

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЗОР
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ**

ЗА ДЕКАБРЬ 2011 ГОДА- СЕНТЯБРЬ 2016 ГОДА

Москва – 2016

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные итоги деятельности Московской областной Думы за декабрь 2011 года – сентябрь 2016 года.....	4
2. Обзор основных законов Московской области, принятых в 2012-2016 гг.	8
2.1. Законодательство Московской области в сфере государственного-правового строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления	9
2.1.2. Законодательство об органах государственной власти Московской области.....	9
2.1.3. Законодательство о выборах	10
2.1.4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Московской области.....	11
2.1.5. Законодательство о местном самоуправлении в Московской области	12
2.1.6. Законодательство об институтах гражданского общества	16
2.1.7. Законодательство о символике, наградах и почетных званиях.....	17
2.1.8. Законодательство о государственной службе в Московской области и муниципальной службе в Московской области	18
2.2. Законодательство Московской области в сфере социальной политики.....	18
2.2.1. Законодательство о социальной защите населения	18
2.2.2. Законодательство о труде и занятости населения	24
2.3. Законодательство Московской области в сфере здравоохранения.....	26
2.4. Законодательство Московской области в сфере образования и культуры	28
2.5. Законодательство Московской области в сфере бюджетной и налоговой политики	32
2.5.1. Законодательство в сфере бюджетной политики.....	33
2.5.2. Законодательство в сфере налоговой политики.....	37
2.6. Законодательство Московской области в экономической сфере.....	40
2.6.1. Законодательство в сфере управления собственностью Московской области.....	44
2.6.2. Законодательство в сфере научной и научно-технической политики.....	46
2.7. Законодательство Московской области в сфере землепользования, природных ресурсов и охраны окружающей среды	46
2.8. Законодательство Московской области в сфере аграрной политики и потребительского рынка	54
2.9. Законодательство Московской области в сфере жилищной политики, градостроительной деятельности и благоустройства.....	60
2.10. Законодательство Московской области в сфере дорожной деятельности и транспорта	63
2.11. Законодательство Московской области в сфере информатизации	70
2.12. Законодательство Московской области в сфере молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма	71
2.13. Законодательство Московской области в сфере охраны общественного порядка, обеспечения безопасности и об административных правонарушениях ...	74

2.14. Законодательство Московской области в сфере мировой юстиции, нотариата и адвокатуры	77
3. Проведение правового мониторинга в Московской областной Думе	78
3.1. Мониторинг законодательства.....	79
3.2. Мониторинг правоприменения.....	80
4. Проведение научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы	83
5. Взаимодействие Московской областной Думы с федеральными органами государственной власти.....	85
6. Взаимодействие Московской областной Думы с исполнительными органами государственной власти Московской области	92
7. Взаимодействие Московской областной Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области	95
9. Работа с обращениями граждан и организаций в Московской областной Думе	102
10. Информация об основных мероприятиях, проведенных Московской областной Думой	105

1. Основные итоги деятельности Московской областной Думы за декабрь 2011 года – сентябрь 2016 года

Выборы депутатов Московской областной Думы (далее – Дума) 5 созыва состоялись 4 декабря 2011 года.

В соответствии с Уставом Московской области, Законом Московской области № 79/2011-ОЗ «О выборах депутатов Московской областной Думы» в Думу избирались 50 депутатов сроком на пять лет по смешанной избирательной системе:

25 депутатов избирались по единому избирательному округу, включающему всю территорию Московской области, пропорционально числу голосов избирателей, поданных за единые списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями;

25 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам.

В выборах в Думу принимали участие пять политических партий «ЕДИНАЯ РОССИЯ», КПРФ, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», ЛДПР, «ПРАВОЕ ДЕЛО».

Результаты голосования на выборах депутатов Думы по единому избирательному округу приведены в таблице 1.

Таблица 1

Политическая партия	Процент избирателей, проголосовавших за партию	Количество мандатов
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»	33,51%	9 мандатов
КПРФ	27,16%	7 мандатов
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	17,17%	5 мандатов
ЛДПР	15,43%	4 мандата
«ПРАВОЕ ДЕЛО»	2,70%	-

Партия ЛДПР ранее не была представлена в Думе.

15 декабря 2011 года на первом заседании Думы 2011-2016 гг. Председателем Московской областной Думы был избран Брынцалов Игорь Юрьевич.

В Думе зарегистрировано 4 фракции:

фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 29 депутатов;

фракция КПРФ – 11 депутатов;

фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» - 6 депутатов;

фракция ЛДПР - 4 депутата.

Постановлением Думы от 22 декабря 2011 года № 2/2-П утверждена структура Думы:

Председатель Думы;

первый заместитель Председателя Думы;

два заместителя Председателя Думы;

четыре заместителя Председателя Думы (руководители фракций в Думе);

Совет Думы;

11 комитетов Думы;

Комиссия по регламенту и организации деятельности Думы;

4 фракции в Думе;
аппарат Думы.

Совет Думы создан для рассмотрения организационных, финансовых вопросов, а также вопросов, связанных с законопроектной работой Думы. В его составе: Председатель Думы, первый заместитель Председателя Думы, 2 заместителя Председателя Думы и 4 заместителя Председателя Думы (руководители фракций в Думе).

Утверждены **положения о комитетах Думы**.

В соответствии с решениями фракций «ЕДИНАЯ РОССИЯ», КПРФ, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» и ЛДПР принято постановление Думы от 16.02.2012 № 22/7-П «**Об определении территориальных округов Московской области для работы депутатов Московской областной Думы**».

В 2014 году Думой принято постановление **о создании Экспертного совета** при Московской областной Думе, основной задачей которого является содействие Думе в подготовке проектов законов Московской области, в прогнозировании и анализе эффективности их действия, в подготовке законодательных инициатив по проектам федеральных законов, вносимых Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума). Экспертный совет осуществляет свою деятельность на общественных началах и создается на срок полномочий Московской областной Думы. 3 декабря 2014 года состоялось первое заседание Экспертного совета.

С декабря 2011 года по 10 сентября 2016 года Московской областной Думой **проведено 173 заседания**, из них 2 выездных: в г. Дмитрове (3 июля 2014 года), в г. Дубне (25 июня 2015 года).

Всего за указанный период на заседаниях Думы **рассмотрено 4420 вопросов, принято 5342 постановления и 420 решений**.

Думой принято **1009 законов** Московской области. По состоянию на 10 сентября 2016 года Губернатором Московской области подписано **1006 законов** Московской области.

Итоги деятельности Думы 5 созыва по годам приведены в таблице.

Итоги деятельности Московской областной Думы

Показатель	2011 г. декабрь	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. январь- сентябрь	Всего за созыв
Количество заседаний Думы	3	36	34	38	40	22	173
Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Думы	42	1034	882	931	1011	520	4420
Количество решений, принятых Думой	9	100	85	89	93	44	420
Количество постановлений,	49	1209	1053	1123	1274	634	5342

Показатель	2011 г. декабрь	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. январь- сентябрь	Всего за созыв
принятых Думой							
Количество законов Московской области, принятых Думой	10	225	185	213	259	117	1009
Количество законов Московской области, подписанных Губернатором Московской области	10	220	189*	211**	261***	118****	1006
Количество проектов федеральных законов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу	-	1	7	6	10	7	31

Примечание: * 5 законов приняты в 2012 году;
 ** 1 закон принят в 2013 году;
 *** 3 закона приняты в 2014 году;
 **** 1 закон принят в 2015 году;

За отчетный период субъектами права законодательной инициативы в Думу внесено **1147 проектов законов Московской области**, в том числе:

Губернатором Московской области – 537;
 комитетами Думы – 443;
 депутатами Думы – 49;
 фракциями в Думе – 29;
 рабочей группой – 1;
 представительными органами муниципальных образований Московской области – 49;
 Советом муниципальных образований Московской области – 5;
 Контрольно-счетной палатой Московской области – 10;
 Избирательной комиссией Московской области – 13;
 прокурором Московской области – 11.

Распределение проектов законов Московской области, внесенных на рассмотрение Думы в декабре 2011 года - сентябре 2016 года, по субъектам права законодательной инициативы приведено на рисунке 2.

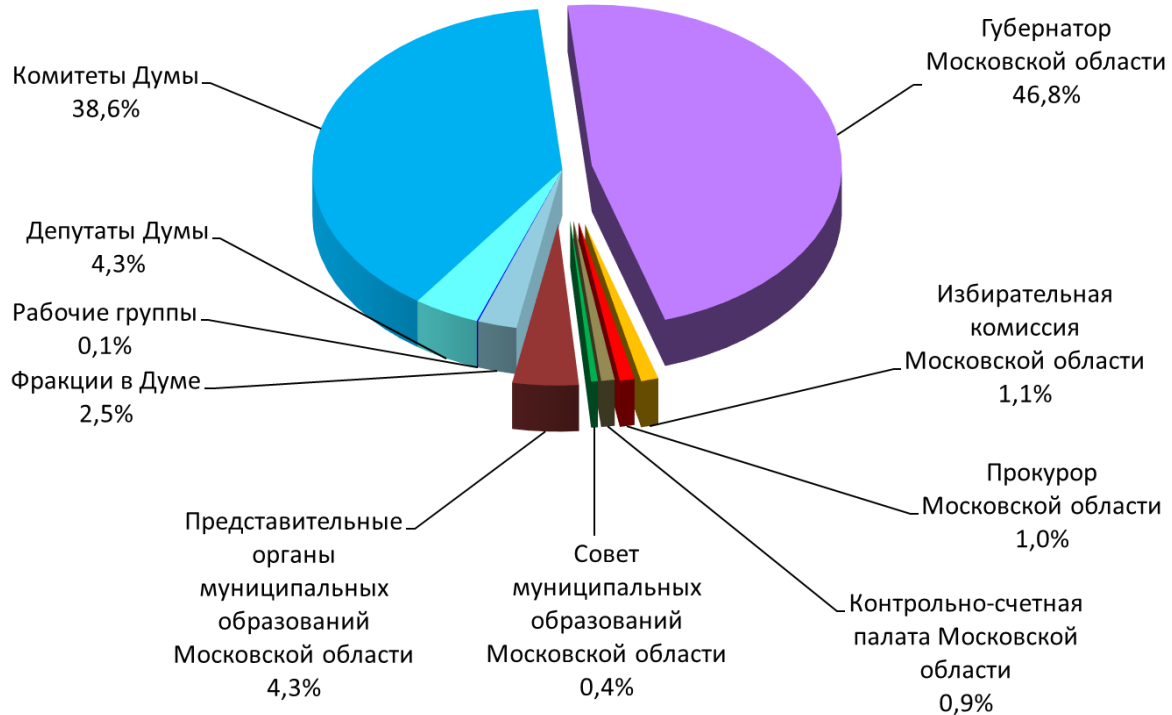


Рис. 2. Распределение проектов законов Московской области, внесенных на рассмотрение Думы в декабре 2011 года - сентябрь 2016 года, по субъектам права законодательной инициативы

Результативность законодательного процесса в Думе за декабрь 2011 года – сентябрь 2016 года приведена на рисунке 3.



Примечание: * – в том числе законы Московской области, принятые в предыдущем году.

Рис. 3. Результативность законодательного процесса в Думе за декабрь 2011 года – сентябрь 2016 года

В 2015-2016 гг. на заседаниях Думы одобрены:

доклады о состоянии законодательства Московской области в 2014 и в 2015 году;

доклады по итогам работы по законодательному обеспечению реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года и от 4 декабря 2014 года.

планы мероприятий Думы по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года и от 3 декабря 2015 года;

план первоочередных мероприятий Думы по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Московской области в 2015 году.

2. Обзор основных законов Московской области, принятых в 2012-2016 гг.

Распределение законов Московской области, принятых Думой в декабре 2011 года – сентябре 2016 года, по сферам правового регулирования приведено на рисунке 4.



Рис. 4. Распределение законов Московской области, принятых Думой в декабре 2011 года – сентябре 2016 года, по сферам правового регулирования

2.1. Законодательство Московской области в сфере государственно-правового строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления

2.1.2. Законодательство об органах государственной власти Московской области

В связи с совершенствованием структуры исполнительных органов государственной власти Московской области в 2012-2016 годах неоднократно вносились изменения в Устав Московской области, законы Московской области № 41/2003-ОЗ «О Губернаторе Московской области», № 230/2005-ОЗ «О Правительстве Московской области», № 19/2000-ОЗ «О порядке согласования назначения на должности Вице-губернатора Московской области, первого заместителя Председателя Правительства Московской области, заместителя Председателя Правительства Московской области - руководителя Администрации Губернатора Московской области, заместителя Председателя Правительства Московской области», № 182/2005-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Московской области»

В целях обеспечения официального опубликования нормативных правовых актов Московской области путем их размещения в электронном виде на Интернет-портале Правительства Московской области (в качестве одного из вариантов официального опубликования) принят Закон Московской области № 138/2013-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в связи с обеспечением официального опубликования нормативных правовых актов путем их размещения в электронном виде».

Внесены изменения в законы Московской области «О порядке принятия, обнародования, вступления в силу и хранения Устава Московской области и законов Московской области», «О Губернаторе Московской области», «О Правительстве Московской области», «О системе исполнительных органов государственной власти Московской области».

Законом Московской области № 46/2012-ОЗ «О правовом мониторинге в Московской области» установлены единые методологические подходы к проведению правового мониторинга и обеспечению законности в правотворческой деятельности органов государственной власти Московской области, порядок организации и проведения правового мониторинга органами государственной власти Московской области. Целями мониторинга являются выявление, устранение и предотвращение нежелательных последствий действия законов Московской области и иных нормативных правовых актов Московской области, совершенствование законодательства Московской области и создание эффективного механизма правотворческого процесса.

Закон Московской области № 86/2015-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Московской области и внесении изменений в некоторые законы

Московской области» принят в целях совершенствования деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Московской области и определяет основы правового статуса, полномочия и гарантии деятельности, порядок назначения на должность и порядок освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка в Московской области.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Думой. Ранее Уполномоченный по правам ребенка входил в аппарат Уполномоченного по правам человека в Московской области.

Принятие Закона позволило четко регламентировать деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Московской области как независимой и самостоятельной государственной должности.

Законом Московской области № 129/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об Уполномоченном по правам человека в Московской области» Уполномоченному по правам человека предоставлено право в пределах своей компетенции обращаться в суд в порядке административного судопроизводства. Пункт 13 статьи 9 Закона дополнен соответствующими положениями.

Расширены положения о требованиях, предъявляемых к кандидату на должность Уполномоченного и Уполномоченному. В частности, Уполномоченный не может иметь гражданство иностранного государства, не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

Кроме того, установлено, что до рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного Дума согласовывает ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более, чем на два срока подряд.

Уточнены положения о досрочном освобождении Уполномоченного от должности, о порядке рассмотрения им жалоб.

2.1.3. Законодательство о выборах

В связи с введением прямых выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации Законом Московской области № 69/2012-ОЗ «О поправках к Уставу Московской области» внесены соответствующие изменения, касающиеся выборов Губернатора Московской области.

Принят Закон Московской области № 98/2012-ОЗ «О выборах Губернатора Московской области», которым определены избирательные права граждан на выборах Губернатора Московской области, установлен порядок назначения выборов, определены система и полномочия избирательных комиссий, установлены требования к выдвижению кандидата, регламентирован порядок проведения предвыборной агитации, в том числе с использованием организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, определены требования к финансированию выборов, закреплен порядок голосования, порядок подсчета голосов и определения результатов выборов.

Законом Московской области № 1/2013-ОЗ «Об отзыве Губернатора Московской области» установлены основания и порядок организации и проведения отзыва Губернатора Московской области.

Иные изменения внесены в законодательство Московской области о выборах и референдумах в связи с приведением его в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В течение созыва был принят ряд законов Московской области, внесших изменения в законы Московской области № 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области» и № 148/2003-ОЗ «О местном референдуме в Московской области» в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Московской области № 57/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» направлен на уточнение ряда положений Закона Московской области № 79/2011-ОЗ «О выборах депутатов Московской областной Думы» и приведение его в соответствие с вступившими в силу федеральными законами от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ, от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ, от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ, от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ.

Дополнены положения о составлении списков избирателей, положения о гласности в деятельности избирательных комиссий. Внесены изменения в положения об общих условиях проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях и в ряд других положений.

2.1.4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Московской области

Законом Московской области № 106/2012-ОЗ «О поправке к Уставу Московской области» принята новая редакция статьи 23, касающейся определения территории и границ Московской области.

Принятие Закона Московской области № 105/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» было обусловлено необходимостью приведения действующего Закона Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» в соответствие с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27.12.2011 № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью».

Из перечня городов областного подчинения Московской области исключены два города – Троицк и Щербинка, которые с 1 июля 2012 года переданы в состав

территории города Москвы.

Закон Московской области № 11/2013-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Московской области» (новая редакция) принят с целью приведения действующего Закона Московской области № 12/2001-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Московской области» в соответствие с федеральным законодательством и в связи с проводимой реформой территориальной организации местного самоуправления в Московской области.

Кроме того, за 11 лет действия вышеназванного Закона было принято 13 законов Московской области о внесении около 100 изменений в большинство его статей, и для удобства работы потребовалось принятие его новой редакции.

С целью правового обеспечения проводимой в Московской области административной реформы, в рамках реализации предложений по укрупнению муниципальных образований Законом Московской области № 24/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» установлена возможность объединения городов областного подчинения, как административно-территориальных единиц, а также образование, преобразование и упразднение сельских поселений и административных территорий, как территориальных единиц, после принятия законов Московской области об изменении территориальной организации местного самоуправления.

Законом Московской области № 138/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» уточнен порядок рассмотрения предложений о присвоении наименований территориальным единицам – сельским поселениям.

Законом установлено, что в случае, когда предложение о присвоении наименования сельскому поселению основано на вступившем в силу законе Московской области о статусе и границах соответствующего муниципального района, мнение населения выражается решением Совета депутатов соответствующего сельского поселения.

В рамках работы по укрупнению муниципальных образований и в связи с объединением некоторых административно-территориальных единиц Московской области приняты законы Московской области о внесении изменений в Закон Московской области № 11/2013-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Московской области».

2.1.5. Законодательство о местном самоуправлении в Московской области

В целях совершенствования территориальной организации местного самоуправления были приняты Законы Московской области:

№ 53/2014-ОЗ «О преобразовании городского округа Королев и городского округа Юбилейный, о статусе и установлении границы вновь

образованного муниципального образования»;

№ 208/2014-ОЗ «О преобразовании городского округа Балашиха и городского округа Железнодорожный, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования»;

№ 81/2015-ОЗ «О преобразовании городского округа Подольск, городского округа Климовск, городского поселения Львовский Подольского муниципального района, сельского поселения Дубровицкое Подольского муниципального района, сельского поселения Лаговское Подольского муниципального района и сельского поселения Стрелковское Подольского муниципального района, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования».

Кроме того, принят ряд законов Московской области изменивших организацию местного самоуправления на территории нескольких муниципальных районов:

Озёрского муниципального района - на территории района образован городской округ Озёры (№ 30/2015-ОЗ);

Каширского муниципального района - образован городской округ Кашира (№ 146/2015-ОЗ);

Мытищинского муниципального района - образован городской округ Мытищи (№ 147/2015-ОЗ);

Егорьевского муниципального района - образован городской округ Егорьевск (№ 177/2015-ОЗ);

Шаховского муниципального района - образован городской округ Шаховская (№ 178/2015-ОЗ);

Серебряно-Прудского муниципального района - образован городской округ Серебряные Пруды (№ 179/2015-ОЗ).

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят ряд законов Московской области:

№ 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области».

За Правительством Московской области или уполномоченным им центральным исполнительным органом государственной власти закреплён ряд полномочий, в том числе:

подготовка генеральных планов муниципальных образований;

подготовка правил землепользования и застройки;

территориальное планирование, межевание;

проведение аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории;

выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства;

предоставление разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков или объектов капитального строительства;

выдача разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

принятие решения об изменении вида разрешенного использования земельных участков;

утверждение схем теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения и водоотведения и другие.

Реализацию перераспределяемых полномочий предполагается осуществлять Правительством Московской области или уполномоченным им центральным исполнительным органом государственной власти совместно с муниципальными образованиями Московской области, в связи с чем, в Законе предусмотрены положения об обязательном учете мнения органов местного самоуправления по ряду вопросов;

№ 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области».

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены полномочиями:

по выдаче разрешения на строительство, ввод в эксплуатацию объектов индивидуального жилищного строительства;

по принятию решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования;

по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

по переводу земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую.

Дополнительно к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов отнесены полномочия:

по организации и проведению публичных слушаний по проектам планировки и межевания территорий, утверждению генеральных планов, правил землепользования, по вопросу изменения вида разрешенного использования земельных участков;

по принятию решения об утверждении генерального плана городского поселения или о направлении его на доработку;

по принятию решения об утверждении правил землепользования и застройки городского поселения или о направлении проекта указанных правил на доработку;

по выдаче градостроительного плана земельного участка.

Большая часть полномочий передается сроком на пять лет. Определены права органов местного самоуправления, а также права уполномоченных органов при

осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий.

Законом Московской области № 54/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О гарантиях осуществления полномочий депутатами Советов депутатов муниципальных образований Московской области, членами выборных органов местного самоуправления и выборными должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований Московской области» исключена возможность устанавливать выплаты для депутатов Советов депутатов муниципальных образований Московской области, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Московской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, в случае неизбрания их на очередной срок полномочий, а также в случае досрочного прекращения полномочий.

Федеральным законодательством субъекту Российской Федерации предоставлено право законом устанавливать порядок назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. В опросе имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

В Законе Московской области № 194/2015-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Московской области» определены принципы проведения опроса; вопросы, предлагаемые для вынесения на опрос; территория проведения опроса.

Опрос проводится по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы жителей муниципального образования, по инициативе Совета депутатов муниципального образования или главы муниципального образования.

Закон Московской области № 60/2016-ОЗ «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с правовой позицией, выраженной в Постановлении Конституционного суда от 1 декабря 2015 года.

Законом устанавливается единый срок полномочий для глав и Советов депутатов муниципальных образований Московской области – 5 лет; определяется, что советы депутатов муниципальных районов будут формироваться из глав поселений, входящих в состав муниципальных районов, и из депутатов Советов депутатов указанных поселений.

Главы муниципальных районов и городских округов будут избираться Советами депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавлять местную администрацию.

Главы городских округов - ЗАТО будут избираться Советами депутатов из своего состава и исполнять полномочия их председателей;

Главы городских и сельских поселений в соответствии с уставами поселений могут избираться на муниципальных выборах или Советами депутатов из своего состава.

2.1.6. Законодательство об институтах гражданского общества

Закон Московской области № 36/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об Общественной палате Московской области» принят в соответствии с рекомендациями, утвержденными Высшим советом при Губернаторе Московской области от 25 декабря 2013 года, и направлен на усиление представительства общественных объединений в составе Общественной палаты, укрепление ее авторитета и значимости при обеспечении взаимодействия граждан и общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления.

Общественной палате предоставлено право принимать участие в формировании общественных палат муниципальных образований Московской области.

В целях повышения качества представительства институтов гражданского общества, приобретения новых лидеров общественного мнения, которые пользуются существенной поддержкой населения, численность Общественной палаты увеличена с 45 до 90 человек.

Закон Московской области № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области» в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» регулирует отдельные вопросы осуществления общественного контроля в Московской области.

В Законе определены полномочия органов государственной власти и местного самоуправления Московской области в сфере осуществления общественного контроля, формы общественного контроля (общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, иные формы, не противоречащие федеральному законодательству), субъекты и объекты общественного контроля.

Установлено, что для осуществления общественного контроля могут создаваться общественные инспекции, группы общественного контроля, иные организационные структуры.

Инициаторами проведения общественного контроля могут быть уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Московской области, Общественная палата Московской области, Общественный совет при Московской областной Думе, общественные советы при исполнительных органах государственной власти Московской области, общественные палаты муниципальных образований Московской области.

Реализация Закона позволит обеспечить широкое участие граждан, представителей общественности в формировании диалога органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества в области

защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций.

На основании изменений, внесенных в Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», принят Закон Московской области № 39/2011-ОЗ «**О порядке проведения на территории Московской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования**», которым установлены нормы о порядке проведения на территории Московской области публичных мероприятий с использованием транспортных средств и на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, обязанности органа исполнительной власти Московской области и органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан, транспортной безопасности при организации и проведении публичных мероприятий. Также определены требования к транспортным средствам, используемым при проведении публичных мероприятий, требования к определению норм предельной заполняемости объекта транспортной инфраструктуры при проведении публичного мероприятия и др.

2.1.7. Законодательство о символике, наградах и почетных званиях

Продолжена работа по совершенствованию законодательства Московской области о символике, наградах и почетных званиях.

В 2014 году принята новая редакция закона Московской области «О наградах Московской области» (Закон Московской области № 104/2014-ОЗ «**О наградах Московской области**»). Указанный Закон устанавливает наградную систему Московской области, регулирует порядок учреждения, упразднения наград Московской области, определяет порядок представления и награждения граждан Московской области, а также права и льготы, предоставляемые гражданам, награжденным почетными наградами Московской области.

С целью повышения социального статуса граждан, удостоенных почетного звания «Почетный гражданин Московской области», принят Закон Московской области № 105/2014-ОЗ «**О статусе граждан, удостоенных почетного звания «Почетный гражданин Московской области»**».

Звание присваивается только за исключительные заслуги перед Московской областью.

Закон определяет права, социальные гарантии и денежные выплаты, предоставляемые почетным гражданам Московской области.

Приняты нормы, устанавливающие формы представления информации о почетных гражданах: книга почетных граждан Московской области и доска почета. Впервые предусматривается законодательная возможность увековечивания имен почетных граждан Московской области.

Закон Московской области № 57/2015-ОЗ «О почетном звании

Московской области «Населенный пункт воинской доблести» устанавливает правовые основы присвоения населенным пунктам, находящимся на территории Московской области, почетного звания Московской области «Населенный пункт воинской доблести» в целях увековечения памяти российских воинов, отличившихся в сражениях, которые сыграли значительную роль в истории Отечества.

Принято 9 законов Московской области, в соответствии с которыми Почетные звания Московской области «Населенный пункт воинской доблести» присвоены городам Истре, Кашире, Солнечногорску, Верее, Серпухову, Клину, деревне Нефедьево Красногорского района Московской области, поселку Дорохово Рузского района Московской области, селу Молоди Чеховского района Московской области.

В соответствии с решением Геральдической комиссии Московской области Законом Московской области № 64/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О символике в Московской области и муниципальных образованиях Московской области» установлены правовые основы по созданию гимна Московской области.

2.1.8. Законодательство о государственной службе в Московской области и муниципальной службе в Московской области

В отчетный период внесены изменения в законодательство Московской области о государственной службе в связи с приведением его в соответствие с федеральным законодательством, в том числе Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Принят ряд законов Московской области, внесших изменения в законы Московской области:

№ 137/2007-ОЗ «О муниципальной службе в Московской области», № 194/2011-ОЗ «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области»:

№ 118/2002-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Московской области» в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

2.2. Законодательство Московской области в сфере социальной политики

2.2.1. Законодательство о социальной защите населения

В целях реализации основных задач в сфере социальной политики на территории Московской области в Думе ежегодно принимались законы

Московской области, увеличивающие социальную доплату к пенсии неработающим пенсионерам. Так, Законом Московской области № 175/2015-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2016 год в целях установления социальной доплаты к пенсии» социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам, материальное обеспечение которых не достигает установленной величины прожиточного минимума пенсионера, с 1 января 2016 года увеличена до 8 950 рублей.

Ежегодно вносились изменения в Закон Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» в части индексации ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан.

Кроме того, в Закон Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» в течение созыва вносились изменения в целях совершенствования системы поддержки отдельных категорий граждан, наиболее нуждающихся в помощи.

Так, с целью уточнения нормы, определяющей трудовой стаж, необходимый для установления ежемесячной денежной выплаты лицам, не отмеченным государственными или ведомственными наградами, имеющим календарную продолжительность трудового стажа 50 лет и более, принят Закон Московской области № 23/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области». В трудовой стаж включены периоды трудовой и иной общественно полезной деятельности, установленные Правительством Московской области, учитываемые в календарном порядке.

В соответствии с Законом Московской области № 170/2012-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» инвалидам, имеющим I, II, III группу инвалидности и имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями на обеспечение транспортными средствами, или их законным представителям предоставляется дополнительная мера социальной поддержки - денежная компенсация в размере 50% от уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Закон Московской области № 166/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» принят в целях обеспечения отдельных категорий граждан из числа региональных льготников путевками на санаторно-курортное лечение, а также предоставления меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов неработающим пенсионерам без льготного статуса с учетом критерия нуждаемости (имеющим среднедушевой доход семьи или доход одиноко проживающего гражданина ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного в Московской области на душу населения для соответствующей основной социально-демографической группы населения) и рационального использования средств бюджета Московской области.

Закон Московской области № 100/2012-П «О внесении изменений в Закон

Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» принят в целях обеспечения детей-инвалидов бесплатными путевками в санаторно-курортные организации независимо от среднедушевого дохода их семей, а также в целях оказания меры социальной поддержки в виде частичной компенсации или частичной оплаты стоимости путевок, приобретаемых для детей работников государственных учреждений Московской области.

Законом Московской области № 162/2014-ОЗ «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области», регламентированы новые подходы к оказанию социальных услуг населению установлены полномочия Правительства Московской области, центрального исполнительного органа государственной власти Московской области в сфере социального обслуживания, а также определены:

перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг;

предельная величина среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания бесплатно;

дополнительные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно;

дополнительные обстоятельства, ухудшающие или способные ухудшить условия жизнедеятельности граждан, при которых они признаются нуждающимися в социальном обслуживании;

определен орган, уполномоченный на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг;

В 2015 году в указанный Закон внесены изменения Законом Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной социальной помощи в Московской области», который предусматривает оказание экстренной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и кризисной ситуации. Также Законом определяются размеры и условия оказания помощи, а также вводится понятийный аппарат.

В целях дальнейшего стимулирования работников, занятых в организациях социального обслуживания населения Московской области, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», принят **Закон Московской области № 161/2014-ОЗ «Об установлении мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания населения Московской области»**.

Принят ряд законов, направленных на поддержку пожилых людей, а также лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках мероприятий, посвященных празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, Московской областной Думой

принят Закон Московской области № 12/2015-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с празднованием 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», в котором предусмотрены меры социальной поддержки для ветеранов Великой Отечественной войны, имеющих место жительства в Московской области, в виде компенсации расходов в размере 100 процентов, связанных с оплатой проезда железнодорожным транспортом (туда и обратно), осуществленного один раз в год в 2015 году в пределах Российской Федерации.

Также вышеуказанным Законом впервые была установлена материальная помощь лицам, рожденным до 31 декабря 1931 года, приравненным по пенсионному обеспечению к труженикам тыла, в размере, устанавливаемом Правительством Московской области. В бюджете Московской области были предусмотрены средства на указанные цели в объеме 101,0 млн. рублей.

Закон Московской области № 31/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной социальной помощи в Московской области» установил с 2015 года возможность оказания наряду с государственной социальной помощью – экстренной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в размере до 7 000 рублей на каждого члена семьи, до 10 000 рублей – одиноко проживающему гражданину.

Законом Московской области № 239/2015-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки в 2016–2018 годах граждан, достигших возраста 70 лет и старше, получающих пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации» установлена с 1 января 2016 года ежемесячная денежная компенсация в размере 700 рублей:

пенсионерам, достигшим возраста 70 лет и старше, при условии, что они являются одиноко проживающими и имеют доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в Московской области для пенсионеров;

пенсионерам, достигшим возраста 70 лет и старше, проживающим в семье, состоящей из пенсионеров, и имеющим среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в Московской области для пенсионеров.

Численность лиц данных категорий – около 81 тысячи человек. При установлении ежемесячной денежной компенсации из бюджета Московской области в год потребуется 694,8 млн. рублей.

Закон Московской области № 10/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» разработан в целях предоставления ежемесячной денежной компенсации:

одиноко проживающим пенсионерам, достигшим возраста 70 лет, и пенсионерам, достигшим возраста 70 лет, проживающим в семье из пенсионеров, являющимся собственниками жилых помещений, в размере 50% в пределах стандарта нормативной площади жилого помещения;

одиноко проживающим пенсионерам, достигшим возраста 80 лет, и пенсионерам, достигшим возраста 80 лет, проживающим в семье из пенсионеров,

являющимся собственниками жилых помещений, в размере 100% в пределах стандарта нормативной площади жилого помещения.

Численность одиноко проживающих пенсионеров и семей, состоящих из пенсионеров, составляет 95264 человека. Из бюджета Московской области потребуется 210,86 млн. рублей в год.

В целях формирования доступной среды для маломобильных групп граждан и в целях реализации положений Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» были разработаны и Московской областной Думой приняты законы Московской области:

№ 171/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О Правительстве Московской области»;

№ 182/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Московской области»;

№ 188/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области» и о признании утратившим силу Закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальном обслуживании населения в Московской области»;

№ 189/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области»;

№ 190/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О физической культуре и спорте в Московской области»;

№ 219/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области»;

№ 220/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О некоторых вопросах организации гарантированного питания граждан»;

№ 221/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области»;

№ 2/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области».

Реализация вышеперечисленных законов должна обеспечить безбарьерную среду для инвалидов во всех сферах жизни.

В соответствии с Законом Московской области **№ 2/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области»** действующий Закон Московской области № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области» дополнен положениями,

предусматривающими обеспечение основных условий доступности объектов благоустройства Московской области и предоставляемых услуг для инвалидов в зависимости от нарушений функций организма, что соответствует положениям Конвенции о разумном приспособлении (статьи 2, 24 и 27) и о наличии минимальных стандартов доступности (статья 9).

Законом также дополнены полномочия исполнительного органа государственной власти Московской области в сфере благоустройства, чистоты и порядка на территории Московской области полномочиями, предусматривающими обеспечение основных условий доступности объектов и предоставляемых услуг для инвалидов.

В целях поддержки семьи и детей принят Закон Московской области № 256/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственными полномочиями Московской области по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет».

В соответствии с указанным Законом проиндексированы на 7 процентов денежные нормы на одного человека по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет с учетом ожидаемого уровня инфляции, а также внесены изменения в расчет субвенции, в соответствии с которыми вместо прогнозируемой численности получателей полноценного питания предлагается использовать прогнозируемую среднегодовую численность.

Новая методика расчета позволит более точно планировать средства на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

Закон Московской области № 67/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» принят в целях установления дополнительной меры социальной поддержки многодетных семей – частичной компенсации стоимости школьной формы, а также спортивной формы на весь период обучения детей в общеобразовательной школе.

Право на частичную компенсацию стоимости одежды обучающихся государственных образовательных организаций Московской области, муниципальных образовательных организаций в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, имеет один из родителей многодетной семьи

В сфере обеспечения законных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение созыва неоднократно вносились изменения в Закон Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам

и детям, оставшимся без попечения родителей». Так Законом Московской области № 151/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» расширены категории получателей жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199 принят Закон Московской области № 25/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О вознаграждении опекунам, попечителям, приемным родителям и мерах социальной поддержки приемным семьям», увеличивший до 25 тысяч рублей размер вознаграждения приемных родителей, воспитывающих детей, имеющих отклонения в состоянии здоровья.

Законом Московской области № 91/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей», которым предусматривается, что на детей, временно помещенных в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распространяются нормы материального и денежного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В дальнейшем после принятия ряда федеральных законов в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, потребуется вносить изменения в законы Московской области, регулирующие указанную сферу.

2.2.2. Законодательство о труде и занятости населения

С целью приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным приняты законы Московской области о внесении изменений в законодательство об охране труда в Московской области и оплате труда работников государственных учреждений Московской области.

Закон Московской области № 123/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Московской области» предоставляет Правительству Московской области право устанавливать предельный уровень соотношения средней заработной платы заместителей руководителей и главных бухгалтеров государственных учреждений Московской области и средней заработной платы работников этих учреждений. Указанная норма введена в дополнение к аналогичной норме в отношении руководителей государственных учреждений Московской области в целях недопущения необоснованного увеличения дифференциации в уровнях оплаты труда заместителей и главных бухгалтеров и работников учреждений.

Для усиления социальной защищенности инвалидов, обеспечения инвалидам дополнительных гарантий занятости и равных с другими гражданами возможностей в реализации права на труд, социальной поддержки инвалидов Московской области и расширения мер для их трудоустройства приняты законы Московской области **о внесении изменений в региональное законодательство по квотированию рабочих мест:**

№ 8/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест», разработанный с целью усиления социальной защищенности инвалидов, обеспечение инвалидам дополнительных гарантий занятости и равных с другими гражданами возможностей в реализации права на труд и в связи с изменением, внесенным Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 183-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Проект закона устанавливает квоту для приема на работу инвалидов в размере 1 процента работодателям, среднесписочная численность работников которых составляет не менее, чем 35 человек и не более 100 человек. Квота устанавливается организациям, расположенным на территории Московской области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

№ 15/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест», уточняющий обязанность работодателя в части представления в уполномоченный орган информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, выполнении квоты, а также информации о локальных нормативных актах, содержащих сведения о квотируемых рабочих местах для приема на работу инвалидов.

Законом Московской области **№ 25/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальном партнерстве в Московской области»** уточнены:

понятие «объединение работодателей»;

порядок уведомления о начале коллективных переговоров Московской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений;

сферу действия соглашений в отношении работодателей, являющихся членами объединения работодателей;

порядок формирования стороны профсоюзов в областных отраслевых (межотраслевых) комиссиях.

В целях приведения законодательства Московской области в соответствие со статьей 47 Трудового кодекса Российской Федерации принят Закон Московской области **№ 89/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Московской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»**, которым уточнен порядок уведомления о начале коллективных переговоров по заключению регионального соглашения Московской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-

трудовых отношений.

В частности, комиссия обязана распространять информацию о начале коллективных переговоров по заключению соглашения через средства массовой информации.

2.3. Законодательство Московской области в сфере здравоохранения

В 2013 году в сфере здравоохранения принят основополагающий закон - Закон Московской области № 132/2013-ОЗ «О здравоохранении в Московской области».

Новая редакция Закона Московской области «О здравоохранении в Московской области» разработана в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Данным Законом:

разграничены полномочия Думы и Правительства Московской области;

дополнены полномочия органов исполнительной власти в части установления порядка и условий оказания медицинской помощи несовершеннолетним, условий содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

расширены полномочия органов исполнительной власти Московской области в связи с внесением изменений в порядок организации обеспечения граждан лекарственными препаратами, в том числе для лечения заболеваний, включенных в перечень орфанных заболеваний;

определены полномочия органов государственной власти Московской области в части обеспечения граждан донорской кровью с учетом норм Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов», вступившего в силу с 20.01.2013 г.

Ряд норм Закона посвящен вопросам финансового обеспечения медицинской помощи с конкретизацией по видам, источникам финансирования, в том числе переданных полномочий.

Понятия платных медицинских услуг приведены в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Отдельная норма Закона посвящена народной медицине, порядку выдачи разрешения на право занятия гражданином народной медициной.

Введены нормы об ответственности медицинских работников за ненадлежащее выполнение служебных обязанностей.

Предусмотрена необходимость:

создания условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан;

установления случаев и порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи медицинскими работниками в иных медицинских организациях;

организации осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и

формированию здорового образа жизни у граждан.

Расширены полномочия профессиональных медицинских ассоциаций.

Закон Московской области № 56/2014-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельных государственных полномочий Московской области по организации оказания медицинской помощи на территории Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области» принят в целях повышения государственных гарантий по вопросам охраны здоровья населения Московской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, повышения эффективности управления системой здравоохранения Московской области, качества и доступности медицинской помощи. Данным Законом также определены девять полномочий муниципальных районов и городских округов Московской области по созданию условий для оказания медицинской помощи населению.

Закон Московской области № 183/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельных государственных полномочий Московской области по организации оказания медицинской помощи на территории Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области» устанавливает дополнительные полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по созданию условий для оказания медицинской помощи населению такими условиями, как осуществление капитального строительства и реконструкции объектов здравоохранения, создание которых предусмотрено государственной программой Московской области и участие в мероприятиях, предусмотренных государственной программой Московской области по капитальному ремонту медицинских организаций Московской области.

Таким образом, с 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области вправе участвовать в мероприятиях, предусмотренных государственной программой Московской области по капитальному строительству, реконструкции и ремонту объектов здравоохранения.

Закон Московской области № 39/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» и в Закон Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», содержит данные об основных характеристиках бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

23 мая 2016 года принят Закон Московской области **«О внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области»** в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация обеспечения лиц по Программе «7 нозологий» с 1 января 2018 года должна была перейти в ведение органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Однако в соответствии с Федеральным законом от 26 апреля 2016 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» организация обеспечения лиц лекарственными препаратами по Программе «7 нозологий» оставлена за Российской Федерацией.

Централизованная закупка лекарственных препаратов имеет неоспоримые преимущества по сравнению с закупкой лекарств органами власти субъектов Российской Федерации, позволяет более эффективно расходовать бюджетные средства (экономия бюджетных средств за счет централизации закупки составит до 30%) и снижает риски социальной напряженности в связи с отсутствием или дефицитом необходимых лекарственных препаратов.

В связи с этим внесены соответствующие изменения в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области». Помимо этого, Подмосковье наделяется полномочиями по ведению регионального сегмента Федерального регистра лиц больных заболеваниями, входящими в Программу.

Утвержден отчет «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2015 год», разработанный в соответствии с Законом Московской области «О бюджетном процессе в Московской области».

2.4. Законодательство Московской области в сфере образования и культуры

Закон Московской области 94/2013-ОЗ «Об образовании» принят в новой редакции, вобравшей в себя все новации в изменившемся федеральном законодательстве, регулирующем образовательную сферу.

В течение созыва в него был внесен ряд изменений, которые позволили:

установить ограничение размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях в Московской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования (размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход не может быть выше ее максимального размера, установленного Правительством Московской области для каждого муниципального образования Московской области в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми);

уточнить порядок выплат молодым специалистам – работникам государственных образовательных организаций Московской области и

муниципальных образовательных организаций в Московской области, которые производятся в течение двух лет и суммарно составляют 150 тысяч рублей;

наделить исполнительные органы государственной власти Московской области в сфере образования полномочиями по финансовому обеспечению содержания детей (присмотр и уход за детьми) в негосударственных дошкольных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования и имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности. Это позволило усилить работу по созданию новых мест для детей в негосударственных дошкольных организациях;

внести изменения в расчет субвенции по финансовому обеспечению содержания детей (присмотр и уход за детьми) в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях, которая предоставляется бюджетам муниципальных образований Московской области, на территории которых находятся негосударственные дошкольные образовательные учреждения и имеющие очередность на места в муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

В соответствии с принятым Законом Московской области № 96/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об образовании» в системе образования Московской области, наряду с государственными, муниципальными, частными учреждениями, законодательно закреплены индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность с привлечением педагогических работников. Индивидуальные предприниматели, которые не только осуществляют присмотр и уход за детьми, но и их обучение, будут иметь право на получение финансирования от региона за предоставление образовательной услуги.

Закреплены полномочия Думы в сфере образования по утверждению нормативов финансового обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области.

Изменения коснулись полномочий Правительства Московской области в сфере образования. Так, исполнительный орган власти региона будет утверждать порядок, размеры и условия выплаты вознаграждения классным руководителям в школах.

В связи с тем, что с 1 сентября 2016 года в общеобразовательных учреждениях области будут обучаться дети с ограниченными возможностями здоровья внесены изменения, согласно которым содержание образования и условий организации обучения и воспитания будут определяться адаптированными образовательными программами, а также в соответствии с индивидуальными программами реабилитации.

В целях обеспечения государственных и муниципальных образовательных организаций Московской области квалифицированными педагогическими работниками и их закрепления в указанных образовательных организациях на срок свыше одного года Законом исключено из наименования пособия выпускникам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования слово «единовременное» для выплаты пособия в два этапа.

В течение созыва неоднократно вносились изменения в Закон Московской области № 24/2005-ОЗ «О частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях».

Так, Законом Московской области № 192/2015-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях»** был увеличен размер указанной компенсации для учащихся начальной школы до 23 рублей, иных школьников – до 17 рублей; в профессиональных образовательных организациях и вузах – до 12 рублей на один учебный день на каждого обучающегося в течение учебного года. До окончания срока созыва данный Закон будет дополнен положением, в соответствии с которым каждый школьник из многодетной семьи будет получать указанную компенсацию уже в размере 60 рублей на один учебный день.

В рамках реализации указов Президента Российской Федерации ежегодно принимаются Закон Московской области «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области» и Закон Московской области «О финансовом обеспечении реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области», которыми устанавливаются нормативы стандартной стоимости педагогической услуги в муниципальных образовательных организациях в Московской области.

В 2015 году были приняты Закон Московской области № 203/2015-ОЗ **«О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2016 году»** и Закон Московской области № 204/2015-ОЗ **«О финансовом обеспечении реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2016 году»**.

Принятие указанных законов позволило довести в 1 квартале 2016 года заработную плату педагогов в школах до 43806 рублей, в детских садах – до 40705 рублей, в организациях дополнительного образования – до 45049 рублей.

До конца созыва будет принят закон, в соответствии с которым заработная плата педагогов будет повышена и по-прежнему будет превышать указные показатели.

С 1 сентября 2016 года запланировано повысить заработную плату педагогам в школах на 5%, педагогам в детских садах – на 10%, педагогам допобразования – на 20%.

В сфере культуры наиболее значимым стало принятие Закона Московской области № 81/2013-ОЗ «**О государственной политике в сфере культуры в Московской области**», который определяет концептуальные подходы развития сферы культуры, формулирует основополагающие принципы государственной политики в сфере культуры в Московской области, определяет ее цели, задачи, механизмы формирования и реализации, а также определяет формы поддержки организаций сферы культуры, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций.

Следует также отметить совершенствование законов Московской области о культуре в части закрепления правовых гарантий, обеспечивающих условия доступности для инвалидов культурных ценностей и благ, в том числе условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, организаций культуры, музеев и библиотек.

За созыв в Закон Московской области № 26/2005-ОЗ «**Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) в Московской области**» неоднократно (9 раз) вносились изменения, которыми были:

установлены Дни исторического и культурного наследия Московской области;

определен порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения;

уточнены меры по государственной охране объектов культурного наследия.

В новой редакции принят Закон Московской области № 215/2015-ОЗ «**О библиотечном обслуживании населения Московской области**».

В дальнейшем будет продолжена работа по реализации указов Президента Российской Федерации по повышению заработной платы педагогических работников, работников культуры, работников образовательных организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В этой связи ежегодно будут вноситься изменения в Закон Московской области «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области» и в Закон Московской области «О финансовом обеспечении реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области».

В сфере культуры необходимо разработать и принять новую редакцию Закона Московской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области».

2.5. Законодательство Московской области в сфере бюджетной и налоговой политики

В соответствии с изменениями, внесенными в Законы Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» и № 36/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об установлении сроков, на которые составляются и утверждаются бюджет Московской области и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» с 2014 года областной бюджет стал приниматься на трехлетний период.

Изменение основных параметров областного бюджета за 2012-2016 гг.

Основные параметры бюджета Московской области	2012 год	2016 год
Доходы бюджета Московской области, млрд. рублей	279, 9	383,04
Расходы бюджета Московской области, млрд. рублей	254, 3	466,37
Дефицит (профицит +) бюджета Московской области, млрд. рублей	+ 25,6	83,33

Расходы бюджета в объеме 422,8 млрд. рублей сформированы в рамках 16 государственных и двух адресных программ Московской области, удельный вес программных расходов в общем объеме всех расходов бюджета составляет 95,4 процента.

Общий объем дотаций из бюджета Московской области на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований прогнозируется на 2016 год в объеме 31,7 млрд. рублей, с ростом по сравнению с объемом дотаций на 2015 год на 3,3%.

Объем субсидий в бюджете Московской области на 2016 год составляет порядка 18 млрд. рублей.

В бюджете Московской области предусматриваются субвенции бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение переданных им полномочий на 2016 год в сумме 90 млрд. рублей.

Предельный размер государственного долга Московской области не превышает 50 процентов от объема доходов бюджета Московской области без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, расходы на обслуживание государственного долга Московской области не превышают 5% от расходов бюджета Московской области.

Государственный долг Московской области по состоянию на 01.01.2016 составил 98,75 млрд. рублей. Отношение государственного долга Московской области к соответствующим доходам бюджета Московской области составило 29,2% и находится на безопасном уровне.

В апреле 2016 года международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило долгосрочные рейтинги Московской области. Экономические показатели и показатели благосостояния у Московской области выше среднего по стране. Подтверждение рейтингов со «стабильным» прогнозом также отражает стабильные бюджетные показатели Московской области, высокую способность

самостоятельно финансировать капитальные расходы и низкий долг региона.

По уровню открытости бюджетных данных за 2015 год Московская область улучшила свои позиции в рейтинге и заняла первое место по Центральному Федеральному округу и сохранила девятое место по Российской Федерации.

Министерством финансов Московской области на сайте «Открытый бюджет» размещен информационный материал «Бюджет для граждан», где все могут ознакомиться с фактическим исполнением консолидированного, областного и местных бюджетов Московской области в режиме «онлайн».

Подведены итоги I этапа рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2016 год

По итогам I этапа рейтинга Московская область попала в группу с высоким уровнем открытости бюджетных данных, вместе с тем набрав по показателю «Бюджет для граждан» предельное количество баллов.

Московская область попала в пилотный проект по инициативному бюджетированию на территории Московской области. Проект реализуется по соглашению между Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком в 2016 году.

Инициативное бюджетирование - совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения, реализуемых при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

2.5.1. Законодательство в сфере бюджетной политики

Основными целями бюджетной политики Московской области в 2016-2018 годах останутся:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Московской области;

безусловное исполнение принятых социальных обязательств;

повышение эффективности бюджетных расходов;

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области;

повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;

дальнейшая реализация программно-целевых методов управления;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

1. Межбюджетное регулирование

В целях регулирования взаимоотношений между органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области при формировании и исполнении бюджета Московской области и местных бюджетов в сфере межбюджетных отношений в Московской области действует Закон Московской области № 123/2010-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Московской области».

За отчетный период в целях совершенствования межбюджетного

регулирования в указанный закон девять раз вносились изменения.

В том числе в 2013 году в целях приведения закона в соответствие с измененным федеральным бюджетным законодательством (Бюджетным кодексом Российской Федерации, в который были внесены изменения федеральными законами от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса») были внесены изменения, связанные с формированием межбюджетных отношений в Московской области в формате трехлетнего периода; с утверждением порядка определения критериев выравнивания финансовых возможностей городских и сельских поселений Московской области и расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области на очередной финансовый год и плановый период, которые используются при расчете объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) Московской области; интеграцией в бюджетный процесс государственных (муниципальных) программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества бюджетного планирования, эффективности, гибкости и результативности использования бюджетных средств и иные изменения.

А в 2015 году были внесены изменения, которыми в рамках расчета дотаций учтена налогооблагаемая база по упрощенной системе налогообложения исходя из среднего темпа роста по Московской области для муниципальных образований, у которых темпы роста поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, является выше сложившегося в среднем по Московской области.

То есть, тем муниципальным образованиям, в которых налогооблагаемая база по упрощенной системе налогообложения растет более высокими темпами, не уменьшат объем дотаций в очередном финансовом году, так как для расчета налогового потенциала их территории используется именно среднее значение по области. Эта мера призвана стимулировать муниципалитеты к работе с малым и средним бизнесом.

Было установлено новое условие предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – это соблюдение законодательства о страховых взносах и отсутствие задолженности органов местного самоуправления по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

Межбюджетное регулирование осуществляется посредством предоставления межбюджетных трансфертов.

Основным инструментом сглаживания диспропорций в уровнях бюджетной обеспеченности муниципальных образований является предоставление муниципалитетам дотаций на выравнивание их бюджетной обеспеченности как вида финансовой помощи, распределяемого на три года до начала финансового года и обеспечивающего органам местного самоуправления возможности для более

точного планирования доходной части местных бюджетов.

Общий объем дотаций из бюджета Московской области на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований прогнозируется на 2016 год в объеме 31,7 млрд. рублей, с ростом по сравнению с объемом дотаций на 2015 год на 1 млрд. рублей, или на 3,3 процента.

В 2016-2018 годах будет продолжена практика оказания муниципальным образованиям дополнительной финансовой помощи путем предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета области на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по наиболее значимым вопросам местного значения.

Объем указанных субсидий в бюджете Московской области на 2016 год составляет порядка 18 млрд. рублей.

В связи с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и Московской области в бюджете Московской области предусматриваются субвенции бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение переданных им полномочий, на 2016 год - в сумме 90 млрд. рублей.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов

В своем Послании Президент Российской Федерации еще в 2014 году поставил задачу на ближайшие три года - ежегодно снижать издержки и неэффективные бюджетные траты не менее чем на 5% от общих расходов в реальном выражении.

В связи с этим повышение эффективности бюджетных расходов – это ключевое направление совершенствования деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, государственных институтов и гражданского общества в целом.

Повышение эффективности бюджетных расходов – одна из основных задач в области бюджетного планирования и финансирования проектов в различных сферах жизнедеятельности. Государство ответственно за принимаемые обязательства и должно обеспечивать контролируемость расхода бюджетных средств и достижимость намеченных результатов. Полученные результаты должны быть прозрачны и измеримы. Только в этом случае возможно получение наибольшего эффекта от вложенных средств.

Эффективность использования бюджетных средств во многом обусловлена своевременным и законным исполнением всех действий участников процесса по планированию и формированию проектов бюджетов, их утверждению, исполнению и контролю, осуществлению бюджетного учета.

Начиная с 2014 года, расходы бюджета Московской области более, чем на 95 процентов формируются на основании государственных программ, содержащих не только цели и задачи, но и конкретные мероприятия и показатели результатов их реализации, на достижение которых направляются определенные объемы финансовых ресурсов, причем не только из федерального и областного бюджетов, но и местных бюджетов, внебюджетных источников. Именно государственные

программы должны обеспечивать наиболее эффективное достижение целей и задач социально-экономического развития области.

Закон Московской области № 176/2011-ОЗ «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов» является одним из базовых законодательных актов для формирования местных бюджетов и взаимоотношений региональных органов и органов местного самоуправления в рамках бюджетного процесса. Указанные нормативы лежат в основе расчета общего объема расходной части бюджета муниципального образования, на покрытие которого, в случае недостаточности собственных доходов, муниципальному образованию предоставляется дотация из бюджета Московской области. Ежегодно в течение созыва осуществлялась работа по актуализации состава нормативов стоимости предоставления муниципальных услуг и повышения на ее основе бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области, объективности и обоснованности формирования расходов местных бюджетов.

Думой принят ряд законов Московской области о **внесении изменений в Закон Московской области «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов»** (№ 169/2012-ОЗ, № 114/2013-ОЗ, № 146/2014-ОЗ, № 186/2015-ОЗ).

Закон Московской области № 111/2016-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджетном процессе в Московской области»** принят в целях приведения положений Закона Московской области «О бюджетном процессе в Московской области» в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в целях оптимизации процессов составления и исполнения бюджета Московской области.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом уточнены этапы, составляющие бюджетный процесс Московской области.

Статью 4 действующего Закона предлагается дополнить такими мероприятиями, как внешняя проверка и утверждение отчетов об исполнении бюджетов, а также осуществление государственного финансового контроля.

Продлен до 1 ноября срок внесения на рассмотрение Думы проекта закона Московской области о бюджете Московской области на очередной финансовый год и плановый период (ранее срок внесения проекта областного бюджета был 1 октября).

Перенос срока синхронизирует по срокам утверждение областного бюджета с федеральным бюджетом, что позволит максимально учесть при подготовке проекта бюджета объемы средств, планируемых к поступлению в бюджет Московской области в очередном финансовом году и плановом периоде из федерального бюджета, что в свою очередь снизит количество изменений, вносимых в закон о бюджете Московской области в течение года.

Процедура рассмотрения проекта закона о бюджете Московской области изложена по аналогии с федеральным законодательством в трех чтениях.

Планируется дальнейшее совершенствование межбюджетного регулирования в Московской области и актуализация норм Закона Московской области «О межбюджетных отношениях в Московской области»

2.5.2. Законодательство в сфере налоговой политики

За период 2012-2016 годов в Московской области большое внимание уделялось созданию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства. Для этого использовались все предоставленные федеральным законодательством полномочия субъекта в сфере налогового стимулирования.

На территории Московской области установлены и действуют пониженные ставки для субъектов малого бизнеса, перешедших на упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на произведенные расходы. Такое право имеют налогоплательщики, осуществляющие деятельность в реальном секторе экономики. Пониженная ставка установлена до 1 января 2017 года. Она может быть продлена и на следующий год.

В Московской области действует льготный специальный налоговый режим для индивидуальных предпринимателей – патентная система налогообложения. Московская область длительное время была лидером в Российской Федерации по количеству выданных патентов индивидуальным предпринимателям. В настоящее время мы занимаем второе место после Крыма.

В целях создания благоприятного климата для начала бизнеса в Московской области для впервые зарегистрировавшихся предпринимателей установлены налоговые каникулы. Они действуют для тех, кто впервые начал свой бизнес в производственной, социальной или научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг. Такой режим в соответствии с действующим федеральным законодательством установлен до 31 декабря 2018 года. Планируется рассмотреть возможность продления действия этого режима, если на федеральном уровне будет дано такое право.

В Московской области активно используется возможность налогового стимулирования развития бизнеса на территории Московской области за счет применения механизма налоговых льгот. За период с 2011 по 2016 год было принято несколько законов Московской области о внесении изменений в Закон Московской области «**О льготном налогообложении в Московской области**». В течение указанного периода на основе анализа принимались решения об отмене неэффективных налоговых льгот, а также об установлении льгот, направленных на создание благоприятного налогового климата на территории Московской области. Так, в частности, были установлены налоговые льготы инвесторам, осуществляющим капитальные вложения в объекты недвижимости на территории Московской области, осуществляющим образовательную деятельность в Московской области, предоставлены льготы налогоплательщикам в отношении

транспортных средств, оснащенных исключительно электрическими двигателями.

В дальнейшем целесообразно установить налоговые льготы на определенный период и принимать решение об их целесообразности на основе анализа их эффективности.

В целях обеспечения экономического регулирования миграционных потоков в Московской области в пределах предоставленных полномочий установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Московской области. Изменение порядка определения фиксированной суммы авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, пребывающими на территории России в порядке, не требующем получения визы, позволило выровнять уровень налогообложения жителей Московской области и иностранных граждан, а также увеличить поступления в бюджет области.

В дальнейшем целесообразно совершенствовать этот механизм и предоставить больше полномочий субъектам Российской Федерации.

В 2012-2016 годах в Закон Московской области № 150/2003-ОЗ «О налоге на имущество организаций в Московской области» были внесены следующие изменения:

Законом Московской области № 52/2013-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области» в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, установлены значения налоговых ставок: в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента.

В 2013 году на территории Московской области для данных объектов налогообложения применялись положения федерального налогового законодательства с налоговой ставкой 0,4 процента.

Законом Московской области № 137/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области» установлены категории недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

К числу таких объектов были отнесены торговые центры (комплексы) площадью свыше 5000 квадратных метров и помещения в них, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства.

Налоговые ставки для расчета налога от кадастровой стоимости недвижимого имущества были установлены на 2014 год в размере 1,0 процента, в 2015 году - 1,5 процента, в 2016 году и последующие годы - 2 процента.

Принятые изменения были направлены на обеспечение более справедливого распределения налоговой нагрузки, на увеличение доходов бюджета Московской области и согласовывались с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов,

которыми был предусмотрен переход к налогообложению некоторых видов недвижимого имущества, исходя из кадастровой стоимости объектов, учтенных в государственном кадастре недвижимости.

Закон Московской области № 154/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области» принят в целях увеличения доходной части бюджета Московской области.

Правоприменительная практика Закона Московской области № 150/2003-ОЗ «О налоге на имущество организаций в Московской области» в отношении налогообложения от кадастровой стоимости торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 5000 квадратных метров с 2014 года показала положительный эффект роста налоговых доходов в бюджет Московской области.

Согласно внесенным изменениям налоговая база как кадастровая стоимость имущества определена в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 кв. метров (ранее – свыше 5000 кв. метров).

Законом Московской области № 246/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области», учитывая сложившуюся экономическую ситуацию и с целью снижения налоговой нагрузки на предпринимательское сообщество, на 2016 год с 2 до 1,5 процентов была снижена ставка налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимости, облагаемых от кадастровой стоимости, к которым относятся крупные торговые центры (комплексы) общей площадью более 1000 кв. метров и объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства.

Налоговая ставка на 2017 и последующие годы установлена в размере 2 процентов от кадастровой стоимости.

В Закон Московской области № 129/2002-ОЗ «О транспортном налоге в Московской области» были внесены следующие изменения:

Законом Московской области № 34/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О транспортном налоге в Московской области» установлен срок уплаты транспортного налога для налогоплательщиков – физических лиц в соответствии с пунктом 1 статьи 363 Налогового кодекса Российской Федерации не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Уточнены отдельные положения статьи 2 Закона Московской области в целях устранения дублирования федерального законодательства;

Законом Московской области № 131/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О транспортном налоге в Московской области» увеличены ставки транспортного налога, вступившие в силу с 1 января 2015 года.

Ставки транспортного налога в Московской области повышены с целью:

увеличения доходной части бюджета Московской области;

стимулирования обновления парка грузовых автомобилей и автобусов старше 5 лет;

внесения большей равномерности в распределение налогового бремени посредством усиленного обложения более состоятельных лиц – владельцев яхт, парусно-моторных судов, гидроциклов, самолетов, вертолетов и других престижных транспортных средств.

Закон Московской области № 126/2014-ОЗ «О единой дате начала применения на территории Московской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» принят в связи с введением на территории Московской области с 1 января 2015 года нового порядка расчета налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации налог на имущество физических лиц относится к местным налогам. Переход к новой системе налогообложения от кадастровой стоимости предусматривает гибкие налоговые ставки, упорядочивание налоговых льгот, что позволит эффективно администрировать налоговые платежи, обеспечивая стабильный рост налоговых доходов в местные бюджеты.

При введении налога от кадастровой стоимости предусмотрен поэтапный (в течение 5 лет) рост налоговой нагрузки на 20% в год от разницы между новым налогом от кадастровой стоимости и действующим налогом от инвентаризационной.

Разрабатывается проект закона Московской области «О внесении изменения в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области». Законопроект подготовлен в целях дальнейшей реализации на территории Московской области новых принципов налогообложения имущества от кадастровой стоимости в рамках налоговых полномочий, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Предлагается расширить состав видов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, включив в него жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств, в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Налогообложение построенных, но не проданных застройщиками жилых домов и жилых помещений позволит, по экспертным оценкам, получить дополнительные доходы бюджета Московской области в сумме порядка 300 млн. рублей.

2.6. Законодательство Московской области в экономической сфере

Закон Московской области № 20/2015-ОЗ «О стратегическом планировании социально-экономического развития Московской области» установил основные требования к содержанию документов стратегического планирования Московской области, порядку их разработки, утверждения, мониторинга и

контроля за их реализацией, а также определил порядок взаимодействия органов государственной власти Московской области в процессе формирования и функционирования региональной системы стратегического планирования.

Согласно вышеназванному Закону планирование в Московской области осуществляется на основе принципов единства, сбалансированности, прозрачности, реалистичности, измеряемости целей, результативности, эффективности, разграничения полномочий и программно-целевого подхода.

Участниками стратегического планирования на уровне Московской области являются Дума, Губернатор Московской области, Правительство Московской области, исполнительные органы государственной власти Московской области, Контрольно-счетная палата Московской области. Каждый из участников наделен полномочиями в сфере стратегического планирования в соответствии с его компетенцией, установленной действующим законодательством.

К документам стратегического планирования Московской области относятся: стратегия социально-экономического развития Московской области, прогнозы социально-экономического развития Московской области на долгосрочный и среднесрочный периоды, бюджетный прогноз Московской области на долгосрочный период, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Московской области, государственные программы Московской области и схема территориального планирования Московской области.

Проекты всех перечисленных документов в обязательном порядке должны пройти процедуру общественного обсуждения, а также должны быть размещены на Интернет-портале Правительства Московской области.

Ключевым элементом системы документов стратегического планирования является стратегия социально-экономического развития Московской области (далее - Стратегия), так как в ней должны содержаться долгосрочные цели развития Московской области, которые планируется достичь по завершении ее реализации, выраженные через конкретные показатели. Стратегия разрабатывается на основе стратегических документов федерального уровня, нормативных правовых актов Московской области и данных долгосрочного прогноза социально-экономического развития Московской области и утверждается Правительством Московской области.

После утверждения Стратегии Правительством Московской области разрабатывается и утверждается План мероприятий по ее реализации, содержащий задачи и направления, которые затем трансформируются в государственные программы Московской области. При этом весь процесс планирования социально-экономического развития Московской области взаимоувязывается с планированием ее территориального развития. Для решения этой задачи Законом Московской области № 20/2015-ОЗ в состав документов стратегического планирования включена схема территориального планирования Московской области и ее разработка, соответственно, должна быть основана не только на градостроительных документах и схемах территориального планирования Российской Федерации, но и на положениях Стратегии.

Будет продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере

закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в части повышения уровня открытости и прозрачности процедур их осуществления.

В сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Московской области в течение созыва осуществлялась работа по совершенствованию Закона Московской области № 95/2010-ОЗ «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области» и Закона Московской области № 96/2010-ОЗ «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области», направленных на обеспечение благоприятного предпринимательского климата и стимулирование инвестиционной активности на территории Московской области. Изменения, внесенные за это время в указанные законы, расширили возможности региональной власти по предоставлению мер государственной поддержки субъектам, осуществляющим предпринимательскую и инвестиционную деятельность на территории Московской области. Например, в целях минимизации инфраструктурных расходов инвестора при реализации инвестиционного проекта установлена возможность создания органами власти на территории Московской области инженерно подготовленных площадок для предоставления их инвестору под размещение производства, установлена возможность получения инвестором инвестиционного налогового кредита для строительства объектов недвижимого имущества производственного назначения, для улучшения состояния бизнес-среды на территории Московской области установлены меры информационной, организационной и правовой поддержки со стороны органов государственной власти Московской области, совершенствовались механизмы государственной поддержки через государственные и муниципальные программы развития малого и среднего предпринимательства.

Думой приняты следующие законы Московской области:

№ 120/2012-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области, регулирующие отношения в сфере предпринимательской деятельности»;

№ 16/2013-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области»;

№ 21/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области»;

№ 95/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области»;

№ 17/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области»;

№ 27/2016-ОЗ Закон Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области».

В целях усиления процессов взаимодействия предпринимательского

сообщества Московской области и органов государственной власти Московской области законом Московской области в 2014 году учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей Московской области.

Думой принят Закон Московской области № 1/2014-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Московской области и о внесении изменения в Закон Московской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области».

Закон Московской области № 50/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» и дополнении его статьей 26.15 «Льготы, предоставляемые участникам инвестиционных проектов, реализуемых на территории Московской области» и о внесении изменения в Закон Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» установил льготы для инвесторов, реализующих на территории Московской области стратегические, приоритетные и значимые инвестиционные проекты.

В соответствии со статьей 26.15 указанного Закона для инвесторов, осуществляющих на территории Московской области капитальные вложения на сумму не менее пятидесяти миллионов рублей, устанавливаются налоговые льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций.

Льготные ставки налогов и сроки предоставления льгот дифференцированы в зависимости от объема капиталовложений, сферы и срока реализации инвестиционного проекта.

Для получения льгот по данной статье необходимо заключить соглашение. Уполномоченным органом на заключение таких соглашений является Министерство инвестиций и инноваций Московской области, а порядок заключения таких соглашений установлен Правительством Московской области.

В 2013 году была принята новая редакция Закона Московской области «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве» (№ 64/2013-ОЗ) с целью более подробного регулирования отношений, возникающих при реализации проектов государственно-частного партнерства, с учетом опыта реализации подобных проектов в других регионах России.

Закон устанавливает механизм участия Московской области в финансировании проектов государственно-частного партнерства, а также формы и способы контроля за ходом реализации проектов государственно-частного партнерства.

13 июля 2015 года принят Федеральный закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». До его принятия развитие законодательства о государственно-частном партнерстве осуществлялось на уровне законодательства субъектов Российской Федерации.

В связи с тем, что действующая редакция Закона Московской области

№ 64/2013-ОЗ «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве» практически полностью дублирует нормы федерального закона и при этом часть из них ему противоречит, принят Закон Московской области **№ 87/2016-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Московской области, регулирующих участие Московской области в государственно-частном партнерстве».**

Будет продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности:

в части создания правовой основы для применения на территории Московской области механизмов реализации региональной инвестиционной политики, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

в части создания правовых норм, устанавливающих особенности применения мер государственной поддержки субъектов предпринимательства различных сфер деятельности, а также обеспечивающих реализацию на территории Московской области мероприятий Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 2 июня 2016 года № 1083-р.

2.6.1. Законодательство в сфере управления собственностью Московской области

С целью повышения эффективности управления и распоряжения областной собственностью неоднократно вносились изменения в Закон Московской области № 115/2005-ОЗ «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области».

Законом Московской области № 32/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области» изменен возможный срок действия утверждаемого прогнозного плана (программы) приватизации областной собственности с одного года на срок от одного года до трех лет.

Закон Московской области № 83/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области» и Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» направлен на создание эффективной системы организации продажи имущества, находящегося в собственности Московской области. Закон содержит нормы, предусматривающие создание правовых условий для привлечения профессиональных организаторов торгов – специализированных организаций. Выбор специализированной организации предполагается путем проведения конкурса.

Законом Московской области № 13/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области» перечень сведений, которые должны содержаться в рассматриваемом Думой ежегодном отчете о результате приватизации, дополнен сведениями о причинах невыполнения прогнозного плана приватизации областной собственности, без чего официальная информация о приватизации областной собственности является неполной и не отражает реальной ситуации в данной сфере.

В соответствии с Законом Московской области № 3/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области» прогнозный план приватизации областного имущества, отчет о результатах приватизации областного имущества, решения об условиях приватизации областного имущества, информационные сообщения о продаже областного имущества и об итогах его продажи, а также информация о проведении торгов будет размещаться на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Московской области.

В целях пополнения доходной части бюджета Московской области законами Московской области утверждались прогнозные планы приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области. Вносились изменения, уточняющие перечень имущества, подлежащего приватизации в соответствующем году

В соответствии с Законом Московской области № 49/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2016-2018 годы» прогнозируемый доход от приватизации дополнительного имущества в 2016 году составит 830 млн. рублей.

Ежегодно законами Московской области устанавливалась базовая ставка арендной платы при сдаче в аренду зданий и нежилых помещений, находящихся в собственности Московской области. В 2016 году базовая ставка арендной платы сохранена на уровне 2015 года в размере 1884 руб. за 1 м².

Закон Московской области № 247/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области» направлен на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности.

Законом устанавливается возможность при передаче областной собственности в аренду без проведения торгов по вновь заключаемым и действующим договорам в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства применять понижающий коэффициент в размере 0,5 в следующих случаях (видах деятельности): магазины шаговой доступности, пекарни

до 100 м² включительно; парикмахерские, химчистки, ремонт обуви, дома быта до 100 м² включительно; ветеринарные клиники до 100 м² включительно; частные детские сады и образовательные центры; развитие здравоохранения; развитие физической культуры, спорта; социальное обслуживание граждан; народно-художественные промыслы и ремесла.

Закон Московской области № 40/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О собственности Московской области» разработан с целью закрепления за Правительством Московской области полномочия в сфере управления и распоряжения областной собственностью по утверждению порядка принятия решения о сносе объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Московской области.

2.6.2. Законодательство в сфере научной и научно-технической политики

Закон Московской области № 27/2013-ОЗ «О грантах Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций» принят в целях стимулирования развития на территории Московской области научной, научно-технической и инновационной деятельности, поддержки реализации особо значимых для Московской области проектов в сферах науки, технологий, техники и инноваций установил возможность предоставления из бюджета Московской области на безвозмездной и безвозвратной основах субсидий на осуществление научных, научно-технических и инновационных проектов для организаций, зарегистрированных на территории Московской области.

Закон Московской области № 38/2016-ОЗ «О научно-технической политике органов государственной власти Московской области» установил правовые взаимоотношения между органами государственной власти Московской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и субъектами, осуществляющими научную и научно-техническую деятельность на территории Московской области. Определил цели, направления, формы деятельности органов государственной власти Московской области в сфере научной и научно-технической деятельности в интересах развития экономики и социально-культурной сферы Московской области.

Будет продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности в части создания правового режима для развития муниципальных образований Московской области, наделенных статусом наукограда Российской Федерации.

2.7. Законодательство Московской области в сфере землепользования, природных ресурсов и охраны окружающей среды

В соответствии с федеральным законодательством Законом Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного

значения» установлен порядок предоставления субъектам предпринимательской деятельности участков недр местного значения на территории Московской области.

Указанные участки предоставляются как для деятельности, связанной с добычей полезных ископаемых или геологическим изучением, так и для деятельности не связанной с добычей полезных ископаемых. Определены условия предоставления участков по результатам аукциона и по решению уполномоченного органа. Установлены цели, для которых предоставляется право пользования участками недр местного значения.

Законом Московской области № 158/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области» уточнены условия, которым должны отвечать многодетные семьи, чтобы получить право на бесплатное предоставление земельных участков.

Изменены нормы бесплатного предоставления участков: помимо предельного максимального размера земельного участка введен и предельный минимальный размер - 0,10 га. В случае если размер земельного участка меньше указанного предельного минимального размера и при этом предоставлено письменное согласие заявителя на получение такого земельного участка, то размер земельного участка считается предельным минимальным. Предельный максимальный размер земельного участка, предоставляемого бесплатно многодетным семьям, составляет 0,15 га.

Скорректирована и дополнена статья, определяющая порядок ведения учета многодетных семей. Закон дополнен статьями, устанавливающими основания снятия многодетной семьи с учета, а также порядок финансирования мероприятий при предоставлении земельных участков указанным семьям.

Закон Московской области № 189/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об особо охраняемых природных территориях» принят в целях обеспечения условий для сохранения и развития особо охраняемых природных территорий в Московской области, ускорения проведения работ по резервированию земель и принятию соответствующих решений Правительством Московской области, а также с целью приведения вышеназванного Закона в соответствие с федеральным законодательством в части резервирования земель для развития и размещения особо охраняемых природных территорий.

Согласно внесенным дополнениям резервируемые земли — это не только земли, на которых предполагается организация особо охраняемой природной территории, но и земли, за счет которых предполагается расширение существующих особо охраняемых природных территорий.

Скорректированы положения, регулирующие порядок резервирования земель. Исключена норма, согласно которой зарезервированные земельные участки, находящиеся в собственности граждан и юридических лиц, подлежали изъятию (выкупу) по истечении срока, на который они были зарезервированы. Определены сроки, на которые может осуществляться резервирование. В частности, в целях сохранения ценных экологических систем и объектов срок

резервирования не может превышать трех лет. Установлено, что решение о резервировании земель подлежит опубликованию в средствах массовой информации, являющихся источниками официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Московской области, а также должно размещаться в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С целью организации рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, обеспечения сохранности особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Московской области **Законом Московской области № 96/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области»** Правительство Московской области наделено полномочием по утверждению перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается.

Законом Московской области № 160/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» внесены изменения, согласно которым за изменение одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, предусматривающий строительство и (или) реконструкцию объекта капитального строительства, взимается плата.

В целях реализации программы Губернатора Московской области «Усадьбы Подмосковья» и оказания дополнительной поддержки инвесторам, взявшим на себя обязательства по восстановлению объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, **Законом Московской области № 182/2014-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области»** установлены льготы по арендной плате за земельные участки, на которых эти объекты находятся. Минимально возможный размер коэффициентов, применяемых при расчете арендной платы за земельные участки под объектами культурного наследия, находящимися в собственности Московской области, установлен равным 1 на весь срок действия договора аренды земельного участка.

Закон Московской области № 10/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об использовании лесов на территории Московской области» принят в целях приведения Закона Московской области № 104/2007-ОЗ «Об использовании лесов на территории Московской области» в соответствие с федеральным законодательством и регламентацией порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Уточнены правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Исключены положения, позволявшие арендаторам лесных участков осуществлять мероприятия по проведению различных видов охоты, заготовке топлива для обогрева временных построек и

сооружений, посеву кормовых и защитных растений, сенокошению, заготовке древесно-веточных кормов, регулированию численности отдельных объектов животного мира, другим подобным мероприятиям.

Исключен перечень объектов охотничьей инфраструктуры, разрешенных к размещению в лесах, в связи с утверждением распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2012 года № 1283–р Перечня объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов, которому должны соответствовать объекты, размещаемые в лесах.

Внесены изменения в порядок заключения договоров купли–продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Обновлен порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд. При заготовке древесины для собственных нужд граждане не вправе осуществлять строительство лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений.

Статья Закона, устанавливающая исключительные случаи заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, дополнена указанием на места, предназначенные для заготовки деревьев для новогодних праздников.

Определено, что дополнительное использование материальных ресурсов и финансовых средств Московской области для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных Московской области в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривается в рамках государственных программ Московской области.

Принятие Закона будет способствовать дальнейшему обеспечению рационального использования лесов в Московской области.

Законом Московской области № 26/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области»:

установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения или реализации которых допускается предоставление юридическим лицам в аренду земельных участков в соответствии с распоряжением Губернатора Московской области без проведения торгов;

определены случаи предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов некоммерческой организации, созданной Московской областью или муниципальным образованием Московской области для освоения территорий в целях строительства и эксплуатации наемных домов социального использования, и срок договора аренды такого земельного участка;

определены муниципальные образования Московской области, в границах которых могут быть предоставлены в безвозмездное пользование земельные участки гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

определены муниципальные образования Московской области, в границах которых могут быть предоставлены в безвозмездное пользование земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного

подсобного хозяйства гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по установленным специальностям, и перечень таких специальностей;

установлены основания для принятия решения об отказе в утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, принятия решения об отказе в проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, принятия решения об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или в предоставлении земельного участка без проведения торгов наряду с основаниями, предусмотренными Земельным кодексом Российской Федерации.

Правительство Московской области наделено полномочием по установлению порядка определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Московской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также наделено полномочием по установлению порядка и условий размещения объектов, для которых предусмотрена возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Министерство имущественных отношений Московской области наделено полномочием по принятию решения о выдаче или об отказе в выдаче разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности (например, для проведения инженерных изысканий либо капитального или текущего ремонта линейного объекта в целях строительства временных или вспомогательных сооружений).

Закон Московской области № 27/2015-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов».

Законом установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Московской области допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов.

Создаваемый объект или инвестиционный проект должны соответствовать приоритетам и целям, определенным в стратегии социально-экономического

развития Московской области, должны повлечь увеличение количества рабочих мест и увеличение ежегодных поступлений от налогов.

Законом определено, что в целях обеспечения строительства размещаемого объекта, обеспечения реализации масштабного инвестиционного проекта, а также обеспечения эффективности и условий использования предоставляемого земельного участка заключается соглашение между юридическим лицом и Правительством Московской области. Порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта установленным критериям, а также порядок заключения соглашения устанавливается Правительством Московской области.

Закон Московской области № 9/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области» и в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с нормами Земельного Кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», которыми были определены льготные условия владения, оплаты арендной ставки и приобретения земельных участков сельскохозяйственного назначения.

В Закон Московской области № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» внесены изменения, предусматривающие право арендаторов на приобретение в собственность земельного участка, который был предоставлен из земель сельскохозяйственного назначения или земель населенного пункта и предназначен для ведения сельскохозяйственного производства и на котором отсутствуют здания или сооружения:

1) по цене, установленной в размере 15 процентов от кадастровой стоимости земельных участков, в случае, если право аренды этого арендатора возникло в результате переоформления права постоянного (бессрочного) пользования или права пожизненного наследуемого владения земельным участком на право аренды;

2) по цене, равной кадастровой стоимости земельных участков при условии надлежащего использования такого земельного участка в течение 3 лет (ранее - по цене, равной 5-кратной кадастровой стоимости по истечению 3-х лет).

Уточнены основные положения Закона Московской области № 75/2004-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области».

Полномочия Министерства имущественных отношений Московской области в сфере оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения дополнены полномочиями по принятию решения:

о предоставлении земельных участков в собственность арендаторам при условии их надлежащего использования или заключении нового договора аренды;

о предоставлении в аренду сроком до трех лет гражданам земельных участков, находящихся в собственности Московской области, предназначенных для сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных в соответствии с земельным законодательством;

о принудительном прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, предоставленным государственному учреждению или казенному предприятию Московской области из земель сельскохозяйственного назначения и находящимся в собственности Московской области, в случаях и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

Закон призван стимулировать собственников земель сельскохозяйственного назначения к их прямому использованию.

Закон Московской области № 11/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» направлен на приведение в соответствие с федеральным законодательством.

Возможность определения арендной платы земельных участков от кадастровой стоимости предусмотрена пунктом 1 ст. 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации

Арендная плата за земельные участки сельскохозяйственного назначения, предоставленные для сельскохозяйственного использования сельскохозяйственным, а также крестьянским (фермерским) хозяйствам, определяется в размере 0,3% от кадастровой стоимости арендуемых земельных участков.

Для целей Закона Московской области № 11/2016-ОЗ под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка реализации которой составляет не менее 50% общей суммы выручки за календарный год.

В соответствии с Законом Московской области № 14/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» Правительство Московской области наделено правом передачи отдельных полномочий центральному исполнительному органу государственной власти Московской области, в случае, если в Положении данного государственного органа эти полномочия установлены.

Например, Главному управлению дорожного хозяйства Московской области полномочия по принятию решений о предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена для размещения автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Закон Московской области № 29/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2016 год» принят с целью приведения Закона Московской области № 127/2015-ОЗ «Об установлении базового размера арендной платы за

земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2016 год» в соответствии с изменениями в административно-территориальном устройстве Московской области в связи с принятием Закона Московской области № 103/2015-ОЗ «Об объединении городов областного подчинения Московской области Климовск и Подольск, упразднении Подольского района Московской области и внесении изменений в Закона Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области» и Закона Московской области № 207/2015-ОЗ «Об отнесении города Егорьевск Егорьевского района Московской области, города Кашира Каширского района Московской области и города Мытищи Мытищинского района Московской области к категории города областного подчинения Московской области, отнесении рабочего поселка Серебряные Пруды Серебряно-Прудского района Московской области и рабочего поселка Шаховская Шаховского района Московской области к категории поселка городского типа областного подчинения Московской области, упразднении Егорьевского, Каширского, Мытищинского, Серебряно-Прудского и Шаховского районов Московской области и внесении изменений в Закон Московской области «Об административно-территориальном устройстве Московской области».

Законом Московской области № 30/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов» определено еще одно направление строительства (объекты, предназначенными для обеспечения связи), которое будет отнесено к масштабным инвестиционным проектам и для реализации которого возможно предоставление земельных участков, находящихся в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов.

Закон Московской области № 64/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» направлен на привлечение инвестиций и создание благоприятного климата для производства легковых автомобилей на территории Московской области. Установлен размер арендной платы за пользование земельным участком, в случае размещения на нем автомобильного завода по производству легковых автомобилей во исполнение обязательств по специальному инвестиционному контракту, заключенному в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», одной из сторон которого является Московская область - 1 руб. 24 коп. за 1 кв. метр в год.

Планируется:

1. По поручению Губернатора Московской области будет принят закон Московской области **«Об Уполномоченном по экологии в Московской области»**. Закон направлен на развитие института общественных экологических инспекторов и предоставление дополнительных гарантий жителям Подмосковья по соблюдению их прав на благоприятную окружающую среду и имущество граждан. Уполномоченный будет иметь возможность рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы, а также вносить в органы государственной власти Московской области, органы местного самоуправления Московской области предложения по совершенствованию природоохранного законодательства.

2. Во исполнение послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 г., в целях вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, а также совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их ненадлежащем использовании или неиспользовании по назначению, будут внесены изменения в **Закон Московской области № 75/2004-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области»**.

3. В целях совершенствования законодательства, регулирующего вопросы платы за землю, планируется принять закон Московской области, определяющий расчет арендной платы за земельные участки в соответствии с их кадастровой стоимостью.

4. В целях приведения законодательства Московской области в соответствие федеральному законодательству в сфере обращения с отходами производства и потребления в Закон Московской области **№ 171/2001-ОЗ «Об отходах производства и потребления в Московской области»** будут внесены изменения в части организации деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, территориальных схем в области обращения с отходами.

5. В целях охраны и защиты лесов и учитывая планируемые изменения в Лесной кодекс Российской Федерации в части создания правил пользования лесным фондом, потребуется внесение изменений в **Закон Московской области № 104/2007-ОЗ «Об использовании лесов на территории Московской области»**.

6. С учетом практики применения и в целях поддержки многодетных семей, планируется внести изменения в Закон Московской области **№ 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области»**

2.8. Законодательство Московской области в сфере аграрной политики и потребительского рынка

В 2012-2016 годах в сфере потребительского рынка и услуг были приняты законы:

Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» был введен единый порядок лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на всей территории Российской Федерации, а также установлены полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в данной сфере правоотношений.

В целях реализации положений указанного Федерального закона был принят Закон Московской области № 40/2012-ОЗ «**О розничной продаже алкогольной продукции в Московской области**», в котором установлены полномочия органов государственной власти Московской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Отдельные нормы Закона посвящены требованиям к минимальному размеру уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, времени розничной продажи алкогольной продукции, лицензионному контролю за розничной продажей алкогольной продукции.

Данным законом с 1 января 2013 года установлен единый минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), в размере 500 тыс. рублей. Ранее, минимальный размер оплаченного уставного капитала был дифференцирован в зависимости от типа населенного пункта, где лицензиат осуществлял розничную продажу алкогольной продукции (сельское поселение и городское поселение или городской округ - до 1 млн. р.).

Законом Московской области № 66/2014-ОЗ «**О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации и деятельности розничных рынков на территории Московской области**». Внесены изменения в части обязательного предоставления управляющей рынком компании торговых мест на универсальном рынке гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств и членам таких хозяйств, зарегистрированным в установленном законодательством порядке.

Те же требования будут распространяться при предоставлении торговых мест на рынке по упрощенной форме договора для граждан - глав крестьянских (фермерских) хозяйств и членов таких хозяйств.

Законом Московской области № 195/2014-ОЗ «**О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации и деятельности розничных рынков на территории Московской области**» перераспределены полномочия по выдаче разрешений на право организации розничного рынка с местного уровня на государственный срок на 5 лет, в соответствии с Законом Московской области № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» которым установлено, что Правительство Московской области или уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Московской области (Министерство потребительского рынка и услуг Московской области) осуществляют полномочия

органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по выдаче разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального района и городского округа Московской области. Начиная с 2015 года, разрешение на право организации розничных рынков выдается Министерством потребительского рынка и услуг Московской области.

С учетом экономической ситуации и в целях недопущения роста цен на продукты питания Законом Московской области № 60/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации и деятельности розничных рынков на территории Московской области» в соответствии с федеральным законодательством установлено, что требования об использовании при организации торговой деятельности на сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынках, расположенных на территории Московской области, исключительно капитальных зданий, строений, сооружений вступают в силу с 1 января 2018 года.

На территории Московской области лишь 5 сельскохозяйственных рынков осуществляют торговую деятельность с использованием капитальных зданий, строений, сооружений. Ряд сельскохозяйственных рынков находится в стадии реконструкции.

Кроме того, вопрос функционирования на территории региона сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков является актуальным в связи с введением ограничений на ввоз на территорию Российской Федерации продовольственных товаров из-за рубежа.

Закон Московской области № 74/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О погребении и похоронном деле в Московской области» принят в целях оказания содействия органам местного самоуправления в формировании основ организации похоронного дела в муниципальных образованиях Московской области.

За Правительством Московской области закреплены полномочия по принятию решения о создании Московского областного военного мемориального кладбища, предусмотрено уточнение полномочий Министерства потребительского рынка и услуг Московской области как уполномоченного органа Московской области в сфере погребения и похоронного дела.

Из-за участившихся случаев несанкционированного захоронения на муниципальных кладбищах увеличен размер штрафов за осуществление погребения без предоставления в установленном порядке мест для захоронения на кладбищах.

В целях исключения коррупционной составляющей при оформлении документов на подзахоронение умерших установлен перечень документов, которые необходимо предоставлять в органы местного самоуправления на подзахоронение.

Кроме того, установлены единые требования при оформлении органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области удостоверений о захоронениях, произведенных до 1 августа 2004 года.

Закон Московской области № 37/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон

Московской области «Об участии Московской области в государственно–частном партнерстве» принят в целях использования механизма государственно–частного партнерства для создания и обслуживания объектов похоронного назначения и бытового обслуживания населения на территории Московской области и направлен на решение инфраструктурных проблем муниципальных образований Московской области.

В соответствии с мероприятиями подпрограммы «Развитие потребительского рынка и услуг на территории Московской области», входящей в состав государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья», на территории Московской области предусмотрено создание 14 межмуниципальных кладбищ и Московского областного военного мемориального кладбища.

Применительно к ритуально-похоронной сфере государственно-частное партнерство может реализовываться в форме делового участия в строительстве и благоустройстве кладбищ, крематориев, пантеонов, усыпальниц и т.п.

Государственно-частное партнерство, так же, коснется создания современных банных комплексов, ремонта и модернизации существующих бань, их технического обслуживания и эксплуатации (реализация Губернаторской программы «100 бань»).

В целях законодательного обеспечения мер государственной поддержки агропромышленного комплекса, развития сельских территорий и создания условий для обеспечения продовольственной безопасности Московской области в 2012–2016 годах принят ряд законов.

Закон Московской области № 49/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Московской области».

В связи с тем, что основным условием стабильного развития агропромышленного комплекса и источником расширения сельскохозяйственного производства является сохранение, воспроизводство и рациональное использование плодородия земель сельхозназначения, были внесены изменения, которые обязывают землепользователей и землевладельцев земель сельскохозяйственного назначения оформлять Паспорта плодородия на принадлежащую им землю, что, в свою очередь, позволит органам местного самоуправления получить наиболее полное представление о состоянии сельхозземель и ввести в оборот дополнительные площади. Так же, Закон уточняет обязанности собственников, землевладельцев, землепользователей, арендаторов по проведению землеустройства, а также устанавливает дополнительные полномочия центрального исполнительного органа государственной власти Московской области в части контроля за выполнением мероприятий по повышению почвенного плодородия.

Закон Московской области № 89/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об участии Московской области в государственно–частном партнерстве» принят в целях урегулирования отношений, возникающих

при реализации проектов государственно-частного партнерства в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности Московской области.

Перечень объектов соглашений (договоров), заключаемых в рамках государственно-частного партнерства, дополнен объектами сельского, охотничьего хозяйства, рыболовства, используемыми для производства, переработки, хранения и инфраструктуры сбыта сельскохозяйственной продукции.

Производители сельскохозяйственной продукции получили возможность участвовать в реализации проектов по производству продуктов питания на правах партнеров Московской области. Кроме того, это позволило привлечь дополнительные инвестиции в развитие сельскохозяйственной отрасли Московской области.

Закон Московской области № 9/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области» и в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с нормами Земельного Кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», которыми были определены льготные условия владения, оплаты арендной ставки и приобретения земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Уточнены основные положения Закона Московской области № 75/2004-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области».

Полномочия Министерства имущественных отношений Московской области в сфере оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения дополнены полномочиями по принятию решения:

о предоставлении земельных участков в собственность арендаторам при условии их надлежащего использования или заключении нового договора аренды;

о предоставлении в аренду сроком до трех лет гражданам земельных участков, находящихся в собственности Московской области, предназначенных для сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных в соответствии с земельным законодательством;

о принудительном прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, предоставленным государственному учреждению или казенному предприятию Московской области из земель сельскохозяйственного назначения и находящимся в собственности Московской области, в случаях и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

Закон призван стимулировать собственников земель сельскохозяйственного назначения к их прямому использованию.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с требованиями Правил вступления России во Всемирную торговую организацию с 2015 года предусматривалось сокращение прямой поддержки на производство продукции

сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе субсидий на 1 килограмм реализованного товарного молока, и прекращение такой государственной поддержки к 2017 году. Однако, в связи с экономическими санкциями со стороны США, Канады, Австралии и стран Евросоюза, в том числе стран-членов Всемирной торговой организации, а также в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 6 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» были внесены поправки в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» об увеличении финансирования государственной поддержки на производство молока до уровня 2013-2014 годов.

Согласно принятым поправкам в бюджете на 2015 год субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока увеличены на 153 500 тысяч рублей и составили 503 500 тысяч рублей. Тем самым уровень субсидирования в 2015 году доведен до уровня 2013 года, что позволит стабилизировать численность поголовья крупного рогатого скота в Московской области, даст импульс для развития отрасли молочного животноводства и будет способствовать импортозамещению молочной продукции.

В целях формирования единой системы обеспечения здоровым и качественным питанием контингента социальных учреждений Московской области, а также для усиления контроля расходования бюджетных средств на организацию гарантированного питания в Московской области принят Закон Московской области № 97/2014-ОЗ «О некоторых вопросах организации гарантированного питания граждан».

Закон устанавливает полномочие Правительства Московской области по определению единого центрального исполнительного органа Московской области в области формирования и развития системы гарантированного питания в Московской области, координации и обеспечению работы системы гарантированного питания в Московской области. Заказчиками указанных услуг являются организации здравоохранения, образования и социального обслуживания населения Московской области (бюджетные и казенные).

Закон Московской области № 251/2015-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года на территории Московской области».

Законом, в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области наделяются полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года на территории соответствующего муниципального образования.

Данные полномочия осуществляются за счет субвенции, перечисленной из

федерального бюджета в бюджет Московской области, путем предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области субвенций из бюджета Московской области на 2016 год.

Основные направления деятельности в 6 созыве будут являться:

1. Продолжение работы над законодательными актами в части возвращения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и ужесточения санкций по использованию их не по назначению.

2. Разработка законодательных инициатив Думы:

в части регулирования (ограничения) законом субъекта Российской Федерации количества сельскохозяйственных животных и птиц в личных подсобных хозяйствах и установления административной ответственности за нарушение этой нормы. (Размещение неограниченного количества животных на приусадебном участке в границах населенного пункта в личных подсобных хозяйствах в помещениях плохо приспособленных для их содержания, часто с нарушением санитарных норм и отсутствием надлежащих условий для утилизации навоза часто становится источником распространения опасных заболеваний животных, в том числе опасных для человека, а также нарушает права соседей на благоприятную окружающую среду);

о внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в части урегулирования вопроса отсутствия ветеринарного контроля на объектах недвижимости, площади которого сдаются в аренду для осуществления торговой деятельности и не имеющих наименования «Рынок» при продаже продукции, которая в соответствии со статьей 21 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» подлежит обязательной ветеринарно–санитарной экспертизе.

3. Внесение дополнений в Стратегию развития охотничьего хозяйства Российской Федерации до 2030 года в части включения норм исполнения ветеринарного законодательства в охотничьих хозяйствах и по урегулированию порядка использования продукции охоты. Такие же изменения необходимо внести в Закон Московской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Московской области».

2.9. Законодательство Московской области в сфере жилищной политики, градостроительной деятельности и благоустройства

Закон Московской области № 66/2013-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области» принят в целях реализации на территории Московской области положений федерального законодательства о создании региональных систем капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в соответствии с изменениями, внесенными в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 25 декабря 2013 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Важно отметить, что ряд положений указанного Закона направлены на развитие и уточнение норм Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс), в том числе:

- сокращение сроков перехода со специального счета в фонд, формируемый на счете регионального оператора (4 месяца против 2 лет, установленных в Жилищном кодексе);

- возможность проведения комплексного технического обследования домов для точной оценки их объемов и стоимости (техническое обследование включено как вид работ капитального ремонта, выполняемых за счет фонда капитального ремонта, формируемого за счет уплаты обязательных взносов).

Кроме того, для ускорения и оптимизации работы в Законе были сокращены сроки по сравнению с установленными Жилищным кодексом:

- возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт – 3 месяца после месяца опубликования изменения в региональную программу, согласно которым в программу включен данный многоквартирный дом (в Жилищном кодексе – 8 месяцев);

- направления региональным оператором собственникам помещений предложений о сроке начала капитального ремонта, перечне работ, их стоимости и т.п. – за 3 месяца до начала года, в котором должны быть проведены указанные работы (в Жилищном кодексе – не менее чем за 6 месяцев).

Оперативная разработка и принятие данного Закона позволило начать работу по реализации региональной программы капитального ремонта Московской областью как одним из первых субъектов в Российской Федерации и уже в первый год её реализации провести ремонтные работы более чем в 900 многоквартирных домах.

Одной из важнейших задач является упрощение, сокращение сроков и стоимости процедуры технологического присоединения к энергетической (инженерной) инфраструктуре потребителей Московской области.

При выполнении договоров технологического присоединения большую часть времени занимает оформление исходно-разрешительной документации (ИРД). По факту этот процесс занимает в среднем от 240 до 500 дней.

Думой принят Закон Московской области № 124/2014-ОЗ **«Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области»**, который предусматривает возможность строительства и реконструкции без получения разрешения на строительство на территории Московской области:

- объектов электросетевого хозяйства напряжением до 20 киловольт;

- объектов сети газораспределения и (или) газопотребления с давлением до 1,2 МПа включительно;

- тепловых сетей;

- водопроводных и канализационных сетей, сетей ливневой канализации с внутренним диаметром труб до 300 мм включительно;

линейно-кабельных сооружений связи и кабельных линий электросвязи; а также реконструкции иных линий электропередач, линий связи, газопроводов, водопроводов, канализационных сетей не требующей увеличения размеров охранных зон таких объектов.

Сроки оформления ИРД в случаях строительства, реконструкции тепловых сетей, водопроводных и канализационных сетей, сетей ливневой канализации сокращаются на 3,5 месяца.

С учетом принятого Правительством Московской области постановления от 08.04.2015 № 229/13 «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (по оценке Министерства энергетики Московской области) данный Закон в сфере газификации сокращает:

сроки строительства (реконструкции) по 657 объектам протяженностью около 950 км, реализуемым в процессе технологического присоединения к сетям газораспределения в рамках программы Правительства Московской области «Развитие газификации в Московской области до 2025 года», – в среднем до 6 месяцев;

финансовые затраты на строительство (реконструкцию) данных (657) объектов – порядка 1 млрд. руб.

С января 2015 года вступил в силу **Закон Московской области № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области».**

Закон впервые вводит единые понятия – что такое само благоустройство, его элементы и объекты. Например, как отдельный объект благоустройства введено такое понятие, как «дворовая территория», до этого отсутствовавшее в законодательстве Московской области. На дворовой территории, многоквартирных домов размещаются детские площадки, места для отдыха, сушки белья, парковки автомобилей, зеленые насаждения и иные объекты общественного пользования.

В Законе выделены 24 элемента благоустройства, требования к которым устанавливаются в отдельных статьях (например, улично-дорожная сеть, детские площадки, площадки для выгула животных, архитектурно-художественное освещение, средства размещения информации и рекламные конструкции, сезонные (летние) кафе, ограждения (заборы), элементы озеленения, зоны отдыха (парки, сады, бульвары, скверы) и др.)

Помимо прочего, Закон урегулировал вопросы полномочий по защите населения от безнадзорных животных – это относится к полномочиям муниципалитетов.

Принятый Закон обобщает и приводит к единообразию уже имеющиеся правовые и технические нормы в области благоустройства территорий, содержащиеся, в том числе, в муниципальных нормативно-правовых актах, за несоблюдение которых действующим законодательством Московской области уже предусмотрена административная ответственность (а именно Законом Московской области № 161/2004-ОЗ «О государственном административно-техническом

надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области»).

Закон стал следующим этапом развития области в части комфортного проживания. Кроме того, Закон предполагает активное участие жителей Подмосковья на всех этапах формирования муниципальных планов благоустройства территорий: как в момент их формирования и обсуждения, так и в части реализации и контроля их исполнения.

Принят Закон Московской области № 112/2016-ОЗ «Об утверждении перечня категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса». Правом на приобретение экономического жилья в Подмосковье обладают граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории региона. Среди них такие категории, как молодые и многодетные семьи; семьи, проживающие в коммунальных квартирах, военнослужащие и др.

Правительство Московской области наделяется полномочиями по утверждению порядка проверки органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядка формирования и утверждения органами местного самоуправления списков таких граждан, порядка ведения сводного по Московской области реестра граждан, включенных в такие списки.

2.10. Законодательство Московской области в сфере дорожной деятельности и транспорта

В соответствии с Законом Московской области № 44/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Дорожном фонде Московской области» ежегодно из средств Дорожного фонда Московской области будут предусматриваться средства на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения и дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Московской области, что позволит улучшить техническое состояние автомобильных дорог на местах и повлиять в целом на безопасность дорожного движения на территории Московской области.

В 2013 году в Закон Московской области № 180/2011-ОЗ «О Дорожном фонде Московской области» внесены изменения в соответствии с которыми:

установлена обязанность исполнительного органа государственной власти Московской области размещать на своем сайте в сети «Интернет» отчеты об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области (№ 13/2013-ОЗ);

статья 3 Закона, устанавливающая объем и источники формирования Дорожного фонда Московской области, приведена в соответствие с требованиями федерального законодательства. Реализация данного Закона позволит ежегодно при формировании бюджета Московской области на очередной финансовый год и

плановый период устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Московской области от указанного налога, которые являются одним из источников формирования муниципальных дорожных фондов (№ 55/2013-ОЗ).

В 2015 году в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Законом Московской области № 159/2015-ОЗ **«О внесении изменения в Закон Московской области «О Дорожном фонде Московской области»** в доходные источники формирования Дорожного фонда Московской области включены межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

В 2012 году в целях правового регулирования межсубъектных пассажирских перевозок, посредством заключения соглашений по организации транспортного обслуживания на межсубъектных маршрутах между Правительством Московской области и высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации, принят Закон Московской области № 19/2012-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области»**.

Согласно внесенным изменениям договор на выполнение перевозок заключается на срок до пяти лет и может быть продлен в установленном порядке еще на пять лет. Общий срок действия договора на выполнение перевозок не может превышать 10 лет.

Вводимые требования позволят отбирать перевозчиков, обеспечивающих безопасные и своевременные перевозки пассажиров и багажа, а также установить дополнительные требования к перевозчикам на долгосрочную перспективу (заключение договоров на новый срок без конкурса).

Законом увеличен срок, в течение которого соответствующий уполномоченный орган обязан провести конкурс на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок с 90 до 180 дней.

В 2013 году внесены изменения в Закон Московской области № 268/2005-ОЗ **«Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области»:**

Правительство Московской области наделено полномочием по определению уполномоченного органа Московской области, разрабатывающего и представляющего в Правительство Московской области предложения по установлению тарифов на перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городском, пригородном и междугороднем сообщении (№ 42/2013-ОЗ);

в целях улучшения транспортного обслуживания населения, совершенствования системы оплаты проезда на пассажирском транспорте и обеспечения своевременности расчетов за оказанные услуги по перевозке пассажиров на территории Московской области внесены дополнения о единой

транспортной карте - бесконтактном оснащённом микропроцессором специализированном электронном носителе, подтверждающем право на проезд с сохранением информации о поездках в электронной форме. Соответственно полномочия Правительства Московской области и уполномоченного органа дополнены полномочиями по определению порядка применения и применению единой транспортной карты (**№ 135/2013-ОЗ**).

В 2014 году в Закон Московской области № 268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» внесены следующие изменения:

в соответствии с федеральным законодательством из полномочий Министерства транспорта Московской области исключены полномочия по осуществлению регионального государственного контроля в сфере транспортного обслуживания населения водным транспортом и железнодорожным транспортом пригородного сообщения (**Закон Московской области № 120/2014-ОЗ**);

в рамках Закона Московской области № 106/2014-ОЗ установлен порядок, в соответствии с которым органы местного самоуправления при реализации своих полномочий по вопросам открытия, изменения и закрытия муниципальных маршрутов, а также допуска перевозчиков к транспортному обслуживанию населения по муниципальным маршрутам будут учитывать мнение Правительства Московской области путем взаимодействия с уполномоченным органом Московской области. Порядок взаимодействия определяется Правительством Московской области (**Закон Московской области № 168/2014-ОЗ**).

В 2015 году с целью правового обеспечения приема в качестве средства оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на общественном транспорте Московской области единой транспортной карты и других безналичных средств оплаты принят Закон Московской области № 102/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области». Закон также уточняет полномочия Правительства Московской области в части утверждения порядка функционирования системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа, порядок проведения конкурса на выполнение перевозок автомобильным, городским наземным электрическим транспортом и железнодорожным транспортом пригородного сообщения

Предоставление возможности пассажирам безналичной формы оплаты проезда и внедрение унифицированного средства оплаты для всех перевозчиков, осуществляющих свою деятельность на территории Московской области, позволит повысить качество транспортного обслуживания населения, обеспечить удобство оплаты проезда, соответствие фактического объема транспортной работы перевозчиков объему денежных выплат из средств бюджета Московской области, сократить затраты на осуществление операций с наличностью при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа на общественном транспорте Московской области.

Закон Московской области № 241/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» и Закон Московской области

«Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области» принят в целях приведения действующего законодательства Московской области в сфере транспорта в соответствие с федеральным законодательством и обеспечения необходимого уровня транспортного обслуживания населения на территории Московской области.

В Законе Московской области № 268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» уточнены понятийный аппарат, полномочия Правительства Московской области и уполномоченного органа в части организации перевозок пассажиров и багажа, а также установления отдельных положений в сфере транспортного обслуживания населения на переходный период.

В частности, определен порядок организации смежных межрегиональных маршрутов на границе Москвы и Московской области в соответствии с соглашением, заключаемым между Правительством Московской области и Правительством Москвы, порядок проведения конкурсных процедур на регулируемые и нерегулируемые маршруты на территории Московской области.

В целях исполнения решения Верховного Суда Российской Федерации внесены изменения в Закон Московской области № 170/2006-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области» в части исключения статей 10, 10.2, 11 и 12 указанного Закона, как признанных противоречащими федеральному законодательству и недействующими.

Уточнена редакция статьи 10.3 в части установления административной ответственности за нарушение установленных требований к межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильных транспортом в размере от 30 до 50 тыс. рублей для должностных лиц и от 70 до 100 тыс. рублей для юридических лиц.

В соответствии с Законом Московской области № 109/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» полномочия Министерства транспорта Московской области и Комитета по ценам и тарифам Московской области дополнены новыми полномочиями по организации транспортного обслуживания населения водным и железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

В 2012 году в целях обеспечения безопасности дорожного движения, сохранения жизни и здоровья граждан принят Закон Московской области № 29/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области».

Предусмотрено увеличение размера административного штрафа:

за получение водителем провозной платы с пассажира в процессе движения транспортного средства - до 800 рублей;

приведение в действие механизма открывания дверей во время движения транспортного средства, если это не вызвано необходимостью предотвращения несчастных случаев - до 500 рублей;

за проезд без оплаты в автобусе, трамвае, троллейбусе на территории Московской области до 1000 рублей.

В 2013 году в Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области» внесены изменения, направленные на повышение безопасности пассажирских перевозок, обеспечение эффективного применения административного законодательства, улучшение транспортного обслуживания населения на территории Московской области.

Расширен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (**№ 24/2013-ОЗ**).

Введена административная ответственность за неправомерное использование документов для проезда на автомобильном и наземном электрическом транспорте, отсутствие на остановочных пунктах расписания движения транспортных средств, нарушение установленного срока сдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Увеличены размеры штрафов за нарушение расписания движения транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, нарушение параметров перевозок, осуществление перевозок пассажиров по маршруту, не включенному в Реестр маршрутов регулярных перевозок Московской области, осуществление перевозок пассажиров без разрешения на право работы по маршруту или маршрутной карты (**№ 136/2013-ОЗ**).

В 2014 году с целью усиления контроля за безбилетным проездом и неправомерным использованием документов для проезда на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области принят Закон Московской области № 135/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области».

Закон предусматривает наделение должностных лиц государственных учреждений полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 1 («Безбилетный проезд») и 1¹ («Неправомерное использование документов для проезда на автомобильном и наземном электрическом транспорте») Закона Московской области № 170/2006-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области».

В 2012 году принят Закон Московской области № 102/2012-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств». Закон принят в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая вступает

в силу с 1 июля 2012 года и согласно которой расходы на перемещение транспортного средства на специализированную стоянку и хранение будут возмещаться его владельцем, а порядок задержания устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Законом предусматривается отнесение отдельных полномочий по его реализации к полномочиям Правительства Московской области.

С целью совершенствования законодательства Московской области Законом Московской области № 192/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» более детально регламентирован порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств.

Установлено, что информация о специализированных стоянках и размещенных на них задержанных транспортных средствах размещается на официальном сайте уполномоченного органа Московской области в сети «Интернет». Закон дополнен положениями, определяющими порядок перемещения транспортных средств. Уточнен порядок хранения транспортного средства на специализированной стоянке и порядок его возврата.

Установлено, что специализированная стоянка обеспечивает круглосуточный прием денежных средств в счет оплаты расходов на перемещение и хранение транспортного средства, круглосуточно производится и возврат транспортного средства.

В 2014 году принят Закон Московской области № 149/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств», который предоставляет владельцам грузовых транспортных средств, задержанных за нарушение правил перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, возможность устранения причины задержания транспортного средства путем перегрузки груза или его части на другое транспортное средство на территории специализированной стоянки. В связи с этим, Правительство Московской области наделяется полномочиями по установлению порядка предоставления владельцам грузовых транспортных средств возможности устранения причины задержания.

В соответствии с федеральным законодательством уточнен перечень лиц, которым задержанное транспортное средство подлежит возврату.

Установлен порядок возврата задержанного транспортного средства владельцу или его представителю, в случае устранения причины задержания транспортного средства на месте совершения административного правонарушения (до момента начала движения транспортного средства, при помощи которого осуществляется перемещение). Данная норма позволит исключить возникновение конфликтных ситуаций, когда причина задержания устранена, но водитель эвакуатора отказывается в разгрузке транспортного средства.

В 2015 году в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством в Закон Московской области

«О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» внесены изменения:

в части уточнения понятия «транспортные средства», которое включает в себя транспортные средства категории М – мопеды (скутера). Данные изменения позволят уполномоченному представителю хозяйствующего субъекта, который осуществляет деятельность по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату транспортных средств, перемещать задержанные транспортные средства (мопеды (скутера) на специализированную стоянку (Закон Московской области № 92/2015-ОЗ);

в перечень транспортных средств, которые могут быть перемещены на специализированную стоянку, включены трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины (Закон Московской области № 144/2015-ОЗ);

в случае принятия должностным лицом решения о прекращении задержания транспортного средства, задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения (Закон Московской области № 233/2015-ОЗ).

С целью взаимодействия и сотрудничества в области строительства автомобильных дорог общего пользования на территории Московской области Законом Московской области № 187/2013-ОЗ **«Об утверждении заключения Соглашения о сотрудничестве между Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» и субъектом Российской Федерации Московской областью»** в соответствии с федеральным и областным законодательством утверждено заключение Соглашения от 7 февраля 2013 года.

Закон Московской области № 61/2014-ОЗ «О временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории Московской области» в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает случаи установления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов на территории Московской области, в том числе в целях повышения их пропускной способности.

Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам могут устанавливаться также:

при проведении публичных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

при проведении публичных религиозных обрядов и церемоний в соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ

«О свободе совести и о религиозных объединениях»;

при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

при проведении мероприятий, включенных в календарные планы основных мероприятий Правительства Московской области;

при проведении, на основании решений органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, мероприятий в рамках культурной деятельности в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о культуре;

при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте сетей инженерно-технического обеспечения в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильных дорог, а также с размещением объектов дорожного сервиса;

при необходимости повышения пропускной способности автомобильных дорог;

в иных случаях, предусмотренных законами Московской области.

В соответствии с изменениями в Федеральный закон от № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 15.02.2016 субъекты Российской Федерации наделены полномочием по установлению порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Законом Московской области № 48/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Правительстве Московской области» полномочия Правительства Московской области в сфере дорожной деятельности дополнены полномочием по установлению порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Московской области.

2.11. Законодательство Московской области в сфере информатизации

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» принят Закон Московской области № 199/2012-ОЗ «О выдаче и обслуживании универсальных электронных карт на территории Московской области».

Закон регулирует отношения, связанные с организацией деятельности по выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт на территории Московской области в пределах компетенции субъекта Российской Федерации.

Универсальная электронная карта является документом, удостоверяющим право граждан на получение государственных, муниципальных и иных услуг.

С 1 января по 31 декабря 2013 года включительно, если более ранний срок не установлен постановлением Правительства Московской области, выдача

универсальной электронной карты гражданам будет осуществляться на бесплатной основе уполномоченной организацией на основании заявления о ее выдаче.

В 2015 году в связи с изменением сроков выдачи универсальных электронных карт, Законом Московской области № 91/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О выдаче и обслуживании универсальных электронных карт на территории Московской области» срок выдачи универсальных электронных карт (УЭК) гражданам на основании поданных ими заявлений продлен до 31 декабря 2016 года включительно.

В целях приведения Закона Московской области № 8/2010-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Московской области» в соответствие с федеральным законодательством в 2015 году принят Закон Московской области № 257/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Московской области»

Внесены изменения, согласно которым информация о деятельности органов государственной власти Московской области предоставляется в устной форме и (или) в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа в порядке, установленном федеральным законодательством.

Принятие Закона позволит физическим и юридическим лицам по выбору получать информацию не только на бумажном носителе, но и в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

2.12. Законодательство Московской области в сфере молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма

Закон Московской области № 186/2014-ОЗ «О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области» определяет основы государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области, и направлен на развитие туристской индустрии в регионе. Устанавливает цели и задачи государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области, полномочия Думы и исполнительных органов государственной власти Московской области, а также формы государственной поддержки туризма и туристской деятельности в Московской области.

Вводится понятие туристско-рекреационных кластеров Московской области, создаваемых в целях формирования организационной и экономической среды для развития туризма и туристской деятельности, ориентированных на максимальное использование природно-ресурсного потенциала и особенностей местности в Московской области за счет средств бюджета Московской области и иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников.

В целях учета субъектов и объектов туристской индустрии Московской области и формирования единой системы информационного обеспечения сферы туризма Московской области Законом предусмотрено создание реестра субъектов

и объектов туристской индустрии Московской области.

Законом Московской области № 25/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области» уточнено, что одной из форм государственной поддержки туризма и туристской деятельности является предоставление льгот по налогам, зачисляемым в областной бюджет в порядке, предусмотренном Законом Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области», участникам инвестиционных проектов, реализуемых на территории Московской области.

Закон Московской области № 114/2015-ОЗ «О патриотическом воспитании в Московской области» принят в связи с необходимостью законодательного урегулирования вопросов реализации на территории Московской области государственной политики в сфере патриотического воспитания.

Законом вводятся основные понятия, связанные с патриотическим воспитанием, определяются основные направления деятельности в сфере патриотического воспитания, принципы, цели, задачи, объекты и субъекты патриотического воспитания. Устанавливаются полномочия органов государственной власти Московской области, меры государственной поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического воспитания.

В Закон Московской области № 155/2003-ОЗ «О государственной молодежной политике в Московской области» вносились изменения с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством, а также:

в связи с необходимостью правового регулирования гражданско-патриотического воспитания молодых граждан в Московской области. Введено понятие гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодых граждан.

Новой редакцией статьи 6 предусматривается система мер по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию молодежи Московской области. Перечень данных мер существенно расширен по сравнению с предыдущей редакцией данной статьи (Закон Московской области № 121/2015-ОЗ);

в связи с необходимостью правового регулирования добровольческой деятельности молодых граждан в Московской области действующий Закон дополнен новой статьей «Добровольческая деятельность молодых граждан».

Закон будет способствовать определению системы общественных отношений, возникающих в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности молодых граждан, а также повышению эффективности деятельности добровольческих (волонтерских) организаций из числа молодых граждан (Закон Московской области № 164/2015-ОЗ);

в связи с необходимостью правового регулирования и установления статуса Молодежной избирательной комиссии Московской области.

Молодежная избирательная комиссия Московской области определяется как

постоянно действующий общественный совещательный и консультативный орган при Избирательной комиссии Московской области, создаваемый с целью содействия Избирательной комиссии Московской области в деятельности по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей, организации выборов и референдумов на территории Московской области.

При этом порядок формирования и деятельности Молодежной избирательной комиссии Московской области определяется положением о Молодежной избирательной комиссии Московской области, утверждаемым Избирательной комиссией Московской области (Закон Московской области № 206/2015-ОЗ).

В связи с новым порядком формирования Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Законом Московской области № 95/2014-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Московском областном молодежном парламенте» установлена процедура выдвижения и направления кандидата от Московской областной Думы в Палату молодых законодателей при Совете Федерации.

Закон Московской области № 100/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Московском областном молодежном парламенте» принят в связи с изменением формата ежегодного доклада Молодежного парламента на отчет, так как по форме данной процедуры Молодежный парламент отчитывается перед Думой о проделанной работе за прошедший период.

Установлен срок полномочий председателя Московского областного молодежного парламента - 2 года, поскольку члены молодежного парламента делегируются в его состав также на 2 года.

Уточнено, что публикация отчета осуществляется в средствах массовой информации и сети Интернет.

Принято постановление Думы «О Палате молодых депутатов при Московской областной Думе». Палата молодых депутатов создается Думой и является коллегиальным совещательным органом, осуществляющим свою деятельность на общественных началах.

Состав Палаты формируется из депутатов представительных органов муниципальных образований Московской области и депутатов Думы, возраст которых на день избрания не превышает 35 лет.

Войти в состав Палаты имеют право представители всех партий, независимые депутаты путем подачи заявления о включении в состав Палаты.

Палата считается сформированной и действующей в правомочном составе, если общее число членов Палаты составляет не менее 50 человек.

В Закон Московской области «О физической культуре и спорте в Московской области» неоднократно вносились изменения с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством (Законы Московской области № 67/2012-ОЗ, № 143/2013-ОЗ, № 35/2014-ОЗ, № 63/2015-ОЗ, № 190/2015-ОЗ, № 21/2016-ОЗ).

Законом Московской области № 50/2016-ОЗ «О внесении изменений в

Закон Московской области «О физической культуре и спорте в Московской области» Губернатор Московской области наделен полномочиями по созданию Организационных комитетов по подготовке к проведению на территории Московской области международных спортивных соревнований, утверждению составов указанных Организационных комитетов и положений о них.

Уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Московской области в части создания и обеспечения центров спортивной подготовки Московской области, а также Центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта. Перечень мероприятий, включаемых в календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Московской области, дополнен мероприятиями по реализации комплекса ГТО.

2.13. Законодательство Московской области в сфере охраны общественного порядка, обеспечения безопасности и об административных правонарушениях

Принят Закон Московской области № 49/2012-ОЗ «Об административной ответственности за несоблюдение требований по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области», который установил административную ответственность лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за несоблюдение требований, установленных Законом Московской области № 148/2009-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области».

Закон Московской области № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан» действует с марта 2014 года.

Закон разработан на основании предложений, поступивших в обращениях граждан и по результатам проведенного мониторинга правоприменения ранее действовавшего аналогичного Закона 2008 года.

Основные нововведения нового Закона состоят в следующем:

- расширены периоды времени, в которые действуют ограничения тишины, в том числе вводится «дневной период тишины» с 13 до 15 часов ежедневно (в случае нарушений тишины, вызванных действиями людей и на территории многоквартирных домов) – данная норма принята для защиты интересов незащищенных категорий граждан (малолетние дети, инвалиды и др.) и при введении не имела аналогов в законодательстве других субъектов Российской Федерации;

- дополнен перечень объектов, на которых обеспечиваются тишина и покой граждан (внесены придомовые территории, детские и спортивные площадки на территории микрорайонов, территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений);

- штрафы за нарушение тишины и покоя увеличены:
 - для граждан в 2–2,5 раза;
 - для должностных лиц – до 3 раз;
 - для юридических лиц – в 6-8 раз.

При повторном нарушении размеры штрафов также кратно увеличиваются.

Составление протоколов, а также рассмотрение дел по административным правонарушениям, предусмотренным Законом, помимо мировых судей, возложено на органы Государственного административно-технического надзора Московской области, что обеспечило дополнительный контроль за соблюдением законодательства в сфере защиты покоя граждан и тишины.

Закон Московской области № 103/2014-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Московской области» принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

Закон регулирует правоотношения, возникающие в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Московской области, и направлен на формирование системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Закон Московской области № 20/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области» разработан в целях реализации Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

В Законе определены организационные основы деятельности народных дружин, установлен порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин, порядок выдачи удостоверения народного дружинника и его образец, образцы сигнального снаряжения и отличительной символики народных дружинников, установлен порядок материально–технического обеспечения деятельности народных дружин, а также виды страховых гарантий и награждение народных дружинников.

Законом Московской области № 61/2016-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области» скорректирован порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин. В частности, указанные штабы могут создаваться решением как главы муниципального образования, так и Губернатора Московской области.

Закон Московской области № 40/2015-ОЗ «Об установлении ограничений розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих

напитков на территории Московской области» принят в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Московской области.

В соответствии с Законом с 1 мая 2015 года на территории Московской области запрещена розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Кроме того, запрещено продавать безалкогольные тонизирующие напитки несовершеннолетним, а также в детских, образовательных и медицинских организациях.

В случае возникновения сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя.

Ограничение продажи слабоалкогольных энергетических напитков является крайне важным и необходимым, учитывая проблему чрезмерного употребления несовершеннолетними алкогольных энергетиков.

Законом Московской области № 52/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об установлении ограничений розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Московской области» и Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере потребительского рынка и услуг на территории Московской области» дополнены положения об ограничениях розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков. Установлено, что на территории Московской области не допускается розничная продажа таких напитков через торговые автоматы.

Уточнена административная ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков. Так, установлено, что такое нарушение, совершенное лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Закон Московской области № 41/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере потребительского рынка и услуг на территории Московской области» устанавливает административную ответственность за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также в детских, образовательных и медицинских организациях.

Нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3000 до 5000 рублей; на должностных лиц – от 30000 до 50000 рублей; на юридических лиц – от 100000 до 150000 рублей.

В апреле 2016 года принят **Закон Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс об административных правонарушениях Московской области».**

Указанный Закон объединил нормы более 70 законов, устанавливающих административную ответственность, в том числе за розничную продажу

безалкогольных тонизирующих напитков.

Кодекс об административных правонарушениях Московской области представляет собой систематизацию законодательства отрасли административного права, процесс формирования которой был завершён 9 июня 2016 года с принятием Закона Московской области «О введении в действие Закона Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях», внесении изменений в некоторые законы Московской области и признании утратившими силу некоторых законов Московской области».

Закон Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» вводится в действие с 1 июля 2016 года, в связи с этим утратившими силу признаны 38 законов Московской области.

2.14. Законодательство Московской области в сфере мировой юстиции, нотариата и адвокатуры

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» был принят Закон Московской области № 97/2013-ОЗ **«О предоставлении бесплатной юридической помощи в Московской области»**, которым был урегулирован порядок оказания гражданам Российской Федерации бесплатной юридической помощи, а также установление дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Московской области.

В Закон Московской области № 98/2008-ОЗ **«О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Московской области»** неоднократно вносились изменения, связанные с описанием состава судебных участков ряда судебных районов, в том числе в связи с изменением административно-территориального устройства Московской области.

В связи с изменением границы между городом Москвой и Московской областью в соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27.12.2011 № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью» был принят Закон Московской области № 140/2012-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области "О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Московской области»**, которым упразднены 9 судебных участков и соответствующих должностей мировых судей Московской области.

В связи с увеличением в Московской области общего числа мировых судей и количества судебных участков мировых судей на 25 единиц на основании Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» был принят Закон Московской области № 81/2014-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых**

судей в Московской области», которым определен состав (территория) судебных участков в 22 судебных районах с учетом 25 дополнительных единиц.

В связи с изменениями федерального законодательства и в целях совершенствования областного законодательства вносились изменения в следующие законы Московской области:

№ 99/2009-ОЗ «О совершении нотариальных действий главами администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений в Московской области»;

№ 122/2005-ОЗ «О порядке назначения на должность и обеспечении деятельности мировых судей в Московской области»;

№ 197/2005-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Московской области» (до принятия Закона Московской области № 208/2012-ОЗ Закон имел название «О порядке подачи уведомления о проведении публичных мероприятий на территории Московской области»);

№ 39/2011-ОЗ «О порядке проведения на территории Московской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»;

№ 71/2002-ОЗ «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Московской области»;

№ 11/2003-ОЗ «О представителях Московской областной Думы в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Московской области».

В связи с изменениями административно-территориального устройства Московской области вносились изменения в Закон Московской области № 98/2008-ОЗ «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Московской области» и Закон Московской области № 187/2012-ОЗ «О нотариальных округах и количестве должностей нотариусов в нотариальных округах в Московской области».

3. Проведение правового мониторинга в Московской областной Думе

Правовой мониторинг в Думе осуществляется на системной основе. Цель мониторинга:

выявление, устранение и предотвращение нежелательных последствий действия законов Московской области, иных нормативных правовых актов Московской области;

совершенствование законодательства Московской области;

создание эффективного механизма правотворческого процесса в Московской области.

В целях применения единых методологических подходов, совершенствования законодательства и обеспечения законности в правотворческой деятельности органов государственной власти Московской области принят Закон Московской области № 46/2012-ОЗ «О правовом мониторинге в Московской области». В Законе даны определения видам правового мониторинга, субъектам, инициаторам и участникам правового мониторинга.

В декабре 2012 года утверждено новое **Положение о порядке проведения правового мониторинга в Московской областной Думе** с целью придания системного характера деятельности Думы по проведению правового мониторинга.

С целью совершенствования правовых норм, регулирующих порядок проведения правового мониторинга в Думе, внесены **изменения в Положение о порядке проведения правового мониторинга в Московской областной Думе**.

Для единообразного оформления отчетов о проведенном мониторинге правоприменительной практики уточнено содержание разделов отчета.

Определено, что фракции в Думе, также как и комитеты Думы, могут быть инициаторами проведения мониторинга.

Ряд изменений связан с контролем по реализации предложений, содержащихся в постановлении Думы по итогам мониторинга.

Внесены изменения, которыми закреплена норма, регулирующая прекращение дальнейшего проведения мониторинга в связи с его нецелесообразностью.

В 2015 году Положение дополнено правовой нормой об указании в пояснительной записке к проекту соответствующего постановления Думы причины продления срока проведения назначенного мониторинга.

3.1. Мониторинг законодательства

Обеспечение соответствия нормативных правовых актов Московской области Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству осуществлялось по следующим направлениям:

проведение текущего мониторинга федерального законодательства с целью выявления несоответствия нормативных правовых актов Московской области федеральному законодательству и принятия мер по устранению данного несоответствия, информирование профильных комитетов о выявленных несоответствиях;

совершенствование законодательства Московской области по итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Министерства юстиции Российской Федерации;

участие в рассмотрении судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Московской области и в случае признания недействующими отдельных положений законов Московской области – внесение соответствующих изменений в законы Московской области или признание их утратившими силу;

анализ судебных актов Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по оспариванию нормативных правовых актов федерального законодательства, законодательства других субъектов Российской Федерации на предмет наличия в законодательстве Московской области аналогичных, признанных недействующими норм законов, информирование профильных комитетов о соответствующей судебной практике.

С июня 2013 года в Думе проводилась работа по инкорпорации или признанию утратившими силу нормативных правовых актов Московской области, принятых в 1990-2004 годах и фактически прекративших свое действие в связи с изменившимися правоотношениями. Из предложенных Государственно-правовым

управлением Думы 86 нормативных правовых актов признаны утратившими силу 74, 12 нормативных правовых актов являлись актами временного действия.

3.2. Мониторинг правоприменения

С целью совершенствования законодательства Московской области и подготовки предложений по внесению изменений в федеральное законодательство Дума в 2014 году осуществляла проведение мониторинга правоприменения законодательства Московской области и федерального законодательства.

С 2012 года по сентябрь 2016 года было **назначено проведение 38 мониторингов, завершено проведение 35 мониторингов.**

В 2012 году проведен мониторинг правоприменения 10 законов Московской области и **мониторинг** практики применения на территории Московской области части 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2013 году проведено 11 мониторингов правоприменения 10 законов Московской области, статей 63 и 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на территории Московской области и мониторинг практики организации и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Московской области в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2014 году проведено 4 мониторинга правоприменения законов Московской области и **мониторинг** части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (передача органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области полномочий по решению вопросов местного значения). Проведение **2 мониторингов** признано **нецелесообразным.**

В 2015 году проведено 3 мониторинга правоприменения законов Московской области и **мониторинг** статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2016 году проведен 1 мониторинг правоприменения Закона Московской области № 96/2010-ОЗ «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области».

В ходе проведения мониторинга выявлялись факторы, снижающие эффективность реализации законов Московской области, вырабатывались предложения по совершенствованию областного и федерального законодательства.

На заседаниях Думы в 2012 году – сентябре 2016 года **заслушаны и приняты к сведению 33 отчета об итогах проведения мониторингов** вышеназванных законов.

Продлены сроки проведения 3 мониторингов правоприменения:

главы 3 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (предоставление гражданам информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований

Московской области и организации обеспечения доступа граждан к данной информации) в связи с большим объемом полученной информации из муниципальных образований Московской области, прокуратуры Московской области, аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области;

Закона Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения», в связи с изменением федерального законодательства;

Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» (статей 26.9 «Льготы, предоставляемые дошкольным образовательным организациям» и 26.14 «Льготы, предоставляемые общеобразовательным организациям»).

Информация о проведении мониторингов правоприменения в Думе в 2012 году – сентябре 2016 года приведена на рисунке 5.

По результатам мониторингов, проведенных в 2012-2016 годах, были внесены соответствующие изменения в законодательство Московской области, в том числе были приняты законы Московской области:

№ 39/2013-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения в сфере потребительского рынка и услуг на территории Московской области» (новая редакция);



Рис. 5. Информация о проведении мониторингов правоприменения в Думе в 2012 году – сентябре 2016 года

№ 51/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест» (в целях единообразной практики применения и совершенствования механизма квотирования рабочих мест, определения созданных (выделенных) рабочих мест, проведения трудоустройства (в счет установленной квоты) с учетом предложений органов опеки и попечительства граждан);

№ 58/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области» (в части подготовки ежегодного доклада о состоянии объектов культурного наследия в Московской области);

№ 97/2013-ОЗ «О предоставлении бесплатной юридической помощи в Московской области» (новая редакция);

№ 101/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области»;

№ 107/2013-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О патентной системе налогообложения на территории Московской области» (в части указания видов предпринимательской деятельности, объединенных в графе «Прочие бытовые услуги, не поименованные в пунктах 1-46» в соответствии Общероссийским классификатором услуг населению);

№ 153/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» (в части предоставления льгот лицам, признанным инвалидами с детства);

№ 158/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» (в части оказания стоматологической помощи отдельным категориям граждан в виде бесплатного зубопротезирования);

№ 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области»;

№ 137/2014-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Московской области в сфере промышленной деятельности и промышленной политики»;

№ 15/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О квотировании рабочих мест» (в части трудоустройства инвалидов, а также в целях приведения статьи 5 вышеназванного Закона в соответствие с федеральным законодательством о занятости инвалидов);

№ 32/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О промышленных округах в Московской области» (с целью повышения эффективности осуществления полномочий органов государственной власти Московской области по созданию и функционированию промышленных округов в Московской области).

№ 27/2016-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области»;

№ 38/2016-ОЗ «О научно-технической политике органов государственной власти Московской области» и другие.

Кроме того, подготовлен ряд предложений по совершенствованию федерального законодательства. Часть из них была внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Думы, в том числе проекты федеральных законов:

«О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в

части уточнения порядка организации и проведения публичных слушаний);

«О внесении изменения в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (в части, наделяющей органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации правом осуществлять государственное регулирование тарифов на работы и услуги по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на территории соответствующего субъекта Российской Федерации);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за нарушение требований к обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования);

«О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности родителей за нахождение детей в ночное время в местах, где их нахождение не допускается).

С целью более полного и всестороннего изучения исследуемой сферы правоотношений в рамках мониторинга правоприменения комиссиями по мониторингу проводились круглые столы, в том числе:

9 октября 2013 года - на тему «О практике применения Закона Московской области № 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области». Принятые на «круглом столе» рекомендации направлены на создание в Министерстве социальной защиты населения Московской области рабочей группы для подготовки предложений о внесении изменений в Закон Московской области № 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области»;

22 января 2014 года - на тему «Практика применения патентной системы налогообложения на территории Московской области»;

16 сентября 2015 года - на тему «О практике применения Закона Московской области № 148/2009-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области» и Закона Московской области № 49/2012-ОЗ «Об административной ответственности за несоблюдение требований по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области», на котором было высказано мнение о необходимости разработки законодательной инициативы по внесению изменений в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Проведение научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы

В соответствии с постановлением Московской областной Думы от 26.09.2013 № 21/62-П «Об организации осуществления научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы» в 2014-2015 годах утверждались Перечни тем научно-исследовательских работ для

обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы на соответствующий год.

Постановлением Думы утвержден состав Комиссии по формированию Перечня тем научно-исследовательских работ (далее – НИР) и приемке отчетов о выполнении научно-исследовательских работ в Московской областной Думе.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд были проведены открытые конкурсы на проведение НИР, заключены государственные контракты на выполнение НИР.

Подготовлены и внесены изменения в Положение об организации осуществления научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы, учитывающие опыт практической работы в данной сфере, приобретенный в течение 2014 года.

Проводился анализ отчетов о результатах научно-исследовательских работ.

В 2014 году Комиссией по формированию перечня тем НИР и приемке отчетов о выполнении НИР в Думе были приняты 7 отчетов о научных работах.

В 2015 году проведен анализ отчета о результатах научно-исследовательской работы по теме «Разработка методики оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых по налогам, зачисляемым в бюджет Московской области», включенной в Перечень тем научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы на 2015 год.

Предложенный разработчиками научно-исследовательской работы вариант методики обсужден на расширенном заседании Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике и направлен в Министерство экономики Московской области для использования при подготовке проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию норм статьи 6 Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области», в соответствии с которой устанавливается обязательность проведения оценки эффективности как установленных в Московской области, так и планируемых к установлению налоговых льгот.

В Перечень тем научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Думы на 2016 год включены:

комплексный анализ состояния экономики Московской области;

разработка методики стоимостной оценки полномочий, исполняемых органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законами Московской области;

разработка методики оценки («барометра») предпринимательского климата Московской области;

комплексный анализ инвестиционного потенциала Московской области, разработка методологии и механизмов привлечения частных инвестиций в приоритетные сферы экономики.

5. Взаимодействие Московской областной Думы с федеральными органами государственной власти

С начала созыва в порядке законодательной инициативы Московская областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) **31 законодательную инициативу:**

- 2012 год - 1;
- 2013 год - 7;
- 2014 год - 6;
- 2015 год - 10;
- 2016 год - 7.

Результаты рассмотрения законодательных инициатив Думы в Государственной Думе по состоянию на 10 сентября 2016 года:

принято – 2:

Федеральный закон от 02.12.2013 № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

не принято – 13;

на рассмотрении – 16.

Кроме того, продолжалась работа с законодательными инициативами Думы, внесенными в Государственную Думу в предыдущем созыве.

Информация о рассмотрении законодательных инициатив Московской
областной Думы за декабрь 2011 г. – сентябрь 2016 г.
(по состоянию на 10.09.2016 г.)

№ п/п	Название проекта федерального закона	Результат рассмотрения
2012 год		
1	«О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части наделения представительного органа муниципального образования правами юридического лица)	отклонить законопроект
2013 год		
2	«О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в части уточнения порядка выдачи и использования универсальной электронной карты)	отклонить законопроект

№ п/п	Название проекта федерального закона	Результат рассмотрения
3	«О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в части уточнения порядка выдачи универсальной электронной карты)	принят ФЗ от 28.12.2013 № 444-ФЗ (приняты отдельные положения)
4	«О внесении изменений в статью 26-3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об отнесении регионального государственного контроля в сфере организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации)	отклонить законопроект
5	«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (об увеличении числа мировых судей в субъекте Российской Федерации)	принят ФЗ от 02.12.2013 № 330-ФЗ;
6	«О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления обязательности проведения конкурса при поступлении на муниципальную службу)	отклонить законопроект
7	«О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»	вернуть в Московскую областную Думу
8	«О внесении изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части отнесения к вопросам местного значения муниципальных образований антинаркотической деятельности)	отклонить законопроект
2014 год		
9	«О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка организации и проведения публичных слушаний)	отклонить законопроект
10	«О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления обязательности проведения конкурса при поступлении на муниципальную службу)	отклонить законопроект
11	«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части определения доли отечественных продовольственных товаров в ассортименте торговых сетей и о сокращении сроков оплаты поставленных товаров)	на рассмотрении в Государственной Думе

№ п/п	Название проекта федерального закона	Результат рассмотрения
12	«О внесении изменения в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (в части, наделяющей органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации правом осуществлять государственное регулирование тарифов на работы и услуги по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на территории соответствующего субъекта Российской Федерации)	отклонить законопроект
13	«О внесении изменений в статьи 11 и 16.5 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и в пункт 9.2 статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части расширения перечня категорий граждан, которые могут быть членами жилищно-строительных кооперативов)	на рассмотрении в Государственной Думе (первое чтение) принять законопроект в первом чтении; представить поправки к законопроекту
14	«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за нарушение требований к обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования)	отклонить законопроект
2015 год		
15	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях ограничения кредитования физических лиц в иностранной валюте или эквивалентных ей суммах и о реструктуризации обязательств граждан по кредитным договорам и договорам займа, выраженных в иностранной валюте, в национальную валюту Российской Федерации»	на рассмотрении в Государственной Думе
16	«О внесении изменения в статью 89 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (о проведении выездных налоговых проверок малых предприятий)	отклонить законопроект
17	«О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в части урегулирования порядка отказа от использования универсальной электронной карты)	на рассмотрении в Государственной Думе
18	«О внесении изменения в статью 346.8 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления дифференцированных налоговых ставок по единому сельскохозяйственному налогу)	вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы
19	«О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе» (в части распространения наружной рекламы)	на рассмотрении в Государственной Думе
20	«О внесении изменения в статью 11 Семейного кодекса Российской Федерации» (о возможности увеличения срока от подачи заявления до государственной регистрации брака)	на рассмотрении в Государственной Думе

№ п/п	Название проекта федерального закона	Результат рассмотрения
21	«О внесении изменения в статью 63 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» <i>(о предоставлении права на внесение изменений в ранее составленные записи актов гражданского состояния лицам, переименовавшим имя)</i>	на рассмотрении в Государственной Думе
22	«О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» <i>(в части уточнения термина «жилое помещение специализированного жилищного фонда»)</i>	отклонить законопроект
23	«О внесении изменения в статью 346.8 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» <i>(в части установления дифференцированных налоговых ставок по единому сельскохозяйственному налогу)</i>	На рассмотрении в Государственной Думе
24	«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» <i>(в части установления запрета на производство и оборот спиртосодержащей продукции в сухом виде)</i>	на рассмотрении в Государственной Думе
2016 год		
25	«О внесении изменений в статьи 38 и 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» <i>(в части повышения эффективности работы органов внешнего финансового контроля муниципальных образований)</i>	на рассмотрении в Государственной Думе
26	«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» <i>(в части дополнения перечня оснований для исключения сведений о туроператоре из Единого федерального реестра туроператоров)</i>	на рассмотрении в Государственной Думе
27	«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О Знамени Победы» <i>(по вопросу использования копий Знамени Победы)</i>	на рассмотрении в Государственной Думе
28	«О внесении изменения в статью 19.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»	на рассмотрении в Государственной Думе
29	«О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».	на рассмотрении в Государственной Думе
30	«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	на рассмотрении в Государственной Думе
31	«О внесении изменений в статьи 15.153 и 15.155 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».	на рассмотрении в Государственной Думе

За период с 2012 года по 10 сентября 2016 года из федеральных органов государственной власти в Московскую областную Думу поступило **6290** документов, из них **5055** проектов федеральных законов.

Из поступивших законопроектов:

3556 - по предметам совместного ведения;
298 - по предметам ведения Российской Федерации;
1223 - принятые в первом чтении.

На заседаниях Думы (по состоянию на 10.09.2016 года) всего рассмотрено **3392** законопроекта, из них:

поддержано – **2411** законопроектов,
 не поддержано – **943** законопроекта.

К **12 проектам** федеральных законов, принятым в первом чтении, в соответствии с постановлениями Думы в Государственную Думу были направлены поправки.

29 декабря 2011 года представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Московской областной Думы избран Аксаков В.Е. – депутат Думы, член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

9 октября 2014 года принято постановление Московской областной Думы о наделении полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Московской областной Думы депутата Московской областной Думы Л.Н. Антоновой.

В 2012-2016 гг. было **направлено 15 обращений Московской областной Думы** к Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е., Секретарю Совета Безопасности Российской Федерации Патрушеву Н.П., заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю., министру здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И.

Обращения касались вопросов:

передачи военного недвижимого имущества в собственность муниципальных образований на территории Московской области;

обеспечения системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами;

доработки проекта федерального закона № 313087-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;

ускорения процесса принятия федерального закона, регулирующего порядок участия граждан в охране общественного порядка;

скорейшего принятия проекта федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными»;

установления срока по представлению проекта закона, внесенного субъектом права законодательной инициативы, на рассмотрение Государственной Думы в первом чтении;

в связи с ситуацией, сложившейся в Украине;

в целях реализации рекомендаций круглого стола на тему «О проблемах правового регулирования противодействия незаконному обороту наркотических,

психотропных и сильнодействующих веществ в Московской области», состоявшегося 18 июня 2014 года, а также в связи с массовыми отравлениями молодежи так называемыми курительными смесями;

возможности внесения изменений в федеральное законодательство в части продления «дачной амнистии» на 3 года;

принятия мер, направленных на поддержку заемщиков по договорам, в обеспечение которых установлена ипотека, испытывающих финансовые трудности, связанные с кризисными явлениями в экономике (поддержка граждан, имеющих ипотечный кредит в иностранной валюте);

поддержки региональных производителей хлебобулочных изделий;

возможности внесения изменений в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 года № 2019-р, исключив из него объекты, относящиеся к техническим средствам реабилитации;

присвоения почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» городу Подольску Московской области;

включения категории больных с воспалительными заболеваниями кишечника в Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

На базе Московской областной Думы федеральными органами власти был проведен ряд мероприятий, в которых принимали участие депутаты Московской областной Думы, в том числе:

31 мая 2012 года в здании Думы состоялось **первое заседание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации**. Его провели Председатель Совета Федерации Матвиенко В.И. и Председатель Государственной Думы Нарышкин С.Е. В заседании приняли участие руководители региональных законодательных (представительных) органов государственной власти 67 субъектов Российской Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители Администрации Президента и Правительства Российской Федерации. Участники заседания утвердили Положение о Совете законодателей Российской Федерации, избрали Президиум Совета законодателей. Особое внимание было уделено совершенствованию законодательного процесса и формированию системы подготовки и сопровождения законодательных инициатив субъектов Российской Федерации;

4 июня 2013 года в Думе состоялся семинар-совещание на тему «Совершенствование регионального законодательства в сфере образования в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». В семинаре приняли участие представители Государственной Думы, Министерства образования Российской Федерации и Министерства образования Московской области, а также руководители профильных комитетов в области образования законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации»

Федерации;

2 июля 2014 года в Думе прошло Координационное совещание с представителями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ (далее – ЦФО), на тему «Развитие и модернизация системы обращения ТБО: принципы эффективного комплексного управления»;

20 октября 2014 года Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию совместно с Комитетом по вопросам образования и культуры Московской областной Думы провели круглый стол на тему «Расширение возможностей предоставления дополнительного образования детей, финансирования дополнительного образования детей из различных источников». В работе круглого стола приняли участие представители 38 субъектов Российской Федерации, в том числе депутаты и работники аппаратов законодательных органов 14 субъектов Российской Федерации;

19 марта 2015 года в Думе прошел Второй лесной форум Центрального федерального округа «Лесной патруль». В работе форума приняли участие депутаты Государственной Думы, сотрудники Департамента лесного хозяйства по ЦФО, руководители лесных ведомств субъектов Российской Федерации ЦФО, представители ФГКУ «Территориальное управление лесного хозяйства» Министерства обороны Российской Федерации, ФБУ «Авиалесоохрана», профильных учебных заведений и общественных экологических организаций округа. Главной темой форума стало формирование общественного совета при Департаменте лесного хозяйства по ЦФО;

9 июня 2015 года на заседании Совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе (Совет законодателей ЦФО) обсуждались вопросы реализации стратегии противодействия экстремизму в России и исполнение региональных законов о запрете алкогольных энергетических напитков;

29 июня 2015 года состоялась встреча Председателя Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова с членами Общественной молодежной палаты (Молодежного парламента) при Государственной Думе. В ходе встречи особое внимание уделялось вопросам, касающимся социальной сферы: предоставлению различных льгот и выплат отдельным категориям граждан, политике в отношении многодетных семей и детей-сирот, а также градостроительной политике Московской области, проведению муниципальной реформы и другим;

29 сентября 2015 года в Московской областной Думе состоялось заседание Совета Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в заседании которого принял участие Председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов. В ходе встречи обсуждались вопросы вовлечения региональных и муниципальных депутатов в процесс реализации основных направлений молодежной и социальной политики, вопросы «антиалкогольного» законодательства, а также изменения, происходящие в системе местного самоуправления;

14 марта 2016 года под руководством председателя Комитета по природным

ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кашина В.И. был проведен круглый стол «Развитие промышленной переработки техногенного сырья в России». Основной темой круглого стола стало обсуждение проблемы наличия на территории Российской Федерации большого количества техногенных месторождений, значительная часть из которых, является безхозной. Участники круглого стола поделились имеющимся опытом по переработке техногенных полезных ископаемых.

Представители Московской областной Думы принимали постоянное участие в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и Государственной Думой, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

6. Взаимодействие Московской областной Думы с исполнительными органами государственной власти Московской области

Дума взаимодействует с исполнительными органами государственной власти Московской области в установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области формах, исходя из интересов жителей Московской области, в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития Московской области.

Основными направлениями взаимодействия Думы с органами государственной власти Московской области являются реализация основных положений ежегодного Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации и решение задач, озвученных Губернатором Московской области А.Ю. Воробьевым в ежегодных обращениях к жителям Московской области.

Продолжено конструктивное сотрудничество с Губернатором Московской области, Правительством Московской области, исполнительными органами государственной власти Московской области, Контрольно-счетной палатой Московской области, Избирательной комиссией Московской области, прокуратурой Московской области при подготовке и доработке проектов законов Московской области, подготовке предложений по совершенствованию федерального законодательства. Законопроекты, внесенные в Думу другими субъектами права законодательной инициативы, направлялись Губернатору области для подготовки замечаний и предложений.

5 апреля 2012 года, рассмотрев представление Президента Российской Федерации Медведева Д.А., Дума постановила наделить Шойгу С.К. полномочиями Губернатора Московской области сроком на пять лет. 11 мая 2012 года состоялась торжественная церемония вступления в должность Губернатора Московской области Шойгу С.К., в которой приняли участие Председатель Думы Брынцалов И.Ю. и депутаты Думы.

В ноябре 2012 года в связи с назначением Шойгу С.К. министром обороны

Российской Федерации, временно исполняющим обязанности Губернатора Московской области назначен Воробьев А.Ю.

8 сентября 2013 года в Московской области состоялись выборы Губернатора Московской области. Губернатором Московской области был избран Воробьев Андрей Юрьевич.

Ежегодно депутатами Думы утверждался перечень вопросов, поставленных Московской областной Думой к отчету Губернатора Московской области о результатах деятельности Правительства Московской области.

10 июля 2014 года и 9 июля 2015 года на заседаниях Думы Губернатор Московской области А.Ю. Воробьев выступил с отчетами о результатах деятельности Правительства Московской области.

В конце 2015 года в Устав в Московской области внесены поправки с целью совмещения ежегодного послания Губернатора Московской области с отчетом о результатах деятельности Правительства Московской области, в том числе по вопросам, поставленным Московской областной Думой.

В связи с кадровыми изменениями в Правительстве Московской области депутаты Думы в соответствии со статьей 57 Устава Московской области и Законом Московской области № 19/2000-ОЗ «О порядке согласования назначения на должности Вице-губернатора Московской области, первого заместителя Председателя Правительства Московской области, заместителя Председателя Правительства Московской области» согласовали назначение на должности Вице-Губернатора Московской области, заместителей Председателя Правительства Московской области.

Кроме того, было согласовано назначение:

Т.М. Крикуновой на должность Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области;

А.Е. Жарова, ранее занимавшего должность Уполномоченного по правам человека в Московской области, на должность заместителя Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области;

Е.Ю. Семеновой на должность Уполномоченного по правам человека в Московской области;

О.В. Пушкиной на должность Уполномоченного по правам ребенка в Московской области;

М.М. Кузнецова - заместителя Председателя Правительства Московской области – руководителя Администрации Губернатора Московской области на должность председателя Геральдической комиссии Московской области.

Утверждено 30 членов Общественной палаты Московской области.

Важнейшим направлением взаимодействия Думы, Губернатора Московской области и Правительства Московской области является законотворческий процесс.

Проекты законов Московской области, вносимые Губернатором Московской области, рассматриваются Думой в первоочередном порядке.

За 5 лет (по состоянию на 10 сентября 2016 года) Губернатор Московской

области внес на рассмотрение Думы 537 проектов законов Московской области (46,8% от всех внесенных в Думу законопроектов).

С целью получения депутатами Думы от исполнительных органов государственной власти Московской области и государственных органов Московской области информации, необходимой для осуществления депутатской деятельности в 2012-2016 гг. *(по состоянию на 10 сентября 2016 года)* было проведено **48 «Часов Правительства Московской области»**.

На заседаниях Думы заслушаны и приняты к сведению:

отчеты об управлении и распоряжении собственностью Московской области. Законом Московской области № 13/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области» перечень сведений, которые должны содержаться в рассматриваемом Думой ежегодном отчете о результате приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, дополнен сведениями о причинах невыполнения прогнозного плана приватизации областной собственности. Без этих сведений официальная информация о приватизации является неполной и не отражает реальной ситуации в данной сфере. Соответствующие изменения внесены в постановление Думы от 14.02.2007 № 8/209-П «О требованиях к сведениям, содержащимся в ежегодном отчете об управлении и распоряжении собственностью Московской области»;

ежегодные доклады **о деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области, о работе Контрольно-счетной палаты Московской области.**

В 2016 году заслушан доклад **о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Московской области в 2015 году.**

Регулярно на Думе заслушивались:

руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области Е.В. Макарова с докладами **об итогах работы Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области;**

начальник Главного управления МВД России по Московской области, генерал-лейтенант полиции В.К. Пауков с отчетом **о работе Главного управления МВД России по Московской области.**

С целью обеспечения взаимодействия и координации деятельности Думы и исполнительных органов государственной власти Московской области Председатель и депутаты Думы принимали участие в заседаниях Правительства Московской области, коллегий министерств и ведомств Московской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых центральными исполнительными органами государственной власти Московской области.

Представители исполнительных органов государственной власти Московской области принимали участие в заседаниях Думы, мероприятиях Думы, расширенных заседаниях комитетов Думы, рабочих групп и комиссий.

Думой было принято 3 обращения:

к Губернатору Московской области А.Ю. Воробьеву по вопросу снижения объемов продаж алкогольной продукции, произведенной на территории Московской области (14 мая 2015 года);

2 обращения Думы к генеральному директору ООО «Газпром межрегионгаз» К.Г. Селезневу и к прокурору Московской области А.Ю. Захарову с целью наладить конструктивный диалог органов власти Московской области с ООО «Газпром межрегионгаз Москва» для скорейшего и взаимоприемлемого решения проблемы погашения задолженности организаций коммунального хозяйства Московской области за потребленный газ перед ООО «Газпром межрегионгаз Москва» (17 апреля 2014 года).

7. Взаимодействие Московской областной Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области

Практика взаимодействия с Советами депутатов муниципальных образований Московской области имеет для Московской областной Думы большое значение. Взаимодействие осуществляется в различных формах:

реализация Советами депутатов права законодательной инициативы;

проведение совместных мероприятий с представителями муниципальных образований, в том числе семинары-совещания для депутатов Советов депутатов муниципальных образований Московской области, которые проводятся в муниципальных образованиях, выездные заседания Думы и комитетов Московской областной Думы;

приглашение председателей Советов депутатов муниципальных образований Московской области для выступления на «Часе муниципалитета» по наиболее актуальным проблемам социально-экономического развития муниципального образования.

С начала созыва **представительные органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области** в порядке законодательной инициативы внесли на рассмотрение Думы **49 проектов законов Московской области.**

Из них: принято – 26; отклонены Думой или отозваны субъектом права законодательной инициативы – 23.

Большая часть принятых законодательных инициатив муниципальных образований была внесена в целях изменения границ муниципальных образований Московской области, в том числе в связи с изменением границы между городом федерального значения Москвой и Московской областью, разграничением муниципального имущества, а также с целью **совершенствования территориальной организации местного самоуправления в Московской области.**

Внесены изменения в описание границ Люберецкого, Подольского, Истринского, Мытищинского, Павлово-Посадского, Ногинского, Щелковского муниципальных районов, городских округов Котельники, Реутов, Химки,

Дзержинский и Балашиха.

Приняты законы Московской области с целью совершенствования территориальной организации местного самоуправления Озёрского, Каширского, Мытищинского, Егорьевского, Шаховского, Серебряно-Прудского, Подольского муниципальных районов, городских округов Подольск и Климовск.

Законом Московской области № 165/2015-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области», внесенный Советом депутатов городского поселения Кубинка, установлен порядок предоставления органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций.

Законом Московской области № 134/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области» основания для снятия многодетной семьи с учета в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность дополнены пунктом «перемена места жительства членов многодетной семьи в связи с изменением границ субъекта Российской Федерации Московской области».

Совет муниципальных образований Московской области внес 5 законодательных инициатив по проектам законов Московской области, из них 4 отозваны, доработанный проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области» принят на заседании Думы 30 июня 2016 года. Проект закона направлен на устранение противоречий в законодательстве при осуществлении полномочий по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора с участков лесного фонда, не находящихся в муниципальной собственности, а также при осуществлении полномочий по регулированию численности безнадзорных животных органами местного самоуправления.

Кроме того, представительные органы местного самоуправления Московской области активно вносят предложения по совершенствованию федерального законодательства.

С начала 2012 года на заседаниях Думы в рамках «**Часа муниципалитета**» по вопросу об актуальных вопросах деятельности Советов депутатов и нормативно-правовом обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований Московской области выступили председатели Советов и главы **19 муниципальных образований Московской области** – 9 муниципальных районов и 10 городских округов.

Предложения, прозвучавшие в выступлениях глав и председателей Советов депутатов муниципальных образований Московской области, проанализированы и учтены в работе Думы.

Принято **23 постановления Думы о назначении членов конкурсных комиссий** для проведения конкурсов на замещение должностей руководителей администраций муниципальных образований Московской области.

В 2013 году с целью развития новых форм взаимодействия между Думой и Советами депутатов муниципальных образований Московской области принято постановление Московской областной Думы от 11 апреля 2013 г. N 15/50-П **«О ежегодном конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Московской области».**

Конкурс проводится в целях:

повышения роли Советов депутатов муниципальных образований в социально-экономическом развитии муниципальных образований и Московской области в целом;

усиления эффективности осуществления Советами депутатов муниципальных образований Московской области своих полномочий;

создания системы муниципальных правовых актов, обеспечивающих участие населения, органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения;

активизации участия Советов депутатов муниципальных образований Московской области в законотворческой деятельности Московской областной Думы;

определения Советов депутатов муниципальных образований Московской области, достигших наилучших результатов в работе;

распространения положительного опыта среди муниципальных образований Московской области.

В 2016 году внесены **изменения в Положение «О ежегодном конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Московской области»**, которыми установлено, что документы и материалы представительного органа муниципального образования Московской области рассматриваются Конкурсной комиссией по той номинации, к которой относится это муниципальное образование на день подведения итогов Конкурса.

В 2013 году **победителями конкурса** признаны:

Совет депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области;

Совет депутатов городского округа Власиха Московской области;

Совет депутатов городского поселения Ликино-Дулево Орехово-Зуевского муниципального района Московской области;

Совет депутатов сельского поселения Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области.

В 2014 году победителями конкурса стали:

Совет депутатов Подольского муниципального района Московской области;

Совет депутатов городского округа Домодедово Московской области;

Совет депутатов городского поселения Скоропусковский Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

В 2015 году победителями конкурса признаны:

Совет депутатов Солнечногорского муниципального района Московской области;

Совет депутатов городского округа Мытищи Московской области;

Совет депутатов городского поселения Можайск Можайского

муниципального района Московской области;

Совет депутатов сельского поселения Спасское Волоколамского муниципального района Московской области.

Принято постановление Думы **«О ежегодном конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Московской области в 2016 году»**, в котором определены сроки проведения конкурса и состав Конкурсной комиссии.

С целью совершенствования территориальной организации местного самоуправления и повышения эффективности муниципального управления в Московской области постановлением Думы от 12.12.2013 № 32/71-П была образована **рабочая группа по вопросам организации местного самоуправления в Московской области**. В ее состав вошли депутаты Думы, представители Губернатора Московской области, муниципальных образований Московской области, Совета муниципальных образований Московской области, Общественной палаты Московской области, общественных организаций.

На заседаниях рабочей группы были рассмотрены предложения муниципальных образований по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления в Московской области. Обсуждался вопрос укрупнения муниципальных образований.

Обсуждались вопросы нового этапа развития местного самоуправления, связанные с вступлением в силу Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проблемы перераспределения вопросов местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями, входящими в их состав, и другое.

Члены рабочей группы участвовали в обсуждении вопросов на круглых столах, проводимых Думой и посвященных вопросам развития местного самоуправления Московской области.

Важной формой взаимодействия между Советами депутатов муниципальных образований Московской области и Московской областной Думой являются проводимые семинары, круглые столы, совещания, конференции.

С целью повышения эффективности взаимодействия всех уровней представительных органов власти Московской области **в 2012-2013 годах были проведены 2 заседания Конгресса представительных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований Московской области**.

В работе Конгресса принимали участие Губернатор Московской области, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, депутаты Московской областной Думы, главы муниципальных образований, председатели Советов

депутатов, руководители фракций и депутатских групп в местных Советах депутатов.

В рамках взаимодействия Думы с органами местного самоуправления в Московской области в 2012-2016 годах продолжена **практика проведения кустовых семинаров-совещаний для глав и депутатов Советов депутатов муниципальных образований Московской области**. Проведено 41 мероприятие, в которых приняли участие 7760 человек.

В работе семинара принимают участие председатели и члены комитетов Думы: по местному самоуправлению; по вопросам государственной власти и региональной безопасности; по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики; по вопросам имущественных отношений, землепользования, природных ресурсов и экологии; по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики; по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики.

На семинарах рассматривался широкий круг вопросов, в том числе: нормативные правовые основы деятельности Советов депутатов муниципальных образований Московской области, совершенствование территориальной организации местного самоуправления, формирование бюджетов муниципальных образований, поддержка малого и среднего бизнеса, оптимизация расходных обязательств, модернизация системы здравоохранения и системы общего образования Московской области, правовое регулирование в сферах земельных отношений, лесного хозяйства и охраны окружающей среды, строительство дошкольных учреждений, реконструкция и оснащение школ, строительство объектов социальной сферы, расселение ветхого жилого фонда и строительство нового жилья, реформирование муниципальных общественных палат, выстраивание работы с обращениями граждан и многое другое.

С 2015 года в работе семинаров-совещаний принимают участие представители Контрольно-счетной палаты Московской области.

В 2016 году в работе семинара-совещания приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Московской области Пушкина О.В.

12 марта 2015 года на Экспертной дискуссионной площадке при Думе «Открытая трибуна» обсуждалась тема **«Местное самоуправление в Московской области: состояние и перспективы развития»**. В работе «Открытой трибуны» приняли участие депутаты Думы, руководители центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, представители муниципальных образований Московской области, Совета муниципальных образований Московской области, Общественной палаты Московской области, члены Экспертного совета Думы.

На заседании участники обсудили вопросы перераспределения полномочий, объединения администраций в муниципальных районах и их административных центрах, а также вопросы совершенствования территориальной организации местного самоуправления.

По итогам мероприятия были приняты рекомендации, в которых предлагалось:

подготовить предложения по повышению финансово-экономической обеспеченности муниципальных образований, в том числе путем перераспределения в пользу муниципальных образований доходных источников бюджетов;

разработать критерии оценки финансового, экономического, организационного, кадрового потенциала сельских поселений, их способности самостоятельно решать вопросы местного значения. На основе указанных критериев подготовить предложения по законодательному закреплению за сельскими поселениями дополнительных вопросов местного значения, в зависимости от их способности решать указанные вопросы;

подготовить предложения по организации внутригородского деления на территориях укрупняемых городских округов;

развивать систему подготовки кадров для муниципалитетов.

8 июня 2015 года в Думе прошел семинар для Советов депутатов муниципальных районов и городских округов Московской области на тему «О практике формирования муниципальных программ».

Цель семинара – дальнейшее внедрение программно-целевых методов управления на муниципальном уровне, повышение качества муниципальных программ, обоснованности и эффективности расходов местных бюджетов.

В работе семинара приняли участие депутаты Думы, представители Министерства экономики Московской области, муниципальных образований Московской области.

Участники семинара отметили необходимость проведения семинаров, посвященных углубленному изучению отдельных вопросов местного значения и порядку их решения. В частности, было предложено провести специальный семинар по требованиям, предъявляемым к муниципальным программам развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

10 июня 2015 года был проведен круглый стол на тему "Состояние и перспективы развития внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях Московской области", в котором приняли участие депутаты Московской областной Думы, представители Контрольно-счетной палаты Московской области и контрольно-счетных палат муниципальных образований, главы муниципальных образований Московской области и председатели Советов депутатов муниципальных образований Московской области.

Обсудив состояние и перспективы развития внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях Московской области, деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области, признавая важность рассмотренных вопросов для развития местного самоуправления, участники круглого стола выработали рекомендации по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях Московской области и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области.

7 октября 2015 года в Думе прошло совещание по вопросам реализации законов Московской области об организации местного самоуправления на

некоторых территориях Московской области, в котором приняли участие депутаты Думы, представители центральных исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований Московской области.

В 2015 году были приняты законы Московской области об организации местного самоуправления на территориях Озёрского, Мытищинского и Каширского муниципальных районов и Закон Московской области о преобразовании городских округов Подольск, Климовск и Подольского муниципального района. Участники совещания отметили, что в ходе реализации указанных законов у представителей муниципальных образований возникает множество вопросов, касающихся порядка упразднения органов местного самоуправления поселений, передачи имущества, исполнения бюджетов, осуществления закупок, выполнения работ для муниципальных нужд упраздненных поселений и многого другого.

По итогам обсуждения было отмечено, что необходимо продолжить работу как по активизации взаимодействия муниципалитетов с центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, так и по более тесному межмуниципальному сотрудничеству и обмену опытом.

В рамках мониторинга правоприменения статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **9 декабря 2015 года** был проведен круглый стол на тему "Состояние и перспективы территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Московской области", в котором приняли участие депутаты Московской областной Думы, члены Экспертного совета Московской областной Думы, представители Совета муниципальных образований Московской области, депутаты Советов депутатов муниципальных образований Московской области, председатели территориальных общественных самоуправлений, действующих в муниципальных образованиях Московской области.

На заседании было подчеркнуто значение территориального общественного самоуправления как одной из важнейших форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Представители ТОСов подробно осветили практику реализации территориального общественного самоуправления, отметили важность тесного взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований, указали на проблемы, возникающие у ТОСов в процессе их деятельности.

По итогам заседания участники круглого стола одобрили проект резолюции.

28 июня 2016 года в Думе состоялся семинар на тему «Рассмотрение проектов бюджетов муниципальных образований». В мероприятии приняли участие министр экономики Московской области Ирина Смирнова, депутаты Думы и представители органов местного самоуправления Московской области.

Изучение опыта работы Советов депутатов муниципальных образований показало, что на местах отсутствует единый подход к рассмотрению бюджетов, что связано, в том числе, с разными типами управления в муниципальных образованиях.

Участники семинара обсудили универсальный алгоритм рассмотрения

бюджета муниципального образования – пошаговое следование его этапам позволит муниципалитетам принимать свой главный финансовый документ в кратчайшие сроки и выполнять весь объём своих полномочий.

Кроме того, алгоритм является не только универсальным пособием к организации бюджетного процесса, но и инструментом контроля его качества. После доработки алгоритм будет направлен во все муниципальные образования Московской области.

9. Работа с обращениями граждан и организаций в Московской областной Думе

Работа с обращениями граждан и организаций (далее – обращения граждан) в Думе проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации и Законом Московской области № 164/2006-ОЗ «О рассмотрении обращений граждан».

С 2012 года по июнь 2016 года в Думу поступило 6454 письменных обращения граждан с предложениями, заявлениями, ходатайствами, жалобами и просьбами, в том числе 601 коллективное письмо.

685 обращений поступило повторно, 248 обращений поступило на личном приеме граждан в Приемной Думы.

Через официальный интернет-сайт Думы поступило 3427 обращений.

Информация о письменных обращениях граждан, поступивших в Думу в 2012 г. - июне 2016 г. приведена на рисунке 6.

Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших в Думу в 2014 г. – июне 2016 г., приведены на рисунке 7.

В соответствии с поручениями Председателя Думы поступившие обращения граждан были направлены на исполнение в комитеты Думы, фракции в Думе, структурные подразделения Думы.

Наибольшее количество обращений было направлено в:

Комитет по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики	- 1133
Комитет по вопросам имущественных отношений, землепользования, природных ресурсов и экологии	- 747;
Комитет по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики	- 549;
Комитет по вопросам транспортной инфраструктуры, связи и информатизации	- 492.

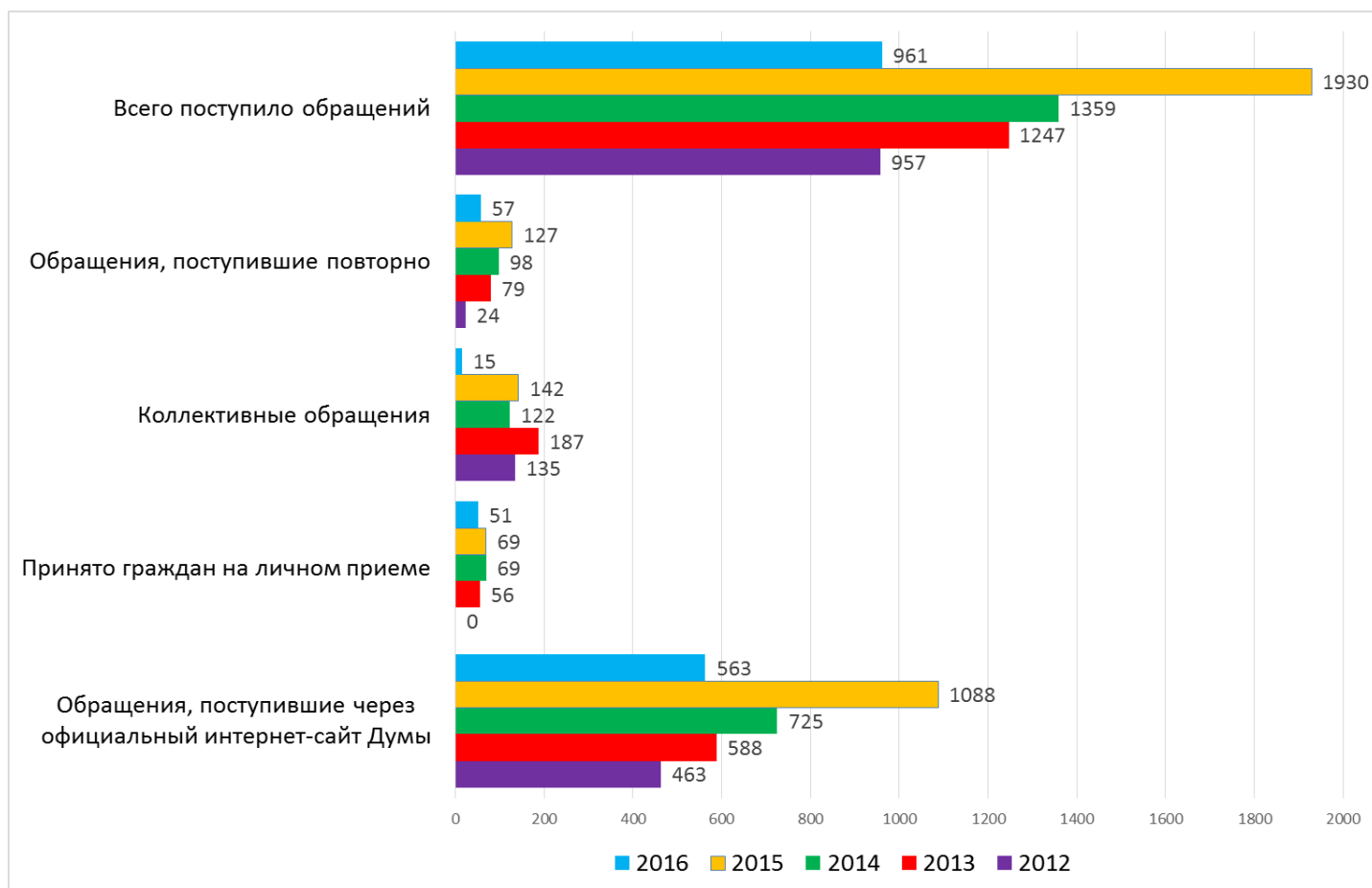


Рис. 6. Информация о письменных обращениях граждан, поступивших в Думу в 2012 г.- июне 2016 г.

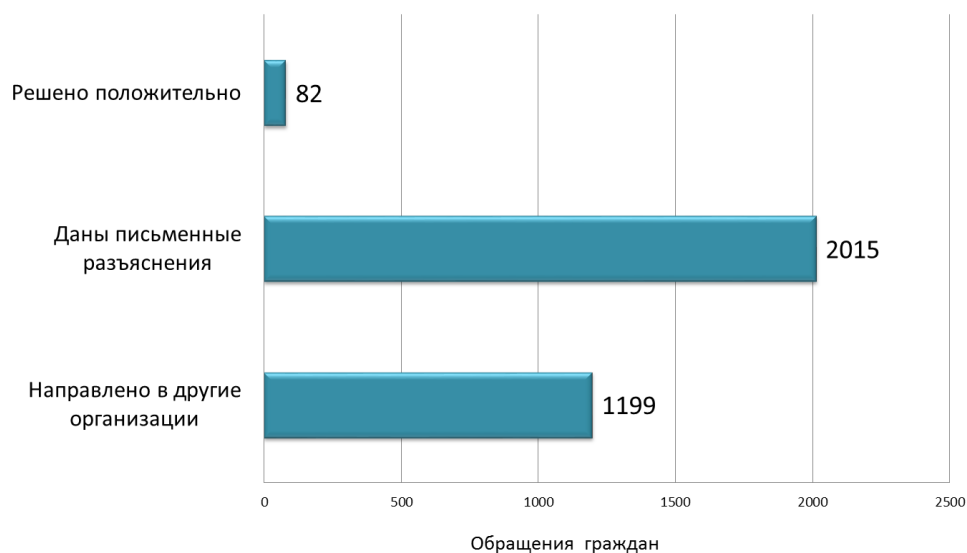


Рис. 7. Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших в Думу в 2014-2015 годах

Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2012 г. – июне 2016 г. и направленных на рассмотрение в комитеты Думы, приведено на рисунке 8.



Рис. 8. Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2012 г. – июне 2016 г. и направленных на рассмотрение в комитеты Думы

Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2012 г. – июне 2016 г. и направленных на рассмотрение во фракции в Думе, приведено на рисунке 9.

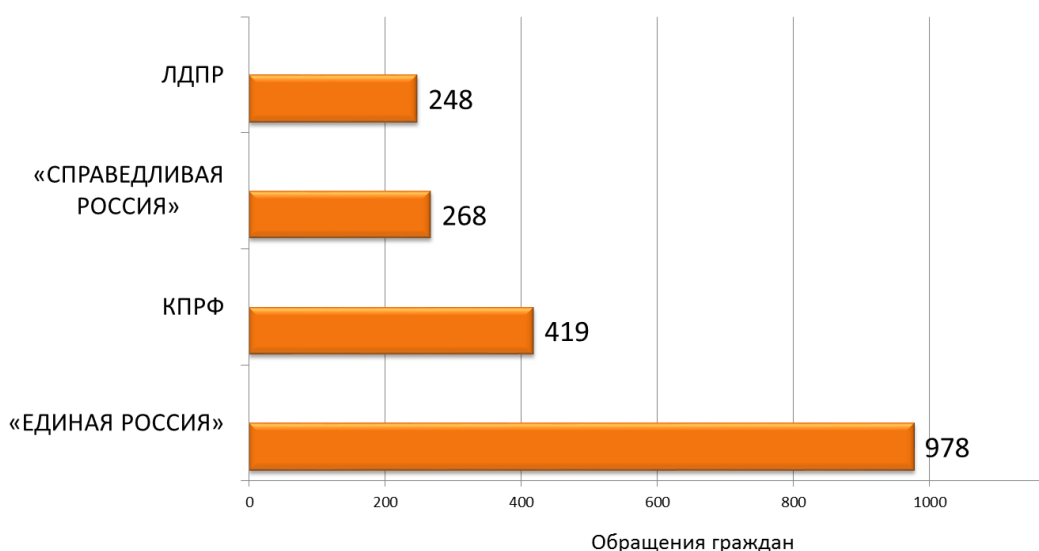


Рис. 9. Соотношение письменных обращений граждан, поступивших в Думу в 2012 г. – июне 2016 г. и направленных на рассмотрение во фракции в Думе

Тематика письменных обращений граждан и организаций, поступивших в Думу в 2014 г. - июне 2016 г., приведена на рисунке 10.

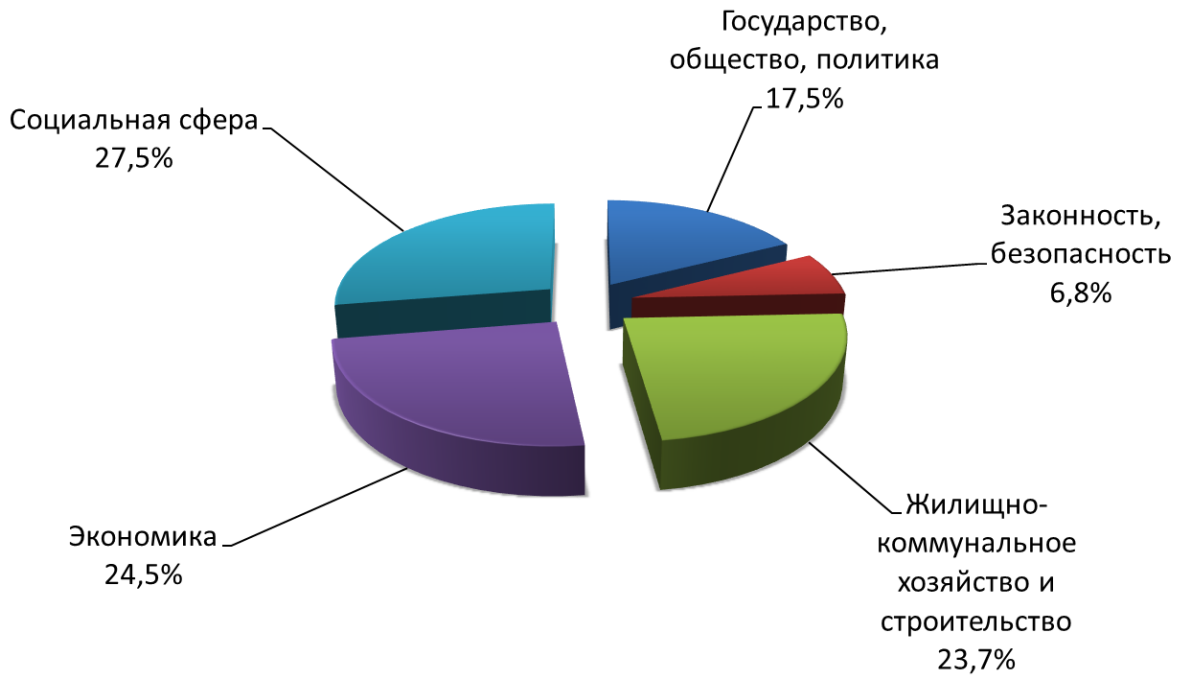


Рис. 10. Тематика письменных обращений граждан и организаций, поступивших в Думу в 2014 г. – июне 2016 г.

Поступающие в Думу обращения граждан анализировались с целью выявления причин, порождающих обоснованные жалобы. Предложения граждан по совершенствованию действующего законодательства как областного, так и федерального, позволяют повысить качество принимаемых законов, а также выработать рекомендации для органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Анализ обращений показывает, что основное количество писем, поступивших в Думу было связано с вопросами социальной защиты и социального обеспечения (предоставление льгот и оказание материальной помощи), жилищно-коммунального хозяйства, строительства, землепользования, экологической безопасности населения, транспортного обслуживания (работа общественного транспорта), совершенствования законодательства Российской Федерации и Московской области.

10. Информация об основных мероприятиях, проведенных Московской областной Думой

В 2012-2016 годах (по состоянию на 10 сентября 2016 года) Думой проведено более 600 мероприятий (без учета расширенных заседаний комитетов Думы), в том числе:

Мероприятия	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год январь- июнь	Всего
Круглые столы	16	22	33	57	33	163
Выездные семинары– совещания для глав и депутатов советов депутатов муниципальных образований МО	13	11	11	10	6	51
Конгресс представительных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований Московской области	1	1	-	-	-	2
Научно–практические конференции, конференции	4	6	3	3	3	19
Парламентские, публичные, депутатские слушания	2	5	3	13	2	25
Открытые трибуны	-	-	-	9	7	16
Семинары, совещания, форумы	13	11	9	3	5	41
Брифинги	-	-	-	3	4	7
Выездные заседания Думы			1	1		2
Выездные заседания комитетов Думы	6	14	29	65	32	146
Расширенные заседания комитетов Думы	6	7	27	более 200	112	более 350
Заседания Московского областного молодежного парламента	2	4	2	4	-	12
Заседания Палаты молодых депутатов	-	-	-	-	1	1
Ежегодная итоговая пресс-конференция Председателя Думы	1	1	1	1	1	5
Парламентские уроки, экскурсии, встречи, дни открытых дверей	10	19	11	24	10	74
Выставки, концерты	2	6	5	22	16	51

Мероприятия	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год январь-июнь	Всего
		мероприятия в рамках празднования 20-летия МОД	мероприятия в рамках празднования 85-летия образования Московской области	мероприятия в рамках празднования 70-летия Победы		

3 июля 2014 года в п. Новосиньково Дмитровского муниципального района Московской области состоялось **выездное заседание Думы**, основной темой которого стало обсуждение состояния и перспектив развития агропромышленного комплекса Московской области, а также мер поддержки сельхозтоваропроизводителей Подмосковья.

25 июня 2015 года в г. Дубне проведено **выездное заседание Думы**, на котором рассматривались вопросы поддержки и развития предпринимательской деятельности на территории Московской области.

В 2015 году впервые в практике Думы проведены мероприятия в новом формате – заседания Экспертной дискуссионной площадки при Московской областной Думе **«ОТКРЫТАЯ ТРИБУНА»**.

В рамках подготовки к празднованию **20-летия Московской областной Думы** постановлением Думы от 28.02.2013 № 23/45-П утвержден план мероприятий Думы по празднованию 20-летия Конституции Российской Федерации и 20-летия Московской областной Думы, проведены «круглые столы», конференции, семинары-совещания, парламентские уроки для школьников, множество встреч со студентами и преподавателями вузов, тематические выставки и спортивные турниры.

5 декабря состоялись праздничные мероприятия, посвященные 20-летию Думы и Конституции Российской Федерации:

- международные парламентские слушания на тему «Законодательство регионов – теория, опыт, практика»;
- торжественное собрание депутатов Московской областной Думы I-V созывов и ветеранов аппарата Думы в Московской областной Думе;
- торжественный приём и концерт в Доме Правительства Московской области в г. Красногорске. В мероприятиях приняли участие Губернатор Московской области, делегации Совета Федерации и Государственной Думы, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, зарубежных стран, митрополит Крутицкий и Коломенский Ювеналий, члены Правительства Московской области, депутаты областной Думы I-V созывов, представители муниципальных образований Московской области.

Депутаты и работники аппарата принимали участие в подготовке и проведении мероприятий в рамках **празднования 85-летия образования Московской области**.

2 октября 2014 года депутаты Думы приняли участие в областном торжественном мероприятии, посвященном 85-летию образования Московской области, в Доме Правительства Московской области.

В рамках празднования 85-летия образования Московской области в Думе 26 сентября 2014 года проведено торжественное собрание, посвященное 85-летию образования планово-экономических органов Московской области. В торжественном собрании приняли участие депутаты Московской областной Думы, в том числе предыдущих созывов, представители Министерства экономики Московской области, ветераны планово-экономических органов Московской области.

24 октября 2014 года в г. Коломне депутаты Думы приняли участие в работе научно-практической конференции на тему «Московская область: прошлое, настоящее и будущее», посвященной 85-летию образования Московской области.

Для учащихся 9-11 классов школ Московской области был проведен конкурс школьных сочинений «Мое Подмосковье», посвященной 85-летию образования Московской области. Торжественная церемония подведения итогов конкурса и награждение победителей состоялась в Думе 27 ноября 2014 года.

Были организованы и проведены парламентские уроки, дни открытых дверей, выставки, посвященные 85-летию образования Московской области, в том числе:

выставка Центра патриотического воспитания молодежи «Защитники Отечества» «У каждого из нас свой долг и своя ответственность перед Родиной»;

выставка работ члена Союза художников России В.В. Воробьева и т.д.

В здании Думы был организован показ видео-сюжетов и презентаций о муниципальных образованиях Московской области.

В 2015 году депутаты Думы приняли участие в торжественных мероприятиях, посвященных **празднованию 70-летия Победы** в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

В Думе осуществлялась демонстрация медиа материалов, посвященных празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

По инициативе Думы были проведены конкурсы, посвященные 70-летию Победы в Великой Отечественной войне:

конкурс школьных сочинений «Спасибо за Победу!». Торжественная церемония подведения итогов и награждения победителей областного конкурса состоялась в Думе 21 мая 2015 года;

конкурс на лучшее литературное произведение на патриотическую тему «Звезда Победы» среди молодых литераторов Подмосковья. Торжественная церемония награждения победителей конкурса состоялась 23 декабря 2015 года.

смотр-конкурс музеев, комнат боевой славы образовательных организаций в Московской области. Торжественная церемония награждения победителей конкурса состоялась 20 января 2016 года.

Победители конкурсов награждены дипломами и призами, грамотами и ценными подарками.

25 февраля 2016 года состоялось первое заседание Палаты молодых

депутатов при Московской областной Думе. В её состав вошли 249 молодых депутатов в возрасте от 18 до 35 лет из 15 городских округов и 28 муниципальных районов и 3 депутата Московской областной Думы. На должность председателя Палаты был утвержден Сергей Маликов – депутат Совета депутатов Красногорского муниципального района, член Палаты молодых законодателей при Совете Федерации.