

**РАССМОТРЕНИЕ
ПРОЕКТОВ БЮДЖЕТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ**

Понятие бюджета

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

Бюджет муниципального района и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района (ст.15 БК РФ).

Бюджетные полномочия представительного органа местного самоуправления

1. Устанавливает сроки внесения местной администрацией проекта решения о местном бюджете на рассмотрение представительного органа муниципального образования (но не позднее 15 ноября) (статья 185 БК РФ).

2. Устанавливает срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов городского, сельского поселения (один год или три года (статья 169 БК РФ).

3. Определяет порядок рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования (статья 187 БК РФ).

4. Проводит публичные слушания (совместно с главой муниципального образования) по проекту местного бюджета (ст. 28 № 131-ФЗ).

5. Утверждает решение о бюджете, в том числе объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ (ст. 179 БК РФ).

6. В 2016 году устанавливаются случаи и сроки приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете муниципального образования (ст.2 № 71-ФЗ от 30.03.2016).

Сроки, на которые составляются и утверждаются проекты бюджетов

В соответствии с Законом Московской области № 42/2014-ОЗ «О сроке, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области» проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Правовая форма бюджетов

Местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований (ст.11 БК РФ).

Муниципальный правовой акт - решение, принятое органом местного самоуправления (ст.2 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

Этапы работы над проектом местного бюджета представительным органом местного самоуправления

1. Определение порядка рассмотрения проекта бюджета и его утверждения (Положение о бюджетном процессе)

2. Анализ соответствия представленных материалов перечню материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета

3. Анализ соответствия проекта местного бюджета нормам бюджетного законодательства РФ

6. Проведение публичных слушаний (совместно с главой муниципального образования) по проекту местного бюджета

5. Рассмотрение муниципальных программ

4. Анализ соответствия реестра полномочий муниципального образования расходным обязательствам предусмотренным в проекте местного бюджета

Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании

При организации бюджетного процесса в муниципальном образовании нужно выполнить все требования к решению о бюджете, установленные БК РФ, независимо от того, содержатся такие требования в региональном либо местном законодательстве или нет.

В случае если в решениях местных органов о бюджетном процессе содержатся дополнительные требования к составу решения о бюджете и представляемых в представительный орган материалов, эти требования тоже должны быть соблюдены.

Представительным органам в пределах их компетенции для обеспечения их полномочий должна быть предоставлена местными администрациями вся необходимая информация (статья 153 БК РФ).

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании

Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете муниципального образования и его утверждения (далее – положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании) должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года, а также утверждение указанным решением показателей и характеристик (приложений) в соответствии со статьей 184.1 БК РФ.

В Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании может содержаться порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту местного бюджета и отчету о его исполнении.

В положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании устанавливаются:

срок внесения проекта решения о бюджете муниципального образования на рассмотрение местных советов, (не позднее 15 ноября текущего года) (ст. 185 БК РФ);

состав документов, представляемых одновременно с проектом решения о местном бюджете;

состав показателей и характеристик (приложений), утверждаемых в решении о местном бюджете;

сроки проведения публичных слушаний по проекту местного бюджета (и порядок организации и проведения публичных слушаний, если не определено уставом муниципального образования);

В Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании устанавливаются:

основания и сроки внесения изменений в решение о бюджете муниципального образования;

состав документов, представляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования;

порядок рассмотрения и утверждения проекта решения о внесении изменений в решение о местном бюджете;

порядок и сроки проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетным органом муниципального образования;

сроки представления отчета об исполнении местного бюджета в контрольно-счетный орган и представительный орган местного самоуправления;

В Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании устанавливаются:

состав документов, представляемых одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета;

состав показателей, утверждаемых в отчете об исполнении местного бюджета;

порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета;

определение формата утверждения местного бюджета в традиционной (функциональной) структуре либо в программном формате на основе муниципальных программ.

Состав показателей и характеристик (приложений), утверждаемых в решении о местном бюджете

1) объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета;

2) перечень главных администраторов доходов бюджета;

3) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

Состав показателей и характеристик (приложений), утверждаемых в решении о местном бюджете

4) ведомственная структура расходов бюджета; объем межбюджетных трансфертов;

5) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств,

6) верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

7) источники финансирования дефицита бюджета;

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о местном бюджете

1) основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

2) предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;

3) прогноз социально-экономического развития;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период, в случае если представительный орган принял решение о его формировании (ст.170.1 БК РФ).

5) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период *либо* утвержденный среднесрочный финансовый план;

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о местном бюджете

6) пояснительная записка к проекту бюджета;

7) методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

8) оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

9) реестр полномочий муниципального образования;

10) паспорта муниципальных программ.

Анализ соответствия местного бюджета нормам бюджетного законодательства

При рассмотрении проекта решения о бюджете необходимо определить:

представлен ли одновременно с проектом бюджета бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период, в случае если представительный орган принял решение о его формировании (ст.170.1 БК РФ).

представлен ли одновременно с проектом бюджета среднесрочный финансовый план муниципального образования, в случае если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год (ч.2 ст.174 БК РФ).

соблюдены ли ограничения по предельному объему долга, дефицита, резервного фонда, расходов на обслуживание долга, установленные БК РФ.

обоснованы ли, и насколько соответствуют ст.96 БК РФ предусмотренные проектом бюджета источники финансирования дефицита местного бюджета.

Анализ соответствия местного бюджета нормам бюджетного законодательства

При рассмотрении проекта решения о бюджете необходимо определить:

отражены ли в проекте решения о бюджете необходимые для утверждения показатели и характеристики (приложения), установленные в ст.184.1. БК РФ и иные показатели, установленные в ст.81, ч.4. ст.23, ст.111 БК РФ, ч.3. ст.79, а также в положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

представлены ли одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган необходимые документы и материалы, установленные в соответствии со ст.184.2 БК РФ

отражены ли в проекте решения о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (ст. 179 БК РФ);

представлены ли к проекту решения о бюджете паспорта муниципальных программ, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам (ст.184.2 БК РФ);

Требования к параметрам бюджета муниципального образования, установленные БК РФ.

При рассмотрении проекта решения о бюджете необходимо определить соблюдены ли:

- 1) ограничения объема дефицита бюджета;
- 2) требования к сбалансированности бюджетов;
- 3) требования к предельному объему муниципального долга;
- 4) требования к расходам на обслуживание муниципального долга местного бюджета;
- 5) требования к размеру резервных фондов местных администраций в муниципальных бюджетах

Требования к объему дефицита местного бюджета

Дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами;

Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (ст. 92.1 БК РФ);

Дефицит местного бюджета **может превысить ограничения** в пределах суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ (в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов превышала 50 процентов объема собственных доходов), дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений .

Требования к сбалансированности местного бюджета

Объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Требования к предельному объему муниципального долга местного бюджета

Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) (ст.107 БК РФ).

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Требования к расходам на обслуживание муниципального долга местного бюджета

Объем расходов на обслуживание муниципального долга **не должен превышать 15 процентов** объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) (ст.111 БК РФ).

Требования к размеру резервных фондов местных администраций в муниципальных бюджетах

Размер резервных фондов исполнительных органов местных администрации устанавливается решением о бюджете муниципального образования и **не может превышать 3 процента** утвержденного указанными решениями общего объема расходов (ст. 81 БК РФ).

Муниципальная программа

Муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Цель – состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Задача - комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей муниципальной программы (подпрограммы).

Мероприятие – взаимоувязанные действия, направленные на решение задачи муниципальной программы (подпрограммы)

Требования к муниципальным программам

Соответствие муниципальной программы компетенции органов местного самоуправления;

Обеспечения достижения уровня нормативной потребности в объектах социальной инфраструктуры;

Соответствие целей и задач муниципальной программы приоритетам и целям социально-экономического развития муниципального образования;

Ликвидации диспропорций и комплексного подхода к решению вопросов социально-экономического развития муниципального образования;

Участие муниципального образования в государственных и адресных программах (областных и федеральных);

Соответствия мероприятий муниципальной программы заявленным целям и задачам;

Обеспеченность программы ресурсами, необходимыми для достижения целей программы.

Анализ расходов проекта бюджета на соответствие вопросам местного значения муниципального образования

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования:

- возникающими в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, исполнение которых должно осуществляться за счет средств местного бюджета;
- исполняемыми за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения муниципального образования, предусмотренным ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по разделам, подразделам видов расходов классификации расходов бюджета, осуществляется по следующим направлениям расходов:

Перечень расходов, связанных с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

Перечень расходов, связанных с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

Перечень расходов, связанных с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

4) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

5) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

6) организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);

7) организацию в границах городских округов электро-, тепло-, газо- и водоснабжения и водоотведения;

Перечень расходов, связанных с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

8) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

9) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

10) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

11) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

12) формирование и содержание муниципального архива;

Перечень расходов, связанных с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

13) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (в том числе: обеспечение деятельности единой дежурно-диспетчерской службы «112»);

14) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;

15) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

Перечень расходов, связанных с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

16) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

17) организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;

18) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

19) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;

Перечень расходов, связанных с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

20) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

21) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

22) на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

23) на обеспечение деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

Перечень расходов, связанных с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

24) опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей городского округа официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии городского округа, о развитии их общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

25) организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;

26) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Нормативы стоимости предоставления муниципальных услуг

Законом Московской области № 176/2011-ОЗ «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов» установлены состав и величины нормативов стоимости предоставления муниципальных услуг применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области.

Норматив стоимости муниципальной услуги (работы) – расчетный показатель финансового обеспечения (в стоимостном выражении) за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области оказания муниципальной услуги (работы) в расчете на одного получателя муниципальных услуг (работ) или на единицу измерения в год.

Нормативы стоимости предоставления муниципальных услуг

В соответствии с Законом Московской области № 176/2011-ОЗ установлены нормативы стоимости предоставления муниципальных услуг в следующих сферах:

- образования, в рублях на одного ребенка;
- культуры; физической культуры и спорта; обеспечения безопасности населения, природоохранной деятельности, в рублях на одного жителя МО;
- организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью, в рублях на одного жителя МО в возрасте от 14 до 30 лет;
- обеспечения деятельности органов местного самоуправления и муниципальных органов муниципальных образований, в рублях на одного работника;

Нормативы стоимости предоставления муниципальных услуг

В соответствии с Законом Московской области № 176/2011-ОЗ установлены нормативы стоимости предоставления муниципальных услуг в следующих сферах:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, в рублях на одну тыс. кв. м.;
- массовой информации;
- организации предоставления муниципальных услуг населению многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг, в тыс. рублей в расчете на одно окно доступа к государственным и муниципальным услугам;

Нормативы стоимости предоставления муниципальных услуг

В соответствии с Законом Московской области № 176/2011-ОЗ в сфере жилищно-коммунального хозяйства установлены:

- норматив расходов на организацию благоустройства территории населенных пунктов, на один га застроенной территории населенных пунктов;
- норматив расходов на содержание и ремонт шахтных колодцев, на один колодец;
- норматив расходов на содержание и ремонт внутриквартальных дорог, на одну тыс. кв. м.

Рассмотрение и утверждение проектов бюджетов муниципальных образований

1. Совет депутатов проводит рассмотрение проекта решения о бюджете в срок установленный в Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании

2. Принятие проекта решения за основу и принятие решения о вынесении проекта бюджета муниципального образования на публичные слушания

3. Проведение публичных слушаний (совместно с главой муниципального образования) по проекту местного бюджета

4. По результатам рассмотрения проекта решения о бюджете, учитывая результаты публичных слушаний, принятие решения об утверждении бюджета

Утверждение проекта решения о бюджете

В случае возникновения несогласованных вопросов по проекту решения о бюджете муниципального образования может создаваться согласительная комиссия.

Согласительная комиссия в установленном порядке рассматривает спорные вопросы в период между принятием проекта решения о бюджете городского округа за основу и в окончательном варианте.

Принятое Советом депутатов решение о бюджете на очередной финансовый год подписывается Главой муниципального образования и в десятидневный срок публикуется в соответствии с действующим законодательством.

Решение о бюджете муниципального образования вступает в силу с 1 января очередного финансового года.

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ОДИНЦОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
от 18.12.2014 № 6/1
г. Одинцово

**О бюджете Одинцовского муниципального района
на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов**

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов», Уставом Одинцовского муниципального района, Положением о бюджетном процессе в Одинцовском муниципальном районе, утвержденном решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района от 19.02.2014 № 20/36, учитывая результаты публичных слушаний от 15.12.2014, Совет депутатов Одинцовского муниципального района

Р Е Ш И Л:

- 1. Утвердить основные характеристики бюджета Одинцовского муниципального района на 2015 год:**
 - а) общий объем доходов ...**
 - б) общий объем расходов ...**
 - в) дефицит бюджета ...**

**Спасибо
за внимание**