

ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Московской области

Статья 1. Общие положения

Настоящий Закон устанавливает правовые и организационные основы системы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Московской области в соответствии с федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

1) экологическое образование – единый процесс обучения и воспитания, направленный на формирование экологической культуры, ценностных ориентаций, морально-этических норм поведения, получение специальных знаний и приобретение опыта в сфере охраны окружающей среды, экологической безопасности и использования природных ресурсов;

2) экологическое просвещение – распространение экологических знаний, информации о состоянии окружающей среды, использовании природных ресурсов и экологической безопасности, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, парки культуры и отдыха, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта

и туризма, в целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе;

3) экологическая культура – неотъемлемая часть общечеловеческой культуры, включающая моральные ценности, нормы поведения, способы взаимодействия людей в сфере охраны окружающей среды, проявляющиеся в экологически ориентированном поведении людей, осознании общей ответственности за качество окружающей среды и высокой социальной значимости предотвращения негативного воздействия человека на окружающую среду.

2. Иные понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством и законодательством Московской области.

Статья 3. Основные цели и задачи системы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры

1. Основными целями системы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры являются:

1) повышение уровня экологического образования, просвещения и экологической культуры населения Московской области, в том числе совершенствование знаний в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности;

2) формирование бережного отношения к природе населения Московской области;

3) сохранение благоприятной окружающей среды, биологического ландшафтного разнообразия на территории Московской области;

4) обеспечение доступности озелененных территорий общего пользования Московской области для экологического туризма в целях приобщения к природе и стремление к ее сохранению.

2. Основными задачами системы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры являются:

1) повышение уровня знаний, умений, навыков населения на территории Московской области в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

2) вовлечение населения всех возрастов в деятельность, направленную на охрану окружающей среды, рациональное природопользование;

3) повышение роли особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения как эколого-просветительских центров;

4) информационное обеспечение населения Московской области в сфере рационального природопользования, состояния окружающей среды и экологической безопасности;

5) привлечение граждан, общественных объединений и юридических лиц к участию в природоохранной деятельности;

6) формирование ответственного отношения к накоплению твердых коммунальных отходов (в том числе их разделному накоплению);

7) расширение экологического кругозора населения Московской области, а также формирование практических экологических умений и навыков;

8) подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов в сфере природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности;

9) благоустройство озелененных территорий общего пользования Московской области.

Статья 4. Основные принципы организации и развития системы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры

Основными принципами организации и развития системы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры являются:

1) системность, непрерывность и комплексность экологического образования и ориентация на возрастные и социальные группы населения;

2) ориентация образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций на подготовку специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности для кадрового обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, экологических служб предприятий, школ, организаций дополнительного образования;

3) создание постоянно действующей системы подготовки и переподготовки специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

4) направленность экологического образования на устойчивое социально-экономическое развитие Московской области и решение практических задач по улучшению качества окружающей среды;

5) открытость и доступность информации о состоянии окружающей среды на территории Московской области;

6) единство областного образовательного и культурного пространства в области охраны окружающей среды, развитие взаимосвязей между учреждениями и организациями, ведающими вопросами экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры.

Статья 5. Полномочия Московской областной Думы в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры

К полномочиям Московской областной Думы в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры относятся:

1) осуществление законодательного регулирования в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры;

2) осуществление контроля за исполнением законов Московской области, регулирующих вопросы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры;

3) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Московской области.

Статья 6. Полномочия Правительства Московской области в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры

К полномочиям Правительства Московской области в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры относятся:

1) создание условий для развития системы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры;

2) определение уполномоченных органов исполнительной власти Московской области в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры;

3) принятие нормативных правовых актов Московской области в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры и осуществление контроля их исполнения;

4) утверждение и реализация государственных программ Московской области, содержащих мероприятия в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры;

5) организация и развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Московской области;

6) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Московской области.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры относятся:

1) участие в реализации системы непрерывного экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры и обеспечение ее функционирования;

2) разработка и реализация муниципальных программ, содержащих мероприятия в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры;

3) участие в реализации мероприятий государственных программ Московской области в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры;

4) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

5) размещение на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального образования Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующей информации:

о состоянии и загрязнении окружающей среды, включая состояние и загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв на территории муниципального образования;

об обращении с отходами производства и потребления на территории муниципального образования;

о местах размещения фандоматов (экопунктов) на территории муниципального образования;

о выделенных пространствах на территории муниципального образования для обмена книгами (буккросинга);

о проводимых на территории муниципального образования экологических мероприятиях (фестивали, праздники, акции).

6) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Московской области.

Статья 8. Участие граждан, общественных объединений и юридических лиц в развитии экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры

1. Граждане, общественные объединения и юридические лица в целях развития экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры имеют право:

1) вносить в органы государственной власти Московской области предложения по реализации и совершенствованию государственной политики в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры населения Московской области;

2) обращаться в органы государственной власти Московской области и в органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области за информацией, необходимой для осуществления деятельности в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры;

3) проводить работы по благоустройству и озеленению территорий, субботники, смотры, конкурсы, конференции, семинары, информационные

и иные мероприятия в целях формирования и повышения экологической культуры населения Московской области;

4) организовывать выставки экологической направленности, презентации экологических программ и учебно-просветительских материалов;

5) за счет собственных и привлеченных средств осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности;

6) оказывать содействие органам государственной власти Московской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области в решении вопросов охраны окружающей среды;

7) осуществлять иные права в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Московской области.

2. Граждане, общественные объединения и юридические лица при осуществлении мероприятий по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры обязаны соблюдать требования в сфере охраны окружающей среды.

Статья 9. Система экологического образования и просвещения

Система экологического образования и просвещения представляет собой единую систему, включающую:

1) дошкольное и начальное общее, основное общее и среднее общее образование;

2) среднее профессиональное образование и высшее образование;

3) дополнительное образование;

4) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование специалистов, в том числе в сфере промышленности и сельского хозяйства, охраны окружающей среды, экологического просвещения, а также педагогических работников;

5) распространение экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, иные учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма.

Статья 10. Экологическое образование

1. Экологическое образование в образовательных организациях осуществляется в рамках образовательных программ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

2. В дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования и организациях дополнительного профессионального образования независимо от их профиля

и организационно-правовых форм осуществляется преподавание основ экологических знаний.

3. В профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется экологическая подготовка специалистов путем организации соответствующих курсов и практической природоохранной деятельности.

4. В целях развития дополнительного экологического образования организовываются детские экологические организации, экологические лагеря, экспедиции, походы и экскурсии, а также иные природоохранные мероприятия.

Статья 11. Экологическое просвещение

1. Экологическое просвещение осуществляется в целях формирования экологической культуры, воспитания бережного отношения к природе, рационального природопользования.

2. Экологическое просвещение осуществляется органами государственной власти Московской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами.

3. Экологическое просвещение населения Московской области осуществляется в следующих формах:

1) распространение органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области информации о состоянии окружающей среды, региональных экологических проблемах и путях их решения;

2) распространение знаний библиотеками, музеями, учреждениями культуры, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма с учетом региональных социально-экономических, экологических, географических, природных, демографических, этнокультурных и других особенностей Московской области;

3) распространение и пропаганда экологических знаний, информации (включая социальную рекламу) о состоянии окружающей среды, природных ресурсов и экологической безопасности через средства массовой информации, в том числе путем выпуска специализированных радио- и телепрограмм, печатных изданий экологического характера;

4) эколого-просветительская деятельность организаций (общественный мониторинг состояния окружающей среды, экологические акции, конкурсы, фестивали, выставки и иные мероприятия в области экологии и охраны окружающей среды);

5) проведение научно-практических конференций, «круглых столов», семинаров, лекторий и иных мероприятий, посвященных охране окружающей среды, рациональному природопользованию и обеспечению экологической безопасности;

6) проведение месяцев чистоты и порядка, субботников, природоохранных акций, конкурсов, фестивалей, выставок, посвященных вопросам охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности;

7) создания и повышения комфортности существующих озелененных территорий на территории Московской области;

8) размещения информационных щитов в местах массового пребывания людей, в том числе рекреационные зоны, с информацией о правилах и нормах поведения, а также о местах размещения площадок с мусорными контейнерами;

9) оказания услуг и выполнения работ в сферах экологической культуры, воспитания бережного отношения к природе на территориях парков культуры и отдыха Московской области, включая проведение экологических мероприятий, размещение информации (включая вывески, информационные стенды (щиты), информационные таблички (доски), указатели) об объектах животного и растительного мира обитающих и произрастающих на указанных территориях, посадку саженцев и иных элементов озеленения, общение посетителей с животными и птицами, выгул посетителями животных в специально отведенных местах;

10) организации просветительской деятельности, включая дополнение общеобразовательной деятельности направлениями в области энерго- и ресурсосбережения (в том числе организация олимпиад и конкурсов), организацию социальной рекламы в части энерго- и ресурсосбережения, информирование населения об экономической и экологической целесообразности приобретения товаров высокой энергетической эффективности, об осуществлении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, выпуска литературы в области энерго- и ресурсосбережения;

11) поддержки и развития юннатского движения посредством расширения и укрепления сети кружков юных натуралистов, школьных лесничеств, в том числе на базе особо охраняемых природных территорий;

12) организации массовых публичных мероприятий (фестивали, праздники, акции), приуроченных к официальным календарным природоохранным датам (Всемирный день охраны окружающей среды, День заповедников и национальных парков, День работника леса), к праздничным датам, объявленным природоохранными государственными и некоммерческими организациями, в том числе международными (День птиц, День Земли, Международный день биологического разнообразия, Международный день водно-болотных угодий), к юбилеям особо охраняемых природных территорий;

13) организация и ведение экскурсионной деятельности на специально выделенных участках особо охраняемых природных территорий, в границах которых допускается проведение экскурсий, а также на экологических маршрутах и тропах, на других объектах туристской инфраструктуры особо охраняемых природных территорий и за ее пределами;

14) иные формы распространения экологических знаний.

2. Библиотеки участвуют в экологическом просвещении населения на территории Московской области посредством комплектования библиотечного фонда документами, изданиями экологического, эколого-правового характера, проведения лекториев, семинаров, исследований, конкурсов, посвященных проблемам экологии, охраны окружающей среды, экологической безопасности, оборудования выделенного пространства для буккроссинга.

3. Организации спорта участвуют в экологическом просвещении населения на территории Московской области посредством проведения мероприятий по развитию плоггинга (спортивного сбора мусора), популяризационных акций по уборке трибун болельщиками, обеспечения возможности раздельного сбора мусора при организации и проведении спортивных мероприятий, поддержки программ развития массового спорта и формирования здорового образа жизни.

4. Организации дополнительного образования независимо от организационно-правовых форм осуществляют эколого-просветительскую деятельность.

Статья 12. Экологическая культура

1. Экологическая культура формируется посредством всеобщего и комплексного экологического образования, а также распространения экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма.

2. Мероприятия по повышению уровня и развития экологической культуры осуществляются посредством реализации государственных и муниципальных программ Московской области.

Статья 13. Финансирование мероприятий в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Московской области и бюджетах муниципальных образований Московской области на соответствующий финансовый год, внебюджетных источников

финансирования, а также иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования



Пояснительная записка
к проекту закона Московской области
«Об экологическом образовании, просвещении и формировании
экологической культуры в Московской области»

В соответствии с абзацем 22 статьи 3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон) одним из принципов охраны окружающей среды является принцип организации и развития системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры.

Согласно абзацу 10 статьи 6 Федерального закона одним из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, является организация и развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 7 пункта 26 и подпункту 17 пункта 83 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400, стратегическими национальными приоритетами при обеспечении и защите национальных интересов Российской Федерации являются экологическая безопасность и рациональное природопользование, достижение которых возможно путем реализации государственной политики, направленной на решение задач по повышению уровня экологического образования и экологической культуры граждан, воспитания в гражданах ответственного отношения к природной среде, стимулирование населения и общественных организаций к участию в природоохранной деятельности.

30 апреля 2012 года Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, в которых указано, что при решении задачи формирования экологической культуры, развития экологического образования и воспитания используются следующие механизмы:

формирование у всех слоев населения, прежде всего у молодежи, экологически ответственного мировоззрения;

государственная поддержка распространения через средства массовой информации сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также проведения тематических мероприятий;

включение вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты;

обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения, в том числе посредством включения в федеральные государственные образовательные стандарты соответствующих требований к формированию основ экологической грамотности у обучающихся;

государственная поддержка деятельности образовательных учреждений, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;

развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные, федеральные и региональные программы.

Проект закона Московской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Московской области» (далее – проект закона), в свою очередь, разработан в целях реализации вышеуказанных положений и устанавливает правовые, организационные и экономические основы осуществления экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры населения Московской области.

В проекте закона содержатся определения понятий «экологическое образование», «экологическое просвещение», «экологическая культура».

Проектом закона предусмотрены основные принципы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры населения Московской области среди которых:

системность, непрерывность и комплексность экологического образования и ориентация на возрастные и социальные группы населения;

ориентация образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций на подготовку специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности для кадрового обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, экологических служб предприятий, школ, организаций дополнительного образования;

создание постоянно действующей системы подготовки и переподготовки специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

направленность экологического образования на устойчивое социально-экономическое развитие Московской области и решение практических задач по улучшению качества окружающей среды;

открытость и доступность информации о состоянии окружающей среды на территории Московской области;

единство областного образовательного и культурного пространства в области охраны окружающей среды, развитие взаимосвязей между учреждениями и организациями, ведающими вопросами экологического образования, воспитания, просвещения и культуры.

Кроме того, проект закона определяет полномочия органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, права

граждан, общественных объединений и юридических лиц в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры, систему экологического образования и просвещения, формы осуществления экологического просвещения, источники финансирования мероприятий в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из бюджета Московской области.

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.



Перечень законов Московской области,
которые должны утратить силу, быть приостановлены, изменены
или приняты в связи с принятием закона Московской области
«Об экологическом образовании, просвещении и формировании
экологической культуры в Московской области»

Принятие закона Московской области «Об экологическом образовании,
просвещении и формировании экологической культуры в Московской области»
не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения
или принятия законов Московской области.



Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Московской области
«Об экологическом образовании, просвещении и формировании
экологической культуры в Московской области»

Реализация принятого проекта закона Московской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Московской области» не потребует дополнительных расходов средств бюджета Московской области и бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации.

