

Отчет о деятельности Комитета по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики за 2014 год

Комитет по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики образован постановлением Московской областной Думы от 22.12.2011 № 2/2-П «О структуре Московской областной Думы» и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Комитете по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики, утвержденным постановлением Московской областной Думы от 02.02.2012 № 14/5-П.

В состав Комитета по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики (далее – комитет) входят депутаты Московской областной Думы:

Г.С. Уткина – председатель комитета, член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Э.Н. Живцов – заместитель председателя комитета, член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

В.П. Куликов – заместитель Председателя Московской областной Думы, член фракции КПРФ;

Е.В. Аксаков – член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Обеспечение деятельности комитета осуществляет аппарат комитета, состоящий из руководителя аппарата, семи консультантов, двух главных специалистов.

За отчетный период комитет осуществлял работу, направленную на правовое регулирование вопросов, находящихся в ведении комитета, в том числе:

принимал участие в разработке, рассмотрении и утверждении проектов бюджета Московской области по разделу «Здравоохранение» и «Социальная политика» и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области;

принимал участие в разработке нормативных правовых актов в сфере здравоохранения, социальной защиты Московской области;

принимал участие в совершенствовании нормативных правовых актов в сфере трудовых отношений на региональном уровне;

осуществлял анализ реализации указов Президента Российской Федерации от мая 2012 года;

осуществлял мониторинг реализации государственных программ Московской области в сфере здравоохранения и социальной политики;

осуществлял подготовку заключений по проектам федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, трудовых отношений и социальной защиты населения Московской области;

участвовал в разработке законов Московской области в рамках реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части передачи полномочий по организации оказания медицинской помощи населению с муниципального уровня на региональный;

взаимодействовал с органами местного самоуправления Московской области по вопросам реализации полномочий по созданию условий для оказания медицинской помощи населению.

Члены комитета осуществляли свою деятельность в соответствии с Законом Московской области № 191/2007-ОЗ «О статусе депутата Московской областной Думы».

Важнейшие задачи в работе комитета в 2014 году в свете исполнения майских указов Президента Российской Федерации:

мониторинг обеспечения доступности и качества медицинской помощи населению в учреждениях здравоохранения Московской области;

расширение мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, а также детям и многодетным семьям с учетом критерия нуждаемости граждан;

мониторинг обеспечения лекарственными препаратами льготных категорий граждан;

совершенствование механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и иных категорий граждан, установленного законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области;

В 2014 году по инициативе комитета и по представлению Губернатора Московской области подготовлены к рассмотрению на заседании Московской областной Думы 30 проектов законов Московской области, из которых 8 проектов законов – по инициативе комитета. Из подготовленных к рассмотрению проектов законов Московской области: 27 проектов законов – принято в целом, 1 проект закона – принят в 2-х чтениях (одобрен и принят за основу), 2 проекта закона – приняты в первом чтении (одобрены).

Московской областной Думой приняты следующие законы Московской области по профилю работы комитета:

1. В сфере охраны здоровья граждан в 2014 году в связи с приведением областного законодательства в соответствие с федеральным был принят ряд законов Московской области по передаче отдельных государственных полномочий Московской области по организации оказания медицинской помощи с муниципального уровня на областной уровень:

1) Закон Московской области № 56/2014-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельных государственных полномочий Московской области по организации оказания медицинской помощи на территории Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области».

Закон принят в целях повышения государственных гарантий по вопросам охраны здоровья населения Московской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, повышения эффективности управления системой здравоохранения Московской области, качества и доступности медицинской помощи. Данным Законом также определены девять полномочий муниципальных районов и городских округов Московской области по созданию условий для оказания медицинской помощи населению.

Законом Московской области № 220/2011-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области по организации оказания медицинской помощи» в соответствии с федеральными законами от 6 ноября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отдельные государственные полномочия Московской области по организации оказания первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов и специализированной медицинской помощи были переданы органам местного самоуправления. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий Московской области по организации оказания медицинской помощи, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области, осуществлялось за счет субвенций, предоставляемых бюджетам соответствующих муниципальных образований

Московской области из бюджета Московской области.

С 1 января 2015 года в связи с передачей муниципальных учреждений здравоохранения в собственность Московской области Закон Московской области № 220/2011-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области по организации оказания медицинской помощи» признан утратившим силу;

2) Закон Московской области № 129/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области».

Данным Законом внесены изменения в Закон Московской области № 132/2013-ОЗ «О здравоохранении в Московской области» в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года № 205-ФЗ «О внесении изменения в статью 101 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федерального закона от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования».

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 205-ФЗ «О внесении изменения в статью 101 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» изменен срок вступления в силу правовой нормы, регламентирующей осуществление субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по организации обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей (семь нозологий) лекарственными препаратами по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, с 1 января 2015 года на 1 января 2018 года.

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» закрепляет положения о независимой оценке качества оказания услуг организациями, среди которых организации здравоохранения и наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления полномочиями по созданию

условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг.

Таким образом, соответствующие изменения внесены Закон Московской области № 132/2013-ОЗ «О здравоохранении в Московской области»;

3) Закон Московской области № 183/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельных государственных полномочий Московской области по организации оказания медицинской помощи на территории Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области».

Закон устанавливает дополнительные полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по созданию условий для оказания медицинской помощи населению такими условиями, как осуществление капитального строительства и реконструкции объектов здравоохранения, создание которых предусмотрено государственной программой Московской области и участие в мероприятиях, предусмотренных государственной программой Московской области по капитальному ремонту медицинских организаций Московской области.

Таким образом, с 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области будут вправе участвовать в мероприятиях, предусмотренных государственной программой Московской области по капитальному строительству, реконструкции и ремонту объектов здравоохранения.

4) Закон Московской области № 206/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области».

Законом Московской области № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» малоимущим бесплодным супружеским парам, проживающим в Московской области с 2007 года предоставлялась мера социальной поддержки в виде операции экстракорпорального оплодотворения за счет средств бюджета Московской области. В соответствии с федеральным законодательством с 2014 года финансовое обеспечение мероприятий по применению вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпорального оплодотворения) оказывается за счет средств обязательного медицинского

страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования. В связи с этим мера социальной поддержки по экстракорпоральному оплодотворению исключается из Закона Московской области № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»;

5) Закон Московской области № 207/2014-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственных полномочий Московской области по обеспечению питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в лечебно-профилактических учреждениях муниципальных образований Московской области, и о внесении изменений в Закон Московской области «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

В соответствии с федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» государственные полномочия Московской области по обеспечению питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в лечебно-профилактических учреждениях муниципальных образований Московской области были переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области с финансовым обеспечением за счет субвенций, предоставляемых бюджетам соответствующих муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области.

В связи с тем, что с 1 января 2015 года муниципальные учреждения здравоохранения передаются в собственность Московской области (Закон Московской области № 56/2014-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельных государственных полномочий Московской области по организации оказания медицинской помощи на территории Московской области и о внесении изменений в Закон Московской

области «О здравоохранении в Московской области»), данным Законом прекращены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в части обеспечения питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных учреждениях здравоохранения Московской области. Финансирование расходов на обеспечение питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предусмотрены государственным учреждениям здравоохранения Московской области.

2. В рамках законодательной деятельности в сфере здравоохранения Московской области Московской областной Думой приняты законы о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области:

1) Закон Московской области № 73/2014-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2013 год».

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее – Фонд) утвержден Законом Московской области № 167/2012-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам в сумме 66 068 144,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 67 675 178,6 тыс. рублей.

Бюджет Фонда за 2013 год исполнен:

а) по доходам в объеме 66 783 137,9 тыс. рублей или 101,1% от годовой плановой суммы;

б) по расходам в объеме 64 289 036,4 тыс. рублей или 95,0% от плановой суммы.

Остаток денежных средств на 01.01.2014 составил 4 101 135,6 тыс. рублей.

Основной удельный вес в расходной части бюджета Фонда (99,9%) приходится на финансирование Московской областной программы обязательного медицинского страхования в сумме 64 229 328,3 тыс. рублей;

2) Закон Московской области № 78/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Московской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

В связи с необходимостью уточнения доходной и расходной частей бюджета Фонда на 2014 год в Закон Московской области № 151/2013-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были внесены соответствующие изменения.

Так, доходная часть бюджета Фонда в целом увеличится на 2 798 321,6 тыс. рублей и составит 77 668 445,8 тыс. рублей.

Из них поступления:

318 392 тыс. рублей из бюджета Московской области предназначены на повышение заработной платы медицинским работникам скорой медицинской помощи и фельдшерско-акушерским пунктам;

2 479 929,6 тыс. рублей из федерального бюджета на строительство перинатальных центров по программе модернизации 2013г.;

50 000 тыс. рублей из федерального бюджета на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам на селе).

Расходная часть бюджета увеличится также на указанную сумму (2 798 321,6 тыс. рублей) и сумму остатка денежных средств на 01.01.2014 г. в размере 4 101 135,6 тыс. рублей (всего на 6 899 457, 2 тыс. рублей) и составит 81 769 581,4 тыс. рублей.

Дополнительно предусмотренные средства направлены на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования – 4 419 527,6 тыс. рублей;

3) Закон Московской области № 145/2014-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

в 2015 году – 90 665 736,9 тыс. рублей, что на 12 997 291,1 тыс. рублей больше, чем в 2014 году (в 2014 году – 77 668 445,8 тыс. рублей);

в 2016 году – 94 025 562,5 тыс. рублей;

в 2017 году – 94 513 015,5 тыс. рублей.

В 2015 году предполагается направление финансовых средств Фонда на следующие цели:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Московской области 72 376 193,5 тыс. рублей;

долевое финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования Московской области в рамках Государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» 13 551 860,0 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты бюджету Фонда за медицинскую помощь, оказанную жителям Московской области в других субъектах Российской Федерации 4 000 000,0 тыс. рублей.

Всего расходы в 2015 году составят 90 665 736,9 тыс. рублей;

4) Закон Московской области № 184/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В бюджет Фонда на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, принятый Законом Московской области № 151/2013-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» вносятся изменения в связи с увеличением общего объема доходов бюджета Фонда с 77 668 445,8 тыс. рублей до 78 525 027,3 тыс. рублей (по итогам исполнения бюджета Фонда за 9 месяцев).

Показатели доходов и расходов бюджета Фонда на плановый период 2015 и 2016 годов приведены в соответствии Законом Московской области № 145/2014-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

3. В сфере труда и занятости населения с целью приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным приняты законы Московской области о внесении изменений в законодательство об охране труда в Московской области и оплате труда работников государственных учреждений Московской области. Для усиления социальной защищенности инвалидов, обеспечения инвалидам дополнительных гарантий занятости и равных с другими гражданами возможностей в реализации права на труд, социальной поддержки инвалидов Московской области и расширения мер для их трудоустройства приняты законы Московской области о внесении изменений в региональное законодательство по квотированию рабочих мест:

1) Закон Московской области № 8/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест».

Данный Закон был разработан в связи с изменением норм федерального законодательства, устанавливающего квоты для приема на работу инвалидов работодателям, среднесписочная численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более 100 человек. Квота устанавливается организациям, расположенным на территории Московской области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Реализация данного Закона в 2014 году позволила увеличить количество квотированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов до 16 161 человек и количество работодателей, на которых распространяется данный Закон, с 2 482 до 4 830;

2) Закон Московской области № 38/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест».

Данный Закон был принят в целях приведения Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» в соответствие с федеральным законодательством. Статьей 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части дополнения ее положением о том, что при исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда и результатам специальной оценки условий труда.

Аналогичная норма установлена в Законе Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест».

3) проект закона Московской области «О внесении изменения в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест» принят в первом чтении (одобрен).

Данный проект закона разработан в соответствии с итогами проведенного мониторинга правоприменения Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» и учетом

норм федерального законодательства, которые обязывают работодателей ежемесячно представлять в центры занятости населения информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

4) Закон Московской области № 60/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об охране труда в Московской области».

Данный Закон принят в целях приведения в соответствие с нормами федерального законодательства. Принятые изменения, касаются урегулирования правоотношений в сфере труда, связанных с введением специальной оценки условий труда, включая изменения понятийного аппарата, а также уточнения понятия «работа с вредными или опасными условиями труда».

5) Закон Московской области № 65/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О тарифной ставке первого разряда тарифной сетки по оплате труда рабочих государственных учреждений Московской области».

Данным Законом предусмотрено повышение минимальной тарифной ставки первого разряда тарифной сетки по оплате труда рабочих государственных учреждений Московской области с 1 мая 2014 года на 6% – с 7270 рублей до 7706 рублей в месяц.

6) Закон Московской области № 123/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Московской области» предоставляет Правительству Московской области право устанавливать предельный уровень соотношения средней заработной платы заместителей руководителей и главных бухгалтеров государственных учреждений Московской области и средней заработной платы работников этих учреждений. Указанная норма введена в дополнение к аналогичной норме в отношении руководителей государственных учреждений Московской области в целях недопущения необоснованного увеличения дифференциации в уровнях оплаты труда заместителей и главных бухгалтеров и работников учреждений.

4. В сфере социальной защиты приняты следующие законы Московской области:

1) Закон Московской области № 9/2014-ОЗ «О единовременной денежной выплате в связи с 25-ой годовщиной вывода ограниченного контингента советских войск из Афганистана».

Закон предусматривает предоставление единовременной денежной выплаты в 2014 году инвалидам боевых действий в Афганистане, ветеранам боевых действий в Афганистане, а также членам семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане в связи с юбилейной датой – 25-летием вывода советских войск из Афганистана в размере: 5000 рублей, 3000 рублей, 2000 рублей – в зависимости от категории военнослужащих. Выплаты получают более 16 тысяч жителей Московской области. Из бюджета Московской области на эти цели выделено 78 млн. рублей;

2) Закон Московской области № 21/2014-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Московской области по вопросам социальной защиты и оплаты труда работников бюджетной сферы».

Данным Законом признаны утратившими силу Закон Московской области № 17/95-ОЗ «О внесении дополнений в Положение «О мерах поддержки благотворительных общественных объединений, действующих на территории Московской области» и Закон Московской области № 11/98-ОЗ «О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы Московской области»;

3) Закон Московской области № 33/2014-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Московской области».

Закон признает утратившими силу: решение Главы Администрации Московской области и малого Совета Московского областного Совета народных депутатов № 8/20-204 «О социальной защите жителей Подмосковья, пострадавших от политических репрессий», решение малого Совета Московского областного Совета народных депутатов № 5/40 «О мерах социальной поддержки материнства и детства в Московской области»; решение малого Совета Московского областного Совета народных депутатов № 18/54 «Об увеличении размера компенсаций расходов на бензин и транспортное обслуживание некоторых категорий инвалидов» в связи с их выполнением;

4) Закон Московской области № 74/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О социальном обслуживании населения Московской области».

Закон устанавливает возможность реализации права граждан на социальное обслуживание и получение социальных услуг в учреждениях негосударственной системы социальных служб по договорам, заключаемым уполномоченным органом в сфере социальной защиты населения Московской области.

Закон позволит обеспечить в Московской области условия, способствующие привлечению организаций частной формы собственности, занимающихся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения, к предоставлению социальных услуг, наиболее востребованных гражданами пожилого возраста и инвалидами;

5) Закон Московской области № 98/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственными полномочиями Московской области по организации предоставления гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Московской области, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Законом уточнена Методика расчета субвенции на организацию предоставления гражданам, имеющим место жительства в Московской области, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Методика расчета приведена в соответствие с нормами статьи 159 Жилищного Кодекса Российской Федерации, согласно которым в региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг для пользователей и нанимателей жилых помещений включена плата за пользование жилым помещением, для собственников жилых помещений включен минимальный размер взноса на капитальный ремонт. Согласно предлагаемой Методике расчета объем субвенций на предоставление гражданам субсидий считается отдельно для каждой группы получателей с учетом соответствующего стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг.

6) Закон Московской области № 166/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области».

Данный Закон принят в целях обеспечения отдельных категорий граждан из числа региональных льготников путевками на санаторно-курортное лечение, а также предоставления меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов неработающим пенсионерам без льготного статуса с учетом критерия нуждаемости (имеющим среднедушевой доход семьи или доход одиноко проживающего гражданина ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного в Московской области на душу населения для соответствующей основной социально-демографической группы населения) и рационального использования средств бюджета Московской области.

7) Закон Московской области № 161/2014-ОЗ «Об установлении мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания населения Московской области».

Настоящий Закон принят в целях дальнейшего стимулирования работников, занятых в организациях социального обслуживания населения Московской области, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

8) Закон Московской области № 140/2014-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2015 год в целях установления социальной доплаты к пенсии».

Данным Законом величина прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2015 год в целях определения социальной доплаты к пенсии установлена в размере 7 549 рублей. Таким образом, региональную социальную доплату к пенсии в 2015 году будут получать 149 тысяч неработающих пенсионеров, при этом потребность в средствах бюджета Московской области составит 4,3 млрд. рублей.

9) Закон Московской области № 143/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О погребении и похоронном деле в Московской области».

Закон подготовлен в соответствии с Законом Московской области № 152/2013-ОЗ «О бюджете Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», которым с 1 января 2014 года увеличиваются (индексируются на 1 %) размеры единовременной материальной помощи на погребение и стоимости

услуг для возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий граждан.

Так, с 1 января 2015 года размер единовременной материальной помощи лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение, составит:

членам семьи (одиноким проживающим гражданам), среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения (для соответствующей основной социально-демографической группы населения) – 9376 рублей;

членам семьи (одиноким проживающим гражданам), среднедушевой доход которых составляет от 100 до 150 процентов величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения (для соответствующей основной социально-демографической группы населения) – 6697 рублей;

членам семьи (одиноким проживающим гражданам), среднедушевой доход которых составляет от 150 до 200 процентов величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения (для соответствующей основной социально-демографической группы населения) – 4018 рублей.

Возмещение специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий умерших, составит 4649 рублей;

10) Закон Московской области № 167/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области».

Данный Закон принят в целях совершенствования законодательства Московской области по обеспечению отдыха детей и их оздоровления, а также по предоставлению регионального материнского (семейного) капитала.

Во избежание неоправданного и необоснованного расходования денежных средств бюджета Московской области, Закон конкретизирует условие возникновения права на компенсацию стоимости путевки у организаций, индивидуальных предпринимателей, состоящих на учете в налоговых органах Московской области и закупивших путевки для отдыха и оздоровления детей своих работников, в том числе детей, находящихся под опекой (попечительством) с учетом места жительства ребенка в Московской области.

Учитывая, что перечисление средств бюджета Московской области в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации возможно только после внесения в законодательство Российской Федерации изменений, регламентирующих основания и порядок перечисления средств бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации для формирования накопительной части трудовой пенсии, Законом признано утратившим силу право женщин, родивших (усыновивших) второго и последующих детей, направлять средства материнского капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии. Приоритетным направлением использования средств регионального материнского капитала (семейного) капитала является улучшение жилищных условий (около 98%).

Кроме того, для соблюдения законодательного единообразия Законом вводится понятие многодетная семья – лица, состоящие в зарегистрированном браке, либо матери (отцы), не состоящие в зарегистрированном браке (далее – одинокие матери (отцы)), имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих совместно с ними (в том числе усыновленных, пасынков и падчериц)».

11) Закон Московской области № 162/2014-ОЗ «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области».

Необходимость принятия данного Закона обусловлена вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который расширяет и конкретизирует перечень полномочий федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области социального обслуживания населения.

Закон устанавливает полномочия Правительства Московской области, центрального исполнительного органа государственной власти Московской области в сфере социального обслуживания.

Законом установлены:

перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг;

предельная величина среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания бесплатно;

дополнительные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно;

дополнительные обстоятельства, ухудшающие или способные ухудшить условия жизнедеятельности граждан, при которых они признаются нуждающимися в социальном обслуживании;

определен орган, уполномоченный на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

12) Закон Московской области № 179/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области».

Данный Закон принят в соответствии с Законом Московской области № 152/2013-ОЗ «О бюджете Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в части индексации размеров ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и предусматривает с 1 января 2015 года увеличение размеров ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) отдельным категориям граждан:

ветеранам труда и ветеранам военной службы до 154 рублей (количество получателей 701 120 человек);

труженикам тыла до 94 рублей (количество получателей 5 550 человек);

реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, до 94 рублей (количество получателей 10 876 человек);

гражданам, не отмеченным государственными или ведомственными наградами, имеющим трудовой стаж 50 лет и более, до 1042 рублей (количество получателей 8 148 человек);

лицам, награжденным знаком «Почетный донор СССР» или «Почетный донор России», до 372 рублей (количество получателей 16 030 человек).

При отказе в 2015 году от бесплатного проезда по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам Московской области (автобус, трамвай, троллейбус) и на железнодорожном транспорте пригородного сообщения ежемесячные денежные выплаты увеличиваются у:

ветеранов труда и ветеранов военной службы до 470 рублей;

тружеников тыла до 465 рублей;

реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий до 558 рублей.

Данный Закон также предусматривает бесплатное обеспечение лекарственными препаратами тружеников тыла (в настоящее время

данная категория граждан имеет право на оплату в размере 50% лекарств, приобретаемых по рецептам врача).

13) Закон Московской области № 192/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области».

Данный Закон принят в соответствии с Законом Московской области № 152/2013-ОЗ «О бюджете Московской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» в части индексации размеров ежемесячного пособия на ребенка.

С 1 января 2015 года размеры ежемесячного пособия на ребенка в возрасте:

от 1,5 до 3 лет увеличиваются на 1 000 рублей и составят от 3 184 до 5 368 рублей (в зависимости от категории);

от 7 до 16 (18) лет уменьшаются в два раза и составят от 547 до 1 092 рублей (в зависимости от категории);

ежемесячные пособия на детей в возрасте от 0 до 1,5 лет и от 3 до 7 лет остаются в существующих размерах – от 1 093 до 4 368 рублей.

Количество детей, на которых будет назначаться ежемесячное пособие, составит ориентировочно 133 207 человек. В бюджете Московской области на выплату ежемесячного пособия на ребенка в указанных размерах предусмотрено 2,3 млрд. рублей.

14) Проект закона Московской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с празднованием 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» принят за основу.

Проект закона предусматривает следующие меры социальной поддержки:

предоставление инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны, имеющим место жительства в Московской области, компенсации расходов в размере 100 % стоимости проезда железнодорожным транспортом (туда и обратно), осуществленного один раз в год в 2015 году в пределах Российской Федерации;

установление единовременной денежной выплаты лицам, рожденным до 31.12.1931г. (включительно), приравненным по пенсионному обеспечению к труженикам тыла в размере, устанавливаемом Правительством Московской области.

15) проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной социальной помощи в Московской области» принят в первом чтении.

Проектом закона предусматривается оказание с 2015 года экстренной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и кризисной ситуации, определяются размеры и условия оказания помощи, а также вводится понятийный аппарат.

Комитетом были подготовлены к рассмотрению и приняты следующие постановления Московской областной Думы:

1) от 30.01.2014 № 8/76-П «Об Отчете о деятельности Комитета по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики за 2013 год»;

2) от 27.02.2014 № 14/80-П «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Московской области»;

3) от 27.03.2014 № 21/84-П «Об участии депутатов Московской областной Думы в проведении Праздника труда в Московской области»;

4) от 19.06.2014 № 19/93-П «О проведении мониторинга правоприменения Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест»;

5) от 27.11.2014 № 24/107-П «О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

6) от 18.12.2014 № 58/110-П «Об итогах мониторинга правоприменения Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест».

В отчетном периоде комитет продолжил работу по участию в формировании федерального законодательства. По профилю комитета рассмотрены проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Комитетом рассмотрены 170 проектов федеральных законов.

Члены комитета принимали участие в парламентских слушаниях и заседаниях круглых столов, проводимых профильными комитетами Государственной Думы и комитетами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Комитетом принято участие в 14 парламентских слушаниях и

заседаниях круглых столов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Комитет активно принимал участие в правотворчестве совместно с другими законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В отчетном периоде комитетом рассмотрено 53 законодательные инициативы и обращения других субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности комитета.

В течение 2014 года с целью дальнейшего совершенствования взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области, оказания консультативной помощи депутатам муниципальных образований и сельских поселений члены комитета и работники аппарата комитета принимали участие в подготовке и проведении Московской областной Думой девяти выездных семинаров на тему «О некоторых вопросах деятельности Советов депутатов муниципальных образований Московской области», на которых освещались вопросы организации медицинской помощи населению Московской области в связи с передачей полномочий по организации медицинской помощи с муниципального уровня на областной, вопросы медицинского страхования, финансирования лечебных учреждений, доступности и качества медицинской помощи и лекарственного обеспечения населения Московской области, а также меры социальной поддержки отдельным категориям граждан и вопросы социального обслуживания населения Московской области. На семинарах освещались также вопросы по труду и занятости, в частности вопросы квотирования рабочих мест для инвалидов и оплаты труда на предприятиях и в госучреждениях.

В рамках повышения эффективности законотворческой работы, мониторинга реализации нормативных правовых актов и с целью привлечения органов исполнительной власти, руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, а также представителей общественных организаций к рассмотрению и обсуждению проектов федеральных законов и проектов законов Московской области по вопросам, отнесенным к ведению комитета было проведено 2 заседания круглого стола, на которых обсуждались вопросы реализации федеральных законов, законов Московской области по профилю работы комитета.

9 апреля 2014 года проведен круглый стол на тему «Защита прав застрахованных граждан по оказанию бесплатной медицинской помощи и оказание лекарственной помощи льготным категориям граждан, проживающих в Московской области», на

котором обсуждались вопросы необходимости повышения качества и доступности медицинской помощи населению Московской области, а также проблемы, связанные с обеспечением лекарственными препаратами льготных категорий граждан.

22 октября 2014 года проведен круглый стол на тему «О передаче полномочий в сфере здравоохранения с муниципального уровня на региональный: проблемы и пути их решения», на котором обсуждались вопросы реализации «дорожной карты» по передаче полномочий в сфере здравоохранения с муниципального уровня на областной уровень в отдельных муниципальных образованиях Московской области.

В целях изучения правового регулирования в сфере труда и занятости населения Московской области и для сравнительного анализа запланированных и полученных результатов действия законодательства Московской области с целью его дальнейшего совершенствования комитетом в отчетном периоде проведен мониторинг правоприменения Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест». Результатом проведенного мониторинга явилась законодательная инициатива по проекту закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест». Проект закона был внесен на рассмотрение Московской областной Думы.

Комитетом подготовлены и проведены 2 творческие выставки:
выставка рисунков и поделочных работ детей с ограниченными возможностями, обучающихся в ГБОУ Истринская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат I, II видов Московской области на тему «Радости – прекрасные моменты»;
выставка детских работ Центра искусств им. А.В. Прядко Истринского муниципального района.

В отчетном периоде комитетом проведено 41 заседание, включая выездные, из которых 27 заседаний были расширенными. На заседаниях было рассмотрено 415 вопросов.

В целях проведения комплексного изучения правового регулирования в сфере здравоохранения, труда и социальной политики Московской области и для проведения анализа результатов действия законодательства Московской области, с целью его дальнейшего совершенствования, комитетом с участием представителей министерств и комитетов Московской области в отчетном периоде проведены 8 выездных заседаний комитета:

1) 30.01.2014 в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования на тему «Реализация Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

2) 19.02.2014 в Министерстве здравоохранения Московской области на тему «Реализация Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части совершенствования организации первичной медико-санитарной помощи населению Московской области, реализации лекарственного обеспечения льготных категорий граждан в Московской области»;

3) 26.02.2014 в Орехово-Зуевском муниципальном районе на тему «Организация психиатрической и наркологической помощи населению Московской области на примере Государственного учреждения здравоохранения «Московская областная психиатрическая больница № 8»;

4) 16.04.2014 в Московском областном научно-исследовательском клиническом институте им. М.Ф. Владимирского на тему «О перспективах развития Московского областного научно-исследовательского клинического института им. М.Ф. Владимирского и вопросы оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению Московской области»;

5) 28.05.2014 в Дмитровском муниципальном районе на тему «Реализация Закона Московской области № 31/2005-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Московской области» на примере работы Дмитровского дома-интерната малой вместимости для пожилых людей и инвалидов «Дом доброты» и Дмитровского детского дома-интерната для детей с физическими недостатками «Возрождение»»;

6) 18.06.2014 в Ленинском муниципальном районе Московской области (совхоз им. Ленина) на тему «Защита прав застрахованных граждан, проживающих в сельской местности. Проблемы сельского здравоохранения и пути их решения в свете реализации Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» на примере работы сельской врачебной амбулатории в статусе автономного учреждения здравоохранения»;

7) 24.09.2014 в г. Мытищи на тему «Организация первичной медико-санитарной помощи с использованием мобильных центров здоровья»;

8) 12.11.2014 в Министерстве социальной защиты населения Московской области на тему «О взаимодействии по законодательной работе, об анализе и разработке законодательных актов по вопросам

социальной защиты населения Московской области» с рассмотрением в рамках заседания проектов законов Московской области.

В 2014 году продолжалась работа с обращениями жителей Московской области, общественных организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области к депутатам в территориальных округах Московской области, а также направленных в Московскую областную Думу по вопросам ведения комитета.

Депутаты в территориальных округах Московской области регулярно проводили приемы граждан и встречи с жителями Московской области, на которых давалась информация о работе Московской областной Думы и комитета, о правах граждан на получение мер социальной поддержки, бесплатной медицинской помощи и льготного лекарственного обеспечения, а также проводилась работа по личным обращениям граждан. Всего к депутатам на приемах в территориальных округах обратилось 789 жителей Московской области, в комитет для рассмотрения поступило 176 обращений граждан, включая устные обращения. Вопросы, с которыми обращались жители, касались своевременного обеспечения лекарственными препаратами федеральных и региональных льготных категорий граждан, доступности и качества оказания медицинской помощи населению в учреждениях здравоохранения Московской области в рамках исполнения Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, получения квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, оказания адресной материальной помощи. Обращения также касались вопросов назначения пенсий, установления дополнительных мер социальной поддержки бывшим несовершеннолетним узникам фашизма и такой категории как дети Великой Отечественной войны. Все обращения граждан рассмотрены и оказана соответствующая помощь по защите их прав. Социально значимые обращения были рассмотрены на заседаниях комитета.

В 2014 году заместитель Председателя Московской областной Думы В.П. Куликов и председатель комитета Г.С. Уткина проводили прием граждан в приемной Московской областной Думы. Кроме этого, председатель комитета Г.С. Уткина, депутаты Э.Н. Живцов и Е.В. Аксаков проводили прием граждан в Общественной приемной Председателя Всероссийской политической

партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева на территории Администрации г. Видное Московской области.

С целью информирования депутатов Московской областной Думы по наиболее социально значимым вопросам в разделе «Час Правительства Московской области» на заседании Московской областной Думы был заслушан вопрос «О реализации плана (дорожной карты) по передаче полномочий в сфере здравоохранения с муниципального на региональный уровень и о совершенствовании реализации лекарственного обеспечения льготных категорий граждан Московской области в 2014 году». С информацией по данному вопросу перед депутатами выступила министр здравоохранения Московской области Суслонова Н.В.

Председатель комитета Г.С. Уткина, являясь заместителем председателя правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, и член комитета – заместитель Председателя Московской областной Думы В.П. Куликов приняли участие в четырех заседаниях правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области. Кроме этого, председатель комитета Г.С. Уткина участвовала в работе Московской областной согласительной комиссии по определению тарифов на оплату медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования граждан.

В 2014 году председатель комитета Г.С. Уткина принимала участие в работе Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также в работе Пленума Московского областного комитета профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации.

В отчетном периоде члены комитета принимали участие в коллегиях профильных министерств и комитетов Московской области.

Председатель комитета Г.С. Уткина и сотрудники аппарата комитета принимали участие в форумах и конгрессах по вопросам организации здравоохранения и качества оказания медицинской помощи. Наряду с членами комитета работники аппарата принимали активное участие в заседаниях коллегий, тематических совещаниях, конференциях, проводимых министерством здравоохранения Московской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Московской области и Комитетом по труду и занятости населения Московской области.

Члены комитета принимали участие в организационно-массовых мероприятиях, проводимых исполнительными органами

государственной власти Московской области. Члены комитета и работники аппарата в отчетный период принимали участие в церемонии награждения финалистов областных конкурсов «Лучший врач Московской области 2014 года» и «Лучший по профессии среди медицинских сестер Московской области 2014 года».

Комитет совместно с Комитетом по труду и занятости населения Московской области принял активное участие в подготовке проведения Праздника труда в Московской области, который проведен в 72 муниципальных образованиях Московской области. Обработаны и подготовлены документы для награждения лучших по профессии работников Московской области 432 наградами Московской областной Думы.

В течение года деятельность комитета активно освещалась в средствах массовой информации. Пресс-релизы, информационные сообщения, фоторепортажи о заседаниях комитета и других важных мероприятиях, выступления депутатов и интервью с ними регулярно размещались на официальном сайте Московской областной Думы, в федеральных, региональных и муниципальных изданиях (печатных и электронных).

В отчетный период на официальном сайте Московской областной Думы размещались материалы о деятельности комитета. Всего комитетом подготовлено и размещено на сайте Московской областной Думы 324 материала на страницах членов комитета Уткиной Г.С., Аксакова Е.В., Живцова Э.Н. и на странице комитета.

В 2014 году председателем комитета Г.С. Уткиной и членами комитета было дано более 90 публикаций в центральных, региональных и муниципальных печатных изданиях, а также принято участие в более чем 15 теле- и радиовыступлениях.

В отчетном году продолжалась работа по повышению профессиональных знаний сотрудников аппарата комитета. Консультанты комитета Абдулаева А.Г., Бондаренко О.М., Куваева О.М. и главный специалист Эдемская В.В. повышали свой профессиональный уровень государственного гражданского служащего.

При подготовке проектов нормативных правовых актов в области здравоохранения, трудовых отношений и социальной помощи, рассмотрении обращений граждан и общественных организаций комитет активно взаимодействовал с руководителями и сотрудниками Министерства здравоохранения, Министерства социальной защиты населения, Министерства финансов, Министерства экономики Московской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, Комитета по труду и занятости населения Московской

области и Комитета по ценам и тарифам Московской области, иных исполнительных органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области. Комитет также осуществлял взаимодействие с профильными комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и другими федеральными государственными учреждениями.

Активное взаимодействие комитета с Государственно-правовым управлением, Организационно-аналитическим управлением, Управлением внешних связей, протокола и наград, а также с общим отделом Московской областной Думы положительно сказывается на его деятельности по подготовке законопроектов к рассмотрению и принятию их на заседаниях Московской областной Думы и решении других организационных вопросов, связанных с работой комитета.

В 2014 году комитет совместно с Организационно-аналитическим управлением и общим отделом Московской областной Думы постоянно повышал уровень подготовки организации заседаний с использованием компьютерных технологий, проводил мероприятия по внедрению в работу комитета электронного документооборота, в частности системы «Дело». В комитете активно используются компьютерные технологии и информационные системы, что дает возможность пользоваться правовой базой, а также актуальной информацией по профилю работы комитета.

Комитет выражает глубокую признательность всем депутатам Московской областной Думы, Государственно-правовому управлению, Организационно-аналитическому управлению, Управлению внешних связей, протокола и наград, общему отделу Московской областной Думы и специалистам других структурных подразделений аппарата Московской областной Думы за плодотворную совместную работу в 2014 году.



ОТЧЁТ КОМИТЕТА
по вопросам охраны здоровья,
труда и социальной политики
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
за 2014 год





Комитет образован

постановлением Московской областной Думы от 22.12.2011 № 2/2–П «О структуре Московской областной Думы»

Комитет осуществляет деятельность

в соответствии с Положением о Комитете по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики, утвержденным постановлением Московской областной Думы от 02.02.2012 № 14/5–П



Комитет по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики

СОСТАВ КОМИТЕТА



УТКИНА
Галина
Сергеевна

Председатель
Комитета



КУЛИКОВ
Валентин
Петрович
заместитель
Председателя
Московской
областной Думы,
член Комитета



ЖИВЦОВ
Эдуард
Николаевич
заместитель
Председателя
Комитета



АКСАКОВ
Евгений
Валерьевич
член Комитета

ДЕПУТАТЫ КОМИТЕТА



ДУДАКОВА
Наталья Федоровна
руководитель
Аппарата Комитета



АБДУЛАЕВА
Аминат Гасановна
консультант



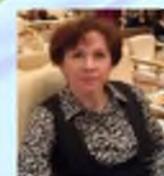
БОНДАРЕНКО
Татьяна Владимировна
консультант



БОНДАРЕНКО
Ольга Михайловна
консультант



КУБАЕВА
Ольга Викторовна
консультант, к.м.н.



РЕДЬКИНА
Наталья Владимовна
консультант



ФАЛИНА
Юлия
Константиновна
главный специалист



ЭДЕМСКАЯ
Вера Витальевна
главный специалист



ЯЛОВОЙ
Ярослав Дмитриевич
консультант

АППАРАТ КОМИТЕТА



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КОМИТЕТА

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

- ✓ Сохранение уровня финансирования лечебных учреждений здравоохранения Московской области;
- ✓ обеспечение доступности и качества медицинской помощи населению Московской области;
- ✓ обеспечение повышения заработной платы работникам учреждений здравоохранения;
- ✓ контроль за обеспечением лекарственными препаратами льготных категорий граждан.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

- ✓ Повышение качества и уровня жизни социально незащищенных жителей Московской области;
- ✓ совершенствование социального обслуживания, реабилитации и социальной адаптации граждан пожилого возраста, инвалидов, семей и детей;
- ✓ развитие «доступной среды» для инвалидов и маломобильных групп населения;
- ✓ укрепление института семьи, популяризации семейных ценностей, способствующих улучшению демографических показателей в Московской области.

ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

- ✓ Совершенствование механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и иных категорий граждан, установленных законодательством Московской области;
- ✓ усиление ответственности за неисполнение обязанностей работодателей по созданию или выделению рабочих мест в счет установленной квоты;
- ✓ соблюдение требований охраны труда.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА

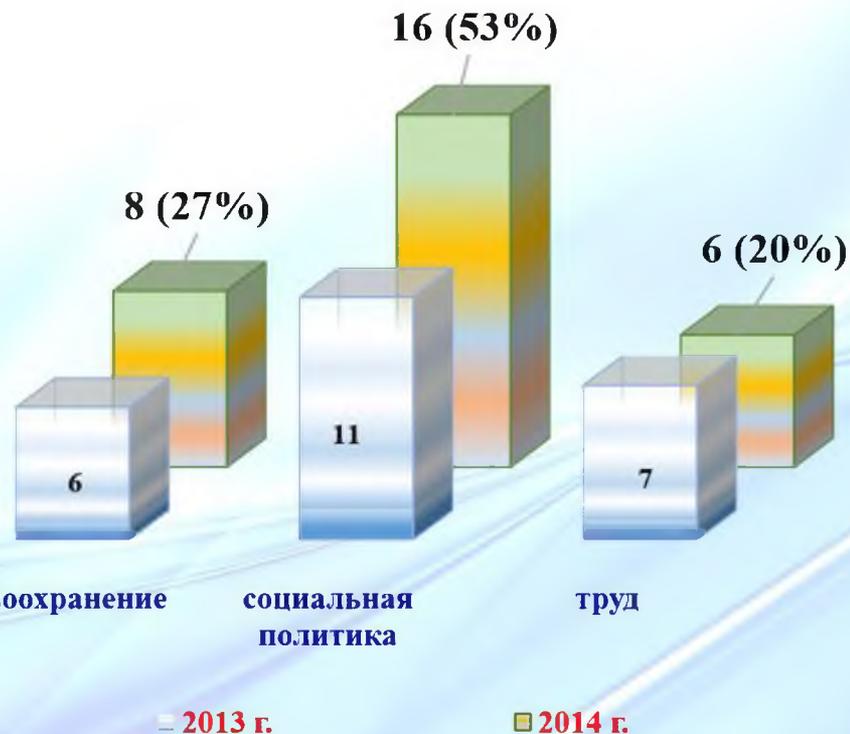
- ✓ Законодательное обеспечение и участие в реализации государственной политики в сфере охраны здоровья, социальной защиты населения Московской области, трудовых отношений и занятости населения;
- ✓ участие в разработке, рассмотрении и утверждении проектов бюджета Московской области по разделу «Здравоохранение», «Социальная политика» и бюджета ТФОМС;
- ✓ утверждение отчета об исполнении бюджета ТФОМС;
- ✓ участие в разработке нормативной правовой базы в сфере здравоохранения, социальной защиты населения Московской области;
- ✓ участие в совершенствовании нормативной правовой базы в сфере трудовых отношений на федеральном и региональном уровнях;
- ✓ подготовка заключений по проектам федеральных законов, иных НПА РФ в сфере охраны здоровья, трудовых отношений и социальной защиты населения Московской области;
- ✓ содействие внедрению современных методов диагностики и лечения больных в практическое здравоохранение Московской области;
- ✓ содействие совершенствованию системы мер социальной поддержки населения Московской области;
- ✓ обеспечение мер правовой и социальной защиты медицинских работников и работников учреждений социальной защиты населения Московской области;
- ✓ взаимодействие с органами МСУ муниципальных образований по вопросам реализации конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи;
- ✓ мониторинг реализации государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмоскovie на 2014-2020 годы».

ЗАДАЧИ КОМИТЕТА ПО ИСПОЛНЕНИЮ УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РФ

- ✓ Сохранение уровня финансирования учреждений здравоохранения и социального обслуживания населения Московской области;
- ✓ мониторинг обеспечения доступности и качества медицинской помощи населению в учреждениях здравоохранения Московской области;
- ✓ контроль за повышением уровня заработной платы работникам учреждений здравоохранения и социальной защиты;
- ✓ контроль за обеспечением лекарственными препаратами льготных категорий граждан;
- ✓ расширение мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, а также детям и многодетным семьям;
- ✓ совершенствование механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и иных категорий граждан, установленного законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области;
- ✓ ужесточение мер ответственности за неисполнение обязанностей работодателей по созданию или выделению рабочих мест в счет установленной квоты;
- ✓ охрана труда.



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАКОНОВ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СФЕРАМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



КОМИТЕТОМ ПРОВЕДЕНО

- ✓ Заседания – 41
Из них:
 - расширенные – 27
 - выездные – 8
 - рассмотрено **вопросов** – 415
- ✓ круглые столы – 2
- ✓ творческие выставки – 2
- ✓ участие в работе выездных семинаров – 9

ПОДГОТОВЛЕНО К РАССМОТРЕНИЮ

30 проектов законов Московской области.

Из них:

- ✓ внесены Губернатором МО – **22**
- ✓ по инициативе Комитета – **8**

- ✓ принято **в целом** – 27
(13% от всех ЗМО, принятых Думой)
- ✓ ободрено в 1-ом чтении – 2
- ✓ принят в 2-х чтениях – 1
- ✓ отозвано – 0

- ✓ Подготовлена законодательная инициатива – 1

САЙТ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

- ✓ Подготовлено заметок – **323**



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

- ✓ *«О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельных государственных полномочий Московской области по организации оказания медицинской помощи на территории Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области»;*
- ✓ *«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2013 год»;*
- ✓ *«О внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области»;*
- ✓ *«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».*

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

- ✓ *«О единовременной денежной выплате в связи с 25-ой годовщиной вывода ограниченного контингента советских войск из Афганистана»;*
- ✓ *«Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2015 год в целях установления социальной доплаты к пенсии»;*
- ✓ *«О внесении изменения в Закон Московской области «О социальном обслуживании населения Московской области»;*
- ✓ *О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области»;*
- ✓ *«Об установлении мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания населения Московской области»;*
- ✓ *«О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»;*
- ✓ *«О дополнительных мерах социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны в связи с празднованием 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов».*

ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

- ✓ *«О внесении изменения в Закон Московской области «О тарифной ставке первого разряда тарифной сетки по оплате труда рабочих государственных учреждений Московской области»;*
- ✓ *«О внесении изменений в Закон Московской области «Об охране труда в Московской области»;*
- ✓ *«О внесении изменения в Закон Московской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Московской области»;*
- ✓ *«О внесении изменений в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест».*



МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Комитетом проведен мониторинг правоприменения **Закона Московской области № 53/2008-ОЗ «О КВОТИРОВАНИИ РАБОЧИХ МЕСТ».**

ЦЕЛЬ:

- ✓ изучение правового регулирования в сфере труда и занятости населения Московской области;
- ✓ сравнительный анализ запланированных и полученных результатов действия законодательства Московской области;
- ✓ дальнейшее совершенствование законодательства.

ПРЕДМЕТ ИЗУЧЕНИЯ МОНИТОРИНГА:

правовое регулирование общественных отношений в сфере выделения рабочих мест для трудоустройства инвалидов, имеющих в соответствии с индивидуальными программами реабилитации рекомендации к труду.

ИТОГ МОНИТОРИНГА - ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА по проекту закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест».



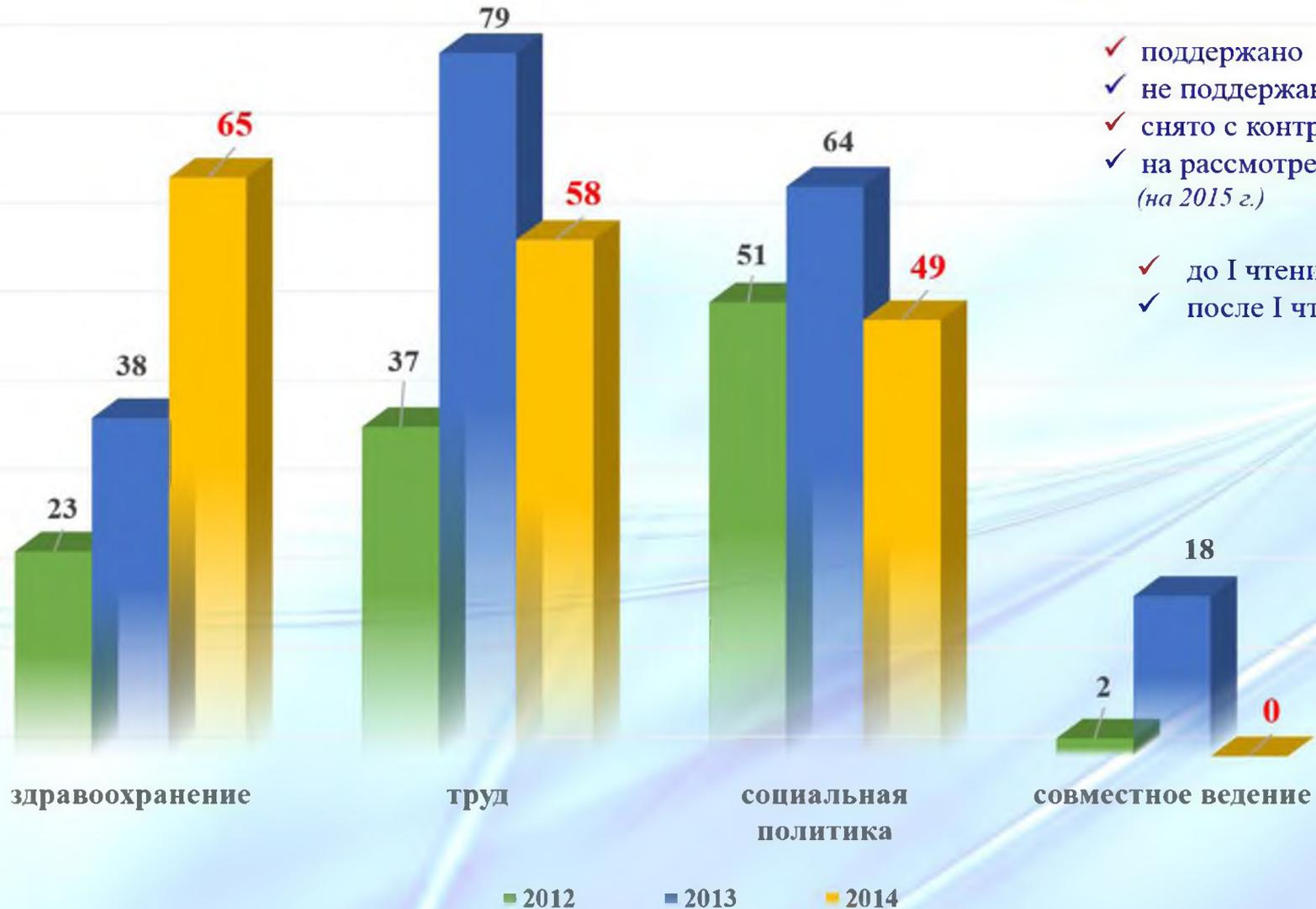
РАССМОТРЕНО ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ

Всего рассмотрено ПФЗ – **170**

Из них:

- ✓ поддержано - 76
- ✓ не поддержано - 29
- ✓ снято с контроля - 6
- ✓ на рассмотрении - 10
(на 2015 г.)

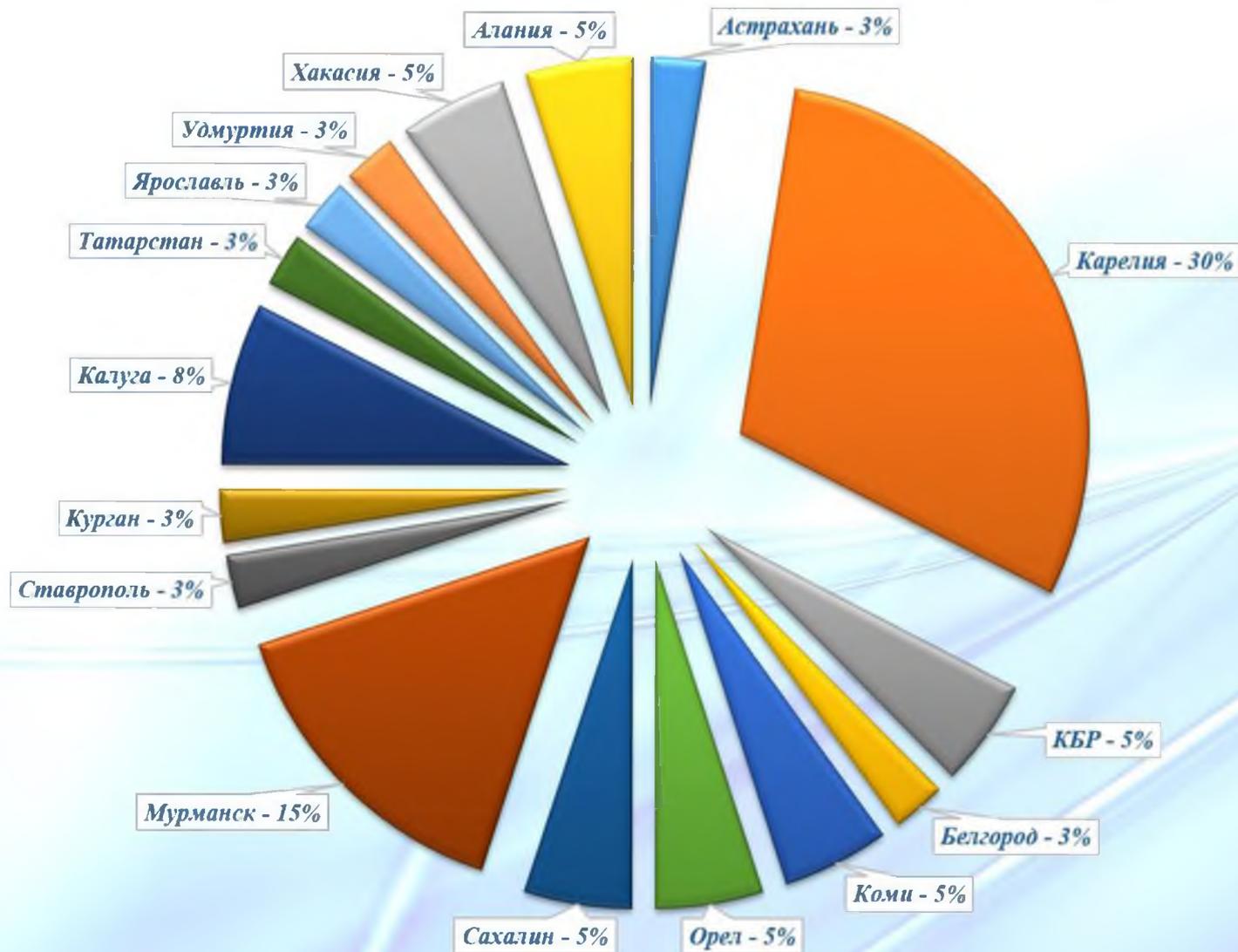
- ✓ до I чтения - 121
- ✓ после I чтения - 49





ОБРАЩЕНИЯ СУБЪЕКТОВ РФ

Рассмотрено 40 обращений субъектов Российской Федерации. Из них:



«ЧАС ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

на заседании Московской областной Думы

«О РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА (ДОРОЖНОЙ КАРТЫ)
ПО ПЕРЕДАЧЕ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
С МУНИЦИПАЛЬНОГО НА РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ И О
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РЕАЛИЗАЦИИ ЛЕКАРСТВЕННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛЬГОТНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ»

Докладчик:

министр здравоохранения Московской области

СУСЛОНОВА НИНА ВЛАДИМИРОВНА





ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА - 8

**1. Ленинский
муниципальный район**

«Защита прав застрахованных граждан, проживающих в сельской местности. Проблемы сельского здравоохранения и пути их решения в свете реализации Федерального закона № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» на примере работы сельской врачебной амбулатории в статусе автономного учреждения здравоохранения»

**2. Министерство
здравоохранения
Московской области**

«Реализация лекарственного обеспечения льготных категорий граждан в Московской области. О реализации Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части совершенствования организации первичной медико-санитарной помощи населению Московской области»

**3. Орехово-Зуевский
муниципальный район**

«Организация психиатрической и наркологической помощи населению на примере Государственного учреждения здравоохранения «Московская областная психиатрическая больница № 8»

**4. МОНИКИ
им. М.Ф. Владимирского**

«О перспективах развития Московского областного научно-исследовательского клинического института им. М.Ф. Владимирского и вопросы оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению Московской области»



5. ТФОМС

«Реализация Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

**6. Дмитровский
муниципальный район**

«Реализация Закона Московской области «О социальном обслуживании населения в Московской области» на примере работы Дмитровского дома-интерната малой вместимости для пожилых людей и инвалидов «Дом доброты» и Дмитровского детского дома-интерната для детей с физическими недостатками «Возрождение» на базе Дмитровского дома-интерната «Дом доброты»

**7. МБУЗ «Городская
поликлиника № 2»,
г. Мытищи
Московской области**

«Организация первичной медико-санитарной помощи с использованием мобильных центров здоровья»

**8. Министерство
социальной защиты
населения Московской области**

«О взаимодействии по законодательной работе, об анализе и разработке законодательных актов по вопросам социальной защиты населения Московской области, с рассмотрением в рамках заседания проектов законов Московской области»



ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН

Рассмотрено *около 1 тыс.* обращений граждан.

Из них:

- ✓ депутатами в округах – **789**
- ✓ поступило в Комитет – **176**
(в т.ч. устные)



ПРИЕМ ГРАЖДАН ДЕПУТАТАМИ

- ✓ в приемной Московской областной Думы;
- ✓ в Общественной приемной Председателя Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева на территории Администрации г. Видное Московской области

ТВОРЧЕСКИЕ ВЫСТАВКИ В ДУМЕ

**«РАДОСТИ - ПРЕКРАСНЫЕ
МОМЕНТЫ»**

ТВОРЧЕСКАЯ ВЫСТАВКА



✓ Выставка рисунков и поделочных работ детей с ограниченными возможностями, обучающихся в ГБОУ Истринская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат I, II видов Московской области на тему «Радости – прекрасные моменты».

✓ Выставка детских работ Центра искусств им. А.В. Прядко Истринского муниципального района.



Комитет по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики

ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА



Комитет по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики

ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА





«Защита прав застрахованных граждан по оказанию бесплатной медицинской помощи и оказание лекарственной помощи льготным категориям граждан, проживающих в Московской области»

«О передаче полномочий в сфере здравоохранения с муниципального уровня на региональный: проблемы и пути их решения»

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Проведено выездных семинаров на тему:

«О некоторых вопросах деятельности Советов депутатов муниципальных образований Московской области» - 9.

Рассмотрены вопросы:

- ✓ организации медицинской помощи населению Московской области в связи с передачей полномочий по организации медицинской помощи с муниципального уровня на областной;
- ✓ медицинского страхования;
- ✓ финансирования лечебных учреждений;
- ✓ доступности и качества медицинской помощи и лекарственного обеспечения населения Московской области;
- ✓ меры социальной поддержки отдельным категориям граждан и вопросы социального обслуживания населения Московской области;
- ✓ вопросы по труду и занятости, в частности вопросы квотирования рабочих мест и оплаты труда на предприятиях и в госучреждениях.







ОТЧЁТ КОМИТЕТА
по вопросам охраны здоровья,
труда и социальной политики
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
за 2014 год

