

**МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

КРУГЛЫЙ СТОЛ

**на тему «Облигационные займы как инструмент долговой политики
Московской области»**

Рекомендации

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики Московской областной Думы 7 июня 2017 года в соответствии с Планом работы Московской областной Думы на II квартал текущего года, а также в целях реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года провел круглый стол на тему «Облигационные займы как инструмент долговой политики Московской области».

В работе круглого стола приняли участие депутаты Московской областной Думы, представители Министерства экономики и финансов Московской области, представители ГАЗПРОМБАНКА, который является генеральным агентом по обслуживанию выпуска облигационных займов Московской области.

Также были приглашены представители Экспертного Совета при Московской областной Думе.

9 марта 2017 года на заседании Московской областной Думы в рамках Часа Правительства выступил Министр экономики и финансов Московской области с информацией по теме «Основные направления долговой политики Московской области и повышение ликвидности единого счета бюджета».

Депутатам была представлена информация о состоянии государственного долга Московской области на тот период, а также основные направления долговой политики. Долговая политика Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Правительством Московской области была утверждена в конце марта 2017 года. Долговая политика Московской области является частью бюджетной политики Московской области, в связи с чем органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области было рекомендовано в процессе управления муниципальным долгом руководствоваться основными направлениями, изложенными в долговой политике.

Под долговой политикой Московской области понимается стратегия управления государственными заимствованиями Московской области, направленная на эффективное регулирование государственного долга Московской области, поддержание его объема на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием

государственного долга Московской области, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Московской области.

Одним из направлений обозначено использование ценных государственных бумаг, в том числе облигации для населения, как источник долговременного финансирования дефицита бюджета и минимизация привлечения коммерческих кредитов. Это в свою очередь тесно связано с таким направлением как минимизация стоимости заимствований. Использование широкого спектра инструментов привлечения заемных ресурсов предполагает гибкое реагирование на изменение финансовых рынков и использования наиболее благоприятной форме в той или иной экономической ситуации.

В 2016 году впервые за последние пять лет был размещен облигационный займ Московской области в объеме 25 миллиардов рублей сроком на 7 лет. Облигационные займы Московской области на рынке пользуются достаточно высоким спросом. В 2017 году в структуре долгового портфеля планируется увеличить объем облигационных займов.

Президент Российской Федерации в своем Послании на 2017 год призвал субъекты Российской Федерации активно использовать ценные бумаги как инструмент привлечения заемных ресурсов, не ограничиваясь только процедурой взаимодействия с конкретными коммерческими банками, привлекать средства инвесторов, граждан в экономику через облигации и другие механизмы.

На федеральном уровне данный инструмент привлечения заемных ресурсов граждан успешно реализован. Объем дебютного выпуска облигационного федерального займа для населения составил 15 млрд. руб. 1 июня 2017 года Минфин России завершил размещение трехлетних облигаций федерального займа для населения.

Участки круглого стола обсудили такой инструмент долговой политики Московской области как облигационные займы Московской области для населения, которые должны стать не только источником долговременного финансирования дефицита бюджета, но и будут способствовать повышению финансовой грамотности граждан и повышению доверия граждан к публичной власти.

Обсудив вопросы выбора формы привлечения заемных средств для минимизации стоимости заимствований и размещения ценных государственных бумаг, особенности выпуска облигаций для населения, вопросы налогообложения доходов от инвестиций в облигационные займы, вопросы подготовки нормативно-правовой базы Московской области и информационных материалов, параметры: 3 млрд рублей на 3 года, ориентировочная ставка купона - 9,25%, участники круглого стола считают, что целью выпуска облигационного займа является, в первую очередь, сохранение сбережений жителей под более высокий процент, а также повышение эффективности расходования бюджетных средств, повышение гражданской активности и информированности жителей Московской области, повышение финансовой грамотности жителей Московской области, воспитание у граждан культуры сбережения и инвестирования средств, создание и расширение

реальных механизмов участия жителей Московской области в бюджетном процессе, привлечение средств инвесторов и граждан в экономику. Планируется, что с этого инструмента начнется переход к этапу размещения облигационных займов населения под инфраструктурные проекты Московской области.

В связи с изложенным участники круглого стола рекомендуют Министерству экономики и финансов Московской области:

- окончательное решение по выпуску облигационного займа Московской области для населения принимать в рамках анализа макроэкономических показателей, которые будут сформированы на момент принятия решений, и в соответствии с целями долговой политики Московской области;

- проводить разъяснительную работу с населением по облигациям Московской области для населения, включая разъяснение вопросов налогообложения доходов от инвестиций в облигационные займы.

Председатель Комитета

Т.В. Ефимов

