 100 кв. м включительно, к остальной части площади применяется понижающий коэффициент равный 1.

Порядок применения понижающего коэффициента устанавливается Правительством Московской области.

Закон Московской области № 248/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об управлении находящимися в собственности Московской области акциями и долями в уставных капиталах хозяйственных обществ» и в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством в части наделения юридических лиц правом в ходе своей деятельности принимать решение о применении типового устава, утвержденного уполномоченным органом.

2.6.3. Законодательство в сфере научной и научно-технической политики

Закон Московской области № 181/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О грантах Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций» принят в целях оптимизации условий и порядка предоставления грантов Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций и в связи с введением понятия «Перечень направлений научных исследований и разработок».

Порядок формирования Перечня тем научных исследований и разработок

устанавливается Правительством Московской области.

В соответствии с новым порядком гранты Правительства Московской области предоставляются на конкурсной основе на срок не более одного календарного года на осуществление проектов, направленных на решение актуальных для Московской области научно-технических проблем. Перечень тем научных исследований и разработок и предельный объем финансирования каждой темы научных исследований и разработок утверждается Правительством Московской области, в пределах средств, установленных законом Московской области о бюджете Московской области на соответствующий финансовый год

Благодаря внесенным изменениям, претендовать на получение научных грантов сможет гораздо большее количество граждан, так как снимается ограничение в виде списка конкретных проектов.

2.7. Законодательство Московской области в сфере аграрной политики, землепользования, природных ресурсов и охраны окружающей среды

2.7.1. Законодательство о регулировании земельных отношений

В целях приведения законодательства Московской области в соответствие с нормами новой редакции Земельного кодекса Российской Федерации, вступившей в силу 1 марта 2015 года, приняты законы Московской области:

1. № 26/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области».

Согласно внесенным изменениям законами Московской области:

устанавливаются критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения или реализации которых допускается предоставление юридическим лицам в аренду земельных участков в соответствии с распоряжением Губернатора Московской области без проведения торгов;

определяются случаи предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов некоммерческой организации, созданной Московской областью или муниципальным образованием Московской области для освоения территорий в целях строительства и эксплуатации наемных домов социального использования и срок договора аренды такого земельного участка;

определяются муниципальные образования Московской области, в границах которых могут быть предоставлены в безвозмездное пользование земельные участки гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

определяются муниципальные образования Московской области, в границах которых могут быть предоставлены в безвозмездное пользование земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства гражданам, которые работают по

основному месту работы в таких муниципальных образованиях по установленным специальностям, и перечень таких специальностей;

устанавливаются основания для принятия решения об отказе в утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, принятия решения об отказе в проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона

на право заключения договора аренды земельного участка, принятия решения об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или в предоставлении земельного участка без проведения торгов наряду с основаниями, предусмотренными Земельным кодексом Российской Федерации.

Правительство Московской области наделено полномочием по установлению порядка определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Московской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также наделено полномочием по установлению порядка и условий размещения объектов, для которых предусмотрена возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Министерство имущественных отношений Московской области наделено полномочием по принятию решения о выдаче или об отказе в выдаче разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности (например, для проведения инженерных изысканий либо капитального или текущего ремонта линейного объекта в целях строительства временных или вспомогательных сооружений).

2. № 27/2015-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов».

Законом установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Московской области допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов.

Создаваемый объект или инвестиционный проект должны соответствовать приоритетам и целям, определенным в стратегии социально-

экономического развития Московской области, должны повлечь увеличение количества рабочих мест и увеличение ежегодных поступлений от налогов.

Законом определено, что в целях обеспечения строительства размещаемого объекта, обеспечения реализации масштабного инвестиционного проекта, а также обеспечения эффективности и условий использования предоставляемого земельного участка заключается соглашение между юридическим лицом и Правительством Московской области. Порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта установленным критериям, а также порядок заключения соглашения устанавливается Правительством Московской области.

3. № 128/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве».

Законом установлены требования к концепции реализации проекта, на основании которой Правительством Московской области принимается решение о заключении соглашения по государственно-частному партнерству.

Уточнены требования к принимаемому Правительством Московской области решению о заключении соглашения по государственно-частному партнерству.

Дополнены требования к содержанию соглашения по государственно-частному партнерству, перечень этапов проведения конкурса на право заключения соглашения и критерии конкурса на право заключения соглашения.

В отношении предоставления партнеру по государственно-частному партнерству земельного участка на основании договора аренды предусмотрено, что договор аренды может заключаться без проведения торгов на основании распоряжения Губернатора Московской области.

Кроме того, действующий Закон дополнен положением о проведении переговоров между сторонами до заключения соглашения в целях обсуждения его несущественных условий.

Принятие Закона позволит реализовывать проекты государственно-частного партнерства при возможном изменении федерального законодательства и/или законодательства Московской области относительно предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Закон Московской области № 49/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Московской области» принят в целях сохранения и воспроизводства земель сельскохозяйственного назначения и обеспечения их рационального использования на территории Московской области.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области наделено полномочиями по осуществлению контроля за выполнением мероприятий по восстановлению и повышению почвенного плодородия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, Закон обязывает собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков проводить внутрихозяйственное землеустройство, получать паспорт плодородия земельного участка, являющегося результатом почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследований и отражающего фактическое состояние земель сельскохозяйственного назначения (типовая форма паспорта разработана Министерством сельского хозяйства и продовольствия Московской области), а также выполнять мероприятия по восстановлению и повышению плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области.

Законом Московской области № 83/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» Правительство Московской области наделено полномочием по принятию решений о предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в собственности Московской области, в аренду без проведения торгов, в соответствии с распоряжением Губернатора Московской области.

Закон Московской области № 89/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве» принят в целях урегулирования отношений, возникающих при реализации проектов государственно-частного партнерства в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности Московской области.

Перечень объектов соглашений (договоров), заключаемых в рамках государственно-частного партнерства, дополнен объектами, используемыми для производства сельскохозяйственной продукции.

Производители сельскохозяйственной продукции получают возможность участвовать в реализации проектов по производству продуктов питания на правах партнеров Московской области. Кроме того, это позволит привлечь дополнительные инвестиции в развитие сельскохозяйственной отрасли Московской области.

Законом Московской области № 127/2015-ОЗ «Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2016 год» размер арендной платы за земельные участки сохранен на уровне 2015 года.

Закон Московской области № 156/2015-ОЗ «О предельной максимальной цене кадастровых работ в отношении земельных участков на территории Московской области» в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» устанавливает предельную максимальную цену кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного

подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства.

Предельная максимальная цена кадастровых работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов для постановки земельного участка на государственный кадастровый учет, для государственного кадастрового учета изменений земельного участка или государственного кадастрового учета части (частей) земельного участка, составляет 450 руб. за 100 кв. метров площади земельного участка, но не более 7000 руб. за один земельный участок.

При этом размер земельных участков не должен превышать предельный максимальный размер земельных участков, установленный в соответствии со статьей 11⁹ Земельного кодекса Российской Федерации для земельных участков соответствующего целевого назначения и разрешенного использования, более чем на величину предельного минимального размера земельного участка, установленного в соответствии со статьей 11⁹ Земельного кодекса Российской Федерации для земельных участков соответствующего целевого назначения и разрешенного использования.

Закон Московской области № 191/2015-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в области земельных отношений» принят с целью наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области сроком на 1 год следующими полномочиями:

распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

принятие решений об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования;

перевод земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую.

2.7.2. Законодательство о недропользовании и охране недр

Закон Московской области № 45/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке предоставления участков недр местного значения» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 295-1 «О недрах». Министерство экологии и природопользования Московской области наделено полномочиями по предоставлению права пользования участками недр местного значения для их геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

В рамках указанных полномочий Министерство экологии и природопользования Московской области будет осуществлять: согласование проектов по добыче подземных вод объемом до 500 м³/сутки; экспертизу запасов подземных вод; лицензирование добычи подземных вод. По

предварительной оценке, размер поступлений в бюджет Московской области от взимания государственной пошлины за экспертизу запасов и выдачи лицензий ориентировочно составит 30 млн. рублей.

Закон Московской области № 125/2015-ОЗ «О порядке использования для собственных нужд собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод, а также строительства подземных сооружений» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством и устанавливает порядок использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод, а также строительства подземных сооружений на глубину до 5 метров.

2.7.3. Законодательство об охране окружающей среды

Законом Московской области № 64/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об охране окружающей среды в Московской области» уточнены наименования должностных лиц центрального исполнительного органа государственной власти Московской области в сфере охраны окружающей среды, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, что позволит исключить споры о подведомственности дел об административных правонарушениях.

Закон Московской области № 104/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об охране окружающей среды в Московской области» и Закон Московской области «Об отходах производства и потребления в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым вносятся ряд существенных изменений, направленных на снижение загрязнения окружающей среды, создание принципиально новой системы нормирования негативного воздействия на окружающую среду для хозяйствующих субъектов.

В соответствии с внесенными изменениями исполнительные органы государственной власти Московской области в сфере охраны окружающей среды наделяются рядом новых полномочий.

С 1 января 2016 года Правительство Московской области наделяется полномочиями по:

определению в программах социально-экономического развития прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых

коммунальных отходов, предназначенных для захоронения;

утверждению предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

утверждению инвестиционных программ региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

утверждению порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их разделного сбора);

разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

государственному регулированию тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и другие.

С 1 января 2019 года Министерство экологии и природопользованию Московской области наделяется полномочиями по:

приему и рассмотрению деклараций о воздействии на окружающую среду и прилагаемых к ним расчетов нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;

рассмотрению отчетности о выбросах вредных веществ в атмосферу.

Посредством реализации всех предусмотренных Законом мер предполагается снижение негативного воздействия от деятельности хозяйствующих субъектов на территории Московской области до уровня, соответствующего наилучшим безопасным экологическим технологиям.

Закон Московской области № 244/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об экологической экспертизе в Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством. Слова «государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» заменены словами «региональному государственному экологическому надзору».

Законом Московской области № 255/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об охране окружающей среды в Московской области» предусмотрено введение на территории Московской области административной ответственности за нарушение порядка ведения кадастра отходов Московской области, а также исключены двойные должности в наименовании должностных лиц центрального исполнительного органа государственной власти Московской области в сфере охраны окружающей среды, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

За непредставление сведений, используемых для ведения кадастра отходов Московской области, установлен административный штраф для

физических лиц в размере от 10 до 20 тысяч рублей, для юридических – от 100 до 300 тысяч рублей.

Несвоевременное представление сведений, используемых для ведения кадастра отходов Московской области, представление недостоверных сведений, представление сведений в неполном объеме влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере от 5 до 10 тысяч рублей, на юридических лиц - от 50 до 200 тысяч рублей.

2.8. Законодательство Московской области в сфере потребительского рынка

На территории Московской области лишь 5 сельскохозяйственных рынков осуществляют торговую деятельность с использованием капитальных зданий, строений, сооружений. Ряд сельскохозяйственных рынков находится в стадии реконструкции.

Кроме того, вопрос функционирования на территории региона сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков является актуальным в связи с введением ограничений на ввоз на территорию Российской Федерации продовольственных товаров из-за рубежа.

С учетом экономической ситуации и в целях недопущения роста цен на продукты питания Законом Московской области № 60/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации и деятельности розничных рынков на территории Московской области» в соответствии с федеральным законодательством установлено, что требования об использовании при организации торговой деятельности на сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынках, расположенных на территории Московской области, исключительно капитальных зданий, строений, сооружений вступают в силу с 1 января 2018 года.

Закон Московской области № 232/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О розничной продаже алкогольной продукции в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Из полномочий Министерства потребительского рынка Московской области по лицензированию алкогольной продукции исключены полномочия по выдаче лицензий на розничную продажу вина и игристого вина (шампанского). Лицензии по данной категории товара будут выдаваться Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка.

Законом Московской области № 50/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Московской области» уточнены полномочия исполнительного органа государственной власти (Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской

области) по осуществлению регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

Введено понятие «аттракционы» и закреплено проведение регионального государственного надзора за техническим состоянием аттракционов в Московской области.

Наименование Закона Московской области изложено в следующей редакции: «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Московской области».

Уточнен перечень должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, осуществляющих региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

2.9. Законодательство Московской области в сфере жилищной политики, градостроительной деятельности и благоустройства

Закон Московской области № 11/2015-ОЗ «Об утверждении заключения Дополнительного соглашения № 14 к Договору от 20 декабря 2008 года № 75-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда между государственной корпорацией – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Московской областью» принят во исполнение пункта 2 протокола совещания под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 1 августа 2014 года № ДК–П9-164пр и необходимостью повышения ответственности субъектов Российской Федерации за выполнение принятых на себя обязательств по переселению граждан из аварийного жилья.

Закон Московской области № 158/2015-ОЗ «Об утверждении заключения Дополнительного соглашения № 15 к Договору от 20 декабря 2008 года № 75-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда между государственной корпорацией – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Московской областью» принят в связи с изменением условий предоставления государственной корпорацией – Фондом реформирования жилищно-коммунального хозяйства финансовой поддержки субъектам Российской Федерации.

В целях обеспечения нормативного качества жилья, предоставляемого гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда, Закон предусматривает обязательность приобретения такого жилья в домах, проектно-сметная документация на которые прошла экспертизу, и в отношении которых осуществлялся государственный строительный надзор. Это требование направлено на обеспечение безопасности и соответствия нормативным требованиям жилья, предоставляемого гражданам при расселении аварийного жилищного фонда.

Закон Московской области № 22/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан, уволенных с военной службы, со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета, и членов их семей» направлен на приведение законодательства Московской области в соответствие с Определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 20 августа 2014 года по делу № 4-АПГ14-14 и уточняет порядок предоставления в соответствии с федеральным законодательством жилых помещений и единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Исключено положение об определении уполномоченным центральным исполнительным органом государственной власти Московской области перечня документов, предоставляемых гражданами с целью получения жилых помещений.

С целью приведения законодательства Московской области в соответствие с изменениями федерального законодательства и по результатам практики применения Закона Московской области № 30/2014-ОЗ **«Об установлении категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, и оснований включения граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов»** внесены изменения:

уточняющие, что правом быть принятыми в жилищно-строительный кооператив, создаваемый на территории Московской области, могут воспользоваться только граждане, проживающие на территории Московской области (**Закон Московской области № 24/2015-ОЗ**);

в соответствии с которыми работники учреждений социального обслуживания, находящиеся в ведении Московской области, включены в перечень граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых на территории Московской области в целях обеспечения их жилыми помещениями. (**Закон Московской области № 211/2015-ОЗ**)

Практика применения Закона Московской области № 124/2014-ОЗ **«Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области»** показала, что в перечень указанных объектов необходимо включить и объекты теплоснабжения.

Закон Московской области № 78/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории

Московской области» дополняет перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области, случаями строительства и (или) реконструкции тепловых сетей.

Кроме того, из сферы действия Закона исключены случаи строительства и (или) реконструкции объектов, строительство, реконструкция которых финансируются за счет бюджетных средств.

Учитывая, что износ тепловых сетей в Московской области высок, принятие данного Закона будет способствовать сокращению сроков реализации проектов по их комплексной модернизации.

В соответствии с Законом Московской области № 196/2015-ОЗ **«О внесении изменения в Закон Московской области «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области»** не требуется получение разрешения для строительства, реконструкции сетей газопотребления и газораспределения (включая газопроводы и сооружения) в случаях, когда каждая из этих сетей предназначена для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 МПа включительно (ранее - до 0,6 МПа включительно).

Таким образом, прокладку соответствующих газопроводов высокого давления можно осуществлять без прежних сложных процедур согласования, это существенно сокращает сроки подведения газа в дома.

В результате сроки реализации программы газификации населённых пунктов Московской области могут сократиться в среднем на 400 дней, а экономия, по предварительным расчётам, составит около 1 млрд. рублей.

Закон Московской области № 94/2015-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области»** принят в целях уточнения нормы о возможности проведения технического обследования многоквартирных домов региональным оператором. Техническое обследование необходимо проводить для точного определения объема работ и их стоимости по многоквартирным домам, вошедшим в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта.

В действующей редакции Закона имеется положение о том, что средства фонда капитального ремонта могут расходоваться на техническое обследование многоквартирных домов. Однако практика применения закона показала, что эта норма недостаточно корректна.

В соответствии с принятым Законом техническое обследование общего имущества многоквартирного дома включено в основной перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, установленный частью 1 статьи 13 Закона.

Порядок проведения технического обследования устанавливается уполномоченным органом (Министерством строительного комплекса Московской области) по согласованию с органом государственного жилищного надзора.

Определено, что мониторинг технического состояния многоквартирных

домов осуществляется с учетом данных технического обследования, в случае их наличия.

В целях ограничения размера финансовых средств, направляемых на проведение работ по техническому обследованию, вводится ограничение по стоимости соответствующих услуг (в пределах 7 процентов от общей стоимости услуг/работ по капитальному ремонту, уже установленных в Законе для услуг по разработке, проведению экспертизы проектной документации). Установлено, что обследование проводится однократно для каждого многоквартирного дома, включенного в региональную программу, в течение срока реализации региональной программы.

Закон Московской области № 113/2015-ОЗ «О проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции или капитального ремонта объектов капитального строительства» принят в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Государственное автономное учреждение Московской области «Московская областная государственная экспертиза» наделяется полномочием по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости полностью или частично финансируемых за счет средств бюджета Московской области строительства, реконструкции или капитального ремонта объектов капитального строительства.

Порядок и случаи проведения проверки утверждаются Правительством Московской области.

Закон Московской области № 161/2015-ОЗ «О порядке учета наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства» принят в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Закон устанавливает порядок учета органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области расположенных на территории Московской области наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства.

Наемные дома и земельные участки подлежат учету в муниципальном реестре наемных домов социального использования.

Содержание и форма Реестра устанавливаются центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, уполномоченным Правительством Московской области.

Закон Московской области № 162/2015-ОЗ «О порядке учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» принят в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Закон устанавливает порядок учета граждан, имеющих место жительства на территории Московской области и нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Учет граждан, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

Для принятия на учет гражданин должен подать заявление и представить необходимые документы по месту своего жительства.

Законом также установлены случаи отказа в принятии граждан на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, также определены случаи снятия граждан с учета.

Перерегистрация граждан, состоящих на учете, проводится один раз в три года в муниципальных образованиях Московской области, в порядке, устанавливаемом органом местного самоуправления

Закон Московской области № 185/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О Генеральном плане развития Московской области» принят в целях оптимизации сроков подготовки проектов генеральных планов поселений и генеральных планов городских округов.

В целях обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для участия в публичных слушаниях по проектам генеральных планов установлено, что численность лиц, проживающих на части территории населенного пункта, выделяемой в целях проведения публичных слушаний, не должна превышать двадцати тысяч человек (ранее – пяти тысяч человек).

В случае если численность лиц, зарегистрированных на территории населенного пункта, составляет более двадцати тысяч человек, то территория населенного пункта подлежит разделению на части из расчета, что на каждую часть территории населенного пункта будет приходиться не более двадцати тысяч человек

До 1 июля 2016 года в области необходимо утвердить порядка 310 генеральных планов и схем территориальных планирований. Принятие генерального плана на каждой территории требует проведения слушаний.

Принятый закон позволит значительно упростить эту процедуру.

Законом Московской области № 193/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов на

территории Московской области» положения указанного Закона в части определения понятия «застройщик» приведены в соответствие с федеральным законодательством.

2.10. Законодательство Московской области в сфере транспорта

Закон Московской области № 92/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Изменение вносится в статью 3 Закона в части уточнения понятия «транспортные средства», которое включает в себя транспортные средства категории М – мопеды (скутера).

Данные изменения позволят уполномоченному представителю хозяйствующего субъекта, который осуществляет деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату транспортных средств, перемещать задержанные транспортные средства (мопеды (скутера) на специализированную стоянку.

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» Законом Московской области № 144/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» в перечень транспортных средств, которые могут быть перемещены на специализированную стоянку, включены трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины.

Закон Московской области № 233/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

В случае принятия должностным лицом решения о прекращении задержания транспортного средства, задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения.

Закон Московской области № 102/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» принят с целью правового

обеспечения приема в качестве средства оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на общественном транспорте Московской области единой транспортной карты и других безналичных средств оплаты, а также уточняет полномочия Правительства Московской области в части утверждения порядка функционирования системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа, порядок проведения конкурса на выполнение перевозок автомобильным, городским наземным электрическим транспортом и железнодорожным транспортом пригородного сообщения

Предоставление возможности пассажирам безналичной формы оплаты проезда и внедрение унифицированного средства оплаты для всех перевозчиков, осуществляющих свою деятельность на территории Московской области, позволит повысить качество транспортного обслуживания населения, обеспечить удобство оплаты проезда, соответствие фактического объема транспортной работы перевозчиков объему денежных выплат из средств бюджета Московской области, сократить затраты на осуществление операций с наличностью при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа на общественном транспорте Московской области.

Закон Московской области № 189/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» с целью обеспечения инвалидам беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры и помощи в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

Статья 4 «Основные принципы организации и осуществления транспортного обслуживания населения» дополнена принципом доступности объектов транспортной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В статье 12 права и обязанности перевозчиков дополнены правом обеспечивать пассажирам из числа инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) и иных маломобильных групп населения условия доступности их перевозки (включая перевозку кресла-коляски и собак-проводников) и багажа, а также при необходимости обеспечивать посадку в транспортное средство и высадку из него, в том числе с использованием специальных подъемных устройств.

Закон Московской области № 241/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» и Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области» принят в целях приведения действующего законодательства Московской области в сфере транспорта в соответствие с федеральным

законодательством и обеспечения необходимого уровня транспортного обслуживания населения на территории Московской области.

В Законе Московской области № 268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» уточнены понятийный аппарат, полномочия Правительства Московской области и уполномоченного органа в части организации перевозок пассажиров и багажа, а также установления отдельных положений в сфере транспортного обслуживания населения на переходный период.

В частности, определен порядок организации смежных межрегиональных маршрутов на границе Москвы и Московской области в соответствии с соглашением, заключаемым между Правительством Московской области и Правительством Москвы, порядок проведения конкурсных процедур на регулируемые и нерегулируемые маршруты на территории Московской области.

В целях исполнения решения Верховного Суда Российской Федерации внесены изменения в Закон Московской области № 170/2006-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области» в части исключения статей 10, 10.2, 11 и 12 указанного Закона, как признанных противоречащими федеральному законодательству и недействующими.

Уточнена редакция статьи 10.3 в части установления административной ответственности за нарушение установленных требований к межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильных транспортом в размере от 30 до 50 тыс. рублей для должностных лиц и от 70 до 100 тыс. рублей для юридических лиц.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Законом Московской области № 159/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О Дорожном фонде Московской области» в доходные источники формирования Дорожного фонда Московской области включены межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

2.11. Законодательство Московской области в сфере информатизации

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в связи с изменением сроков выдачи универсальных электронных карт, Законом Московской области № 91/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О выдаче и обслуживании универсальных электронных карт на территории Московской области» продлевается срок выдачи универсальных электронных карт (УЭК) гражданам на основании поданных ими заявлений до 31 декабря 2016 года включительно.

Закон Московской области № 43/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве» принят с целью создания

необходимых правовых условий для обеспечения эффективного государственно-частного партнерства в сфере информационных технологий и связи.

Законом предусмотрено расширение перечня объектов, создаваемых в рамках государственно-частного партнерства.

Установлено, что на основе государственно-частного партнерства могут быть созданы:

информационные системы Московской области различного назначения, предназначенные для обеспечения граждан (физических лиц), организаций, органов государственной власти, государственных органов Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области информацией, а также обеспечения взаимодействия таких систем;

информационно-телекоммуникационные сети и сети связи.

Закон Московской области № 257/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Московской области» принят в целях приведения Закона Московской области № 8/2010-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Московской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Внесены изменения, согласно которым информация о деятельности органов государственной власти Московской области предоставляется в устной форме и (или) в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа в порядке, установленном федеральным законодательством.

Принятие Закона позволит физическим и юридическим лицам по выбору получать информацию не только на бумажном носителе, но и в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

2.12. Законодательство Московской области в сфере молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма

Законом Московской области № 25/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области» уточнено, что одной из форм государственной поддержки туризма и туристской деятельности является предоставление льгот по налогам, зачисляемым в областной бюджет в порядке, предусмотренном Законом Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области», участникам инвестиционных проектов, реализуемых на территории Московской области.

Закон Московской области № 63/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О физической культуре и спорте в

Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством в связи с исключением из сферы правового регулирования в области физической культуры и спорта института спортивного паспорта.

Пункт 3 части 3 статьи 2 Закона Московской области № 226/2008-ОЗ «О физической культуре и спорте в Московской области» признан утратившим силу.

С целью реализации положений Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» приняты законы Московской области:

№ 190/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О физической культуре и спорте в Московской области»;

№ 221/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области».

Внесены дополнения, предусматривающие обязательства по обеспечению основных условий доступности объектов спорта, объектов туристской индустрии, туристских ресурсов Московской области и предоставляемых в них услуг для инвалидов, иных маломобильных групп населения, а также групп населения с ограниченными возможностями здоровья.

Закон Московской области № 100/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Московском областном молодежном парламенте» принят в связи с изменением формата ежегодного доклада Молодежного парламента на отчет, так как по форме данной процедуры Молодежный парламент отчитывается перед Думой о проделанной работе за прошедший период.

Установлен срок полномочий председателя Московского областного молодежного парламента - 2 года, поскольку члены молодежного парламента делегируются в его состав также на 2 года.

Уточнено, что публикация отчета осуществляется в средствах массовой информации и сети Интернет.

14 мая 2015 года председатель Московского областного молодежного парламента П.М. Ульянов выступил с докладом о деятельности Московского областного молодежного парламента за 2014 год.

Закон Московской области № 114/2015-ОЗ «О патриотическом воспитании в Московской области» принят в связи с необходимостью законодательного урегулирования вопросов реализации на территории Московской области государственной политики в сфере патриотического воспитания.

Законом вводятся основные понятия, связанные с патриотическим воспитанием, определяются основные направления деятельности в сфере

патриотического воспитания, принципы, цели, задачи, объекты и субъекты патриотического воспитания.

Устанавливаются полномочия органов государственной власти Московской области, меры государственной поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического воспитания.

В Законе Московской области № 184/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О патриотическом воспитании в Московской области» в новой редакции изложен абзац третьей статьи 3 Закона Московской области «О патриотическом воспитании в Московской области». Изменение указанной статьи носит юридико-технический характер и связано с уточнением понятийного аппарата, используемого в Законе.

В Закон Московской области № 155/2003-ОЗ «О государственной молодежной политике в Московской области» внесены изменения:

в связи с необходимостью правового регулирования гражданско-патриотического воспитания молодых граждан в Московской области.

Вводятся понятия гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодых граждан.

Новой редакцией статьи 6 предусматривается система мер по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию молодежи Московской области. Перечень данных мер существенно расширен по сравнению с предыдущей редакцией данной статьи. (Закон Московской области № 121/2015-ОЗ);

в связи с необходимостью правового регулирования добровольческой деятельности молодых граждан в Московской области.

Вводятся понятия добровольческой деятельности молодых граждан и молодых добровольцев (молодых волонтеров) в целях дальнейшего использования их в данном законе.

Действующий Закон дополнен новой статьей «Добровольческая деятельность молодых граждан».

Принятие Закона будет способствовать определению системы общественных отношений, возникающих в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности молодых граждан, а также повышению эффективности деятельности добровольческих (волонтерских) организаций из числа молодых граждан. (Закон Московской области № 164/2015-ОЗ);

в связи с необходимостью правового регулирования и установления статуса Молодежной избирательной комиссии Московской области.

Молодежная избирательная комиссия Московской области определяется как постоянно действующий общественный совещательный и консультативный орган при Избирательной комиссии Московской области, создаваемый с целью содействия Избирательной комиссии Московской области в деятельности по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей, организации выборов и референдумов на территории Московской области.

При этом порядок формирования и деятельности Молодежной избирательной комиссии Московской области определяется положением о

Молодежной избирательной комиссии Московской области, утверждаемым Избирательной комиссией Московской области. (Закон Московской области № 206/2015-ОЗ).

Принято постановление Думы «О Палате молодых депутатов при Московской областной Думе». Палата молодых депутатов создается Московской областной Думой и является коллегиальным совещательным органом, осуществляющим свою деятельность на общественных началах.

Состав Палаты формируется из депутатов представительных органов муниципальных образований Московской области и депутатов Московской областной Думы, возраст которых на день избрания не превышает 35 лет.

Войти в состав Палаты имеют право представители всех партий, независимые депутаты путем подачи заявления о включении в состав Палаты.

Палата считается сформированной и действующей в правомочном составе, если общее число членов Палаты составляет не менее 50 человек.

2.13. Законодательство Московской области в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и об административных правонарушениях

Законом Московской области № 33/2015-ОЗ «О перечне должностных лиц Контрольно-счетной палаты Московской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14–15.15.16, частью 20 статьи 19.5, статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» с учетом изменений, внесенных Законом Московской области № 101/2015-ОЗ определено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, могут составлять Председатель Контрольно-счетной палаты и его заместитель, аудитор, начальник инспекции и его заместитель, заместитель начальника инспекции - заведующий отделом, заведующий отделом в инспекции и его заместитель, главный инспектор, инспектор.

Закон Московской области № 40/2015-ОЗ «Об установлении ограничений розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Московской области» принят в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Московской области.

В соответствии с Законом с 1 мая 2015 года на территории Московской области запрещена розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Кроме того, запрещено продавать безалкогольные тонизирующие напитки несовершеннолетним, а также в детских, образовательных и медицинских организациях.

В случае возникновения сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя.

Ограничение продажи слабоалкогольных энергетических напитков является крайне важным и необходимым, учитывая проблему чрезмерного употребления несовершеннолетними алкогольных энергетиков.

Закон Московской области № 41/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере потребительского рынка и услуг на территории Московской области» устанавливает административную ответственность за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также в детских, образовательных и медицинских организациях.

Нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3000 до 5000 рублей; на должностных лиц – от 30000 до 50000 рублей; на юридических лиц – от 100000 до 150000 рублей.

Закон Московской области № 80/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере потребительского рынка и услуг на территории Московской области» принят в связи с отменой дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции с 21 часа вечера до 11 часов утра, действовавшего на территории Московской области. В настоящее время на территории Московской области действует ограничение розничной продажи, установленное федеральным законодательством.

Признана утратившей силу статья 8, предусматривающая административную ответственность за нарушение дополнительного ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции.

Также, в связи с протестом прокурора Московской области исключены полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, которые противоречат Федеральному закону от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

Практика применения Закона Московской области № 161/2004-ОЗ «О государственном административно-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области» выявила, что статья 17, устанавливающая административную ответственность за ненадлежащее состояние содержания дорог, подъездных путей, объектов, находящихся в полосе отвода автомобильных и железных дорог, не используется в отношении объектов железнодорожного транспорта. Указанная практика сложилась ввиду отсутствия в тексте статьи 17 прямого указания на то, что она распространяется на объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Закон Московской области № 62/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственном административно-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области» устраняет выявленные противоречия и дополняет статью 17 положением, устанавливающим административную ответственность за нарушение норм и правил содержания зеленых насаждений, несвоевременную очистку или отсутствие в установленных местах урн, мусорных контейнеров, наличие несанкционированных свалок мусора, очаговых навалов мусора, навалов мусора либо непринятие мер к их ликвидации на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Административный штраф для должностных лиц установлен в размере от 1000 до 4000 рублей; для юридических лиц – от 15000 до 30000 рублей.

Закон Московской области № 260/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственном административно-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области» принят в связи с внесением изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Определен перечень должностных лиц государственного административно-технического надзора Московской области, которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4 «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль», частью 1 статьи 19.4.1 «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля», частью 1 статьи 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль», статьей 19.7 «Непредставление сведений (информации)».

Протоколы вправе составлять:

главный государственный административно-технический инспектор Московской области (его заместители);

старшие государственные административно-технические инспекторы Московской области;

государственные административно-технические инспекторы Московской области.

Принятие Закона позволит повысить эффективность административно-технического надзора на территории Московской области и обеспечит сокращение сроков на устранение выявленных нарушений и приведение в соответствие объектов благоустройства.

Законом Московской области № 51/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере эксплуатации аттракционов на территории Московской области» уточнено полномочие исполнительного органа государственной власти (Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области) по осуществлению регионального государственного надзора за техническим состоянием и соблюдением правил эксплуатации аттракционов.

Предусмотрена отсылочная норма в Закон Московской области № 73/2006-ОЗ «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Московской области» в части установления перечня должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере эксплуатации аттракционов на территории Московской области, исполнительного органа государственной власти Московской области.

Закон Московской области № 67/2015-ОЗ «О внесении изменений в законы Московской области по вопросам обеспечения тишины и покоя граждан на территории Московской области» вносит следующие изменения:

Закон Московской области № 1/2008-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения в сфере обеспечения тишины и покоя граждан на территории Московской области» дополнен положением, согласно которому протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусмотрена соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Московской области.

В целях устранения неопределенности в квалификации административных правонарушений с учетом практики правоприменения из перечня действий, нарушающих тишину и покой граждан, исключены иные действия.

В Законе Московской области № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области» в новой редакции изложены определения периодов времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан (без изменения ранее установленных временных интервалов).

Закон Московской области № 117/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области» и в Закон Московской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Изменено название Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Московской области на Московскую областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Редакции пунктов 1, 2, 4 статьи 5 Закона приведены в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части утверждения Правительством Московской области численного и персонального состава Московской областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Положения об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Московской области, а также назначения председателя Московской областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В статье 6 полномочия Московской областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав дополнены полномочием о принятии решений о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Закон Московской области № 119/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 2 мая 2015 года № 114-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Статья 2 Закона дополнена положением о том, что в случае полного совпадения срока подачи уведомления о проведении публичного мероприятия с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

Закон Московской области № 133/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области» принят в целях улучшения транспортного обслуживания населения на территории Московской области, а также приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Установлена административная ответственность:

1) за невыдачу пассажиру документа, подтверждающего оплату проезда, а также за непредоставление возможности безналичной оплаты проезда с использованием единой транспортной карты водителем или иным лицом, ответственным за выдачу документов, подтверждающих оплату проезда (штраф в размере 2000 рублей);

2) за выпуск на маршрут регулярных перевозок транспортного средства, не обеспечивающего пассажиру возможность безналичной оплаты проезда с использованием единой транспортной карты, – для должностных и юридических лиц (штраф для должностных лиц - от 30000 до 54000 рублей, для юридических лиц – от 70000 до 100000 рублей).

Уточнен перечень должностных лиц центрального исполнительного органа государственной власти Московской области и подведомственных ему учреждений, уполномоченных рассматривать административные дела, а также назначать административное наказание в виде административного штрафа на месте совершения физическим лицом соответствующего административного правонарушения.

Закон Московской области № 148/2015-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области» принят с целью уточнения полномочий Правительства Московской области по организации и обеспечению осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Кроме того, предусмотрено наделение Правительства Московской области полномочием по установлению порядка получения бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Московской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Изменения внесены в Закон Московской области № 110/2005-ОЗ «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в Закон Московской области № 97/2013-ОЗ «О предоставлении бесплатной юридической помощи в Московской области».

Закон Московской области № 165/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области» принят в целях обеспечения реализации органами местного самоуправления Московской области полномочий по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин.

Законом определен порядок предоставления органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций.

Закон Московской области № 170/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством, а также с целью обеспечения качественного транспортного обслуживания населения на территории Московской области.

Статья 10¹ Закона изложена в новой редакции, которая предусматривает установление административной ответственности за нарушение требований к осуществлению пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок, установленных статьями 16 и 22 Закона Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области».

Установлено, что отклонение от маршрута (маршрутов) регулярных перевозок влечет наложение административного штрафа на водителей в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Самовольная отмена рейсов, назначенных по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок, влечет наложение административного штрафа на водителей в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от 10000 до 20000 рублей; на юридических лиц — от 50000 до 100000 рублей.

Закон Московской области № 176/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области» и в Закон Московской области «О защите несовершеннолетних от угрозы алкогольной зависимости и профилактике алкоголизма среди несовершеннолетних в Московской области» принят с целью унификации термина «алкогольная продукция» в части исключения слов «пива и напитков, изготавливаемых на его основе» в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Законом Московской области № 240/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области» в перечень преступлений, в отношении лиц, имевших судимость, за совершение которых Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав принимает решение о допуске или недопуске их к педагогической деятельности, включены преступления против мира и безопасности человечества.

Закон Московской области № 249/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О перечне должностных лиц Контрольно-счетной палаты Московской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14–15.15.16, частью 20 статьи 19.5, статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» принят в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» в статью 28.3. «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных

правонарушениях» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты Московской области наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьями 19.4¹ и 19.7, частью 1 статьи 19.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законом Московской области № 250/2015-ОЗ «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14–15.15¹⁶, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4¹, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» определен перечень должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

2.14. Законодательство Московской области о мировой юстиции, нотариате и адвокатуре

Закон Московской области № 28/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О нотариальных округах и количестве должностей нотариусов в нотариальных округах в Московской области» приводит наименования нотариальных округов и количество должностей нотариусов в соответствии с изменениями административно-территориального устройства Московской области. Предусматривается объединение территорий нотариальных округов город Железнодорожный и город Балашиха в нотариальный округ город Балашиха с 17 должностями нотариусов и упразднение нотариального округа город Железнодорожный.

Закон Московской области № 42/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Московской области» принят в связи с необходимостью дополнения состава судебных участков Электростальского судебного района перечнем новых улиц г. Электросталь.

Законом Московской области № 93/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О совершении нотариальных действий главами администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений в Московской области» установлена обязанность органов местного самоуправления направлять сведения:

о должностных лицах, совершающих нотариальные действия, – в

территориальный орган юстиции;

об удостоверении, отмене завещания или доверенности – в нотариальную палату субъекта Российской Федерации в форме электронного документа в порядке, установленном федеральным органом юстиции.

Изменено наименование Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов на соответственно «федеральный орган юстиции» и «территориальный орган юстиции».

Закон Московской области № 183/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Московской области» принят с целью приведения областного законодательства в соответствие с изменениями федерального законодательства, совершенствования отдельных норм Закона Московской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Московской области».

Внесены изменения в положения о досрочном прекращении полномочий представителей общественности – членов коллегии. Основаниями для прекращения полномочий, кроме личной инициативы представителя общественности, являются:

совершение им преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда;

отсутствие на заседаниях квалификационной коллегии судей в течение 4 месяцев без уважительных причин.

Определено, что решение о досрочном прекращении полномочий представителя общественности принимается на заседании Думы по итогам открытого голосования депутатов.

Установлено, что представители общественности отчитываются о своей работе на заседаниях Думы не реже одного раза в четыре года (ранее - не реже одного раза в год). Изменение периода отчетности обусловлено увеличением срока полномочий самой коллегии судей, а также сложившейся практикой отчетов представителей общественности - один раз за срок полномочий соответствующего состава.

Одно из направлений работы Думы – назначение кандидатур на должности мировых судей Московской области.

В 2015 году было рассмотрено 104 кандидата, из них: 64 впервые были назначены на должности мировых судей, 38 – повторно, 2 – до истечения срока полномочий. Привлечен к исполнению полномочий мирового судьи один мировой судья, находящийся в отставке.

3. Проведение правового мониторинга в Думе

В 2015 году **Положение о порядке проведения правового мониторинга** в Думе дополнено правовой нормой об указании в пояснительной записке к проекту соответствующего постановления Думы причины продления срока проведения назначенного мониторинга.

3.1. Мониторинг законодательства

В 2015 году обеспечение соответствия нормативных правовых актов Московской области Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству осуществлялось по следующим направлениям:

проведение текущего мониторинга федерального законодательства с целью выявления несоответствия нормативных правовых актов Московской области федеральному законодательству и принятия мер по устранению данного несоответствия, информирование профильных комитетов о выявленных несоответствиях;

совершенствование законодательства Московской области по итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Министерства юстиции Российской Федерации;

участие в рассмотрении судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Московской области и в случае признания недействующими отдельных положений законов Московской области – внесение соответствующих изменений в законы Московской области или признание их утратившими силу;

анализ судебных актов Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по оспариванию нормативных правовых актов федерального законодательства, законодательства других субъектов Российской Федерации на предмет наличия в законодательстве Московской области аналогичных, признанных недействующими норм законов, информирование профильных комитетов о соответствующей судебной практике.

В 2015 году в ходе работы **по мониторингу федерального законодательства** Государственно-правовым управлением Думы проанализировано 178 федеральных законов, подготовлено и направлено в комитеты Думы 36 информационных писем с предложениями рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в отдельные нормы 54 законов Московской области для приведения их в соответствие с нормами 33 федеральных законов.

37 законов Московской области приведено в соответствие с нормами федерального законодательства.

2 проекта закона Московской области одобрены.

Над 14 законами Московской области работа будет продолжена.

Подготовлены и направлены в Министерство юстиции Российской Федерации **предложения по инкорпорации** в законодательство Российской Федерации правовых актов СССР и РСФСР в области ветеринарии или их отдельных положений, принятых в период с 1981 г. по 1990 г.

Государственно-правовым управлением Думы **проанализировано 36 решений Конституционного Суда Российской Федерации и 99 решений Верховного Суда Российской Федерации**, по результатам анализа направлено 4 письма в комитеты Думы с предложениями о приведении законодательства Московской области в соответствие с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

По одному решению Конституционного Суда Российской Федерации Комитетом по местному самоуправлению совместно с Главным управлением территориальной политики Московской области разрабатывается проект закона Московской области «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области».

Остальные письма приняты к сведению профильными комитетами Думы.

В 2015 году в Думу поступило **3 протеста и 2 представления прокурора Московской области, 7 писем из прокуратуры Московской области и 6 экспертных заключений из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области** о необходимости приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Результаты рассмотрения Думой актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области приведены на рисунке 8.



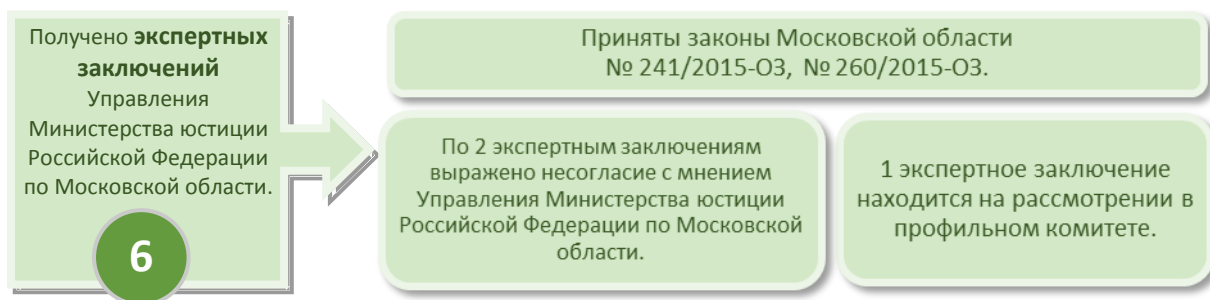


Рис. 8. Результаты рассмотрения актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области в 2015 году

3.2. Мониторинг правоприменения

С целью совершенствования законодательства Московской области и подготовки предложений по внесению изменений в федеральное законодательство Дума продолжила в 2015 году проведение мониторинга правоприменения федеральных законов и законов Московской области.

Проводились 6 мониторингов правоприменения, из них 5 назначены в 2015 году и 1 - в декабре 2012 года.

В 2015 году назначено проведение мониторингов:

1) Закона Московской области № 75/2006-ОЗ «О научной и научно-технической деятельности на территории Московской области»;

2) законов Московской области по вопросам предупреждения причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области (Закона Московской области № 148/2009-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области» и Закона Московской области № 49/2012-ОЗ «Об административной ответственности за несоблюдение требований по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области»);

3) Закона Московской области № 95/2010-ОЗ «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области»;

4) главы 3 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (предоставление гражданам информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и организация обеспечения доступа граждан к данной информации);

5) статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Продолжено проведение мониторинга Закона Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения», назначенного в декабре 2012 года.

Завершено проведение 4 мониторингов, назначенных в 2015 году.

Продлены сроки проведения 2 мониторингов правоприменения:

главы 3 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (предоставление гражданам информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и организации обеспечения доступа граждан к данной информации) в связи с большим объемом полученной информации из муниципальных образований Московской области, прокуратуры Московской области, аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской;

Закона Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения», в связи с изменением федерального законодательства.

Информация о проведении правовых мониторингов в Думе в 2015 году приведена на рисунке 9.

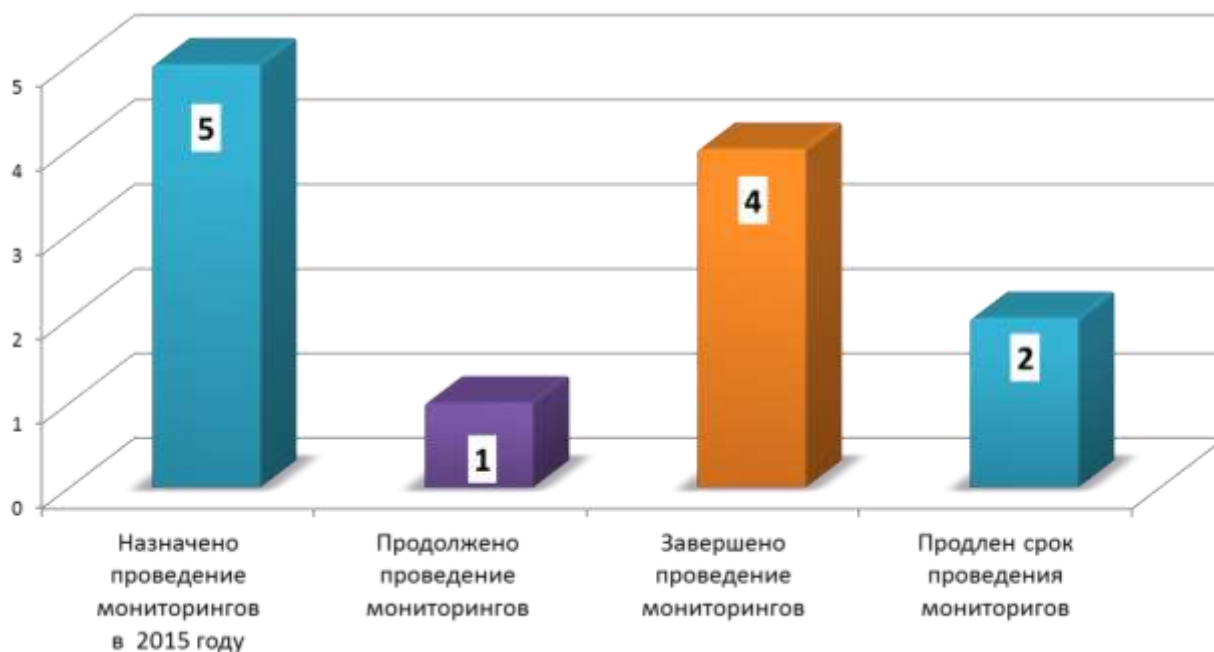


Рис. 9. Информация о проведении правовых мониторингов в Думе в 2015 году

На заседаниях Думы заслушаны и **приняты к сведению 4 отчета о проведенных мониторингах** правоприменения законов Московской области и одного федерального закона:

1) № 75/2006-ОЗ «О научной и научно-технической деятельности на территории Московской области».

В ходе мониторинга выявлено, что меры финансовой поддержки научных организаций за счет средств региональных бюджетов ограничены нормами бюджетного законодательства, позволяющего осуществлять финансирование инновационной деятельности и вложение бюджетных инвестиций в государственные научные организации, функции и полномочия учредителя которого осуществляет субъект Российской Федерации.

По результатам проведения мониторинга Комитету по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике поручено разработать проект закона Московской области «О научно-технической политике органов государственной власти Московской области», регулирующего отношения между органами государственной власти Московской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, который определит цели, направления, формы деятельности органов государственной власти Московской области в сфере научной и научно-технической деятельности в интересах развития экономики и социально-культурной сферы Московской области.

2) № 95/2010-ОЗ «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области».

В ходе мониторинга было отмечено, что вышеназванный Закон действует на территории Московской области в полном объеме и оказывает существенное положительное влияние на развитие сферы предпринимательства.

За период 2011–2014 годов в Московской области осуществлялось правоприменение всех статей данного Закона.

Однако, требуется изменение отдельных положений Закона в связи с изменившимися с момента принятия указанного Закона условиями хозяйствования.

Из-за большого объема запрашиваемых документов предприниматели сталкиваются с затруднениями при получении субсидий. Затрудняет получение господдержки также то, что в подзаконных актах устанавливаются дополнительные критерии отбора, например, существует перечень приоритетных видов деятельности на получение субсидий.

Комитету по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике поручено разработать проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области» с целью устранения недостатков, выявленных в ходе проведения мониторинга.

3) № 148/2009-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области» и № 49/2012-ОЗ «Об административной ответственности за несоблюдение требований по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области».

По итогам мониторинга Комитету по вопросам образования и культуры поручено разработать:

проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области» в части приведения в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Московской области;

законодательную инициативу по внесению изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в

части установления ответственности родителей за нахождение детей в ночное время в местах, где их нахождение не допускается.

4) статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По итогам мониторинга было отмечено, что в Московской области имеется значительный положительный опыт организации и деятельности территориального общественного самоуправления. Вместе с тем, состояние территориального общественного самоуправления показывает необходимость государственной, в том числе, финансовой его поддержки, а также упрощения на законодательном уровне порядка организации и деятельности территориального общественного самоуправления.

Не везде налажено взаимодействие органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления. Отмечается дефицит методических рекомендаций, а также учебных программ по подготовке специалистов в этой сфере. Необходима систематизация и обобщение практики успешной организации и деятельности территориального общественного самоуправления и распространение такого положительного опыта в муниципальных образованиях.

В целях решения выявленных проблем Комитету по местному самоуправлению поручено разработать:

проект закона Московской области «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области»;

законодательную инициативу о внесении изменений в статью 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уменьшения доли жителей территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление, при которой собрание жителей считается правомочным, а также возможность проведения таких собраний в заочной форме;

законодательную инициативу по внесению изменений в Гражданский Кодекс Российской Федерации в части уточнения организационно-правовой формы территориального общественного самоуправления;

типовые образцы документов, регламентирующие деятельность территориальных общественных самоуправлений.

По результатам мониторингов, проведенных в 2015 году:

одобрены проекты законов Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области» и «О научно-технической политике органов государственной власти Московской области»;

подготовлен проект законодательной инициативы Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления ответственности родителей за нахождение детей в ночное время в местах, где их нахождение не допускается.

По результатам мониторингов, проведенных в 2014 году, приняты законы Московской области:

№ 15/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест»;

№ 24/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об установлении категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, и оснований включения граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов»;

№ 32/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О промышленных округах в Московской области».

4. Проведение научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Думы

25 июня 2015 года утвержден Перечень тем научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Думы на 2016 год:

комплексный анализ состояния экономики Московской области;

разработка методики стоимостной оценки полномочий, исполняемых органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законами Московской области;

разработка методики оценки («барометра») предпринимательского климата Московской области;

комплексный анализ инвестиционного потенциала Московской области. Разработка методологии и механизмов привлечения частных инвестиций в приоритетные сферы экономики.

Кроме того, в 2015 году проведен анализ отчета о результатах научно-исследовательской работы по теме «Разработка методики оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых по налогам, зачисляемым в бюджет Московской области», включенной в Перечень тем научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы на 2015 год.

Предложенный разработчиками научно-исследовательской работы вариант методики обсужден на расширенном заседании Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике и направлен в Министерство экономики Московской области для использования при подготовке проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию норм статьи 6 Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области», в соответствии с которой устанавливается обязательность проведения оценки эффективности как установленных в Московской области, так и планируемых к установлению налоговых льгот.

5. Взаимодействие Думы с федеральными органами государственной власти

В 2015 году Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) **в порядке законодательной инициативы 10 проектов федеральных законов** (7 находятся на рассмотрении в Государственной Думе, 2 – отклонены, 1 – возвращен в Думу для доработки):

1. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях ограничения кредитования физических лиц в иностранной валюте или эквивалентных ей суммах и о реструктуризации обязательств граждан по кредитным договорам и договорам займа, выраженных в иностранной валюте, в национальную валюту Российской Федерации». В 2015 году в Думу неоднократно обращались граждане Российской Федерации, заемщики банков, взявшие ипотечные кредиты в валюте, с просьбой о незамедлительной помощи в решении на государственном уровне вопроса о реструктуризации и рефинансировании валютных ипотечных кредитов. Все заявители оказались в сложной жизненной ситуации ввиду отсутствия финансовой возможности платить долги банкам по валютным ипотечным кредитам из-за роста курса иностранной валюты к российскому рублю.

Проект федерального закона предусматривает запрет на выдачу кредитов физическим лицам в иностранной валюте и обязывает банковские, кредитные и иные организации, являющиеся кредиторами по кредитным договорам и договорам займа в иностранной валюте физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, провести реструктуризацию обязательств по таким договорам на условиях и в порядке, определяемых Центральным Банком Российской Федерации. *(На рассмотрении в профильном комитете Государственной Думы.);*

2. «О внесении изменения в статью 89 части первой Налогового кодекса Российской Федерации». Законодательная инициатива подготовлена в целях реализации задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года.

Данным проектом федерального закона для создания благоприятных условий и ограничения немотивированных проверок предусматриваются надзорные каникулы для малого бизнеса. Предлагается дополнить статью 89 «Выездная налоговая проверка» части первой Налогового кодекса Российской Федерации пунктом, предусматривающим освобождение от проведения выездной налоговой проверки сроком на три года малых предприятий, по которым предыдущими проверками, охватившими трехлетний период, не выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. *(Законопроект отклонен Государственной Думой в первом чтении 27.01.2016.);*

3. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации

предоставления государственных и муниципальных услуг». Законодательная инициатива подготовлена в целях совершенствования механизма внедрения на территории Российской Федерации универсальных электронных карт. Проектом федерального закона уточняется порядок выдачи и использования УЭК. Принятие проекта федерального закона позволит учесть интересы всех граждан, их потребность в получении УЭК, а также упростить процедуру выдачи карт и сократить объемы денежных средств всех участников проекта внедрения УЭК. *(На рассмотрении в профильном комитете Государственной Думы.);*

4. «О внесении изменения в статью 346⁸ части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Законопроект подготовлен в целях реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015–2016 годах, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р.

Проектом федерального закона предлагается предоставить субъектам Российской Федерации полномочия по определению ставки единого сельскохозяйственного налога в зависимости от категории налогоплательщика, вида производимой сельскохозяйственной продукции, объема доходов и численности сотрудников.

Принятие законопроекта позволит установить «налоговые каникулы» по уплате единого сельскохозяйственного налога по критериям, определяемым региональными законами, и учесть особенности сельскохозяйственной отрасли в различных субъектах Российской Федерации. *(Возвращен в Думу для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы. См. пункт 9.);*

5. «О внесении изменения в статью 63 Федерального закона «Об актах гражданского состояния». Проект закона разработан в целях формирования единой практики применения законодательства Российской Федерации по вопросу перемены имени, а также повышения качества предоставления государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Предлагается внести изменение, устанавливающее, что на основании записи акта о перемене имени вносятся изменения не во все записи актов гражданского состояния, ранее составленные в отношении лица, переименовавшего имя, а только в те записи актов, в которые сам заявитель желает внести изменения.

В соответствии с федеральным законодательством, к актам гражданского состояния относятся: рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени, смерть гражданина. *(На рассмотрении в профильном комитете Государственной Думы);*

6. «О внесении изменения в статью 11 Семейного кодекса Российской Федерации». Проект закона разработан в целях совершенствования механизма предоставления государственных и муниципальных услуг лицам, вступающим в брак, в части выбора даты регистрации брака.

Законопроектом в пункт 1 статьи 11 Семейного кодекса Российской Федерации вносится изменение, предоставляющее органу записи актов гражданского состояния возможность при наличии уважительных причин у лиц, вступающих в брак, увеличить срок регистрации брака до 6 месяцев.

Для граждан, пользующихся порталом государственных услуг, срок подачи заявки в электронном виде не ограничен, поэтому они находятся в более выгодном положении, чем те, кто подает традиционное письменное заявление (за 2 месяца). Принятие закона позволит избежать такого рода неравенства. *(На рассмотрении в профильном комитете Государственной Думы);*

7. «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе». Проект закона разработан в целях установления порядка заблаговременного проведения торгов по размещению рекламной конструкции при окончании срока действия договора. Предлагается установить, что торги на право заключения договора на установку и размещение рекламной конструкции проводятся не позднее, чем за 60 календарных дней до истечения срока действия действующего договора. *(На рассмотрении в профильном комитете Государственной Думы.);*

8. «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Законопроект вносит изменение в части уточнения термина «жилое помещение специализированного жилищного фонда» (при предоставлении по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Принятие законопроекта позволит вышеуказанным гражданам избежать проблем при регистрации их по месту жительства после предоставления им жилых помещений из специализированного жилищного фонда. *(Законопроект отклонен Государственной Думой в первом чтении 01.12.2015.);*

9. «О внесении изменения в статью 346⁸ части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

В законопроекте предлагается предоставить субъектам Российской Федерации полномочия по определению ставки единого сельскохозяйственного налога в зависимости от категории налогоплательщика, вида производимой сельскохозяйственной продукции, объема доходов и численности сотрудников.

Таким образом, появляется возможность установить «налоговые каникулы» по уплате единого сельскохозяйственного налога по критериям, определяемым региональными законами, и учесть особенности сельскохозяйственной отрасли в различных субъектах Российской Федерации. *(Внесен в Государственную Думу повторно после получения заключения Правительства Российской Федерации. На рассмотрении в профильном комитете Государственной Думы.);*

10. «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». В законопроекте

предлагается ввести запрет на производство и оборот «сухого алкоголя» в связи с тем, что независимые исследования воздействия «сухого алкоголя» на организм человека не проводились и безопасность его употребления не подтверждена. *(На рассмотрении в профильном комитете Государственной Думы.)*

Законодательная инициатива Думы по проекту федерального закона «**О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»** направлена в Правительство Российской Федерации для получения заключения в соответствии со статьей 105 Регламента Государственной Думы. Проект закона разработан в целях обязательного проведения лицензирования пиротехнических изделий независимо от класса опасности.

В 2015 году принят в первом чтении проект федерального закона «**О внесении изменений в статьи 11 и 16⁵ Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и в пункт 9² статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»** (в части расширения перечня категорий граждан, которые могут быть членами жилищно-строительных кооперативов), внесенный Думой в порядке законодательной инициативы в октябре 2014 года.

В 2015 году из Государственной Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений поступило 1060 проектов федеральных законов, из них рассмотрены 970.

Наибольшее количество федеральных законопроектов для рассмотрения поступило в комитеты:

по вопросам государственной власти и региональной безопасности – 283 (27 процентов);

по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики – 134 (13 процентов);

по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства – 125 (12 процентов);

по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики – 112 (10 процентов).

Информация о количестве проектов федеральных законов, направленных в комитеты Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений в 2014-2015 годах, приведена на рисунке 10.

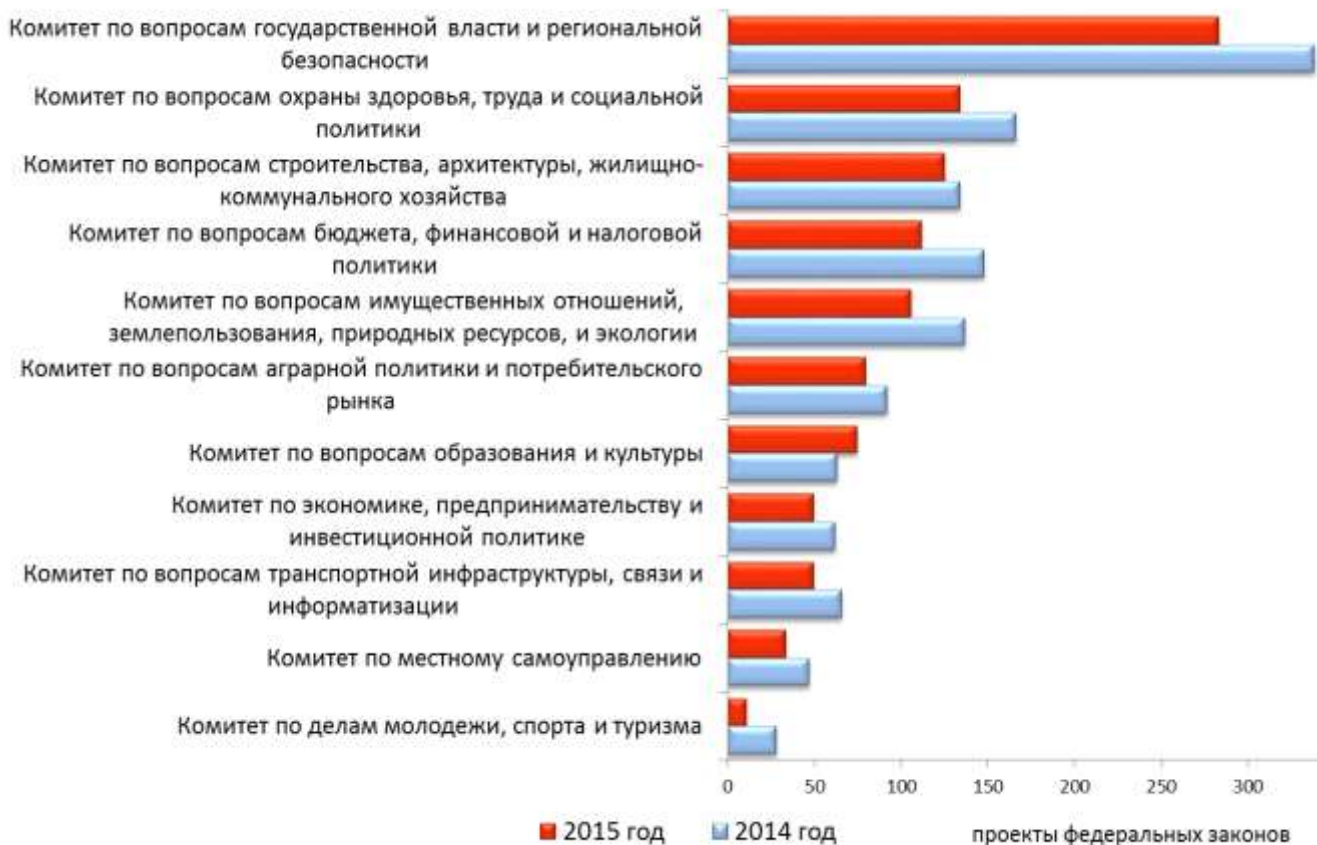


Рис. 10. Информация о количестве проектов федеральных законов, направленных в комитеты Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений в 2014-2015 годах

На заседаниях Думы в 2015 году рассмотрено 704 проекта федеральных законов с учетом законопроектов, поступивших в Думу в конце 2014 года. Из них:

поддержано – 534, не поддержано – 165.

В Государственную Думу направлены поправки к 3 проектам федеральных законов, принятым в первом чтении:

1) № 671750-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части совершенствования финансовых инструментов и механизмов поддержки научной и научно-технической деятельности в Российской Федерации»;

2) № 750840-6 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

3) № 878551-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации».

22 января 2015 года на заседании Думы одобрен план мероприятий Думы по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года и одобрен Доклад по итогам работы по законодательному обеспечению реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному

Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года.

19 февраля 2015 года на заседании Думы одобрен **Доклад о состоянии законодательства Московской области за 2014 год.**

Соответствующие постановления Думы направлены в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

В 2015 году по поручению Председателя Думы проанализировано 10 решений Совета законодателей Российской Федерации и 7 решений его Президиума.

В соответствии с решением Совета законодателей Российской Федерации от 27 апреля 2015 года «О подготовке Отчета о состоянии российского законодательства в 2015 году» издано распоряжение Председателя Московской областной Думы от 10.07.2015 № 810-р «О подготовке Доклада о состоянии законодательства Московской области за 2015 год».

1 февраля 2016 года проект указанного доклада направлен в рабочую группу для рассмотрения.

Подготовлен проект доклада «Доклада по итогам работы по законодательному обеспечению реализации основных положений послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года», который также находится на рассмотрении в рабочей группе.

Решение Совета законодателей Российской Федерации от 27 апреля 2015 года «О проекте модельного закона субъекта Российской Федерации «Об общественной палате субъекта Российской Федерации», а также решение Президиума Совета законодателей Российской Федерации от 2 октября 2015 года «О мониторинге реализации положений Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации» приняты комитетами Думы к сведению.

Принято 4 обращения Думы:

к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину:

с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство в части продления «дачной амнистии» на 3 года, предусмотрев при этом правовой механизм исключения возможностей злоупотребления строительством многоквартирных домов на землях, предназначенных для индивидуального жилищного строительства. Федеральным законом от 28 февраля 2015 г. № 20-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок действия «дачной амнистии» продлен до 1 марта 2018 года;

с просьбой принять меры, направленные на поддержку заемщиков по договорам, в обеспечение которых установлена ипотека, испытывающих

финансовые трудности, связанные с кризисными явлениями в экономике (поддержка граждан, имеющих ипотечный кредит в иностранной валюте);

к Секретарю Совета Безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушеву по вопросу поддержки региональных производителей хлебобулочных изделий. Обращение принято в связи со снижением производства хлеба и хлебобулочных изделий, а также объема их реализации в торговых сетях на территории Московской области. В целях обеспечения продовольственной безопасности страны депутаты Думы обращаются с просьбой разработать с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации комплекс мероприятий по поддержке региональных производителей хлебобулочных изделий с учетом их мобилизационного задания;

к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец. В целях совершенствования механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации Дума просит рассмотреть возможность внесения изменений в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 года № 2019-р, исключив из него объекты, относящиеся к техническим средствам реабилитации.

Обращение подготовлено по итогам выездного заседания Комитета по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики 18 марта 2015 года в городском округе Коломна с участием граждан с ограниченными возможностями здоровья, руководителей Московской областной организации «Всероссийское общество инвалидов», Фонда социального страхования по Московской области, Главного бюро медико-социальных экспертиз Московской области, а также представителей предприятий, изготавливающих протезно-ортопедическую продукцию.

В 2015 году Председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов принимал участие в заседаниях **Совета законодателей Российской Федерации** при Федеральном Собрании Российской Федерации и **Совета законодателей Центрального федерального округа** Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе (Совет законодателей ЦФО).

Одно из заседаний Совета законодателей было проведено на базе Московской областной Думы 9 июня 2015 года. На заседании обсуждались вопросы реализации стратегии противодействия экстремизму в России и исполнение региональных законов о запрете алкогольных энергетических напитков.

Представители Думы принимали участие в парламентских слушаниях, круглых столах и других мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации.

19 марта 2015 года в Думе прошел Второй лесной форум Центрального федерального округа «Лесной патруль». В работе форума приняли участие

депутаты Государственной Думы, сотрудники Департамента лесного хозяйства по ЦФО, руководители лесных ведомств субъектов Российской Федерации ЦФО, представители ФГКУ «Территориальное управление лесного хозяйства» Министерства обороны Российской Федерации, ФБУ «Авиалесоохрана», профильных учебных заведений и общественных экологических организаций округа.

Главной темой форума стало формирование общественного совета при Департаменте лесного хозяйства по ЦФО, призванного обеспечивать представление интересов общественности при решении вопросов в области лесных отношений, укреплять взаимодействие государственных органов и общественных объединений, а также привлекать институты гражданского общества к выработке рекомендаций, способствующих принятию оптимальных решений в сфере лесных отношений.

Участники форума также обсудили подготовку к пожароопасному сезону 2015 года в ЦФО. По итогам форума рекомендовано активизировать работу по формированию Общественного совета при Департаменте, руководителям лесных ведомств ЦФО активизировать работу с региональными экологическими организациями, поддержать инициативу проведения на территории ЦФО акции «Лес Победы» к 70-летию Великой Победы над фашизмом.

29 июня 2015 года состоялась встреча Председателя Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова с членами Общественной молодежной палаты (Молодежного парламента) при Государственной Думе. В ходе встречи особое внимание уделялось вопросам, касающимся социальной сферы: предоставлению различных льгот и выплат отдельным категориям граждан, политике в отношении многодетных семей и детей-сирот, градостроительной политике Московской области, ходу муниципальной реформы и другим.

16-18 сентября 2015 года Председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов принял участие в работе Второго форума регионов России и Беларуси, который проходил в г. Сочи под эгидой Совета Федерации и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Участники – представители более 40 субъектов РФ и всех семи регионов Республики Беларусь.

Форум был посвящен вопросам промышленной политики Союзного государства: интеграционное взаимодействие в области промышленного развития, использование потенциала двустороннего сотрудничества для эффективного импортозамещения, развитие российско-белорусского межрегионального сотрудничества.

24-25 сентября 2015 года Председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов принял участие в Первом международном экономическом форуме муниципальных образований, который проходил в городе Дмитрове Московской области.

Организаторами Форума выступили Государственная Дума, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Ассоциация малых и средних городов России, Правительство Московской области, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова и администрация

Дмитровского муниципального района. В работе Форума приняли участие свыше 1 тысячи специалистов из 28 стран, из 200 муниципальных образований России.

Основная цель Форума – оказание всесторонней помощи городам России, испытывающим трудности в сфере социально-экономического развития и формирования благоприятного инвестиционного климата. Этому, по мнению организаторов, должно способствовать создание системы сопровождения инвестиционных проектов на территории региона.

29 сентября 2015 года в Московской областной Думе состоялось заседание Совета Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В заседании приняли участие Председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов, председатель Комитета по делам молодёжи, спорта и туризма А.А. Голубев, член Комитета по вопросам транспортной инфраструктуры, связи и информатизации А.В. Двойных.

В ходе встречи обсуждались вопросы вовлечения региональных и муниципальных депутатов в процесс реализации основных направлений молодёжной и социальной политики, вопросы «антиалкогольного» законодательства, а также изменения, происходящие в системе местного самоуправления.

6. Взаимодействие Думы с органами государственной власти Московской области

В 2015 году основными направлениями взаимодействия Думы с органами государственной власти Московской области являлись реализация основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, майских указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и решение задач, озвученных Губернатором Московской области А.Ю. Воробьевым в своем обращении к жителям Московской области 3 февраля 2015 года «Наше Подмосковье. Новая реальность. Новые возможности».

Дума продолжила конструктивно сотрудничать с Губернатором Московской области, Правительством Московской области, исполнительными органами государственной власти Московской области, Контрольно-счетной палатой Московской области, Избирательной комиссией Московской области, прокуратурой Московской области при подготовке и доработке проектов законов Московской области, подготовке предложений по совершенствованию федерального законодательства. Законопроекты, внесенные в Думу субъектами права законодательной инициативы, направляются в адрес Губернатора области для подготовки замечаний и предложений.

9 июля 2015 года на заседании Думы заслушан и принят к сведению **отчет Губернатора Московской области** о результатах деятельности Правительства Московской области в 2014 году.

В конце 2015 года в Устав в Московской области внесены поправки с целью совмещения ежегодного послания Губернатора Московской области к жителям Московской области с отчетом о результатах деятельности Правительства Московской области, в том числе по вопросам, поставленным Московской областной Думой

В течение года по представлению Губернатора Московской области были согласованы назначения на должности Вице-губернатора Московской области и заместителей Председателя Правительства Московской области.

Согласовано назначение:

А.Е. Жарова, ранее занимавшего должность Уполномоченного по правам человека в Московской области, - на должность заместителя Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области;

Е.Ю. Семеновой - на должность Уполномоченного по правам человека в Московской области;

О.В. Пушкиной - на должность Уполномоченного по правам ребенка в Московской области;

М.М. Кузнецова - заместителя Председателя Правительства Московской области – руководителя Администрации Губернатора Московской области - на должность председателя Геральдической комиссии Московской области.

Утверждено 30 членов Общественной палаты Московской области.

В 2015 году в рамках «**Часа Правительства Московской области**» на заседаниях Думы выступили **23 руководителя** центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области, государственных учреждений Московской области.

Руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области Е.В. Макарова проинформировала депутатов Думы об итогах работы Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области по обеспечению доходов консолидированного бюджета Московской области за первый квартал 2015 года и за 10 месяцев 2015 года.

Принято **Обращение депутатов Московской областной Думы к Губернатору Московской области А.Ю. Воробьеву** по вопросу снижения объемов продаж алкогольной продукции, произведенной на территории Московской области, в котором предлагается поручить Правительству Московской области:

провести анализ ассортимента реализуемой в торговых сетях алкогольной продукции для определения доли алкогольной продукции, произведенной подмосковными товаропроизводителями;

проверить соблюдение торговыми сетями лицензионных требований по розничной продаже алкогольной продукции в части соответствия документов, сопровождающих оборот алкоголя, законодательству Российской Федерации, возможности использования неучтенных (в том числе списанных) федеральных специальных марок при реализации контрафактной алкогольной продукции и

соблюдения антимонопольного законодательства торговыми сетями.

Законом Московской области № 13/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области» перечень сведений, которые должны содержаться в рассматриваемом Думой ежегодном отчете о результате приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, дополнен сведениями о причинах невыполнения прогнозного плана приватизации областной собственности. Без этих сведений официальная информация о приватизации является неполной и не отражает реальной ситуации в данной сфере. Соответствующие изменения внесены в постановление Думы от 14.02.2007 № 8/209-П «О требованиях к сведениям, содержащимся в ежегодном отчете об управлении и распоряжении собственностью Московской области».

18 июня 2015 года заслушан и принят к сведению отчет об управлении и распоряжении собственностью Московской области в 2014 году.

В соответствии с Отчетом доходы областного бюджета от использования и распоряжения областной собственностью в 2014 году в два раза превысили доходы от использования и распоряжения областной собственностью в 2013 году и составили 1 млрд. 286 млн. рублей. В 2014 году была пополнена казна Московской области 241 объектом. За счет использования процедур банкротства, приватизации, реорганизации и ликвидации количество государственных унитарных предприятий, учреждений Московской области и хозяйственных обществ сократилось на 129. В 2014 году была осуществлена регистрация прав собственности Московской области на 378 земельных участков и на 2131 другом объекте недвижимости. С целью формирования областной собственности в 2014 году в собственность Московской области передано имущество 13 военных городков. В результате работы по защите имущественных интересов Московской области в бюджет Московской области взыскано 84 млн. рублей, не допущено взыскания с Московской области 2 млрд. 326 млн. рублей.

Заслушаны и приняты к сведению:

отчет начальника Главного управления МВД России по Московской области, генерал-лейтенанта полиции В.К. Паукова о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел;

отчет о работе Контрольно-счетной палаты Московской области за 2014 год;

доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области в 2014 году;

доклад о деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области за 2014 год.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 218 Регламента Московской областной Думы принято постановление Думы «**О поручении Контрольно-счетной палате Московской области о проведении плановых**

экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в 2016 году». На основе предложений фракций в Думе и комитетов Думы в план работы Контрольно-счетной палаты Московской области на 2016 год предлагается включить четыре контрольных мероприятия:

1. Аудит эффективности использования средств, направленных на снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Московской области, выделенных в 2014-2015 годах Главному управлению социальных коммуникаций Московской области на формирование эффективного механизма взаимодействия власти с гражданами в рамках подпрограммы «Внедрение стандартов открытости государственной власти и местного самоуправления в Московской области» и подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма» государственной программы Московской области «Информационная и внутренняя политика».

3. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Московской области, выделенных Управлению по обеспечению деятельности мировых судей Московской области в 2014-2015 годах.

4. Проверка исполнения бюджета Московской области по доходам от использования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Московской области, администрируемым Министерством имущественных отношений Московской области.

С целью обеспечения взаимодействия и координации действий Председатель и депутаты Думы принимали участие в заседаниях Правительства Московской области, коллегий министерств и ведомств Московской области, Высшего совета при Губернаторе Московской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых центральными исполнительными органами государственной власти Московской области.

7. Взаимодействие Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области

В 2015 году на заседаниях Думы в рамках «**Часа муниципалитета**» выступили:

глава городского округа Краснознаменск Московской области М.В. Сапунов;

председатель Совета депутатов Егорьевского муниципального района Московской области М.Т. Лавров.

В порядке законодательной инициативы советами депутатов муниципальных образований Московской области в 2015 году в Думу **внесено 12 проектов законов Московской области**, из них принято – 8, отозван – 1, на рассмотрении – 3.

7 инициатив были внесены с целью совершенствования территориальной организации местного самоуправления Озёрского, Каширского, Мытищинского, Егорьевского, Шаховского, Серебряно-Прудского, Подольского муниципальных районов, городских округов Подольск и Климовск. Все законопроекты приняты.

Принят Закон Московской области № 165/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области», внесенный Советом депутатов городского поселения Кубинка и устанавливающий порядок предоставления органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций.

На рассмотрении в профильных комитетах находятся проекты законов:

«О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области», внесенный Советом депутатов Можайского муниципального района. Проект закона разработан с целью урегулирования отношений между юридическими лицами и гражданами в обеспечении тишины и покоя на территории защищаемых объектов с учетом установленных органами Роспотребнадзора санитарно-защитных зон;

«О внесении изменения в Закон Московской области «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области», внесенный Советом депутатов муниципального образования «Сельское поселение Совхоз имени Ленина Ленинского муниципального района». Законодательная инициатива направлена на сохранение ранее существующего порядка формирования органов местного самоуправления в сельском поселении, при котором глава сельского поселения избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию;

«О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границах Ногинского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» и в Закон Московской области «О статусе и границах Щелковского муниципального района, вновь образованных в его составе городских и сельских поселений и существующих на территории Щелковского района Московской области муниципальных образований», внесенный Советом депутатов Ногинского муниципального района.

Проект закона «О внесении изменения в статью 15 Закона Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» (в целях повышения платежной дисциплины арендаторов земельных участков), внесенный Советом муниципальных образований Московской области, отозван в связи с отрицательным заключением Губернатора Московской области.

Одобрены предложения органов местного самоуправления Волоколамского муниципального района Московской области **о присвоении наименований** 6-ти сельским поселениям, расположенным на территории Волоколамского района.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» по представлению Губернатора Московской области **назначены члены конкурсных комиссий** для проведения конкурсов на замещение должностей руководителей администраций **городских округов Звездный городок, Молодежный и Восход** Московской области.

Утверждены **итоги ежегодного конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Московской области в 2015 году.**

По итогам заседания Конкурсной комиссии победителями конкурса **на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Московской области в 2015 году** были признаны:

1) в номинации «Совет депутатов муниципального района Московской области» – Совет депутатов Солнечногорского муниципального района Московской области;

2) в номинации «Совет депутатов городского округа Московской области» – Совет депутатов городского округа Мытищи Московской области;

3) в номинации «Совет депутатов городского поселения Московской области» – Совет депутатов городского поселения Можайск Можайского муниципального района Московской области;

4) в номинации «Совет депутатов сельского поселения Московской области» – Совет депутатов сельского поселения Спасское Волоколамского муниципального района Московской области.

В рамках взаимодействия Думы с органами местного самоуправления в Московской области в 2015 году проведено **10 выездных семинаров-совещаний для глав и депутатов советов депутатов** 20 городских округов и 11 муниципальных районов Московской области, городских и сельских поселений, входящих в их состав, в которых приняли участие более 1100 человек.

На семинарах обсуждались вопросы законодательной основы деятельности советов депутатов муниципальных образований, совершенствования территориальной организации местного самоуправления, формирования бюджетов муниципальных образований области, оптимизации расходных обязательств, модернизации системы здравоохранения и системы общего образования Московской области, получения высокотехнологичной медицинской помощи, оснащения медицинских учреждений современным оборудованием, правового регулирования в сферах строительства и архитектуры, земельных отношений, охраны окружающей среды, отмены транспортных льгот для отдельных категорий граждан Подмосковья для проезда по городу Москве, нехватки мест в дошкольных учреждениях и другие.

В работе семинаров-совещаний принимали участие представители Контрольно-счетной палаты Московской области. В программу семинаров был включен вопрос о некоторых типичных нарушениях, выявленных Контрольно-счетной палатой Московской области в ходе проведения контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Московской области в 2014 году.

12 марта 2015 года на Экспертной дискуссионной площадке при Думе «Открытая трибуна» обсуждалась тема «**Местное самоуправление в Московской области: состояние и перспективы развития**». В работе «Открытой трибуны» приняли участие депутаты Думы, руководители центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, представители муниципальных образований Московской области, Совета муниципальных образований Московской области, Общественной палаты Московской области, члены Экспертного совета Думы.

На заседании участники обсудили вопросы перераспределения полномочий, объединения администраций в муниципальных районах и их административных центрах, а также вопросы совершенствования территориальной организации местного самоуправления.

По итогам мероприятия были приняты рекомендации, в которых предлагается:

подготовить предложения по повышению финансово-экономической обеспеченности муниципальных образований, в том числе путем перераспределения в пользу муниципальных образований доходных источников бюджетов;

разработать критерии оценки финансового, экономического, организационного, кадрового потенциала сельских поселений, их способности самостоятельно решать вопросы местного значения. На основе указанных критериев подготовить предложения по законодательному закреплению за сельскими поселениями дополнительных вопросов местного значения, в зависимости от их способности решать указанные вопросы;

подготовить предложения по организации внутригородского деления на территориях укрупняемых городских округов;

развивать систему подготовки кадров для муниципалитетов.

25 марта 2015 года в работе круглого стола на тему «О выплатах лицам, замещавшим государственные должности Московской области и муниципальные должности в муниципальных образованиях Московской области» приняли участие депутаты, представители Правительства Московской области, центрального штаба «Общероссийского народного фронта», муниципальных образований Московской области, общественных организаций и объединений.

Участники круглого стола обсудили вопросы единых стандартов социальных гарантий выборных должностей.

8 июня 2015 года в Думе прошел семинар для Советов депутатов муниципальных районов и городских округов Московской области на тему «О практике формирования муниципальных программ».

Цель семинара – дальнейшее внедрение программно-целевых методов управления на муниципальном уровне, повышение качества муниципальных программ, обоснованности и эффективности расходов местных бюджетов.

В работе семинара приняли участие депутаты Думы, представители Министерства экономики Московской области, муниципальных образований Московской области.

Участники семинара отметили необходимость проведения семинаров, посвященных углубленному изучению отдельных вопросов местного значения и порядку их решения. В частности, было предложено провести специальный семинар по требованиям, предъявляемым к муниципальным программам развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

10 июня 2015 года в Думе состоялся круглый стол на тему «Состояние и перспективы развития внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях Московской области».

В работе круглого стола приняли участие депутаты Думы, представители Контрольно-счётной палаты Московской области и контрольно-счётных палат муниципальных образований, главы и председатели Советов депутатов муниципальных образований Московской области.

По итогам обсуждения участники круглого стола пришли к мнению, что для оптимизации работы контрольно-счётных органов поселениям следует рассмотреть возможность заключения соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень контрольно-счётного органа муниципального района.

7 октября 2015 года в Думе прошло совещание по вопросам реализации законов Московской области об организации местного самоуправления на некоторых территориях Московской области, в котором приняли участие депутаты Думы, представители центральных исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований Московской области.

В 2015 году были приняты законы Московской области об организации местного самоуправления на территориях Озёрского, Мытищинского и Каширского муниципальных районов и Закон Московской области о преобразовании городских округов Подольск, Климовск и Подольского муниципального района. Участники совещания отметили, что в ходе реализации указанных законов у представителей муниципальных образований возникает множество вопросов, касающихся порядка упразднения органов местного самоуправления поселений, передачи имущества, исполнения бюджетов, осуществления закупок, выполнения работ для муниципальных нужд упраздненных поселений и многого другого.

По итогам обсуждения было отмечено, что необходимо продолжить работу как по активизации взаимодействия муниципалитетов с центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, так и по более тесному межмуниципальному сотрудничеству и обмену опытом в решении возникающих вопросов.

9 декабря 2015 года проведен круглый стол на тему «Состояние и перспективы развития территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Московской области».

В работе круглого стола приняли участие депутаты Думы, представители исполнительных органов государственной власти Московской области, члены экспертного Совета Думы, представители ТОСов, действующих в муниципальных образованиях Московской области.

На заседании было подчеркнуто значение территориального общественного самоуправления как одной из важнейших форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Представители ТОСов подробно осветили практику реализации территориального общественного самоуправления, отметили важность тесного взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований, указали на проблемы, возникающие у ТОСов в процессе их деятельности.

По итогам заседания участники круглого стола одобрили проект резолюции.

В рамках информационного обмена еженедельно по электронной почте в советы депутатов муниципальных образований Московской области рассылается повестка заседания Думы, законопроекты, внесенные в Думу для подготовки замечаний и предложений, тексты выступлений председателей советов депутатов, озвученные на заседаниях Думы.

8. Международное и межрегиональное сотрудничество

В 2015 году Дума продолжила активное сотрудничество с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами власти регионов зарубежных государств.

Продолжен регулярный обмен делегациями и участие представителей Думы в международных и межрегиональных конференциях и форумах.

Всего в 2015 году представители Думы осуществили **16 визитов** в зарубежные государства и регионы Российской Федерации, а также было организовано **10 приемов делегаций** из субъектов Российской Федерации и зарубежных государств.

В Думе был организован прием следующих делегаций:

Республики Крым;

Совета Региона Уусимаа (Финляндская Республика);

Постоянного Комитета Собрания Народных Представителей провинции Хэйлунцзян (Китайская Народная Республика);

Постоянного Комитета Собрания Народных Представителей провинции Гуандун (Китайская Народная Республика);

Постоянного Комитета Собрания Народных Представителей провинции Цзянсу (Китайская Народная Республика);

Болгарской Социалистической партии (Республика Болгария);

Ландтага Баварии (Федеративная Республика Германии);

Законодательного Собрания Ленинградской области.

Подписано два соглашения о сотрудничестве:

- 1) новый план сотрудничества между Московской областной Думой и Советом региона Уусимаа на 2015-2017 годы,
- 2) Соглашение о сотрудничестве между Московской областной Думой и Законодательным Собранием Ленинградской области.

Особую роль в международном сотрудничестве Думы в 2015 году, приобрели контакты с дипломатическими представительствами зарубежных государств в Российской Федерации.

В ноябре 2015 года в адрес Председателя Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова поступило два обращения от Чрезвычайных и Полномочных Послов Таджикистана и Шри-Ланки в Российской Федерации об организации встреч.

Данные встречи были проведены и получили поддержку и одобрение МИД Российской Федерации, как полезные в контексте двусторонней «сверки часов» по перспективам развития межрегионального сотрудничества, углубления экономического взаимодействия, выработки взаимоприемлемых механизмов по регулированию миграционных процессов, а также расширения культурных связей между нашими странами.

В январе 2015 года была проведена аналогичная встреча с Советником-посланником Республики Куба в Российской Федерации.

Данные обращения в адрес Председателя Думы с просьбой о встрече и сотрудничестве свидетельствуют о заинтересованности зарубежных коллег во взаимодействии именно на региональном уровне и подчеркивают статус Подмосковского парламента, как влиятельного и интересного партнера, в области передачи опыта в сфере законодательного регулирования.

В 2015 году состоялся ряд визитов делегаций Думы в зарубежные государства и регионы Российской Федерации.

Делегации Московской областной Думы посетили:

- юбилейную 80-ю международную выставку пищевой промышленности и сельского хозяйства «Зеленая Неделя» в Федеративной Республике Германии;
- Форум молодых депутатов в городе Сочи; Всероссийский форум социальных работников в городе Ярославль;
- инаугурацию главы Гагаузии (Республика Молдова);
- XIII Конференцию городов-партнёров Германии и России;
- V Международный форум «Арктика: настоящее и будущее».

Следует отметить участие Председателя Думы во Втором Форуме регионов, который проходил под эгидой Совета Федерации и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. В работе Форума приняли участие представители более 40 субъектов Российской Федерации и всех семи регионов Республики Беларусь.

В 2015 году продолжено сотрудничество Думы с зарубежными организациями - Фондом Ханнса Зайделя (Федеративная Республика Германии) и Обществом дружбы России и Болгарии.

Дальнейшее развитие получили отношения сотрудничества с Государственным Советом Республики Крым.

В апреле и июне 2015 года Думу посетили две крымских делегации. Крымским коллегам были переданы все интересующие их материалы, призванные способствовать скорейшей интеграции Республики Крым в правовое пространство Российской Федерации.

9. Работа с обращениями граждан и организаций в Думе

Работа с обращениями граждан и организаций (далее – обращения граждан) в Думе проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и Законом Московской области № 164/2006-ОЗ «О рассмотрении обращений граждан».

В 2015 году в Думу поступило 1930 письменных обращений граждан с предложениями, заявлениями, ходатайствами, жалобами и просьбами, в том числе 142 коллективных письма. По сравнению с 2014 годом количество обращений выросло на 42 процента.

127 обращений поступило повторно, 69 обращений поступило на личном приеме граждан в Приемной Думы.

Почти в 1,5 раза возросло количество обращений, поступающих через официальный интернет-сайт Думы, - 1089 обращений.

Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2014-2015 годах, по категориям приведено на рисунке 12.



Рис. 12. Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2014-2015 годах, по категориям

Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших в Думу в 2014-2015 годах, приведены на рисунке 13.

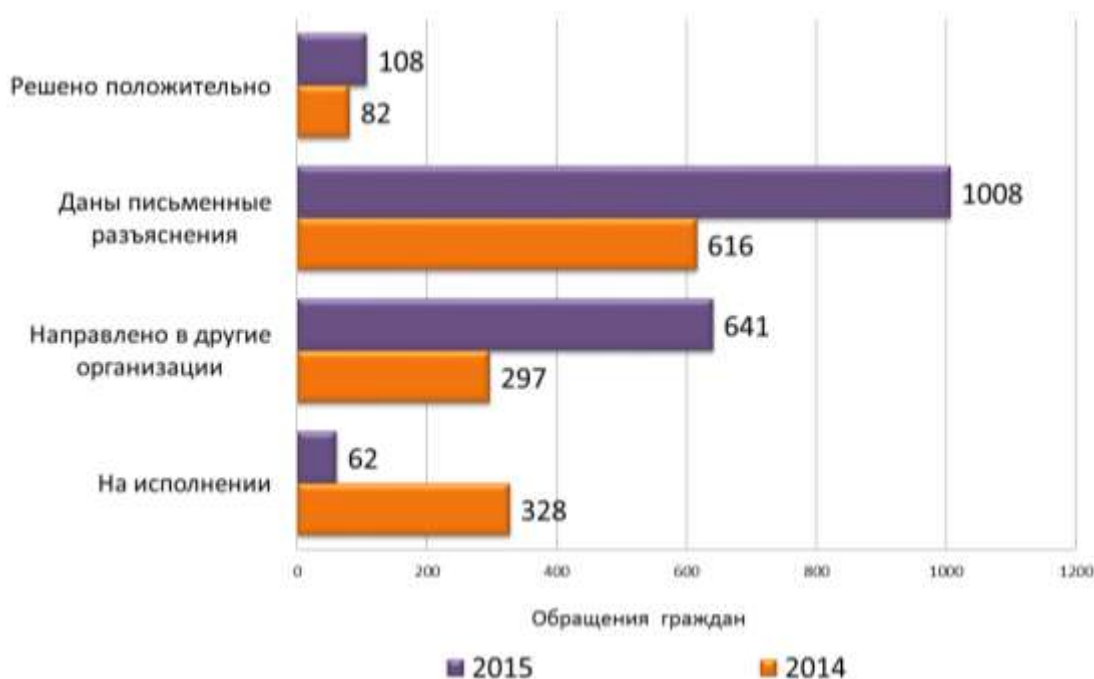


Рис. 13. Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших в Думу в 2014-2015 годах

В адрес Председателя Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова поступило 856 обращений.

В соответствии с поручениями Председателя Думы поступившие обращения граждан были направлены на исполнение в комитеты Думы, фракции в Думе, структурные подразделения Думы.

Наибольшее количество обращений было направлено в:

Комитет по вопросам имущественных отношений, землепользования, природных ресурсов и экологии	- 258;
Комитет по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики	- 235
Комитет по вопросам транспортной инфраструктуры, связи и информатизации	- 182;
Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики	- 178.

Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2014-2015 годах и направленных на рассмотрение в комитеты Думы, приведено на рисунке 14.



Рис. 14. Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2014-2015 годах и направленных на рассмотрение в комитеты Думы

Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2014-2015 годах и направленных на рассмотрение во фракции в Думе, приведено на рисунке 15.



Рис. 15. Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2014-2015 годах и направленных на рассмотрение во фракции в Думе

Тематика письменных обращений граждан и организаций, поступивших в Думу в 2015 году, приведена на рисунке 16.

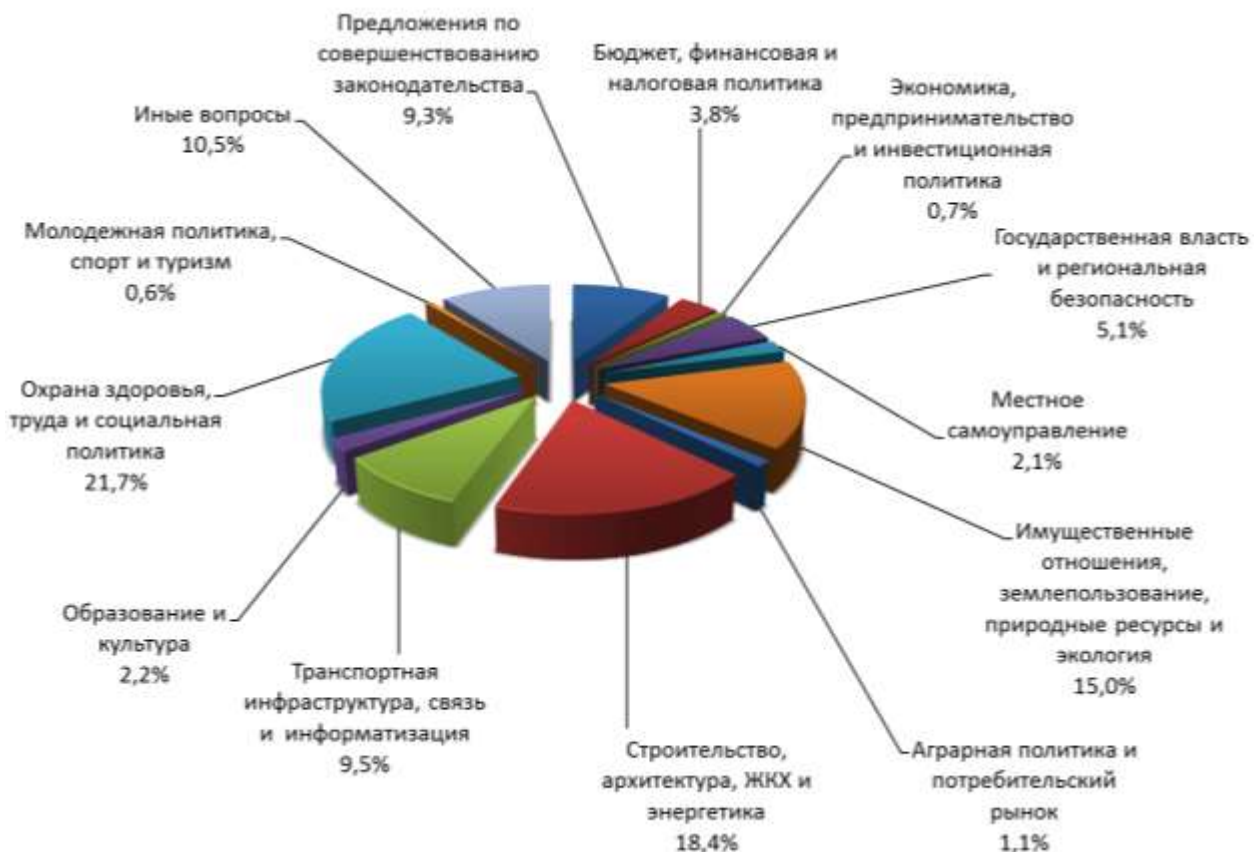


Рис. 16. Тематика письменных обращений граждан и организаций, поступивших в Думу в 2015 году

Поступающие в Думу обращения граждан анализируются с целью выявления причин, порождающих обоснованные жалобы. Предложения граждан по совершенствованию действующего законодательства как областного, так и федерального, позволяют повысить качество принимаемых законов, а также выработать рекомендации для органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Анализ обращений показывает, что основное количество писем, поступивших в Думу связано с вопросами социальной защиты и социального обеспечения (предоставление льгот и оказание материальной помощи), жилищно-коммунального хозяйства, строительства, землепользования, экологической безопасности населения, транспортного обслуживания (работа общественного транспорта), совершенствования законодательства Российской Федерации и Московской области.

Подробная тематика обращений граждан и организаций, поступивших в Думу в 2015 году приведена в приложении.

10. Информация о мероприятиях, проведенных Думой

В 2015 году Думой проведены следующие мероприятия:

- круглые столы - 57;
- выездные семинары–совещания для глав и депутатов советов депутатов - 10;
- научно–практические конференции - 3;
- парламентские, публичные, депутатские слушания - 13;
- открытые трибуны - 9;
- семинары, семинары-совещания - 2;
- выездные заседания комитетов Думы - 65;
- расширенные заседания комитетов Думы - более 200;
- заседания Московского областного молодежного парламента - 4;
- парламентские уроки, экскурсии - более 20.

25 июня 2015 года в г. Дубне проведено **выездное заседание Думы**, на котором рассматривались вопросы поддержки и развития предпринимательской деятельности на территории Московской области.

Впервые в практике Думы проведены мероприятия в новом формате – заседания Экспертной дискуссионной площадки при Московской областной Думе **«ОТКРЫТАЯ ТРИБУНА»**:

26 февраля 2015 года - на тему «Вовлечение в оборот неиспользованных земель сельскохозяйственного назначения - приоритет АПК Московской области»;

12 марта 2015 года - на тему «Местное самоуправление в Московской области: состояние и перспективы развития»;

19 марта 2015 года – на тему «Развитие системы социального обслуживания населения Московской области» (совместно с Московским областным отделением партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и Министерством социальной защиты населения Московской области);

19 мая 2015 года - на тему «Историческая память о Великой Отечественной войне в сознании современного общества»;

21 мая 2015 года – на тему «Актуальные вопросы налогообложения земельных участков в Московской области в связи с увеличением кадастровой оценки»;

30 июня 2015 года – на тему «Создание платных парковочных мест на территории Московской области»;

3 июля 2015 года – на тему «Организация работы Градостроительного совета Московской области. Итоги работы Градостроительного совета Московской области за 1 полугодие 2015 года»;

26 ноября 2015 года – на тему «Об организации расчетов населения за жилищно-коммунальные услуги через Единый информационно-расчетный центр Московской области»;

14 декабря 2015 года – на тему «Образ Родины в сознании наших современников».

Состоялись:

публичные слушания:

17 июня 2015 года – по проекту закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2014 год»;

15 октября 2015 года – по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»;

парламентские слушания:

25 февраля 2015 года – на тему «Об обращении с отходами Московской области: планы и перспективы»;

11 марта 2015 года, 16 апреля 2015 года – на тему «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимого имущества в Московской области: актуальные проблемы и пути их решения»;

30 апреля 2015 года – на тему «О состоянии пригородной железнодорожной инфраструктуры в Московской области»;

3 сентября 2015 года – на тему «Проведение санитарных рубок и лесовосстановления на территории Московской области»;

17 сентября 2015 года – на тему «О региональном стандарте содержания и благоустройства территорий садоводческих, огородных, дачных некоммерческих объединений граждан»;

15 октября 2015 года – на тему «Проблемы использования и воспроизводства лесов в Московской области»;

9 декабря 2015 года – на тему «Об уменьшении ставки налога на имущество организаций (торговых центров)»;

16 декабря 2015 года – на тему «Об итогах дачного сезона 2015 года»;

общественные слушания:

8 апреля 2015 года – на тему «Общественно-государственный контроль в системе здравоохранения Московской области»;

22 мая 2015 года – на тему «Об основных параметрах инвестиционной программы ОАО «Московская объединенная электрическая компания по Московской области на 2015-2020 годы».

Проведено 3 научно-практические конференции:

27 февраля 2015 года – на тему «О контрактной системе в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Московской области: первые итоги и перспективы»;

27 марта 2015 года – на тему «О реализации единой тарифной политики при подключении субъектов малого и среднего предпринимательства к

энергосетям» (совместно с Правительством Московской области и Вольным экономическим обществом Московской области);

29 сентября 2015 года – на тему «Развитие туристической отрасли Подмосковья: опыт, планы и перспективы».

10 выездных семинаров-совещаний для глав и депутатов советов депутатов 20 городских округов и 11 муниципальных районов Московской области, городских и сельских поселений, входящих в их состав, на тему «**О некоторых вопросах организации деятельности Совета депутатов муниципального образования Московской области**» в г. Одинцово, г. Чехове, г. Дмитрове, с. Левково, г. Кашире, г. Ногинске, г. Щелково, п. Новогорск, г. Мытищи, г. Люберцы.

16 февраля 2015 года проведен семинар представителей районных и городских отделений Московского областного отделения Общероссийской общественной организации «Дети войны»;

8 июня 2015 года проведен семинар-совещание для председателей советов депутатов муниципальных районов и городских округов Московской области на тему «О практике формирования муниципальных программ Московской области», **21 декабря 2015 года** Думе прошла Конференция Московского областного отделения Общероссийской общественной организации «Дети войны», на которой в том числе были подведены итоги работы регионального отделения организации за год.

8 июля 2015 года в пресс-центре Регионального информационного агентства Московской области (РИАМО) состоялась пресс-конференция Председателя Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова, посвященная итогам деятельности Думы за первое полугодие 2015 года.

9 сентября 2015 года Председатель Московской областной Думы выступил в эфире программы «Интервью 360» телеканала «360. Подмосковье».

Председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов принял участие во Втором форуме регионов России и Беларуси, который проходил в г. Сочи с **16 по 18 сентября 2015 года**, а также в Международном экономическом форуме муниципальных образований в г. Дмитрове (**24-25 сентября 2015 года**).

23 декабря 2015 года в пресс-центре Регионального информационного агентства Московской области (РИАМО) состоялась пресс-конференция Председателя Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова, в ходе которой обсуждались итоги работы Думы в 2015 году.

Депутаты Думы приняли участие в торжественных мероприятиях, посвященных **празднованию 70-летия Победы** в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

В Думе осуществлялась демонстрация медиа материалов, посвященных празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

Приняты постановления Думы:

«О проведении конкурса школьных сочинений «Спасибо за Победу!», посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне». Торжественная церемония подведения итогов и награждения победителей областного конкурса состоялась в Думе 21 мая 2015 года;

«О проведении конкурса на лучшее литературное произведение на патриотическую тему «Звезда Победы» среди молодых литераторов Подмосковья», посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне». Торжественная церемония награждения победителей конкурса состоялась 23 декабря 2015 года.

«О проведении смотра-конкурса музеев, комнат боевой славы образовательных организаций в Московской области, посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне». Торжественная церемония награждения победителей конкурса состоялась 20 января 2016 года.

Победители конкурсов награждены дипломами и призами, грамотами и ценными подарками.

12-13 сентября 2015 года депутаты и работники аппарата Московской областной Думы приняли участие в экологической акции «Наш лес. Посади свое дерево».

17 февраля 2015 года в Думе проведена государственная практика для студентов II курса юридического института Российского университета дружбы народов.

Продолжена практика проведения **встреч представителей молодежных организаций, учащихся муниципальных образовательных учреждений** Московской области с депутатами и работниками аппарата Думы, парламентских уроков и ознакомительных экскурсий для учащихся и педагогов общеобразовательных учреждений Московской области. Проведено более 20 таких мероприятий.

2 марта 2015 года в Думе состоялась мультимедийная презентация **журнала «ПроЧтение»**, посвященного Году литературы в Российской Федерации. На информационных панелях организована еженедельная демонстрация выпусков журнала.

Проведено около 20 выставок работ художников, детского рисунка, прикладного искусства, выставка «Книги войны» и другие.