

**МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**КРУГЛЫЙ СТОЛ
на тему «Инициативное бюджетирование
на территории Московской области»**

Рекомендации

В соответствии с планом работы Московской областной Думы на I квартал 2017 года (Постановление Мособлдумы от 22.12.2016 № 74/12-П) и планом мероприятий Московской областной Думы по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (Постановление Мособлдумы от 19.01.2017 № 32/13-П), Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики Московской областной Думы 15 марта 2017 года провел заседание круглого стола на тему «Инициативное бюджетирование на территории Московской области».

В заседании круглого стола приняли участие депутаты Московской областной Думы, представители центральных исполнительных органов государственной власти Московской области и представители органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области.

Также были приглашены представители Экспертного Совета при Московской областной Думе, Общественной палаты Московской области и Ассоциации муниципальных образований Московской области.

В ходе круглого стола было обращено внимание участников на актуальность обсуждаемой темы, так как в настоящее время одной из приоритетных задач государства является повышение прозрачности и доступности информации об управлении общественными финансами, вовлечение граждан в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения, а также развитие механизмов общественного контроля. В своем Послании Президент РФ поставил задачу поддерживать инициативы граждан, особенно когда речь идет о таких вопросах, как благоустройство городов и поселков, сохранение исторического облика и создание современной среды для жизни.

На федеральном уровне выстраивается «сквозная» система открытости информации о бюджете, которая направлена на реализацию мероприятий по обеспечению открытости данных, бюджетной грамотности и вовлечению граждан в бюджетный процесс.

Так мероприятия в системе управления бюджетной информацией нацелены на формирование у населения навыков по использованию бюджетной информации. Предполагается разработка концепции развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и методики рейтингования субъектов по инициативному бюджетированию, а также

продвижение различных практик инициативного бюджетирования в субъектах и муниципальных образованиях.

Два основных типа проектов гражданского участия в управлении бюджетом — экстрабюджетирование (софинансирование гражданами и предпринимателями проектов) и партисипаторный бюджет (выбор гражданами приоритетов для финансирования).

Цель проектов, связанных с вовлечением граждан в реализацию тех или иных проектов, — объединение усилий городских и сельских администраций, граждан, коммерческих и некоммерческих организаций и других заинтересованных сторон для определения приоритетов в решении локальных проблем.

Одной из мер сохранения финансового благополучия в Московской области может стать переориентация отношения гражданского общества к бюджетным процессам, протекающим в современной действительности, методами внедрения механизмов инициативного бюджетирования, в связи с чем необходимо внедрить его институциональные, правовые и организационные основы в Московской области.

Инициативное бюджетирование - это совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения, реализуемых при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Другими словами инициативное бюджетирование – это реализация инициатив населения за счет средств бюджетов всех уровней.

На реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования, Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Московской области.

Размер субсидий на 2017-2019 годы из бюджета Московской области предусматривается в сумме 300,0 млн. рублей ежегодно, софинансирование из местных бюджетов – 30,0 млн. рублей, привлечение средств граждан и инвесторов – 9,0 млн. рублей.

Как и было определено Президентом РФ в Послании: регионам выделено 20 миллиардов рублей на программы благоустройства. В принятии решения по использованию этих ресурсов будут участвовать сами жители, определяя какие проекты благоустройства осуществлять в первую очередь, в связи с чем участники обсудили обеспечение нового уровня участия жителей в выборе и контроле проведения работ по комплексному благоустройству дворовых территорий и необходимости полной прозрачности всех процессов. Ожидается, что наш регион также получит средства из федерального бюджета на благоустройство дворов 1,7 миллиарда рублей.

Представители городского округа Балашиха поделились с участниками круглого стола своим опытом по реализации проектов инициативного бюджетирования на территории муниципального образования.

В ходе обсуждения методов внедрения механизмов инициативного бюджетирования привлечения граждан участниками круглого стола были высказаны предложения, которые будут учтены центральными исполнительными органами при подготовке нормативно-правовых актов и методических рекомендаций.

Участники круглого стола считают, что реализация проектов инициативного бюджетирования обеспечит получение бюджетных и социальных эффектов. Участие населения в инициации, реализации и контроле обеспечит выдвижение действительно приоритетных для финансирования проектов, а также прозрачность бюджетных решений, экономию бюджетных средств, пристальный контроль за подрядчиками, бережную эксплуатацию созданных объектов, рост налоговых поступлений. Механизм софинансирования позволит привлечь дополнительно к субсидиям, выделяемым из регионального бюджета, существенный объем средств от населения, бизнеса и муниципалитетов.

Приоритетом поставлен именно социальный эффект, так как, самое главное, это изменение отношения жителей, возврат ощущения сопричастности к судьбам своих городов, поселений, формирование ответственного отношения ко всему, что происходит там, где они живут. Участие жителей в распределении расходов местных бюджетов приводит к повышению финансовой грамотности, социальной ответственности и самосознанию граждан.

Участники круглого стола считают, что реализация проектов инициативного бюджетирования обеспечит:

1. решение наиболее злободневных проблем, вызывающих социальную напряженность;
2. общественный контроль за расходованием бюджетных средств и, как следствие, повышение уровня доверия населения к власти за счет увеличения прозрачности управленческих решений;
3. увеличение эффективности расходования средств муниципального бюджета;
4. улучшение среды проживания посредством определения приоритетных направлений развития территории;
5. развитие материально-технической базы муниципального образования, создание новых рабочих мест, и как следствие, увеличение налоговой базы муниципального образования;
6. повышение информированности и бюджетной грамотности населения, повышение гражданской активности и информированности жителей Московской области;
7. прозрачность, доступность и достоверность информации о бюджете;
8. создание механизма действенной обратной связи между гражданами и органами государственной власти, позволяющего также учитывать мнение населения при проведении бюджетной политики;
9. привлечение средств инвесторов и граждан в экономику.

В связи с изложенным участники круглого стола рекомендуют:**1. Правительству Московской области:**

- активизировать работу по принятию нормативных правовых актов Правительства Московской области в сфере регулирования вопросов реализации проектов инициативного бюджетирования на территории Московской области;

- разработать Дорожную карту (методические рекомендации) по выполнению основного мероприятия Государственной программой Московской области «Эффективная власть» по реализации практик инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области;

- в рамках комплексного подхода, ориентированного на объединение действий органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления и граждан для повышения эффективности бюджетных расходов и установления прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества разработать эффективный механизм решения вопросов местного значения на территории муниципальных образований Московской области через создание модели прямого и непосредственного участия жителей Московской области в определении приоритетных задач местного значения путем вовлечения граждан в процесс формирования и распределения средств муниципального бюджета (программы инициативного бюджетирования) и последующего контроля за реализацией отобранных проектов, а также повышение информированности и финансовой грамотности населения посредством открытия бюджетных данных и их предоставления в удобном и наглядном формате;

- проводить с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области мероприятия (консультации) по внедрению механизмов вовлечение граждан на всех стадиях бюджетного процесса и реализации гражданских инициатив на местах.

2. Комитету по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики Московской областной Думе:

- проработать вопрос по подготовке проекта закона Московской области «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Московской области»;

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области:

- на постоянной основе проводить работу по информированию и вовлечению граждан в обсуждение и принятие решений по вопросам местных бюджетов и в процесс реализации гражданских инициатив на местах.

Председатель Комитета



Т.В.Ефимов